

РЕШЕНИЕ

№ 35635

гр. София, 29.10.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 81 състав, в
публично заседание на 09.10.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Стоян Тонев

при участието на секретаря Лилия Благоева, като разглежда дело номер **2563** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда чл. 145 – 178 от Административно процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 10, ал. 6 от Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД).

Образувано е след изпращане на делото по подсъдност от Адм. С., който е бил сезиран с жалба от И. Е. В. от [населено място], [улица], ет.1, ап.1 срещу Заповед № ЗСПД/Д-СС/71 от 27.01.2025г. на Директора на ДСП-С., с която е отказано отпускане на месечна помощ по чл. 7, ал.1 от ЗСПД за детето К. В..

С жалбата, уточнена с молба от 09.07. 2025г. се посочва, че се оспорва Заповед № ЗСПД/Д-СС/71 от 27.01.2025г. на Директора на ДСП-С. като незаконосъобразна. Твърди се отменително основание по смисъла на чл. 146, т. 2, във връзка с чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК- липса на мотиви. Твърди се съществено нарушение на административнопроизводствените правила по чл. 35, чл. 36 от АПК - отменително основание по чл. 146, т. 3 от АПК, и накрая се счита, че оспорената заповед е материално незаконосъобразна, издадена в нарушение на чл. 7, ал.1 от ЗСПД. Жалбоподателката била посочила, че живее с детето К., като съжителства на семейни начала с баща му Л.В., без сключен граждански брак. Жалбоподателката е посочила, че настоящите им адреси са различни- на жалбоподателката – [населено място], [улица], ет. 7, ап.28, а на бащата в [населено място]. Неправилно административният орган бил включил дохода на бащата при определяне на правото на помощ. В резултат на това неправилно АО е приел, че средномесечният доход на член от семейството надвишава установения праг от 810 лева за 2024г. и е постановил оспорения с жалбата отказ за отпускане на месечна помощ по чл. 7, ал.1 от ЗСПД за детето. Цитира се избирателно § 1, т. 1 б. „а“ от ДР на ЗСПД и какво включва "семейството" по смисъла на тази конкретна разпоредба. Иска се отмяна на оспорения ИАА.В

съдебно заседание жалбоподателят не се явява. Представлява се от назначения служебен защитник адв. Г. П., която поддържа жалбата.

Ответникът – Директорът на ДСП-С., редовно и своевременно призован, не се явява и не се представлява

Софийска градска прокуратура, редовно и своевременно уведомена, не се представлява.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Жалбоподателката И. Е. В. е подала Заявление – декларация за отпускане на месечни помощи за отглеждане на дете, до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст по чл. 7 ЗСПД с вх. № ЗСПД-Д-СС-71/15.01.2025г. Със заявлението е поискано отпускането на помощта за нейното и на Л.В. дете –К. Л. В.. В заявлението – декларация жалбоподателката е посочила общ размер на brutния доход на семейството за предходните 12 месеца в размер на 8688, 68 лв. В графа „ средномесечен доход на член от семейството“ е записала ръкописно 289, 93 лв. с пояснения, че семейството е тричленно. Във връзка със заявлението – декларация е издадена Заповед № ЗСПД/Д-СС/71 от 27.01.2025г. на Директора на ДСП-С., с която е отказано отпускане на месечна помощ по чл. 7, ал.1 от ЗСПД за детето К. В.. В заповедта е посочено, като мотив за отказа, че във връзка с чл. 4 а от ЗСПД средномесечният доход на член от семейството за предходните 12 месеца е 923, 16 лева и надвишава дохода, определен за целта в Закона за държавния бюджет на РБ от 810 лева.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена в срок, от лице с правен интерес и срещу подлежащ на обжалване акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е основателна, макар и не точно по съображенията в същата.

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган в рамките на предоставените му правомощия

Съдът намира, че оспорения административен акт липсват фактически основания за издаването му – отменително основание по чл. 146, т. 2 от АПК.Съгласно Тълкувателно решение № 16/1975 г. на ОСГК на ВС е допустимо мотивите към акта да се съдържат в друг документ съставен с оглед предстоящото му издаване, респ. в друг официален документ, изхождащ от същия или помощен на него административен орган, но следва да е налице изрично препращане и позоваване на съображенията изложени в такъв документ в мотивите на издадения административен акт, което в случая не е направено. Не е налице и другата хипотеза по цитираното Тълкувателно решение – мотивите да са изложени в друг документ от издателя на оспорения административен акт най-късно до изпращане на жалбата до горестоящия орган или при обжалване пред съда.

Законът за семейните помощи за деца урежда условията за придобиване правото на семейни помощи при отглеждане на деца. Тези помощи могат да бъдат в пари или в натура и се предоставят с цел да подпомагат отглеждането на децата в семейна среда от родителите или от лицата, полагащи грижа за тях. Предвидените помощи са еднократни и месечни. Месечните помощи са посочени в разпоредбата на чл. 2, ал. 3, т. 1 – 4 ЗСПД - 1. месечни помощи за отглеждане на дете до навършване на една година; 2. месечни помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст; 3. месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане; 4. месечни помощи за дете без право на наследствена пенсия от починал родител.

Право на семейни помощи за деца имат: .1 бременните жени - български граждани; 2. семействата на българските граждани - за децата, които отглеждат в страната; 3. семействата, в

които единият от родителите е български гражданин - за децата с българско гражданство, които отглеждат в страната; 4. семействата на роднини, близки или приемни семейства - за децата, настанени по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето; 5. бременните жени - чужди граждани, и семействата на чужди граждани, които постоянно пребивават и отглеждат децата си в страната, ако получаването на такива помощи е предвидено в друг закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Съгласно чл. 7 ал. 1 от ЗСПД месечните помощи за дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст, се предоставят на семействата, които отговарят на условията по чл. 4а и живеят постоянно в страната, при условие, че децата отговарят на посочените в т. 1 до т. 5 предпоставки.

Според разпоредбата на чл. 4а, ал. 1 от ЗСПД, право на семейни помощи по чл. 2, ал. 3, т. 2 имат семействата със средномесечен доход на член от семейството за предходните 12 месеца, по-нисък или равен на дохода, определен за целта в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, но не по-малък от предходната година. Съгласно нормата на чл. 4а, ал. 2 от ЗСПД в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година се определя:

1. доходът по ал. 1, при който семейните помощи по чл. 2, ал. 3, т. 2 се отпускат в пълен размер;
2. доходът по ал. 1, при който семейните помощи по чл. 2, ал. 3, т. 2 се отпускат в размер 80 на сто от пълния размер на помощта.

По силата на ал. 3 от чл. 4а ЗСПД размерът на семейните помощи по чл. 2, ал. 3, т. 2 в зависимост от определения доход по ал. 2, т. 1 и 2 се определя ежегодно в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, но не по-малък от предходната година.

Съгласно чл. 63, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България средномесечният доход по чл. 4а, ал. 2, т. 1 от Закона за семейни помощи за деца за 2024 г. е 710 лв., а според ал. 3 средномесечният доход по чл. 4а, ал. 2, т. 2 от Закона за семейни помощи за деца за 2024 г. е от 710, 01 лв. до 810 лв. включително.

Семейните помощи за деца се отпускат със заповед на директора на дирекция "Социално подпомагане" или упълномощено от него лице. Според разпоредбата на чл. 10, ал. 5 ЗСПД отказът за отпускане на семейна помощ за деца се мотивира, а заповедта за отказ се съобщава писмено на лицето, подало молбата, в 7-дневен срок от издаването. По своят правен характер заповедта за отпускане, респ. отказа за отпускане, представляват индивидуални административни актове, и доколкото ЗСПД не предвижда специално съдържание за тях, приложими се явяват изискванията за съдържание на индивидуалния административен акт по чл. 59, ал. 2 АПК.

Като фактически и правни съображения за отказа за отпускане на месечната помощ по чл. 7, ал. 1 ЗСПД административният орган единствено е посочил, че във връзка с чл. 4 а от ЗСПД средномесечният доход на член от семейството за предходните 12 месеца е 923,16 лв. и надвишава дохода, определен за целта в Закона за държавния бюджет на РБ от 810 лв.

Съгласно § 1, т. 2 от ДР на ЗСПД - "Доход" са всички брутни доходи на семейството, които са облагаеми по Закона за данъците върху доходите на физическите лица, както и получаваните пенсии, обезщетения, помощи и стипендии, с изключение на добавката за чужда помощ по чл. 103 от Кодекса за социално осигуряване, стипендиите на учащите се до завършване на средно образование, но не по-късно от навършване на 20-годишна възраст, както и помощите и средствата, получени по този закон и по Закона за закрила на детето и Закона за хората с увреждания. Съгласно чл. 3, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за семейни помощи за деца брутните доходи се изчисляват по реда за определяне на облагаемия доход по Закона за данъците върху доходите на физическите лица, а съгласно ал. 5 при определяне на средномесечния доход на член от семейството се взема предвид броят на членовете му към

датата, на която е подадено заявлението декларация.

Съгласно § 1, т.1 от ДР на ЗСПД „Семейството“ включва: а) съпрузите, ненавършилите пълнолетие деца, както и навършилите пълнолетие, ако продължават да учат, до завършване на средното им образование, но не по-късно от навършване на 20-годишна възраст (родени, припознати, осиновени, доведени, заварени, с изключение на сключилите брак); б) съвместно живеещи родители без сключен граждански брак, които съжителстват на един настоящ адрес, техните ненавършили пълнолетие деца, както и навършилите пълнолетие, ако продължават да учат, до завършване на средното им образование, но не по-късно от навършване на 20-годишна възраст (родени и припознати, с изключение на сключилите брак); в) родителят и неговите/нейните ненавършили пълнолетие деца, както и навършилите пълнолетие, ако продължават да учат, до завършване на средното им образование, но не по-късно от навършване на 20-годишна възраст (родени, припознати, осиновени, с изключение на сключилите брак). Целта на понятието "семейство" за целите на ЗСПД е да се определят членовете на семейството, за да определи средномесечният доход, според който се определя правото на съответната помощ. Мотивите на ИАА представляват единство от фактическите и правни основания за издаването на акта и следва да имат съдържание, позволяващо на жалбоподателя да организира своята защита, а на съда да осъществи контрол за законосъобразност на акта. В тази връзка от съдържанието на заповедта, не става ясно на какви обективни данни се е позовавал административният орган и какви писмени доказателства са послужили като основание, за да направи извод за това, че не са изпълнени условията за предоставяне на исканата помощ. Не става ясно по какъв начин е изчислен средномесечният доход на член от семейството и въз основа на какви представени писмени доказателства за получени доходи. Не е посочено кои доходи са включени, съгласно § 1, т.2 от ДР на ЗСПД. Остава наясно как е определена сумата от 923,16 лв., визирана в оспорения ИАА, за средномесечен доход на член от семейството. Дописване от Съда на липсващи в оспорения административен акт фактически и правни съображения е недопустимо.

По изложените съображения, съдът следва да отмени като незаконосъобразен оспорения административен акт и съгласно чл.173, ал.2 от АПК да изпрати преписката на Директора на ДСП-С. със задължителни указания по прилагането на закона.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2, предл. второ АПК, Съдът

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Заповед № ЗСПД/Д-СС/71 от 27.01.2025г. издадена от Директора на ДСП-С..

ИЗПРАЩА административната преписка на Директора на ДСП-С. за ново произнасяне по заявление – декларация за отпускане на месечни помощи за отглеждане на дете, до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст по чл. 7 ЗСПД с вх. № ЗСПД-Д-СС-71/15.01.2025г. в съответствие с развитите по-горе мотиви.

Решението е окончателно и не подлежи на обжалване на основание чл. 10, ал. 6 от Закона за семейни помощи за деца. Препис да се изпрати на страните.

СЪДИЯ: