

РЕШЕНИЕ

№ 6482

гр. София, 04.11.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 34 състав,
в публично заседание на 25.10.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Георги Тафров

при участието на секретаря Мая Миланова, като разгледа дело номер **11398** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалба на „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, с[ЕИК], представлявано от В. Г. Д., чрез адв.М. Ел-Т.,САК,против Заповед №З-ЦУ-3129/19.10.2021г.,издадена от изпълнителния директор на НАП, с която заповед е отказано предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II" по заявление рег. № BG16RFOP002-2.101-1901 на „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД.

В жалбата са изложени доводи за незаконосъобразност на оспорения административния акт,при неправилно приложение на материалния закон.Жалбоподателят твърди „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, е изпълнило всички условия и изисквания по предвидените критерии за допустимост на кандидатите във връзка с предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2. 101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М.,засегнати от временните противоепидемични мерки II",като неправилно и необосновано е отказано предоставянето на такава помощ на дружеството.Твърди, че неправилно административният орган е посочил, че от всички представени в хода на

производството документи не се установявало дружеството да е осъществявало дейност с код 56.10, „Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“ и дейност с код 56.29, „Други дейности по приготвяне и предоставяне на храна“ както и че дейността на дружеството не попада в обхвата на дейностите, които са преустановени със заповеди на министъра на здравеопазването. Направено е искане до съдът заповедта да бъде обявена за нищожна т.к. изпълнителният директор на Национална агенция за приходите няма компетентност да отказва, да предостави безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RDFOP002-2.101, Подкрепа чрез оборотен капитал за М., в условията на евентуалност, заповедта да бъде отменена като незаконосъобразна. В о.с.з. жалбоподателят се представлява от адв. Д. и адв. А., които поддържат жалбата. Депозира писмени бележки в срок адв. Т..

Ответникът по жалбата – изпълнителен директор на Националната агенция за приходите, чрез процесуалния си представител по делото юрк. Б., оспорва жалбата, като неоснователна и моли да бъде отхвърлена. Поддържа, че доколкото от доказателствата по делото се установява, че кандидатът „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД не отговаря на условията за подпомагане, постановения с оспорената заповед отказ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, се явява правилен и законосъобразен. Депозира писмени бележки в срок.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – С.-град, като прецени доводите на страните във връзка със събраните по делото доказателства, намира следното от фактическа страна:

С Решение № 947 от 18.12.2020 г. на Министерски съвет на Р България, на основание чл. 26б от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, е дадено съгласие Министерството на икономиката със средства по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" в размер 156 000 000 лв. да обяви процедура на директно предоставяне с конкретен бенефициент - Националната агенция за приходите, като е определено че Националната агенция за приходите е администратор на помощта по мярка "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки". С решението одобрени критерии и ред, по които НАП предоставя на микро, малки и средните предприятия помощта. Като допустими са определени кандидатите, които са юридически лица или еднолични търговци, регистрирани съгласно Търговския закон или Закона за кооперациите или юридически лица, регистрирани съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел, не по-късно от 01.10.2020 г., отговарящи на изискванията за микро-, малко или средно предприятие съгласно Закона за малките и средни предприятия и Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г.) и които са преустановили или ограничили дейността си в резултат на Заповеди № РД-01-655/13.11.2020 г. и № РД-01-677/ 25.11.2020 г. на Министъра на здравеопазването. Предвидено е подборът на предприятията да се основава на принципа на финансиране, основано на нуждите – съответствие с основните предизвикателства пред бизнеса/ икономиката, като за финансиране ще бъдат предложени заявленията, които съответстват на критериите, по реда на тяхното постъпване, до изчерпване на финансовия ресурс по схемата. Изпълнението на

решението е възложено на Министъра на икономиката и на Изпълнителния директор на НАП./л.205/

Между Министерство на икономиката, в чиято структура е Главна дирекция "Европейски фондове за конкурентоспособност", определена за Управляващ орган на Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, и Национална агенция за приходите, е сключен Административен договор №7/19.01.2021 г. за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, процедура чрез директно предоставяне BG16RFOP002-2. 094 "Подкрепа на оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки, чрез прилагане на схема за подпомагане от Национална агенция за приходите (НАП)". Съгласно договора, Ръководителят на УО предоставя на бенефициента Национална агенция за приходите безвъзмездна финансова помощ в максимален размер до 156 000 000 лева, която представлява 100 % от общите допустими разходи по проекта, за изпълнение на проект с наименование "Подкрепа на оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки чрез прилагане на схема за подпомагане от Национална агенция за приходите (НАП)", с рег. № BG16RFOP002-2.094-0006, съгласно условията на договора и приложенията към него.

Съгласно Условия за кандидатстване и условия за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II" по Приоритетна ос 2 "Предприемачество и капацитет за растеж на М.", Инвестиционен приоритет 2. 2."Капацитет за растеж на М." на ОПИК /[https://old.nra.bg/document?id=22374&__cf_chl_tk=yV4_gx4IoOH.8Uv6zziiWWWPj6G_6UtsDZUKMbTzO_E-\[EGH\]-0-gaNycGzNC9E/](https://old.nra.bg/document?id=22374&__cf_chl_tk=yV4_gx4IoOH.8Uv6zziiWWWPj6G_6UtsDZUKMbTzO_E-[EGH]-0-gaNycGzNC9E/), целта на процедурата е осигуряване на оборотен капитал за регистрирани в Република България микро, малки и средни предприятия, засегнати от временните противоепидемични мерки, за преодоляване на икономическите последици, като процедурата е насочена към осигуряване на оперативен капитал за българските микро, малки и средни предприятия, засегнати от наложените временни противоепидемични мерки със заповеди на Министъра на здравеопазването, за справяне с последиците от пандемията COVID-19. Посочено е, че безвъзмездната финансова помощ, предоставяна по схемата на предприятия с посочените в Условията за кандидатстване и условия за изпълнение кодове на основна/допълнителна икономическа дейност, съгласно К.-2008 на НСИ, следва да бъде в максимален размер на 20 % /респ. на 10%/ от оборота без ДДС, реализиран от преустановените съгласно заповеди на МЗ обекти/дейности, в рамките на периода от 22 март 2019 г. до 30.04.2019 г. вкл., който съответства на конкретния период на преустановяване на дейността в рамките на периода 22 март – 30 април 2021 г. включително. За предприятия, които след 01.01.2020г. са започнали или възобновили дейност, преустановена с посочените заповеди, се взема предвид оборотът от преустановените дейности/ обекти за м. октомври 2020 г., за всеки от месеците до отпадане на съответното основание за преустановяване на дейността, като за непълн месец безвъзмездните средства се предоставят пропорционално на дните от месеца. В Условията за кандидатстване са разписани и изискванията към кандидатите по процедурата, като съгласно раздел 11 "Допустими кандидати", т. 11. 1 – "Критерии за допустимост на кандидатите", допустими са само кандидатите, които: т. 11.1.1. са

юридически лица или еднолични търговци, регистрирани съгласно Търговския закон или Закона за кооперациите или юридически лица, регистрирани съгласно ЗЮЛНС, извършвали съответната икономическа дейност; т. 11.1.2. са регистрирани не по-късно от 01.10.2020 г.; т. 11.1.3. отговарят на изискванията за микро, малко или средно предприятие съгласно Закона за малките и средни предприятия, Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36) и Приложение I на Регламент (ЕС) № 651/ 2014; т. 11.1.4. са преустановили или ограничили дейността си в резултат на посочени заповеди на Министъра на здравеопазването, и да развиват основна или допълнителна икономическа дейност (съгласно данни за последната отчетна финансова година след 2019 г. включително) в един от посочените кодове/сектори съгласно Класификация на икономическите дейности (К. – 2008 – Приложение 3 към Условиата). Изрично е указано, че отпускането на помощта се извършва в съответствие с изискването на чл26б от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народно събрание от 13.03.2020г., и за преодоляване на последиците, съгласно което на М. се предоставя подкрепа при наличие на преустановяване на дейността т. е на предприятия, чиято дейност е преустановена/ограничена вследствие на една или повече от посочените заповеди на Министъра на здравеопазването, за периода от 22.03.2021 г. до 30.04.2021г. вкл. и дейността да е посочена в допустимите кодове съгласно Условиата. В Условиата за кандидатстване освен критериите за допустимост, респ. за недопустимост на кандидатите, подробно са разписани допустимите, съответно недопустимите за финансиране дейности; категориите разходи, допустими за финансиране и условията за допустимост на разходите; начина на подаване на заявленията за подкрепа; документите, които следва да бъдат представени др. Съгласно раздел 21 – "Ред за подбор /административно съответствие и допустимост/ на заявленията за подкрепа", подборът на заявленията се основава на принципа на финансиране, основано на нуждите – съответствие с основните предизвикателства пред бизнеса/икономиката, като за финансиране ще бъдат предложени заявленията, които съответстват на критериите за подбор (оценка на административно съответствие и допустимост на заявленията), до изчерпване на финансовия ресурс по схемата. Предвидено е, че подбор на заявленията ще се извършва съгласно Критериите и методологията за подбор на заявленията, посочени в Приложение 2 към Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение, като при извършването на подбора ще се проверява дали заявлението за подкрепа се отнася за обявената схема за набиране на заявления; дали са налице са всички документи, представени и попълнени съгласно изискванията, посочени в т. 24 от Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение и дали въз основа на Формуляра за кандидатстване и представените документи е налице съответствие на кандидатите и заявлението за подкрепа с критериите за подбор (административно съответствие и допустимост), посочени в Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение и дали кандидатите отговарят на изискванията за крайните ползватели.

Съгласно Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение /раздел 27 "Допълнителна информация"/, НАП взема мотивирано решение за отказ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в следните случаи: 1. за всяко заявление за подкрепа, което не отговаря на изискванията за подкрепа; 2. за заявления за подкрепа, при които се предвижда финансиране в нарушение на чл. 4, ал. 4 на

ЗУСЕСИФ; 3. на кандидат, който не отговаря на изискванията за краен ползвател или не е представил в срок доказателства за това; 4. за заявления за подкрепа, при които държавната помощ е недопустима и 5. за заявления за подкрепа при деклариранни данни, които не се потвърждават от извършените служебни проверки и в резултат от установеното несъответствие кандидатите не отговарят на изискванията на условията за кандидатстване.

В утвърдените Критерии и методология за оценка на проектни предложения по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II" /Приложение № 2 към Условията за кандидатстване и условията за изпълнение/, са разписани критериите, по които се извършва проверка дали кандидатът съотв. заявеното искане за подпомагане, отговарят на изискванията, предвидени в условията за подпомагане, както и източниците на информация за тази проверка.

Жалбоподателят в настоящото производство "МР ЛОГИСТИК 1914" ЕООД, е кандидатствал за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020, по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II", с подадено на 11.07.2021г. чрез Информационната система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН 2020) /л.20-25/проектно предложение рег. № BG16RFOP002-2.101-1901.С подаденото заявление е кандидатствано за безвъзмездно финансово подпомагане за преустановилия дейност обект–ресторант в [населено място], [улица], по КИД56.10.Видно от подадения Формуляр за кандидатстване, в т. I "Данни за кандидата", в поле с код 56.10 „Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“.Посочена е и допълнителна икономическа дейност с код 56.29 „Други дейности по приготвяне и доставяне на храна“

В раздел 5 „Е-Декларации“, точка 2.101.1.2. на формуляра „Декларация за код на икономическата дейност, за която се иска предоставяне на подпомагане в размер на 10% или 20 % от реализирания в тях оборот, съответстваща на основната или допълнителна икономическа дейност, извършвана от предприятието, съгласно К. 2008“, кандидата декларира, че осъществява и на основание заповед на министъра на здравеопазването е преустановил дейност, регламентирана съгласно Класификатора на икономическите дейности К.-2008 с код 56.10„Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“.

-В раздел 5 „Е-Декларации“, точка 2.101.1.3. на формуляра „Декларация за оборот от преустановената дейност, за които се иска предоставяне на подпомагане.“,кандидата декларира, че оборотът от преустановената дейност за посочения референтен период е в размер на 273 914,85 лева.С писмо, изпратено чрез ИСУН 2020, дружеството е уведомено, че чрез системата ИСУН 2020 до кандидата е изпратена комуникация,/л.118/ с която е разяснено на същия, че дейности с код по К.-2008 56.10 „Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“ са преустановени по настоящата процедура съгласно т. 12 от Заповед № РД-01-173/18.03.2021 г., т.14 от Заповед № РД- 01-197/31.03.2021г., т.15 от Заповед № РД-01-220 / 08.04.2021 г. за периода от 22.03.2021г.г. до 11.04.2021 г., като оборотът, който е база за определяне на подпомагането, следва да е само от обектите за преустановената дейност, като за периода от 01.04.2019 г. до 11.04.2019 г. се посочва оборота, от обекти, ако същите не

разполагат с открити площи (тераси, градини и др.), за което се прилага попълнена Декларация /Приложение 6/.

В хода на административното производство е направената служебна проверка и е установено, че през референтния период 22.03.2019г. - 11.04.2019 г. дружеството няма регистрирано фискално устройство. Изискано е да бъде изготвена справка, от която да е видно предмета на доставка на включените в оборота за подпомагане фактури и да се приложи копие от същите. Изискан е и Договор за собственост на помещението (или договор за наем) - актуални за периода 22 март 2021 г. - 11 април 2021 г. - за обекта с преустановена дейност (преустановена, съгласно условията на цитираните по-горе заповеди) с адрес [улица]; Уникален идентификационен код на обекта, номера/копия на удостоверението/ята, вписани в регистъра по чл. 166 ал. 1 т. 2 от Закона за туризма за обекта с адрес [улица], за да бъде удостоверено, че дружеството извършва дейност, която е преустановена съгласно заповед на министъра на здравеопазването. Изискана е декларация Приложение 1, че кандидатът е запознат с Условията и декларация Приложение 6, в случай, че обекта не разполага с открити площи. В отговор на изпратената комуникация, на 29.07.2021 г. от страна на кандидата „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД са предоставени писмени обяснения, съгласно които „дружеството е с основен предмет на дейност- предоставяне на ресторантьорски и кетъринг услуги, като приготвя и предлага храни на юридически лица от верига ресторанти „Mr.P.“. В обяснението се сочи, че с преустановяване на дейността на ресторантите, кетъринг услугите не могат да бъдат предоставяни, с което и дейността на дружество на практика е била ограничена. Видно от представеният договор за наем от 20.11.2019 г., сключен между „МР ВАПЦАРОВ“ ЕООД с ЕИК:[ЕИК], в качеството си на наемодател и „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД с ЕИК:[ЕИК] - наемател, е договорено наемателя да използва, срещу съответно възнаграждение, оборудвано кухненско помещение, с прилежащи към него коридор и санитарен възел, всички находящи се на адрес: [населено място], [улица], № 6. Приложени са: копие на фактурите за визириания период; справка за оборота (оборотна ведомост за периода от 22.03.2019 г. до 31.03.2019 г. на група 70-Приходи от продажба на продукцията в размер на 293 714,85 лв.); Договор за наем; Удостоверение за категоризация на обекта; Извадка от Регистър на обектите за обществено хранене; Декларация Приложение №1, Декларация Приложение № 6. В предоставената извадка от Регистър на обектите за обществено хранене, заведението/помещението което „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД е извършвало своята дейност по приготвяне на храната е вписано като „кухня - майка“, находяща се на адрес: С., [улица]. Кандидатът е вписан като такъв под регистрационен №222501846 с удостоверение за регистрация № 54061/03.02.2020г. От представения договор за наем на обекта в които е посочено че „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД наема за дейността си кухненско помещение, има право да продава приготвена храна от менюто на „Mr. P.“ на територията на обекта и има задължението да приготвя по поръчка и в реално време всички артикули от менюто на „Mr.P.“, които се поръчват в ресторант със същия адрес: С., [улица] опериращ под търговското наименование - „Mr.P.“. Представено е и Удостоверение за

категоризация с № 16346/26.03.2020г., в което като лице, извършващо дейност в обекта е вписан наемодателя по договора-„МР ВАПЦАРОВ“ ЕООД.„МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД е предоставило всички фактури, издадени през данъчен период м.03.2019г. към клиентите на кандидата и формиращи данъчната основа на оборота в общ размер на 293 714,85 лева.АО е констатирал ,че този оборот изцяло съвпада с оборота, с който се кандидатства и който е посочен в справката/оборотната ведомост.Предмет на доставка по фактурите е „доставка на приготвена храна за консумация в ресторант - кетъринг“.

На подаденото от „МР ЛОГИСТИК 1914“ЕООД заявление рег. №BG16RFOP002-2. 101-1901 е извършена оценка на административно съответствие и допустимост на заявлението.Съгласно представения Формуляр за оценка на проект на кандидата „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД,/л.158/В заключението си оценителят е приел,че на кандидата следва да се откаже финансова помощ по ОПИК 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2. 101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М.,засегнати от временните противоепидемични мерки", поради неизпълнение на критериите т. 1 б. „п“, подт. „ii“от раздел11.2.„Критерии за недопустимост на кандидатите“ във връзка с т. 27.1 от Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПИК 2014-2020 по схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М.,засегнатият временните противоепидемични мерки“ със причини,дейността на дружеството не е преустановена въз основа на заповедите на министъра МЗ./л.158 гръб/

С оспорената в настоящото съдебно производство Заповед №З-ЦУ-3129/19.10.2021г., издадена от Изпълнителния директор на НАП,на "МР Ложистик 1914" ЕООД по Заявление рег. № BG16RFOP002-2.101-1901.От фактическа страна обжалваният административен акт се основава на обстоятелството, че Съгласно т. 4 от раздел 11.1 „Критерии за допустимост на кандидатите“ от Условиата, кандидатите е необходимо да развиват основна или допълнителна икономическа дейност (съгласно данни за последната отчетена финансова година след 2019 година включително) в един от посочените в т. 4 от раздел 11.1 „Критерии за допустимост на кандидатите“ от Условиата кодове/сектори съгласно Класификация на икономическите дейности К. - 2008 - Приложение 3 към Условиата.Прието е че дружеството не е осъществявало дейност с код 56.10 „Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“,/л.165/ за която дейност кандидатства за подпомагане и не е извършвало продажби на храна за консумация в обекта, за който кандидатства за подпомагане, която дейност по същество е преустановена по заповеди на министъра на здравеопазването.Дружеството не е декларирало в годишните си финансови отчети за 2020г. извършвана допълнителна дейност с код 56.29 Други дейности по приготвяне и доставка на храна“.АО е посочил в заповедта ,че на дружеството многократно е дадена възможност да представи документи, справки и други доказателства, с които да обезпечи твърденията си, че дейността която е извършвал е преустановена по заповед на министъра на

здравеопазването, което не е направено от кандидата. Приел е, че съгласно т. 1,б. „п“, подт. „ii“ от раздел 11.2 „Критерии за недопустимост на кандидатите“, жалбоподателят не може да участва в схемата за набиране на заявления и да получи безвъзмездна финансова помощ т.к. не е предоставило изискваща се информация, свързана с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор. В заключение е прието, кандидатът не отговаря на условията за подпомагане. По делото е представено удостоверение от НСИ от адв. Т., в което е посочено, че декларираната основна икономическата дейност на дружеството за 2019, 2020, 2021 г. е „дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“ с код 56.10. по К.-2008.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена от лице с правен интерес от оспорването, срещу акт, за който е предвидено, че подлежи на обжалване пред съд. Административният акт е връчен на жалбоподателя, жалбата е депозирана в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149, ал. 1 от АПК и същата е допустима. Жалбоподателят е бил уведомен на 19.10.2021 г., жалбата е изпратена чрез пощенски оператор 02.11.2021 г. чрез органа издал административният акт. Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Относно компетентността на органа, издал оспореното решение.

С Решение № 947 от 18.12.2020 г. на Министерски съвет на Р. България, с което на основание чл. 26б от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, е дадено съгласие Министерството на икономиката със средства по оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" да обяви процедура на директно предоставяне с конкретен бенефициент – НАП, Националната агенция за приходите е определена за администратор на помощта по мярка "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки". С оглед на което оспорената заповед, с която е отказано предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПИК 2014-2020 г. по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2. 101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II" по подаденото от „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД Заявление рег. № BG16RFOP002-2. 101-1901, е издадена от материално компетентния орган – Изпълнителния директор на Националната агенция за приходите. Същата е подписана с валиден КЕП. Същата не е нищожна с оглед наведените съображения от жалбоподателят във връзка с определение на АССГ по дело №6436/2021 г. за липсата на компетентност на изпълнителният директор на НАП. Съдът също намира, че са спазени изискванията за форма на акта, същият съдържа реквизитите, посочени в чл. 59, ал. 2 от АПК. Съдържа фактически и правни основания за издаването му. В процесния административен акт са посочени конкретни обстоятелства и правните изводи, въз основа на които издателят му е приел, че следва да откаже

предоставянето на безвъзмездна финансова помощ за проектното предложение на жалбоподателя.

Обжалваната заповед обаче е постановена в противоречие и при неправилно приложение на материалния закон и в несъответствие с целта на закона.

В случая спорен по делото е въпросът, дали жалбоподателят отговаря на критерия за допустимост от Условието за кандидатстване и налице ли са съответните предпоставки с които е мотивиран обжалваният отказ.

Първо от представените по делото доказателства е видно, че търговското дружество осъществява търговска дейност в обект - ресторант „Мг. Р.“, на адрес: [населено място], [улица]. Съгласно договор за наем от 20.11.2019г., сключен между „МР ВАПЦАРОВ“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], в качеството си на наемодател и „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], в качеството си на наемател, страните са договорили жалбоподателят да използва, срещу съответно възнаграждение, оборудвано кухненско помещение, с прилежащи към него коридор и санитарен възел в ресторант „Мг. Р.“, на адрес: [населено място], [улица]. Видно от чл.1, ал.2 на сключения договор наемодателят е предоставил на наемателя правото да продава на територията на ресторанта, опериращ под търговско наименование „Мг. Р.“, приготвена храна от менюто „Мг. Р.“. На следващо място, в ал. 3 на същия член е посочено, че наемателят се задължава и да приготвя по поръчка, и в реално време, всички артикули от менюто на „Мг. Р.“, които се поръчват в ресторанта. Дейността на жалбоподателя изцяло съвпада с дейността посочена в класификатора към Националния статистически институт, като е извършвало дейност с код 56.10 „Дейност на ресторанти и заведения за бързо обслужване“ и дейност с код 56.29 „Други дейности по приготвяне и предоставяне на храна“. В т. 11. 1, подточка 4 от Условието за кандидатстване код 56 "Ресторантьорство", за посочените по горе кодове с дейности от жалбоподателят липсват ограничителни условия с които кандидатите следва да се изключват и не се подпомагат. В тази връзка извода на административния орган противоречат на приетите от сами орган Условия за кандидатстване т.е. кандидата е допустим по критериите посочени по горе.

Второ в обжалваната заповед във връзка с реализираният оборот от дружеството е посочено, че: през референтния период 22.03.2019г.-31.03.2019г., кандидата „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД не разполага е регистриран ЕКАФП, респ. не са отчитани приходи през ФУ на крайни клиенти физически лица, такова изискване липсва в условията. Като доказателство за реализираните приходи, кандидата е предоставил всички свои фактури, издадени през месец март 2019г. към дружества осъществяващи дейност в търговски обекти - ресторанти, опериращи под търговското наименование „Мг. Р.“. Всички фактури са с предмет на доставката: „*доставка на приготвена храна за консумация в ресторант - кетъринг*“. Жалбоподателят „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД е кандидатствал за сумата от 273 914,85 лева/преустановена и ограничена дейност, съгласно указанията в хода на административното производство сумата е коригирана на 163 120,80 лева, като са посочени данни само за преустановена дейност. АО приел, че кандидата не е подкрепил с никакви доказателства или обяснение

как е формирана новата стойност на оборота от преустановената дейност за референтния период 22.03.2019г.-31.03.2019г. Съдът, констатира, че за процесният период дружеството е представило фактури /л.56-60/ ведно с формиран оборот за периода които не са оспорени от ответника в настоящото производство с което е доказал извършваната търговска дейност през процесният период..

Въз основа на гореизложеното съдът приема, че по отношение на жалбоподателят са изпълнени всички условия по критериите за допустимост на кандидатите, за подпомагане по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2. 101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните протиепидемични мерки II". По отношение на кандидата са изпълнени критериите за допустимост по т. 11.1.5; т. 11.1.6 и т. 11.1.7 от Условиата за кандидатстване и условията за изпълнение. Кандидатът ограничил/преустановил дейност в търговския обект, по отношение на който се заявява подкрепа / ресторант „Мг. Р.“, на адрес: [населено място], [улица], в резултат на въведени със заповеди на Министъра на здравеопазването протиепидемични мерки, като безспорно дейността на дружеството е засегната от прилагането на тези мерки.

Настоящият състав следва да посочи, че в условията за кандидатстване по 11.1 Критерии за допустимост на кандидатите от условията под.т.4 4) Кандидатите трябва да са **преустановили/ограничили** дейността си в резултат на Заповедите №№ РД-01-173/18.03.2021г., РД-01-197/31.03.2021г. РД-01-220/ 08.04.2021г. РД-01-240/16.04.2021г. и РД-01-265/23.04.2021г. на министъра на здравеопазването, и да развият основна или допълнителна икономическа дейност (съгласно данни за последната отчетена финансова година след 2019 година включително) кодове/сектори съгласно Класификация на икономическите дейности К. – 2008–Приложение 3 към настоящите Условия.АО е изследвал в настоящото административното производство по предложението на жалбоподателят обстоятелства единствено свързани с „преустановяване“ на дейността на дружеството жалбоподател, като е дал такива указания в хода извършване на проверка по допустимост на предложението./л.62,л.118,л.130,142/Безспорно в Условиата за кандидатстване липсва конкретен текст които да разясни какви обстоятелства следва да бъдат изследвани в административното производство за да се установи дали конкретен кандидат е "ограничил на дейността си" и какво следва да включва това, но с оглед целта на програмата това не освобождава АО да не изследва тези обстоятелства залегнали в условията.Думата „ограничавам“ съгласно тълковен речник на български език е синоним на редуцирам,смалявам,съкращавам,затруднявам и т.н.,което отнесено към целите на приетите:закон,решение на МС,и утвърдени Условия,посочени по-горе е свързано с търговската дейност на дружествата за процесният период на които са били наложени ограниченията съобразно заповедите на министъра на МЗ.Съответно оценката за съответствие и допустимост по този критерии е недопустимо да не бъдат изследвани от органа в образуваното производство,каквто е и настоящият случай.Извършвалите проверка длъжностни лица по проектното предложение

на жалбоподателят практически не са изпълнили задълженията си да изследват всички обстоятелства съобразно Условието утвърдени със заповед №3-ЦУ-2218 на изпълнителният директор на НАП от 14.06.2021г. с оглед установените факти по делото.

С оглед на изложено съдът намира, че оспореният административен акт е издаден в нарушение с приложимия материален закон и следва да се отмени, като с оглед спецификата на спора и на осн. чл. 173, ал. 2 от АПК следва преписката да се върне на органа за издаване на нов акт в съответствие с тълкуването на закона, дадено в настоящето, решение.

С оглед изхода на спора, на жалбоподателя следва да се присъдят направените във връзка с производството разноски за държавна такса и издаване на съдебно удостоверение съгласно списък в общ размер на 1314,97 /хиляда триста и четиринадесет лева и деветдесет и седем стотинки/ лева.

По изложените съображения, Административен съд София-град, III-то отделение, 34 -ти състав, на основание чл. 172, ал. 2 АПК,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление [населено място], [улица], вх.б ет. 1, ап. 13, представлявано от В. Г. Д., Заповед № 3-ЦУ-3129/19.10.2021г., издадена от Изпълнителния директор на НАП, с която е отказано предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II" по Заявление рег. № BG16RFOP002-2.101-1901 на „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, като незаконосъобразна.

ИЗПРАЩА преписката на Изпълнителния директор на Националната агенция за приходите, за ново разглеждане и произнасяне по подаденото от „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД[ЕИК], заявление рег. № BG16RFOP002-2.101-1901 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 по Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.101 "Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки II", при спазване на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона.

ОСЪЖДА Националната агенция за приходите, да заплати на „МР ЛОГИСТИК 1914“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление [населено място] [улица], вх.б, ет.1, ап.13, представлявано от В. Г. Д., сумата от 1314,97/хиляда триста и четиринадесет лева и деветдесет и седем стотинки/ лева, представляваща направените от жалбоподателя по делото разноски.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 дневен срок от съобщаването му на страните.

съдия:

