

РЕШЕНИЕ

№ 4703

гр. София, 08.07.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в публично заседание на 21.06.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **3651** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – чл. 178 от Административно-процесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 118 от Кодекса за социалното осигуряване (КСО).

Образувано е по жалба от В. Е. А. срещу Решение № 2153-21-152/ 23.03.2022г. на Директора на ТП на НОИ С. - град, с което е оставена без уважение като неоснователна жалба вх. № 1012-21-383/02.03.2022г. от В. Е. А. срещу Разпореждане № 21221614072 от 01.01.2022г. на длъжностното лице по пенсионно осигуряване. Излага съображения за незаконосъобразност на оспореното решение и потвърденото с него разпореждане. Счита, че в нарушение на материалния закон при определяне на преизчисления размер на пенсията му от 25.12.2021г., не са включени нейните преизчисления и индексации съобразно нормативната уредба, действащи от датата на отпускането ѝ до 24.12.2021г. включително, като липсват преизчисленията и индексациите ѝ под формата на увеличения от 01.07.2017г. с 2.364%, от 01.07.2018г. с 3.819% и от 01.07.2019г. с 5.7%. Моли съда да отмени оспорения административен акт и да върне преписката на административния орган със задължителни указания за отпускане на парично обезщетение за безработица.

В съдебно заседание, жалбоподателят лично поддържа жалбата.

Ответната страна – Директорът на ТП на НОИ С. град чрез процесуален представител, оспорва жалбата и моли да се отхвърли като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд София град, като обсъди доводите на страните и събраните по

делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка: С разпореждане № [ЕГН] от 24.10.2015г. на Ръководител "ПО" на В. А. е отпусната лична пенсия за осигурителен стаж и възраст по чл.69. ал.2 КСО във връзка с §49 ПЗР на ЗИДКСО/ 2015г., считано от 24.10.2015г., по заявление подадено на 29.12.2015 г. Пенсията е отпусната в минимален размер съгласно чл.70, ал. 9 КСО.

С разпореждане № [ЕГН] от 25.04.2016г. пенсията е изменена в действителен размер, считано от 24.10.2015г. като е зачетен осигурителен стаж 21 години, 06 месеца и 23 дни от първа категория труд и 05 години, 05 месеца и 07 дни от трета категория труд; общ осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд на основание чл. 104 от КСО - 41 години, 04 месеца и 15 дни. Считано от 29.12.2015г. пенсията е изменена съгласно чл. 15а от НПОС с осигурителен стаж 21 години, 06 месеца и 23 дни от първа категория труд и 05 години, 07 месеца и 12 дни от трета категория труд; общ осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд на основание чл. 104 от КСО - 41 години, 06 месеца и 20 дни. Размерът на пенсията е определен от средномесечния осигурителен доход за страната/СМОД/ за периода 10.2014г.- 09.2015г. и индивидуален коефициент 2.317.

С разпореждане от 09.03.2018г. личната пенсия е изменена считано от датата на отпускането ѝ 25.10.2015г. във връзка с влязло в сила решение на ВАС относно продължителността на базисните периоди и индивидуалния коефициент. Размерът на пенсията е определен като доходът за изчисляване размера на пенсията 1787.85 лв./ СМОД за периода 10.2014г. - 09.2015г. - 714.57 x ИК 2.502/ е умножен по 45.47% / 41г.04м. осигурителен стаж по 1.1% / в размер на 812.94 лв. Считано от 29.12.2015г. пенсията е изменена по чл.15а НПОС като доходът за изчисляване размера на пенсията 1787.85 лв. е умножен по 45.74% /за 41г.07м осигурителен стаж по 1.1% / в размер 817.76 лв.

Пенсията е презчислявана и осъвременявана съгласно действащите през годините законови разпоредби.

С разпореждане № [ЕГН] от 09.06.2021г. личната пенсия за осигурителен стаж и възраст е преизчислена на основание чл.102, ал. 1, т. 2, ал. 3-5 от КСО по заявление вх. №21115-21-793/05.02.2021г. считано от 01.03.2021 г. като е зачетен осигурителен стаж от първа категория труд 21 г. 06 м. 23 дни и осигурителен стаж от трета категория труд 10 г. 09 м. 14 дни: на основание чл.104 КСО общ осигурителен стаж превърнат към трета категория труд - 46 г. 08 месеца 22 дни. Пенсията е преизчислена само с допълнителен стаж, тъй като при включване на осигурителния доход изчисленият индивидуален коефициент 2.339 е по-неблагоприятен. Определеният размер на пенсията е 1128.53 лв. Със същото разпореждане пенсията е осъвременена от 01.07.2021г. на основание чл.100 от КСО в размер 1184,96 лв.

С оспореното разпореждане №21221614072/01.01.2022г. на длъжностното лице по пенсионно осигуряване, личната пенсия за осигурителен стаж и възраст на В. Е. А. е преизчислена от 25.12.2021г. на основание §7е. ал.1 и 2 от ПЗР на КСО, като е определена в размер 1250,54 лв.

След обжалване на Разпореждане №21221614072/01.01.2022г. на ръководител на „Пенсионно осигуряване“ по административен ред е постановено процесното Решение № 2153-21-152/ 23.03.2022г. на Директора на ТП на НОИ С. град, с което жалбата е оставена без уважение.

При така установената фактическа обстановка Административен съд София град прави следните правни изводи:

Жалбата е подадена в преклузивния срок по чл. 118, ал. 2 от КСО, от надлежна страна по чл. 118, ал. 1 от КСО, срещу подлежащ на оспорване административен акт, поради което е допустима.

По същество, същата е неоснователна по следните съображения:

При преценката за законосъобразност на административния акт на основанията по чл. 146 от АПК, съдът счита, че решението и потвърденото с него разпореждане са издадени от компетентни органи, в надлежната форма, при липса на съществени процесуални нарушения, при спазване на материалноправните разпоредби и съобразяване с целта на закона.

Съгласно § 7е, ал.1 от ПЗР на КСО (Нов - ДВ, бр. 77 от 2021 г., в сила от 25.12.2021г.) отпуснатите с начална дата до 24 декември 2021 г. включително пенсии се преизчисляват от 25 декември 2021г. с процент 1,35 на сто за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месените осигурителен стаж без превръщане. По силата на §7е, ал.2 от ПЗР на КСО преизчисляването по ал. 1 се извършва, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. включително. Според разпоредбата на § 7е, ал.3 от ПЗР на КСО преизчисляването на пенсиите по ал.1 се извършва, ако това е по-благоприятно за лицето.

Съгласно разпоредбата на чл. 70. ал.1 от КСО /в сила от 25.12.2021г./, размерът на пенсията за осигурителен стаж и възраст се определя, като доходът, от който се изчислява пенсията, се умножи с процент: 1/. 1.35 за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане: 2/. 1,2 за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж - за осигурителния стаж. представляващ разлика между общия осигурителен стаж, зачетен на лицето, и стажа по т. 1.

При последното преизчисление на основание чл.102 от КСО /от 09.06.2021г./ жалбоподателят има зачетен осигурителен стаж от първа категория труд - 21 години, 06 месеца и 23 дни и от трета категория -10 години, 09 месеца и 14 дни. Общият осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд съгласно чл. 104 от КСО е в размер на 46 години 08 месеца и 22 дни, зачетеният осигурителен стаж без превръщане е 32 години, 04 месеца и 07 дни. Разликата между зачетения осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд и осигурителния стаж без превръщане, е 14 години 04 месеца.

Следователно размерът на пенсията е определен правилно съгласно чл.70. ал.1 КСО на 1087,91лв., като доходът, от който е изчислена пенсията към датата на преизчислението 1787,85 лв. /СМОД за периода 10.2014г. - 09.2015г. - 714,57 лв. х ИК 2,502/, е умножен по 60.85%/ за 32 години и 4 месеца осигурителен стаж без превръщане х 1, 35 % - 43,65 %, и за разликата между общия зачетен осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд 46 години 08 месеца и 22 дни и осигурителния стаж без превръщане 32 години, 04 месеца и 07 дни - 14 години 04 месеца х 1,20 % -17,20%.

Така определеният размер по чл.70, ал.1 КСО - 1087,91 лв. е осъвременен с коефициент 1.026 съгласно чл.100 от КСО за 2016г., с коефициент 1.067 за 2020 г. и с коефициент 1.050 за 2021г. / 1087,91 лв. х 1.026= 1116.20 лв.; 1116.20 х 1.067= 1190.99

лв.; $1190.99 \text{ лв.} \times 1.050 = 1250.54 \text{ лв./}$, за да се получи следващия се размер на пенсията 1250,54 лв. към датата на извършеното преизчисление на основание §7е. ал.1 и 2 от ПЗР на КСО - 25.12.2021 г. Преизчислението на пенсията е извършено при спазване на §7е, ал.3 от ПЗР на КСО, като преизчисленият от 25.12.2021 г. размер - 1250,54 лв. е по-благоприятен от получавания до тази дата размер на пенсията 1184,96 лв.

Спорът по делото е правен и е свързан с приложимостта при преизчислението на пенсията от 25.12.2021г. на основание §7е от ПЗР на КСО на разпоредбите, по които са преизчислени пенсиите през 2017 г., 2018 г. и 2019 г. Съдът изцяло споделя доводите на решаващия орган за неоснователност на претенциите на жалбоподателя за преизчисление на пенсията от 25.12.2021г. при включване увеличение с процент 2.364 от 01.01.2017г. с процент 3.819 от 01.01.2018г. и с процент 5.7 от 01.01. 2019г. Прилагането на законовите разпоредби, регламентиращи преизчислението на пенсиите през тези години би довело до обезсмисляне на извършеното преизчисление на основание §7е, ал.1 от ПЗР на КСО и определяне на пенсията в по-неблагоприятен размер.

През 2017 г., 2018 г., и 2019 г. съгласно разпоредбите на §53, ал. 1 от ПЗР на ЗИДКСО (обн. в ДВ, бр. 61 от 2015 г., изм. и доп. ДВ, бр. 99 от 2017 г.) и §7б, ал.1 от ПЗР на КСО (ДВ, бр. 102 от 2018г., в сила от 1.01.2019 г.) пенсиите за трудова дейност не подлежат на осъвременяване по чл. 100 от КСО, а нарастването им е законодателно уредено по друг ред – чрез преизчисляването им с по – голяма тежест в пенсионната формула за всяка година осигурителен стаж.

Преизчислението на пенсиите през тези години е извършено на основание §53 от ПЗР на ЗИДКСО от 01.07.2017 г. и от 01.07.2018 г. и на основание §7б и §7в от ПЗР на КСО от 01.07.2019 г. Съгласно § 53, ал. 2 от ПЗР на ЗИДКСО пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември на годината, в която процентът по чл. 70, ал. 1 КСО достига 1,5, се преизчисляват ежегодно от 1 юли на всяка календарна година, следваща годината на отпускането на пенсията, със съответния процент по чл. 70, ал. 1 КСО.

На основание чл. 11 от Закона за бюджета на Държавното обществено осигуряване (ЗБДОО) за 2017 г., определеният процент по чл. 70, ал. 1 от КСО е 1,126 на сто. С него се умножава всяка година осигурителен стаж и със съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж при служебното преизчисляване от 1 юли 2017г. на размерите на всички пенсии, свързани с трудова дейност, отпуснати с начална дата до 31 декември 2016 г.

Разпоредбата на §53 от ПЗР на ЗИДКСО е изменена и допълнена от 01.01.2018 г. (ДВ, бр. 99 от 2017 г.). Съгласно изменената разпоредбата на § 53, ал. 2 от ПЗР на ЗИДКСО, пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември на годината, в която процентът по чл. 70, ал. 1, изречение първо от КСО достигне 1,5, се преизчисляват ежегодно от 1 юли на всяка календарна година, следваща годината на отпускането на пенсията, със съответния процент по чл. 70, ал. 1, изречение четвърто от КСО. Преизчисленият размер се определя, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща след датата на отпускане на пенсията.

С чл. 11 от ЗБДОО за 2018г., определеният процент по чл. 70, ал. 1 от КСО е 1,169 на сто. С него се умножава всяка година осигурителен стаж и със съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж при служебното

преизчисляване от 1 юли 2018г. на размерите на всички пенсии, свързани с трудова дейност, отпуснати с начална дата до 31.12.2017 г.

Според създадената нова ал. 3 на § 53 от ПЗР на ЗИДКСО, когато преизчисленият по реда на § 53, ал. 2 от ПЗР на ЗИДКСО размер на пенсията е по-нисък от размера ѝ преди преизчисляването, увеличен с процента по чл. 70, ал. 1, изречение трето от КСО, пенсията се определя в по-високия размер.

Съобразно новата ал. 3 на § 53 от ПЗР на ЗИДКСО се увеличава действителния или запазен размер към 30.06.2018г. на всички пенсии, свързани с трудова дейност (определен въз основа на тежест за осигурителният стаж – 1,126) с процента на нарастването на процента по чл. 70, ал. 1, изречение първо от КСО, който от 01.01.2018 г. е 3,8 на сто /от 1,126 на 1,169/. За тази цел преизчисленият размер на пенсията по алинея 2 на § 53 от ПЗР на ЗИДКСО се сравнява с размера, определен по алинея 3 на същия параграф, като пенсията се определя от 01.07.2018г. в по-високия размер.

Разпоредбата на § 53 от ПЗР на ЗИДКСО е отменена от 1 януари 2019г., като са приети разпоредбите на § 7б и 7в от ПЗР на КСО, уреждащи преизчисляването на трудовите пенсии от 1 юли 2019 г. Съгласно § 7в, ал. 1 от ПЗР на КСО пенсията, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018г., се преизчисляват от 1 юли 2019г. с процент 1,2 за всяка година осигурителен стаж и със съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж. Преизчисляването по § 7в, ал. 1 се извършва, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 30 юни 2019 г. включително (§ 7в, ал. 2 от ПЗР на КСО). В ал. 2 на § 7б от ПЗР на КСО е регламентирано, че размерът към 30 юни 2019 г. на пенсията, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018 г., се увеличава от 1 юли 2019 г. с процент 5,7. Размерът, който се увеличава с 5,7 е определен въз основа на тежест на осигурителния стаж 1,169. Съгласно § 7в, ал. 3 от ПЗР на КСО, когато преизчисленият размер на пенсията по § 7в, ал. 1 от ПЗР на КСО и размерът на пенсията по § 7б, ал. 2 ПЗР на КСО не са равни, пенсията се определя в по-високия размер.

От цитираните разпоредби е видно, че през 2017г., 2018г. и 2019г. пенсията се преизчисляват с по-висок процент само за осигурителния стаж, като следва да се подчертае, че даденият от законодателя приоритет на осигурителния стаж сочи на философия на закона, различна от тази, която се претендира в жалбата - увеличение с определен процент на целия размер на пенсията. От 01 юли 2017г., 2018г., и 2019г. пенсията за трудова дейност, отпуснати до края на предходната календарна година, са преизчислени с увеличен процент за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент – за месеците осигурителен стаж. Процентът нараства съответно от 1,1 на 1,126 през 2017г., на 1,169 през 2018г. и на 1,2 през 2019г., като след преизчисляването на пенсията със съответния по – висок процент за осигурителния стаж, размерът ѝ подлежи на осъвременяване, преизчисляване и индексирание съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането на пенсията до преизчислението ѝ.

Преизчислението от 25.12.2021г. по реда на § 7е, ал. 1 и 2 от ПЗР на КСО отново е само с оглед на осигурителния стаж – с тежест 1,35 на сто за всяка година осигурителен стаж без превръщане. Последният процент е по-висок от процентите, въз основа на които са извършвани преизчисленията през 2017г., 2018г. и 2019г., от

което следва, че пенсията на жалбоподателя не може да бъде преизчислена за периода от 2017г. до 2019г. вкл. с по-нисък процент за годините и месеците осигурителен стаж.

С оглед на изложеното, длъжностното лице по пенсионно осигуряване е направило правилна преценка и размерът на пенсията на жалбоподателя при преизчислението от 25.12.2021 г. е правилно определен на 1250. 54 лв. По така изложените съображения жалбата е неоснователна и като такава следва да се отхвърли.

С оглед изхода на делото искането на ответника за присъждане на юрисконсултско възнаграждение е основателно и следва да се уважи в размер на 100 лева съгласно чл. 78, ал. 8 от ГПК, приложим съгласно чл.144 от АПК във вр. чл. 37 от Закона за правната помощ и чл. 25, ал. 1 от Наредба за заплащането на правната помощ /обн., ДВ, бр. 5 от 17.01.06г./.

По изложените съображения, Административен съд – София град, III отделение, 55 състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на В. Е. А. срещу Решение № 2153-21-152/ 23.03.2022г. на Директора на ТП на НОИ С. - град, с което е оставена без уважение като неоснователна жалба вх. № 1012-21-383/02.03.2022г. от В. Е. А. срещу Разпореждане № 21221614072 от 01.01.2022г. на длъжностното лице по пенсионно осигуряване.

ОСЪЖДА В. Е. А., ЕГН [ЕГН] от [населено място], [улица], ет.3, ап.11 да заплати на ТП на НОИ С. - град по делото в размер на 100 /сто / лева.

Решението може да бъде обжалвано с касационна жалба пред ВАС в 14-дневен срок от получаването му.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: