

РЕШЕНИЕ

№ 3058

гр. София, 07.06.2012 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 15 състав, в публично заседание на 07.06.2012 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Полина Якимова

като разгледа дело номер **4980** по описа за **2012** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 250 - 255, чл. 294 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ и се разглежда в закрито съдебно заседание на основание чл. 297, ал. 1 вр. чл. 234, ал. 1 и чл. 274 от кодекса.

В депозирано чрез пощенски оператор и постъпило в АССГ на 19.05.2012г. оспорване „Н. Ю. Л.” излага, че по жалбата на дружеството срещу Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. на Комисията по цени и реимбурсиране, с което е утвърдена промяна на цена по чл. 258, ал. 1 ЗЛПХМ и е допусната промяна на цената по чл. 258, ал.1 ЗЛПХМ в приложение № 1 и 2 на Позитивния лекарствен списък /накратко ПЛС/ на лекарствения продукт G. film coated tablets 100 mg, е образувано адм. дело № 4592/ 2012 г. на АССГ, II отделение, 28 състав, поради което, и доколкото актът не се ползва с предварителна изпълняемост /по силата на закона или по разпореждане на органа по чл. 60 АПК/, жалбата има суспензивен ефект. В противоречие с чл. 166, ал. 1 АПК от Комисията е извършено обявяване на решението и са актуализирани публикуваните на интернет страницата на Министерството на здравеопазването приложение № 1 и 2 на ПЛС.

От страна на „Н. Ю. Л.” е уведомена НЗОК, но независимо от това и в разрез с чл. 10, ал. 3 от Наредба № 10 / 24.03.2009 г. за реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 ЗЛПХМ на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели от НЗОК са извършени дейности по промяна на цената на продукта на публикувания на нейната интернет страница Списък на лекарствените продукти, за които НЗОК заплаща, преди да е влязло в сила решението на Комисията по цени и реимбурсиране.

При изложените факти се инвокират следните искания: да се разпреди прекратяване и/ или отмяна на незаконосъобразното действие на Комисията по цени и реимбурсиране - обявяване на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. в ПЛС и актуализацията на Приложение № 1 и № 2 към същия относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършена на 10.05.2012 г.; да се разпреди прекратяването и/ или отмяната на незаконосъобразните действия на Националната здравноосигурителна каса, а именно дейностите по чл. 6 от Наредба № 10 / 24.03.2009 г. за реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 ЗЛПХМ на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели по прилагане на невлязлото в сила решение, както и промяна на Реимбурсния списък относно продукта, в сила от 16.05.2012 г; да се задължи Комисията по цени и реимбурсиране да коригира публикуваните на електронната страница на Министерството на здравеопазването Приложение № 1 и № 2 на ПЛС като в частта им относно лекарствения продукт G. film coated tablets 100 mg бъде възстановено съдържанието на Списъка отпреди обявяването и прилагането на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г.; да се задължи Националната здравноосигурителна каса да бъде коригиран публикуваният на електронната ѝ страница Списък на лекарствените продукти, които НЗОК заплаща, като относно съдържанието на продукта G. film coated tablets 100 mg бъде възстановено съдържанието на Списъка отпреди обявяването и прилагането на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г.

В становище от 23.05.2012 г. председателят на Комисията по цени и реимбурсиране сочи, че решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. е съобщено на жалбоподателя на 24.04.2012 г. и срокът за обжалването му изтича на 08.05.2012г, поради което на 10.05.2012 г. е извършено актуализиране на ПЛС съобразно решението, тъй като към цитираната дата липсват данни същото да е оспорено по реда на АПК.

В становище от 29.05.2012 г. управителят на НЗОК излага, че дейността по регулиране на цените на лекарствените продукти е от компетентността на Комисията по цени и реимбурсиране. Задълженията на НЗОК са да заплаща в полза на задължително здравноосигурените лица конкретната стойност на даден лекарствен продукт от приложение 1 на Позитивния лекарствен списък, дефинирана от комисията в колона „ниво на заплащане” на списъка. Позицията се на чл. 10, ал. 3 от Наредба № 10 от 24 март 2009 г. за условията и реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 от ЗЛПХМ, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели (загл. изм. - дв, бр. 67 от 2011 г.), която определя, че в случаите на изключване на лекарствен продукт от ПЛС, намаляване на стойността, определена съгласно чл. 20 от Наредбата за условията, правилата и критериите за включване, промени и/или изключване на лекарствени продукти от позитивния лекарствен списък и условията и реда за работа на Комисията по Позитивния лекарствен списък, отпадане на код по международната класификация на болестите (МКБ) и/или подаване на заявление по чл. 9а, ал. 1 НЗОК извършва дейностите по чл. 6, ал. 1 до 16-о число на текущия календарен месец или до 1-во число на следващия календарен месец в зависимост от датата на влизане в сила на решението на Комисията по ПЛС или датата на подаване на заявление по чл. 9а, ал. 1.

Постъпила е и молба от дружеството - оспорващ, съдържаща твърдение, че жалбата срещу решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. е депозирана по реда на чл. 152 АПК чрез пощенски оператор на 07.05.2012 г., преди да е изтекъл срокът по чл. 149 АПК.

От фактическа страна се установява:

С решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. Комисията по цени и реимбурсиране към министъра на здравеопазването утвърждава промяна на цена по чл. 258, ал. 1 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина на G. film coated tablets 100 mg, притежател на разрешението за чиято употреба е жалбоподателят. Актът е съобщен на „Н. Ю. Л.” на 24.04.2012 г. По жалбата на дружеството срещу решението е образувано адм. дело № 4592/ 2012г. на АССГ, II отделение, 28 състав. С определение от 22.05.2012 г., което не е влязло в сила, оспорването е изпратено по подведомственост на Комисията по прозрачност при МС.

Не се твърди и не се установява административният орган да се е произнесъл с акт по чл. 60 АПК за допускане на предварително изпълнение на решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г.

При тази фактическа обстановка съдът намира от правна страна следното:

1. Съгласно чл. 250, ал. 1 от АПК всеки, който има правен интерес, може да иска прекратяване на действия, извършвани от името на административен орган или длъжностно лице, които не се основават на административен акт или на закона. Защитата е срещу фактически действия и нейното съдържание се състои в незабавното и безусловно /чл. 253, ал. 2 АПК/ прекратяване на действията. Поради това тя е ненужна и недопустима, когато тези действия са прекратени или изоставени.

В разглеждания случай действията на Комисията по цени и реимбурсиране по обявяване на решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. в Позитивния лекарствен списък и актуализацията на приложенията му относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършена на 10.05.2012 г., както и действията на Националната здравноосигурителна каса, респ. дейностите по чл. 6 от Наредба № 10/ 24.03.2009 г. за реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 ЗЛПХМ на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели по прилагане решението, както и промяна на Реимбурсния списък относно продукта, в сила от 16.05.2012 г, са извършени въз основа на административния акт, поради което защитата по чл. 250 АПК е неприложима.

2. В частта си, обективираща искания да се задължи Комисията по цени и реимбурсиране да коригира публикуваните на електронната страница на Министерството на здравеопазването приложения на ПЛС в частта им относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършена на 10.05.2012 г. като бъде отразено съдържанието на списъка отпреди обявяване на решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. и да се задължи Националната здравноосигурителна каса да бъде коригиран публикуваният на електронната ѝ страница Списък на лекарствените продукти, които НЗОК заплаща, като относно съдържанието на продукта G. film coated tablets 100 mg бъде възстановено съдържанието на Списъка отпреди обявяването и прилагането на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г., оспорването се възприема от съда като депозирано в законоустановения срок и насочено срещу годни за оспорване по визирания процесуален способ и ред и предмет на съдебен контрол от АССГ изпълнителни действия.

Съгласно чл. 268, ал. 1 АПК на принудително изпълнение подлежат влезлите в законна сила индивидуални административни актове. В разглеждания случай изпълнително основание, въз основа на което е образувано изпълнителното производство от органа по изпълнението - Комисия за цени и реимбурсиране, е Решение № КЦРР 433/ от 17.03.2009 г. и в частност промяната на цената на лекарствения продукт G. film coated tablets 100 mg. Актът не е влязъл в законна сила. Становището на Комисията по цени и

реимбурсиране, че към датата на обявяване на решението в интернет страницата на Министерството на здравеопазването органът не е бил в известност, че е депозирано оспорване срещу акта, се опровергава от данните за постъпило чрез пощенски оператор на 07.05.2012 г. /адресирана до Комисията, а впоследствие и до АССГ - спр. адм. дело № 4592/ 2012 г. II отделение, 28 състав/ жалба. По този начин е настъпил суспензивният ефект по чл. 166, ал. 1 АПК. От друга страна органът не се е произнесъл с разпореждане за предварително изпълнение - чл. 60, ал. 1 АПК. По тези съображения се налага извод, че с публикуване на интернет страницата на Министерство на здравеопазването на актуализация на Позитивния лекарствен списък преди да е влязло в сила решението, и произтичащото от това и основано на чл. 10, ал. 3 от Наредба № 10 от 24 март 2009 г. за условията и реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 от ЗЛПХМ, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели действие на НЗОК по изпълнение на невлязлото в сила решение обективират изпълнително производство, което не е започнало при наличие на изискуемо задължение, породено от изпълнително основание по чл. 268, ал. 1 АПК - влязъл в сила или подлежащ на предварително изпълнение административен акт. Извършените от Комисията по цени и реимбурсиране и от Националната здравноосигурителна каса като органи по изпълнението до този момент действия, вкл. публикуване на интернет страницата на Министерство на здравеопазването на актуализация на Позитивния лекарствен списък и произтичащото от това и основано на чл. 10, ал. 3 от Наредба № 10 от 24 март 2009 г. за условията и реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 от ЗЛПХМ, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели действия на НЗОК са незаконосъобразни, тъй като започналото /образуваното/ изпълнително производство е въз основа на невлязло в законна сила изпълнително основание - Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. в т. ч. и в частта относно лекарствения продукт G. film coated tablets 100 mg.

Така мотивиран, съдът на основание чл. 253, ал. 2, чл. 294 - чл. 298 АПК

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ искането на „Н. Ю. Л.” да се разпорежи на основание чл. 253, ал. 2 АПК прекратяване и/ или отмяна на действия на Комисията по цени и реимбурсиране - обявяване на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. в ПЛС и актуализацията на Приложение № 1 и № 2 към същия относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършена на 10.05.2012 г.;

ОТХВЪРЛЯ искането на „Н. Ю. Л.” да се разпорежи на основание чл. 253, ал. 2 АПК прекратяването и/ или отмяната на действия на Националната здравноосигурителна каса, а именно дейностите по чл. 6 от Наредба № 10 / 24.03.2009 г. за реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 5, т. 1 ЗЛПХМ на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели по прилагане на невлязлото в сила решение, както и промяна на Реимбурсния списък относно продукта, в сила от 16.05.2012 г.;

ОТМЕНЯ действията на Комисията по цени и реимбурсиране по изпълнение на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. по коригиране на публикуваните на електронната страница на Министерството на здравеопазването приложения на Позитивния лекарствен списък в частта им относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършено на 10.05.2012 г.

ОТМЕНЯ действията на Националната здравноосигурителна каса по изпълнение на невлязлото в сила Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. на Комисията по цени и реимбурсиране по коригиране на публикувания на електронната ѝ страница Списък на лекарствените продукти, които НЗОК заплаща относно продукта G. film coated tablets 100 mg, извършено на 16.05.2012 г.

ЗАДЪЛЖАВА на основание чл. 298, ал. 1 АПК Комисия по цени и реимбурсиране и Национална здравноосигурителна каса до влизане в законна сила на Решение № КЦРР 433/ 19.04.2012 г. да не извършват действия по изпълнението на индивидуалния административен акт.

Решението в отхвърлителната част има характер на разпореждане по чл. 253, ал. 2 АПК и подлежи на обжалване с частна жалба в 7 - дневен срок от съобщението до страните пред ВАС, а в останалата част не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: