

РЕШЕНИЕ

№ 6418

гр. София, 27.10.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в публично заседание на 17.10.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **7022** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба на „Ф.-97“ АД – [населено място], представлявано от изпълнителния директор Б. К. чрез адвокат Е. Й.- Й. срещу Решение № Ц-13/30.06.2023г. на Комисия за енергийно и водно регулиране /КЕВР/, с което са определени преференциални цени на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, актуализирани са преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от биомаса и са определени премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, считано от 01.07.2023 г. Жалбоподателят обосновава правния си интерес от оспорване на процесното решение като посочва, че с него КЕВР е определила прогнозната пазарна цена за базов товар и съответно прогнозната пазарна цена по групи производители и премиите на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW. В подадената жалба са наведени аргументи за нищожност на Решение № Ц-13 от 30.06.2023г., алтернативно за незаконосъобразност на решението поради допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила при издаването му, липса на компетентност, неспазване на установената форма за издаване на административния акт, както и противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона.

В съдебно заседание жалбоподателят чрез процесуален представител поддържа жалбата на изложените в нея основания. Претендира съдебни разноски съгласно представен списък.

Ответникът - Комисията за енергийно и водно регулиране чрез процесуалния си представител оспорва жалбата. Моли да бъде оставена без разглеждане като недопустима поради липса на правен интерес, алтернативно да бъде отхвърлена като неоснователна и да бъде потвърдена законосъобразността на оспорения административен акт. Моли в полза на КЕВР да бъдат присъдени и разноските по делото за юрисконсултско възнаграждение.

Заинтересованата страна Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, редовна призована, не изпраща представител в съдебното заседание, не изразява становище по жалбата.

Съдът, като прецени поотделно и в съвкупност събраните по делото доказателства, становищата на страните и съобрази приложимия закон, намира за установено от фактическа страна следното :

С обжалваното решение Решение № Ц-13/30.06.2023г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от Закона за енергетиката, чл. 6, т. 1, чл. 32, ал. 1, т. 1 и чл. 32, ал. 4 от Закона за енергията от възобновяеми източници и § 28, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 9 от 2021г., КЕВР е взела следните решения:

I. Определя, считано от 01.07.2023г., преференциални цени, без ДДС, за изкупуване на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, както следва:

1. Фотоволтаични електрически централи с обща инсталирана мощност до 5 kWp включително, които се предвижда да бъдат изградени върху покривни и фасадни конструкции на присъединени към електроразпределителната мрежа сгради и върху недвижими имоти към тях в урбанизирани територии – 208,80 лв./MWh, при нетно специфично производство 1 406 kWh/kWp.

2. Фотоволтаични електрически централи с обща инсталирана мощност над 5 kWp до 30 kWp включително, които се предвижда да бъдат изградени върху покривни и фасадни конструкции на присъединени към електроразпределителната мрежа сгради и върху недвижими имоти към тях в урбанизирани територии – 172,88 лв./MWh, при нетно специфично производство 1 406 kWh/kWp.

II. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, работещи чрез директно изгаряне на биомаса от дървесина, получена от дървесни остатъци, прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбинирано производство, определена с Решение № Ц-11 от 14.06.2017 г. на КЕВР – 310,13 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 50,01 лв./MWh, без ДДС.

III. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електроцентрали с инсталирана електрическа мощност до 500 kW и над 500 kW до 1,5 MW, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 50 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони – Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г. на КЕВР, в частта по т. 3 и т. 4, както следва:

1. Електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW – 535,64 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 275,52 лв./MWh, без ДДС.

2. Електрически централи с инсталирана мощност от 500 kW до 1500 kW – 504,90 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 244,78 лв./MWh, без ДДС.

IV. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електроцентрали с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони - Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г. на КЕВР, в частта по т. 5 – 462,15 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 202,03 лв./MWh, без ДДС.

V. Актуализира преференциалната цена на електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW, работещи чрез термична газификация на биомаса от дървесина, получена от дървесни остатъци, от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци, с комбиниран цикъл - Решение № Ц-1 от 28.01.2015 г. на КЕВР, в частта по т. 6 – 361,00 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 100,88 лв./MWh, без ДДС.

VI. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност над 1,5 MW до 5 MW, работещи чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции – Решение № Ц-13 от 01.07.2014 г. на КЕВР, в частта по т. 34 – 561,40 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 301,28 лв./MWh, без ДДС.

VII. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност над 500 kW до 1,5 MW, работещи чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции, с комбиниран цикъл - Решение № Ц-13 от 01.07.2014 г. на КЕВР, в частта по т. 35 – 620,36 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 360,24 лв./MWh, без ДДС.

VIII. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW чрез термична газификация на биомаса, получена от дървесни остатъци и отпадъци, от прочистване на гори и горско подрязване, с комбиниран цикъл - Решение № Ц-13 от 01.07.2014 г. на КЕВР, в частта по т. 37 – 361,99 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 101,87 лв./MWh, без ДДС.

IX. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW и над 5 MW от биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци - Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. 27, т. 28 и т. 29, както следва:

1. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци с инсталирана мощност до 5 MW – 209,93 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 0,00 лв./MWh, без ДДС.

2. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци (комбиниран производство) с инсталирана мощност до 5 MW – 306,31 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 46,19 лв./MWh, без ДДС.

3. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни

отпадъци с инсталирана мощност над 5 MW – 138,44 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 0,00 лв./MWh, без ДДС.

X. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от електроцентрали с инсталирана мощност над 500 kW до 1,5 MW, работещи чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции, с комбинирано производство - Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. 35 – 629,52 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 369,40 лв./MWh, без ДДС.

XI. Актуализира цената на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW, работещи чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции – Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. 32 – 605,05 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 344,93 лв./MWh, без ДДС.

X.. Актуализира цената на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW чрез термична газификация на биомаса и/или биоразградими фракции, с комбинирано производство - Решение № Ц-19 от 28.06.2013 г. на КЕВР, в частта по т. 37 – 403,18 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 143,06 лв./MWh, без ДДС.

X.. Актуализира цената на електрическата енергия произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 5 MW чрез термична газификация на биомаса и/или биоразградими фракции, с комбинирано производство – Решение № Ц-018 от 28.06.2012 г. на КЕВР, в частта по т. 33 - 362,01 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 101,89 лв./MWh, без ДДС.

X.. Актуализира цената на електрическата енергия произведена от възобновяеми източници чрез електрическа централа с инсталирана мощност над 5 MW, работеща с дървесни остатъци, биомаса получена от прочистване на гори, горско подрязване и др. дървесни отпадъци – Решение № Ц-018 от 28.06.2012 г. на КЕВР, в частта по т. 25 – 149,65 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 0,00 лв./MWh, без ДДС.

XV. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци - Решение № Ц-18 от 20.06.2011 г. на КЕВР, в частта по т. 16, т. 17 и т. 18, както следва:

1. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци с инсталирана мощност до 5 MW – 241,28 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 0,00 лв./MWh, без ДДС.

2. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци (комбинирано производство) с инсталирана мощност до 5 MW – 312,02 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 51,90 лв./MWh, без ДДС.

3. Електрически централи, работещи с биомаса, получена от дървесни остатъци, биомаса, получена от прочистване на гори, горско подрязване и други дървесни отпадъци (комбинирано производство) с инсталирана мощност над 5 MW – 149,61 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 0,00 лв./MWh, без ДДС.

X.. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия произведена от електроцентрали, с инсталирана мощност над 150 kW до 1 MW, работещи чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции - Решение

№ Ц-18 от 20.06.2011 г. на КЕВР, в частта по т. 22 – 605,50 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 345,38 лв./MWh, без ДДС.

Х.. Актуализира цената на електрическата енергия произведена от възобновяеми източници за електроцентрали, с инсталирана мощност до 5 MW чрез термична газификация на биомаса и/или биоразградими фракции, с комбиниран цикъл – Решение № Ц-35 от 27.10.2011 г. на КЕВР, в частта по т. 2 – 394,18 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 134,06 лв./MWh, без ДДС.

Х.. Актуализира преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност над 500 kW до 1,5 MW, за производство на електрическа енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони - Решение № Ц-36 от 09.11.2015 г. на КЕВР, в частта по т. 2 – 376,23 лв./MWh и определя премия за тази цена в размер на: 116,11 лв./MWh, без ДДС.

Х.. Определя премии за периода 01.07.2023г. – 30.06.2024 г.

Жалбоподателят оспорва в цялост Решение № Ц-13/30.06.2023г. на КЕВР с доводи за нищожност и незаконосъобразност.

При така установената фактическа обстановка, съдът формира следните правни изводи :

По допустимостта на жалбата:

Жалбоподателят оспорва решението само в частта му по раздел XIX, т.2.10, с която са определени премии във връзка с определени цени по Решение №Ц-18 от 20.06.2011г. на КЕВР – за Електрически централи с фотоволтаични модули над 200 kWp от 485.60 на 253.33 лв./MWh, без ДДС.

„Ф.-97“- АД – [населено място] произвежда електрическа енергия от възобновяеми източници от слънчева енергия чрез енергийни обекти: Фотоволтаична електрическа централа с мощност 3000 КВтч /“Ф. Ф.“/, находяща се в землището на [населено място], общ.М., обл. П., местност Висината, УПИ 45.50, кв. 45 и УПИ 501.2647, кв.82; Фотоволтаична електрическа централа с мощност 3000 КВтч /“Ф. Е. Б.“/, като подобект 1 е с мощност 2000 КВтч, находяща се в землището на [населено място], общ.С., обл. Б., местност Горната каба, УПИ П-22070, кв. 22, а подобект 2 е с мощност 1000 КВтч, находяща се в землището на [населено място], общ.С., обл. Б., местност Горната каба, УПИ I-22036, кв. 22. Двете Ф. са собственост на „Ф.-97“- АД – [населено място], въведени са в експлоатация, присъединени са към електроразпределителната мрежа на „Е. България Е.“ –АД /Е./, сключени са договори за достъп до електроразпределителната мрежа на производител на електрическа енергия от възобновяеми източници с Е.. За “Ф. Ф.” и “Ф. Е. Б.” има сключени договори с Е. за изкупуване на електрическа енергия, както и договори за компенсиране с премии с Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, съгласно измененията в ЗЕ от 2018г.

След като дружеството жалбоподател произвежда електрическа енергия от възобновяем източник, то той има правен интерес от оспорване на решението, но само в частта му по раздел XIX, т.2.10, с която са определени премии във връзка с определени цени по Решение №Ц-18 от 20.06.2011г. на КЕВР – за Електрически централи с фотоволтаични модули над 200 kWp от 485.60 на 253.33 лв./MWh, без ДДС. Дружеството е категорията адресат на акта в тази му част, участвало е в

административното производство по издаване на оспореното решение на КЕВР, като е подало и свое възражение от 13.06.2023г. Ето защо, доколкото жалбата е подадена в срок и при наличие на правен интерес от оспорването, същата се явява процесуално допустима, но само в частта му по раздел XIX, т.2.10, с която са определени премии във връзка с определени цени по Решение №Ц-18 от 20.06.2011г. на КЕВР – за Електрически централи с фотоволтаични модули над 200 kWp от 485.60 на 253.33 лв./MWh, без ДДС.

Видно от приложените доказателства към жалбата, централите на жалбоподателя не попадат в нито една от точките от диспозитива на Решение № Ц-13 от 30.06.2023г., извън тази по раздел X., т. 2.10, с оглед на което жалбата следва да се остави без разглеждане като недопустима на основание чл. 159, т. 4 от АПК, а производството в тази част да бъде прекратено.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна поради следните съображения:

Решението в оспорената му част е издадено от компетентен административен орган в съответствие с правомощията му. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ Комисията определя ежегодно в срок до 30 юни премии за електрическа енергия от възобновяеми източници и от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. Решение № Ц-13/30.06.2023г. е прието при наличието на кворум с изискуемото мнозинство, от състав на комисията, който съответства на изискванията на закона, подписано е, поради което, съдът намира, че същото е издадено от компетентен орган.

Решението е издадено и при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 АПК. Оспореният административен акт съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му. В обстоятелствената част на решението са изложени достатъчно съображения в тази посока, позволяващи да се направи както извод за конкретните мотиви, от които органът се е ръководил при вземането на решението, така и да се извърши преценка за законосъобразност на акта.

Не се констатират и съществени нарушения на административно-производствените правила при постановяването на оспорения акт, не е ограничено правото на заинтересованите лица да изразят своите становища, включително и да представят необходими доказателства, което право е надлежно упражнено от жалбоподателя в административното производство. Неправилно жалбоподателят твърди, че процесното решение е прието в нарушение на процедурата, регламентирана в НРЦЕЕ. Наредбата не съдържа процесуални норми по отношение на производствата за определяне на преференциални цени по Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ). Според чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ заседанията на Комисията са открити, когато се разглеждат заявления или искания, свързани с утвърждаване на цени. Разглежданото административно производство е иницирано от КЕВР на основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ и по своя предмет е определяне на премии за електрическа енергия от възобновяеми източници, произведена

от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. В този смисъл същото не попада в обхвата на нормата на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ, хипотезата на която изисква наличие на заявление или искане за утвърждаване на цени, респективно лице-заявител, в качеството на страна и участник в административното производство по издаването на административния акт. Чл. 14, ал. 1, предл. 3 от ЗЕ предвижда КЕВР да провежда процедура за обществено обсъждане със заинтересованите лица по въпроси от обществена значимост за развитие на енергийния сектор, каквото е проведено в настоящото производство. Административното производство пред КЕВР се е развило с участие на заинтересованите страни в производството по издаване на оспорваното решение. След проведеното на 31.05.2023г. обществено обсъждане на проект на решение за определяне на премии, в установения 14-дневен срок, в КЕВР са постъпили писмени предложения и възражения от заинтересовани лица, включително и от жалбоподателя, които са разгледани и подробно обсъдени от Комисията.

Видно от представения с административната преписка Протокол от 31.05.2023 г. след проведеното в изпълнение на разпоредбата на чл. 14, ал. 1 от ЗЕ обществено обсъждане, на което е присъствал и жалбоподателят, в установения срок по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ са постъпили становища от заинтересованите лица, които подробно са описани и обсъдени в мотивите на оспореното решение, включително и постъпилото в КЕВР писмо с вх. № Е-12-00-334 от 13.06.2023 г. от „Филикон-97“ АД, обсъдено на стр. 17-20 от мотивите. Така, видно от представената административна преписка, както и от изложеното в жалбата, в производството по издаването на оспорения акт е дадена възможност за участие на заинтересованите страни в повече от една от формите, предвидени в чл. 69, ал. 1 от АПК, а именно участие в обществено обсъждане, представяне на писмени становища и възражения. Въз основа на извършената проверка за законосъобразност по това основание, настоящата съдебна инстанция прави извод за липсата на съществени процесуални нарушения, обосноваващи отмяна на акта на основание чл. 146, т. 3 от АПК.

Решението в оспорената му част е постановено при спазване на материалния закон.

Според жалбоподателя, КЕВР в нарушение на материалните разпоредби е определила по-висока прогнозна пазарна цена на базов товар, а оттам по-нисък размер на премиите, като в тази връзка се нарушава залегналият в законодателството стимул за производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници. На следващо място в жалбата се твърди, че

макар законодателната рамка да не задължава Комисията към кой момент следва да се вземат предвид фючърските нива на пазара на електрическа енергия, за да се определи прогнозна пазарна цена за базов товар, КЕВР следва да определи такава прогнозна пазарна цена, която в максимална степен да отразява реализираната средномесечна пазарна цена за базов товар на сегмент „ден напред“ на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД). Според жалбоподателя КЕВР напълно в разрез със законодателната рамка е определила прогнозна пазарна цена за базов товар вземайки предвид борсовите цени на природния газ, още повече, че е налице тенденция на трайни понижение на тези цени.

Горните твърдения са неправилни и необосновано, предвид следните аргументи:

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ Комисията определя ежегодно в срок до 30 юни премии за електрическа енергия от възобновяеми източници, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. Според § 28, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г. КЕВР определя премиите, като разлика между определената до влизането в сила на този закон преференциална цена, съответно актуализираната преференциална цена на обекта, и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници в зависимост от първичния енергиен източник. В тази връзка, за целите на определянето на премиите за електрическа енергия, произведена от ВИ, КЕВР е изчислила прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. По смисъла на § 1, т. 42 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник е среднопретеглената годишна цена за електрическа енергия, произведена от слънчева енергия, вятърна енергия, водноелектрически централи с инсталирана мощност до 10 MW, биомаса, други видове възобновяеми източници и за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, произведена от природен газ и въглища.

Видно от приложените справки от платформата на „Българската независима енергийна борса“ ЕАД /БНЕБ/, същите съдържат данни за цени и количества на пазара „ден напред“. В тази връзка, следва да се има предвид, че съгласно чл. 37а от НРЦЕЕ Комисията определя прогнозна пазарна цена за базов товар за всеки регулаторен/ценови период въз основа на анализ на форуърдните сделки за този период на националната и регионалните борси. Също така, форуърдните сделки се реализират на борсовия сегмент „Централизиран пазар за двустранни договори“. В тази

връзка е видно, че ЗЕ и НРЦЕЕ различават два правни режима, засягащи прогнозната пазарна цена, съответно реалната такава, а именно: 1) § 28, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г и чл. 21, ал. 1, т. 8в от ЗЕ - прогнозна пазарна цена се определя от КЕВР в началото на регулаторния/ценови период с цел изчисляване на премиите по чл. 21, ал. т. 8б от ЗЕ, както и за покриване на технологичните разходи на оператора на електропреносната мрежа и на операторите на електроразпределителните мрежи, докато 2) реално постигната пазарна цена е основание за служебно изменение по реда чл. 31б, ал. 2 от ЗЕ на определените премии.

Видно от мотивите на процесното решение (стр. 45-50) КЕВР е извършила подробен анализ на сделките на българската енергийна борса, като е посочила, какви данни са били налични за количествата електрическа енергия, на централизирания пазар на за двустранни договори – „Към настоящия момент не са налице данни от платформите на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД), въз основа на които да бъде изготвен обективен анализ за определяне на прогнозна пазарна цена за периода 01.07.2023г.-30.06.2024г. На платформата „Търгове“ на БНЕБ ЕАД не са провеждани търгове с период на доставка, съвпадащ с регулаторния период, но са проведени 2 търга, относими частично към трето тримесечие на 2023г., като по-надолу е изложен подробен анализ на постигнатите цени, а крайният извод е, че „пазарът се успокоява трайно на нива около 450,00 лв./MWh“. КЕВР също така е установила, че „Динамиката на фючърсите, относими към българския спот пазар, пряко корелира с фючърсите за региона (румънската и унгарската борси), като в зависимост от търгуваните обеми девиацията спрямо унгарския фючърс варира между 6,00 евро/MWh и 7,50 евро/MWh. Това налага при изготвянето на прогнозата за следващия ценови период да се изследват и постигнатите нива на фючърсните сделки“. По тази причина е извършен и анализ на фючърсите за електрическа енергия за българския, румънския и унгарския пазар на Е. Е. Е., както и фючърдите на унгарската борса за енергийни деривати - HUDEX и е изложила конкретни аргументи относно размера на прогнозната пазарна цена. В чл. 37а от НРЦЕЕ е предвидено КЕВР да извършва анализ, не на пазара „ден напред“, а на форуърдния пазар (централизиран пазар на двустранни договори) на електрическа енергия. На следващо място, КЕВР е установила, че „Основният движещ фактор за динамиката на цените на европейските, съответно регионалните, борси е цената на природния газ на европейските борси. Пряката корелация между тези две цени се обуславя от факта, че основно газови централи

затварят цената на европейските борсови пазари. Това обстоятелство се променя, обаче, при наличие на предлагане на по-големи количества електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, което от своя страна се характеризира със спорадичен характер и е трудно за оценка при дългосрочни прогнози“.

От изложеното по-горе е видно, че КЕВР правилно, задълбочено и обстойно е анализираща ситуацията на форуърдния пазар на електрическа енергия в Р България към 01.07.2022г. – т.е. към датата на определяне на прогнозната пазарна цена, както и е извършила преглед на цените на фючърните сделки на съседни електроенергийни пазари, а именно на румънския и унгарския, като е установила, че за местните условия на пазара прогнозната цена следва да е в размер на 256,37 лв./MWh, без ДДС.

Съдът приема, че изложените в жалбата нарушения на материалния закон по съществото си са такива, с икономически характер, поради което същите попадат в полето на преценка на КЕВР по целесъобразност и с тях не може да се обоснове нарушение на която и да е норма от ЗЕ, ЗЕВИ или НРЦЕЕ.

Неоснователно е твърдението на жалбоподателя, че оспореният административен акт не е съобразен с принципа на съразмерност, предвиден в чл. 6, ал. 2 и ал. 5 от АПК, съгласно който административният акт и неговото изпълнение не могат да засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава. В случая целта, за която е издаден актът, е да се осигури баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите по цялата верига от производството, през преноса, разпределението до крайните клиенти на електрическа енергия, а не да се облагодетелстват едни производители на електрическа енергия за сметка на други.

В обобщение на изложеното дотук, съдът не констатира наличието на основание от посочените в чл. 146 от АПК за отмяна на Решение № Ц–6 от 07.04.2017г. на КЕВР в оспорената част, поради което жалбата срещу него следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

При този изход на спора в тежест на жалбоподателя остават направените от него разноски. Ответникът претендира сторените разноски за юрисконсултско възнаграждение, каквото следва да му бъде присъдено на основание чл. 143, ал.3 и 4 от АПК в размер на 1000 лева съобразно чл. 8, ал. 3 от Наредба № 1/2014 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал. 2, предл. последно от АПК,

Административен съд София –град, III отделение, 55-ви състав

Р Е Ш И:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на „Ф.-97“- АД – [населено място], представлявано от изпълнителния директор Б. К. чрез адвокат Е. Й.- Й. срещу Решение № Ц-13/30.06.2023г. на КЕВР , с **изключение на частта му по раздел XIX, т.2.10.**

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. д. № 7022 по описа на Административен съд – София-град за 2023г. в частта му по жалбата на „Ф.-97“- АД – [населено място], представлявано от изпълнителния директор Б. К. чрез адвокат Е. Й.- Й. срещу Решение № Ц-13/30.06.2023г. на КЕВР, с **изключение на частта му по раздел XIX, т.2.10.**

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „Ф.-97“- АД – [населено място], представлявано от изпълнителния директор Б. К. чрез адвокат Е. Й.- Й. срещу Решение № Ц-13/30.06.2023г. на КЕВР, в частта му по раздел XIX, т.2.10, с която считано от 01.07.2023г., са определени премии във връзка с определени цени по Решение №Ц-18 от 20.06.2011г. на КЕВР – за електрически централи с фотоволтаични модули над 200 kWp от 485.60 на 253.33 лв./MWh, без ДДС.

ОСЪЖДА „Ф.-97“- АД – [населено място], с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от изпълнителния директор Б. К., да заплати на Комисията за енергийно и водно регулиране съдебни разноски в размер на 1000 (хиляда) лева.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ :