

# РЕШЕНИЕ

№ 8171

гр. София, 28.12.2023 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 72 състав,**  
в публично заседание на 22.11.2023 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Мария Стоева**

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **7474** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс / АПК/ вр. чл. 40 от Закона за достъп до обществена информация / ЗДОИ/.

Образувано е по жалба на Д. П. Г. срещу мълчалив отказ на кмета на [община] по заявление за достъп до обществена информация с рег. № 1685543178918/31.05.2023 г. В жалбата се излагат подробни съображения за незаконосъобразност на оспорвания акт, като се твърди, че търсената информация попада в приложното поле на ЗДОИ. Прави се искане за отмяна на мълчаливия отказ, като се признае правото на жалбоподателя на достъп до исканата информация и задължаване на ответника да я предостави в поисканата форма.

Ответникът взема становище за неоснователност на подадената жалба.

Софийска градска прокуратура, редовно призована, не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

Съдът, като обсъди изложените в жалбата доводи и прецени събраните по делото доказателства, намира за установено следното от фактическа страна:

Със заявление за достъп до обществена информация УРИ 1685543178918-31.05.2023 г., заведено с рег. № ЕО-Б-1547/31.05.2023 г., до Общинска администрация - Благоевград жалбоподателят Д. П. Г. е поискал на основание Закона за достъп до обществена информация и във връзка с публикация на сайта на [община], озаглавена "Хиляди пяха с неповторимите С. К. и В. Н., празничният концерт бе кулминацията на честванията за 24 май в Благоевград", да му бъде

предоставена наличната в общинската администрация информация и копия от приложими документи относно следното: " 1. Общ хонорар с ДДС, изплатен на изпълнителите, ангажирани за участие в концерта; 2. Обща стойност с ДДС на всички други съпътстващи разходи по организиране, популяризиране и провеждане на концерта, придружена от разбивка по следните пера: наем на озвучителна техника, наем на сцена, платени публикации и реклама на концерта, осигуряване охрана на събитието, други разходи; 3. Източник на финансиране на разходите по т. 1 и т. 2 от питането; 4. Ако един от източниците на финансиране е общинският бюджет на [община], моля да ми посочите перо на бюджета, от което са финансирани разходите по т. 1 и т. 2 от настоящото питане, както и да ми предоставите копие от решение на Общински съвет Благоевград, с което те са одобрени".

Посочена е в заявлението предпочитаната форма на предоставяне на информацията, а именно копие, предоставено по електронен път на конкретно посочен адрес на електронна поща.

При така установеното от фактическа страна съдът формира следните правни изводи:

Жалбата е подадена от надлежна страна, в законоустановения срок по чл. 149, ал. 1 АПК във връзка с чл. 40, ал. 1 ЗДОИ срещу административен акт, подлежащ на съдебен контрол, поради което е допустима. Местната компетентност на настоящия съд да разгледа повдигнатия правен спор се обуславя от разпоредбата на чл. 133, ал. 1 АПК във връзка с чл. 40, ал. 1 ЗДОИ.

Разгледана по същество, жалбата е основателна, като съображенията за това са следните:

Съгласно чл. 4, ал. 1 ЗДОИ всеки гражданин на Република България има право на достъп до обществена информация при условията и по реда, определени в този закон, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация. Кръгът на задължените по закон да предоставят информация субекти е очертан в чл. 3 ЗДОИ. Несъмнено в случая заявителят е субект на правото да получи исканата информация съгласно чл. 4 ЗДОИ, а ответникът е задължен субект за предоставянето ѝ – чл. 3, ал. 1 ЗДОИ.

Според легалното определение, дадено с чл. 2, ал. 1 ЗДОИ, обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. Тази обществена информация може да се съдържа в документи или други материални носители, създавани, получавани или съхранявани от задължените по ЗДОИ субекти.

Следователно, обществена информация съставляват всички данни относно обществения живот, съдържащи се в документи и други материални носители на данни, създавани, получавани или съхранявани от задължения субект. Не е налице легално определение на понятието обществен живот, но то е с достатъчно ясно съдържание - живота на обществото като група хора. С оглед на това всяка информация, която е свързана с живота на обществото като група хора има характер на обществена информация. Но за да е налице обществена информация, е необходимо не само информацията да е свързана с живота на група хора, но и да дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение за дейността на задължения субект. Така решение № 11540 от 30.07.2019 г. на ВАС по адм. д. № 7965/2018 г., V отд. Обществената информация е: официална - която се съдържа в актовете, издавани от

държавните органи при осъществяване на техните правомощия (чл. 10 ЗДОИ), и служебна - информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации (чл. 11 ЗДОИ).

Както се посочи, ответникът е задължен субект по чл. 3, ал. 1 ЗДОИ, който следва да се произнесе по така подаденото заявление, като осигури достъп до обществена информация, която се създава или се съхранява от него. Видно от претендирания достъп до обществена информация, посочена в процесното заявление, с добиването на същата се обслужва целта, посочена в закона, като удовлетворяване на искането в пълен обем би спомогнало на заявителя да си състави информирано мнение за дейността на задължения субект.

Достъпът до служебна обществена информация е свободен и може да бъде ограничен единствено в изрично изброените в чл. 13, ал. 2 от ЗДОИ хипотези.

Правопораждащ факт за задължителното произнасяне по реда на чл. 28 ЗДОИ от кмета на [община] е характерът на исканата информация. Ако исканата от заявителя информация е обществена по своя характер, органът е длъжен да се произнесе по направеното искане, като предостави или откаже предоставянето на исканата информация с оглед на ограниченията по чл. 37, ал. 1 ЗДОИ.

Съдът приема, че ответникът е нарушил приложимия материален закон - чл. 28, ал. 2 ЗДОИ, тъй като не се е произнесъл писмено по подаденото заявление за достъп до обществена информация. Тази разпоредба задължава органите или изрично определените от тях лица да се произнесат с решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и да уведомят писмено заявителя за своето решение.

В случая съдът намира, че търсената информация има характер на обществена такава, тъй като е свързана с обществения живот в страната и предоставянето ѝ би дало възможност на жалбоподателя да си състави мнение за дейността на кмета на общината и администрацията му, по-конкретно във връзка с разходване на средства от общинския бюджет. Търсената от жалбоподателя информация е служебна, тъй като се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод на дейността на органите и на техните администрации / чл. 11 във връзка с чл. 9, ал. 1 ЗДОИ/.

Съобразно изискването на чл. 38 ЗДОИ задълженият субект е длъжен изрично да се произнесе в законоустановения срок по подаденото пред него заявление за достъп до обществена информация с акт, в който, при хипотезата на отказ, мотивирано да посочи кои са фактическите и правни основания, поради които не е възможно предоставяне на достъп до търсената информация.

При направено искане за достъп до информацията задълженият субект е длъжен да разгледа подаденото заявление, извършвайки поредица от действия, регламентирани в разпоредбите на чл. 28 – чл. 33 ЗДОИ, вследствие на които да прецени дали исканата информация е такава по определението на закона или не, налице ли са законови ограничения за достъп до исканата информация и в зависимост от това да уважи искането в пълен или ограничен обем или да постанови мотивиран отказ. Това правило е приложимо и в случаите, когато задълженият субект прецени, че търсената информация не може да бъде получена на основание ЗДОИ. Единствената призната от специалния закон възможност за процедиране е да се постанови решение за предоставяне или за отказ за предоставяне на достъп до

поисканата информация, за което да бъде уведомен заявителят. След като специалният закон / ЗДОИ/ изисква изрично произнасяне на задължения субект, то неговото непроизнасяне винаги се явява незаконосъобразен отказ в хипотезата на чл. 58, ал. 1 АПК. В случая със заявлението за достъп до обществена информация, заведено с рег. № ЕО-Б-1547/31.05.2023 г., е сезиран именно органът, който е държал произнасяне по всички поставени в него въпроси.

Предвид изложеното съдът намира подадената жалба за основателна, поради което мълчаливият отказ следва да бъде отменен като незаконосъобразен. С оглед естеството на констатирания порок, преписката следва да бъде върната на административния орган за произнасяне в съответствие с указанията, дадени с настоящото решение.

При този изход на спора право на разноски има жалбоподателят, но последният не претендира такива, поради което не следва да му бъдат присъждани.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2, пр. 2 АПК, съдът

### РЕШИ:

ОТМЕНЯ мълчалив отказ на кмета на [община] по подадено от Д. П. Г. заявление за достъп до обществена информация УРИ 1685543178918-31.05.2023 г., заведено с рег. № ЕО-Б-1547/31.05.2023 г.

ВРЪЩА административната преписка на кмета на [община] за произнасяне по подаденото от Д. П. Г. заявление за достъп до обществена информация УРИ 1685543178918-31.05.2023 г., заведено с рег. № ЕО-Б-1547/31.05.2023 г., при съобразяване указанията по тълкуване и прилагане на закона, съгласно мотивите на настоящото решение, в 14-дневен срок от уведомяването.

Решението е окончателно съгласно чл. 40, ал. 3 от Закона за достъп до обществена информация.

СЪДИЯ: