

РЕШЕНИЕ

№

гр. София, г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, I КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 25.03.2011 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Лозан Панов

ЧЛЕНОВЕ: Миглена Недева

Мария Ситнилка

при участието на прокурора ВЕРГОВ, като разглежда дело номер **714** по описа за **2011** година докладвано от съдия Мария Ситнилка, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е по чл. 208 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл. 63, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания /ЗАНН/.

С решение от 06.12.2010 г., постановено по н.а.х.д. № 4905/2010 г., Софийският районен съд, НК, 96-ти състав е потвърдил наказателно постановление № ЛС 21/08.04.2010 г., издадено от директора на Столичната регионална инспекция за опазване и контрол на общественото здраве /С./, с което на С. С. М. е наложено административно наказание „глоба” в размер на 1000 лв. на основание чл. 295, ал. 3 и чл. 294 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина за извършено нарушение на чл. 24, ал. 2 от Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти.

В законния срок, против решението е постъпила касационна жалба от С. С. М. чрез пълномощника му А. Ш.. В жалбата се излагат доводи за неправилно прилагане на разпоредбите на материалния закон. Обосновават се съображения, че в хода на въззивното разглеждане на

жалбата не са събрани доказателства за компетентност на актосъставителя, което е довело до неправилност на извода на Софийския районен съд за липса на допуснати съществени процесуални нарушения в административно наказателното производство. Претендира се да бъде отменено решението на Софийския районен съд и постановено ново, с което да бъде отменено наказателното постановление.

Ответникът не изразява становище по касационната жалба.

Представителят на Софийската градска прокуратура счита, че жалбата е основателна и моли да се отмени решението на Софийския районен съд. Касационната жалба е допустима-постъпила е в срок и е подадена от надлежно легитимирано лице-страна по н.а.х.д. № 4905/2010 г. по описа на Софийския районен съд.

Разгледана по същество касационната жалба за ОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Въз основа на събраните писмени и гласни доказателства в хода на проведеното пред Софийския районен съд съдебно следствие, по делото е установено от фактическа страна, че на 24.03.2010 г. при извършена проверка на служители на С. в обект „Аптека”, находящ се в гр. С., ж.к. „М. 2”, бл. 246, вх. 2 с управител С. С. М., е установено, че хладилника в проверявания обект за съхраняване на лекарствените продукти не работи, като измерената температура с контролен термометър е 16 градуса по Целзий, вместо от 2 до 8 градуса по Целзий, каквито са изискванията за съхранение на термолабилните лекарствени продукти, които се съхранявали в него: Сперсадекс /1 оп./, „Инфлувак” /1 оп./ и „Фраксипарин” 0.3 мл. / 5 бр./.

На 25.03.2010 г. от И Ц, заемаща длъжност „старши инспектор” е съставен акт за установяване на административно нарушение изх. № ЛС 21 от 31.03.2010 г. за извършено нарушение по чл. 24, ал. 2 от Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти. Деянието е квалифицирано като административно нарушение по чл. 295, ал. 3 и чл. 294 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина.

Въз основа на събраните по делото доказателства, от правна страна въззивният съд е приел, че АУАН и наказателното постановление са издадени от компетентни органи, при спазване на процесуалните правила и че от обективна и субективна страна С. С. М. е осъществил състава на административното нарушение по чл. 295, ал. 3 и чл. 294 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина във връзка с чл. 24, ал. 2 от Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти.

Този извод не може да бъде споделен. Решението на Софийския районен съд е неправилно по следните съображения:

Административно наказателното производство е образувано въз основа на АУАН изх. № ЛС 21 от 31.03.2010 г., съставен на 25.03.2010 г. от И Ц, заемаща длъжност „старши инспектор” в С..

Съгласно нормата на чл. 267, ал. 1, изречение второ от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина непосредственото ръководство се осъществява от главния държавен здравен инспектор, от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата и от директорите на РИОКОЗ, които са държавни инспектори по контрола върху лекарствените продукти. Съгласно чл. 295, ал. 1 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина, послужила като правно основание за ангажиране на административно наказателната отговорност на С. С. М, нарушенията по този закон се установяват с актове, съставени от държавни инспектори от Изпълнителната агенция по лекарствата, съответно от РИОКОЗ. Следователно, компетентни да съставят актове по закона са директорите на РИОКОЗ, в качеството им на държавни инспектори. Изключение от това правило е предвидено в нормата на чл. 295, ал. 2 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина, съгласно която нарушенията по чл. 289 се установяват от длъжностни лица, определени от министъра на здравеопазването. Това изключение обаче е неприложимо в настоящото съдебно производство, тъй като касаторът е санкциониран за нарушение по чл. 295, ал. 3 и чл. 294 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина във връзка с чл. 24, ал. 2 от Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти.

Съгласно § 3 от ПДР на Наредбата, контролът по изпълнението на същата се осъществява от министъра на здравеопазването, главния здравен инспектор, изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата, директорите на РИОКОЗ и инспектори при РИОКОЗ. Този текст обаче не отрича приложимостта на чл. 295, ал. 1 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина, предвид по-високата степен на закона в скалата на нормативните актове и с оглед факта, че Наредбата е издадена по силата на законовата делегация на чл. 219 от Закона.

Административно наказателната отговорност се урежда със закон и е недопустимо да бъде разширяване с нормативен акт от по-ниска степен. Това е така, тъй като правните норми, които регламентират компетентността на съответните органи на държавна власт в определена

област на държавно управление са императивни.

Изложеното обоснова извод, че административно наказателното производство срещу С. С. М. е образувано при съществено процесуално нарушение, въз основа на АУАН съставен от материално некомпетентен административен орган. Съставителят на АУАН поставил началото на ангажиране на административно наказателната отговорност на касатора не е сред изрично изброените в нормата на чл. 295, ал. 1 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина длъжностни лица. Не е налице и валидно делегиране на компетентност от компетентния по закон директор на С., в качеството му на държавен инспектор, към датата на съставяне на АУАН ЛС 21 на 25.03.2010 г.

Като не е съобразил приложимия материален закон, въззивният съд е постановил неправилно съдебно решение, което следва да бъде отменено.

Предвид изложените съображения, Административен съд С.-град, Първи касационен състав, на основание чл. 221, ал. 2 и чл. 222, ал. 1 от АПК

РЕШИ:

ОТМЕНЯ решение от 06.12.2010 г., постановено по н.а.х.д. № 4905/2010 г., по описа на Софийския районен съд, НК, 96-ти състав.

ОТМЕНЯ наказателно постановление № ЛС 21/08.04.2010 г., издадено от директора на С., с което на С. С. М. е наложено административно наказание „глоба” в размер на 1000 лв. на основание чл. 295, ал. 3 и чл. 294 от Закона за лекарствените средства в хуманитарната медицина за извършено нарушение на чл. 24, ал. 2 от Наредба № 28/09.12.2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти.

Решението е окончателно.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.