

# РЕШЕНИЕ

№ 3046

гр. София, 30.01.2025 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 62 състав,**  
в публично заседание на 07.11.2024 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Даниела Гунева**

при участието на секретаря Емилия Митова и при участието на прокурора Тони Петрова, като разгледа дело номер **1989** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 - чл.178 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл.13, ал.9 от Закона за енергетиката.

Образувано е по жалба на “Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], представлявано от З. Н., „Виндесферм Балчик 1“ ЕООД ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 2“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 4“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], трите представлявани от М. Х. и Д. Х., всички чрез адв. С. , срещу Решение № Ц-2/01.01.2022 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР), в частта по т. 1.6 касаеща ВтЕЦ , работещи до 2250 часа и по т. 1.7 касаеща ВтЕЦ , работещи над 2250 часа, с което считано от 01.01.2022 г., се изменя Решение Р№Ц-25 от 01.07.2021г. на КЕВР в частта по т.ХІХ и се изменят на определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с инсталирана мощност 500 kW и над 500kW.

В жалбата и уточняващата предмета на оспорване молба /л.494/ се излагат доводи за незаконосъобразност на решението, като постановено при съществени нарушения на административнопроизводствените правила, липса на компетентност на КЕВР да издаде акт с това съдържание, при неспазване на установената от закона форма, както и в противоречие с материалния закон и несъответствие с целта на закона. Моли съдът да обяви нищожност на решението поради противоречието му с Решение на Народното събрание от 15.12.2021г.,обнародвано на 17.12.2021г. с което се налага мораториум върху цената на електроенергията, или да го отмени като

незаконосъобразно на посочените в жалбата основания. Счита, че с оспореното решение са определя нова прогнозна цена за ВИ/възобновяеми източници/ производителите, която е по-висока с 147% и което води до нулиране на премиите. Това обстоятелство би довело до прекратяване на текущи договори за изкупуване на електроенергия от ВИ, това от своя страна би означавало невъзможност да се обслужват кредитите, заради занижените приходи от понижените премии с приблизително 40-50%, щети и фалити. Счита, че мораториума върху цените на регулирания пазар обхваща и премиите. Изтъква, че КЕВР не е съобразила становищата на заинтересованите страни при общественото обсъждане.

В съдебно заседание жалбоподателите, чрез адв. С. и Х., поддържат жалбата на изложените в нея основания. Претендират разноски.

Ответникът - Комисията за енергийно и водно регулиране чрез процесуалния представител оспорва жалбата. Поддържа, че решението е законосъобразно и в тази връзка изразява искане да се отхвърли жалбата. Претендира юрисконсултско възнаграждение от всички жалбоподатели.

Заинтересованата страна – Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ не се представлява в съдебно заседание и не изразява становище по жалбата.

Софийска градска прокуратура, редовно уведомена, се представлява от прокурор П., която изразява становище за основателност на жалбата.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени представените по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Жалбоподателите “Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], представлявано от З. Н., „Виндферм Балчик 1“ ЕООД ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 2“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], „В. Б. 4“ ЕИК[ЕИК] притежават и експлоатират електрически централи от ВЕИ, чрез енергийни обекти-вятърни електроцентрали както следва : “Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД – ВтеЦ „Н. -2“ с обща инсталирана мощност 4 MW, находяща се в землището на [населено място], [община], „В. Б. 1“ -ВтеЦ „Б. Г1 и Г2“ с обща инсталирана мощност 4 MW, находящи се в землището на [населено място], област Д., „В. Б. 2- ВтеЦ „Б. 2“ с обща инсталирана мощност 2 MW, находяща се в землището на [населено място], област Д. и „В. Б. 4“ -ВтеЦ „Т.“ , находяща се в землището на [населено място], [община] с обща инсталирана мощност 2 MW . Между жалбоподателя „Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД и Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ е сключен договори за компенсиране с премии с производител по ЗЕВИ и договори за присъединяване на обект на независим производител на електрическа енергия между другите жалбоподатели с „Е.ОН България Мрежи“ АД /л.495-548/.

С решение №Ц-25 от 01.07.2021г. в частта по т.ХІХ, КЕВР е определила за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. премии за електрическа енергия от възобновяеми източници (ВИ), произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност над 500 kW и над 500 kW.

Със заповед №3-Е-319 от 07.12.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача да анализира изменението между определената прогнозна цена за базов товар за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия и ако това изменение е съществено, да извърши анализ по отношение на изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР

премии за електрическа енергия от възобновяеми източници, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW.

За извършения анализ е изготвен Доклад с вх.№Е-Дк-1271 от 08.12.2021г., който е приет от КЕВР с решение по т.1 от Протокол №287 от 13.12.2021г. Със същото решение, с което е приет докладът, КЕВР приема и проект на решение относно изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021г. премии. Проектът на решение е бил подложен на обществено обсъждане, по което открито заседание не е проведено, както е било предварително предвидено за 15.12.2021г.

С решение по Протокол №287 от 13.12.2021г. по т.1 КЕВР е открила процедура по изменение на премиите, определение в Решение №Ц-25 от 01.07.2021г. при условията на чл.31б, ал.2 от ЗЕ, като е приела съкратена процедура и срокове за нейното провеждане. Проектът на решение е бил подложен на обществено обсъждане, по което открито заседание не е проведено, както е било предварително предвидено за 15.12.2021г.

На 01.01.2022 г. на основание чл.31б, ал.2 от ЗЕВИ и §28, ал.3 от ПЗР на ЗЕВИ, обн. ДВ,бр.9 от 2021 г., чл.14, ал.1 от ЗЕ, чл.40, ал.2 от Наредба №1 за регулиране на цените на електрическа енергия (Наредбата), КЕВР уведомява на страницата си, че приема Решение №Ц-2/01.01.2022 г., с което са изменени определените с Решение №Ц-25/01.07.2021 г. премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW.

При така установената фактическа обстановка, съдът формира следните правни изводи:

Жалбата е подадена в срок, съобразно изискванията на АПК, от лице с активна процесуална легитимация, срещу административен акт по чл.13, ал.9 от ЗЕ, пред надлежен съд и от надлежна страна, за която е налице пряк и непосредствен интерес от обжалване на решението на КЕВР, поради което е допустима.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна, по следните съображения:

Решение № Ц-2 от 01.01.2022г. е издадено от компетентен административен орган, в съответствие с правомощията му. Прието е при наличието на кворум с изискуемото мнозинство, от състав на комисията, който съответства на изискванията на закона, подписано е, поради което, съдът намира, че същото е издадено от компетентен орган. Решението е издадено и при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 АПК, съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му. Решение № Ц-2 от 01.01.2022г. е постановено при спазване на процедурата, регламентирана в ЗЕ.

Между страните няма спор, че жалбоподателите са производител на електрическа енергия от възобновяеми източници.

Решение № Ц-2 от 01.01.2022 г. на КЕВР е постановено на основание чл. 31б, ал. 2 от ЗЕ, която разпоредба предоставя възможност за изменение на определените премии, но не по-често от веднъж на 6 месеца, при условие че е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия. С процесното решение Комисията е изменила част от премиите, определени с Решение № Ц-25 от 01.07.2021 г., т. XIX, като т. 1.6 и т.1.7 , които касаят ВтЕЦ, работещи до и над 2250 часа.

Действително, с Решение за изменение и допълнение на Решение на НС за справяне с ценовата криза на електроенергията, прието на 15 декември 2021г., обн. ДВ, бр. 108 от

17.12.21г. НС е наложило мораториум върху цената на електрическата енергия, ВиК услугите и топлинната енергия на регулиран пазар на нивата от 16 декември 2021г., като срокът на неговото действие е до 31 март 2022г.

Съгласно чл.31б, ал.1 от ЗЕ „Комисията има право при необходимост да изменя утвърдените цени на електрическата енергия, цените за достъп и/или пренос през електропреносната и/или електроразпределителните мрежи и цената и/или компонентата от цената по чл.30, ал.1, т.17 по време на ценовия период, но не по-често от веднъж на календарно тримесечие. От друга страна текстът на ал.2 на чл.31б изрично посочва, че КЕВР има право при необходимост да измени определените премии, но не по-често от веднъж на 6 месеца, при условие че е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия.

При съпоставката на двете разпоредби е видно, че същите се отнасят за две по съществото си различни фактически положения, регламентирани в посочените правни норми. Този извод се потвърждава от систематичното тълкуване на разпоредбите-отделени в две различни алинеи, а не обединени в една. В ал.1 на чл. 31б от ЗЕ изчерпателно са изброени цените, които подлежат на изменение по този ред, а именно това са всички цени, попадащи в чл.30, ал.1 от ЗЕ. Сред тях обаче не е прогнозната пазарна цена за базов товар, което обстоятелство потвърждава, че дори тази цена попада в обхвата на Решението на НС.

НС е наложило мораториум върху цената на електрическата енергия, ВиК услугите и топлинната енергия на регулиран пазар на нивата от 16 декември 2021 г., като срокът на неговото действие е до 31 март 2022 г. В конкретния случай, настоящото административно производство е свързано с изменението на определените с Решение № Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР премии, които се изчисляват като разлика между вече определени, съответно актуализирани преференциални цени на електрическата енергия и прогнозната пазарна цена за базов товар на организиран борсов пазар на електрическа енергия. Следва да се има предвид също, че по силата на чл.100, ал.4 от ЗЕ сделките, които се сключват от производители на електрическа енергия от възобновяеми източници, с обект с обща инсталирана мощност 0,5 MW и над 0,5 MW, се осъществяват на организиран борсов пазар на електрическа енергия по свободно договорени цени. Следователно тези сделки, се осъществяват по свободно договорени цени извън регулирания пазар. Предвид изложеното, решението на НС за налагане на мораториум върху цената на електрическата енергия на регулиран пазар не е приложимо по отношение на акта на КЕВР за изменението на Решение № Ц-25 от 01.07.2021г. на КЕВР, в частта по т. X., с което са определени за периода 01.07.2021г. - 30.06.2022г. премии за електрическа енергия от ВИ, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. В случай, че не бъдат изчислени премии спрямо постигнатата цена на електрическата енергия на организиран борсов пазар, то премиите, които следва да бъдат изплатени за срока на мораториума от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обект с обща инсталирана мощност 0,5 и над 0,5 MW ще доведат до свръхпечалба на последните от една страна, а от друга - ще се отрази крайно негативно на бюджета на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“. Посочените обстоятелства, които са анализирани в хода на административното производство, са отразени в мотивите на

процесното решение и съответстват на разпоредбата на чл.31, т.7 от ЗЕ, а именно, че КЕВР се ръководи освен от принципите по чл.23 и 24 и от принципа за справедливо прехвърляне на разходите от преференциални цени и премии за енергия от възобновяеми източници и високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия върху крайните клиенти на електрическа енергия присъединени към електроенергийната система, включително операторът на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи, за технологичните разходи по пренос и разпределение.

Във връзка с горното Комисията е определила прогнозна цена за базов товар (стр. 3 от Решение № Ц-2 от 01.01.2022 г.) в размер на 293,37 лв./MWh. Прогнозна пазарна цена за базов товар, определена с Решение № Ц-25 от 01.07.2021г. за периода 01.07.2021г. - 30.06.2022г. е била в размер на 119 лв./MWh. Въз основа на подробен анализ на помесечните цени за базов товар на пазара „Ден напред“, както и данните за фючърсите за българския пазар на Европейската електроенергийна борса (EEX) за съответния период определената цена в размер на 119.00 лв./MWh е с над 180% отклонение спрямо постигнатата цена и прогнозната такава за оставащия срок от периода в размер на 293,37лв./MWh. Предвид наличието на съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия, Комисията е открила процедура за изменение на премиите, съгласно чл. 31б, ал.2 от ЗЕ, като след вземане предвид на стойностите на фючърните сделки към началото на м. ноември 2021г., прогнозната цена в размер на 293.37 лв./MWh спрямо старата прогнозна цена е с отклонение от 147%. Премията представлява разликата между преференциалната цена за групата на производителите на електрическа енергия и определената от КЕВР от 01.07.2021 г. прогнозна пазарна цена за тази група. Тъй като прогнозната пазарна цена превишава определената и приложима за жалбоподателя преференциална цена за електрическа енергия, се изчислява премия с отрицателна стойност - 94,63 лв./MВтч. и -109,97 лв./MВтч по оспорените точки. В тази връзка, тъй като разликата не е положително число, което да бъде плащано като премия от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, КЕВР е определила, премията по двете точки да бъде определена в размер на 0,00 лв./MВтч, без ДДС.

Определянето на прогнозната цена за базов товар се извършва от КЕВР единствено за целите на определянето на премиите, т.е. не се регулират цени по смисъла на чл.30, ал.1 от ЗЕ, прогнозната цена за базов товар не попада в цените подлежащи на регулиране от КЕВР по реда на чл.30, ал.1 от ЗЕ, т.е. се прилага по отношение на субектите, които ползват регулирания пазар на електрическа енергия. В тази връзка аргументите на жалбоподателя в жалбата са неотнормисими към спора, тъй като формулират оплаквания с икономически характер, които не са свързани с контрола за законосъобразност, в рамките на който е ограничен съдът в настоящото производство. По тази причина същите са неотнормисими към настоящия спор.

Следователно, оспореното решение на КЕВР води до намаляване на размера на премията за произведената и продадена от жалбоподателите електрическа енергия.

Прогнозната пазарна цена за базов товар, определена от КЕВР считано от 01.01.2022 г. е в размер на 293,37 лв./MВтч, като за всеки от първичните енергийни източници варира, в зависимост от груповия коефициент – т.3 до т.7 на стр.3 от Решение № Ц-2 / 01.01.2022 г. За сравнение, определената от КЕВР с Решение № Ц-25 / 01.07.2021

г./л.372-395/ прогнозна пазарна цена за базов товар е била 119,00 лв./МВтч, а по групи е различна в зависимост от груповия коефициент – т.1 до т.4 на стр.46 от решение № Ц-25/2021 г. Груповите коефициенти не са преразглеждани и не са преизчислявани при изменението на прогнозната пазарна цена от 01.01.2022 г.

Прогнозна пазарна цена за електрическата енергия, произведена от вятърна енергия, по Решение № Ц-25 / 01.07.2021 г. – е в размер на 114,76 лв./МВтч, а по Решение № Ц-2 / 01.01.2022 г. – 282,92 лв./МВтч – т.е налице е увеличение със 168,16 лв./МВтч на прогнозната пазарна цена за тази група, което води до съответно намаление на премиите .

Съдът намира, че оспореното решение на КЕВР не може да доведе до негативни финансови резултати за производителите, които са сключили договори с търговци по фиксирана цена, които договори имат свои индивидуални условия за развалянето или прекратяването им преди изтичане на договорения срок. Начинът на предоставяне на преференциите на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници, чрез продажби по свободно договорени цени и премии от ФСЕС, не би следвало да доведе до резултати, противоположни на целите за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници.

Въпреки проведената съкратена процедура, видно и от административния акт, заинтересованите страни са имали възможност и са взели участие в административното производство, като са представили становища и възражения, които са били обсъдени от КЕВР.

В случая целта, за която е издадено процесното решение, е да се осигури баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите по цялата верига от производството, което е в съответствие с принципът на съразмерност. Законодателят изрично е допуснал възможността да се изменят премии, определени с решение на Комисията, и това изменение да се извърши преди да изтече периодът, за който са били определени премиите, при условие, че е налице обективният факт на съществено изменение между определената прогнозна цена на борсов товар за този период, спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар. Тази нормативна възможност не накърнява принципа на последователност и предвидимост.

В заключение, съдът счита, че с процесното решение се стимулира повече производители на електрическа енергия да търсят по-голяма реализация на произвежданата от тях енергия на свободен пазар, което не само че не ограничава конкуренцията, а обратно създава предпоставки за намаляване на цената на електрическата енергия като увеличава ликвидността на пазара. Това от своя страна съответства на целта на ЗЕ, определена в чл.2, ал.1, т.4, а именно енергийни доставки да се извършват при минимални разходи, тъй като от една страна се намалява цената на електрическата енергия на пазара на едро, а от друга се избягва ефектът от натрупване на свръхпечалби от едни участници на енергийния пазар за сметка на други.

По изложените съображения съдът намира, че атакуваното решение е законосъобразно, поради което жалбата срещу него като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

Ответникът претендира разноски за юрисконсултско възнаграждение от всеки от жалбоподателите, поради което същите следва да заплатят сумата от по 200 лв./двеста/ всеки от тях , общо 800 /осемстотин/лв. разноски за юрисконсултско възнаграждение съобразно чл. 24 от Наредба за заплащане на правната помощ.

Водим от горното съдът

**РЕШИ:**

ОТХВЪРЛЯ жалбата на “Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], представлявано от З. Н., „Виндесферм Балчик 1“ ЕООД ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 2“ ЕООД, ЕИК[ЕИК],

„Виндферм Балчик 4“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], трите представлявани от М. Х. и Д. Х., всички чрез адв. С. , срещу Решение № Ц-2/01.01.2022 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР), в частта по т. 1.6 и т. 1,7, касаеща ВтеЦ , работещи до и над 2250 часа , с което считано от 01.01.2022 г., се изменя Решение №Ц-25 от 01.07.2021г. на КЕВР в частта по т. XIX и се изменят определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с инсталирана мощност 500 kW и над 500kW.

ОСЪЖДА “Уиндкрафт Симонсфелд БГ“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], представлявано от З. Н., „Виндферм Балчик 1“ ЕООД ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 2“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], „Виндферм Балчик 4“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], трите представлявани от М. Х. и Д. Х., всички чрез адв. С. , да заплатят на КЕВР направените по делото разноси за юрисконсултско възнаграждение в размер на от по 200 /двеста/ лева всеки от тях, общо 800/осемстотин/лв.

Решението може да бъде обжалвано с касационна жалба пред ВАС в 14-дневен срок от получаването му.

**Съдия:**