

РЕШЕНИЕ

№ 24925

гр. София, 21.07.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 11 състав, в
публично заседание на 07.07.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Петя Стоилова

при участието на секретаря Цветанка Митакева, като разгледа дело номер **3403** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. АПК вр. с чл.26, ал.12 от ЗЧРБ.

Образувано е по жалба на И. А. Д., гражданин на Руската федерация срещу отказ за издаване на разрешение за продължително пребиваване в Република България на основание чл.33к от Закона за чужденците в Република България, издаден от Зам. Директора на Дирекция „Миграция“.

Твърди се в жалбата, че постановеният отказ е незаконосъобразен, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Направено е позоваване на т.20 от Методологичните бележки към НКПД, утвърдени със Заповед №РД01-931/27.12.2010г. на Министъра на труда и социалната политика, като се твърди, че работодателят има право сам да прецени дали кандидатът има подходящо образование и квалификация за дадена длъжност. Жалбоподателят притежава висше инженерно образование „Бакалавър по машиностроене“ получено в рамките на 4 години в Омски държавен технически университет и се е доказал като квалифициран специалист, работейки в „Елпром Хеви Индъстрис“ АД в продължение на 3 години. Поради това, работодателят има достатъчно основания да счита, че той притежава подходящо образование и квалификация за длъжността „мениджър производство“, която не е определена с нормативен акт.

В съдебно заседание по делото жалбоподателят се представлява от адв. Д.. Поддържа жалбата по мотиви подробно изложени в нея. Претендира присъждане на разноски по представен списък в размер на 2010лв.

Ответникът – Оспорва жалбата като неоснователна и недоказана. Заявява, че административният орган е издал акта позовавайки се на отрицателното становище на Агенция по заетостта, която е

органът, който следи за възможностите на чужденци да имат достъп до пазара на труда. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Софийска градска прокуратура не взема становище.

Административен съд С. - град, I АО, 11 с-в след като обсъди доводите на страните и прецени представените по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

С оспорения Отказ на чуждия гражданин е отказано издаване на разрешение за продължително пребиваване и работа тип „Синя карта на ЕС“ по заявление, подадено на основание

Заявлението с № П-7953/03.12.2024г. за упражняване на висококвалифицирана заетост за длъжността „Мениджър производство“ с код 13217002 по Националния класификатор на професиите и длъжностите /НКПД/ е подадено от работодател „Елпром Хеви Индъстрис“ АД, с приложените документи е изпратено на Агенция по заетостта за становище. С писмо от 31.01.2025г. дирекция „Миграция“ е уведомена за отрицателното становище, издадено от Агенцията, което е приложено по делото, свързано с липса на основание за предоставяне на достъп до българския пазар на труда със „Синя карта на ЕС“ на лицето Д. И. при посочения работодател. Даденото отрицателно становище е мотивирано с това, че лицето Д. И., гражданин на Руската Федерация, [дата на раждане] не е представил диплома за завършено образование със степен „магистър“ в съответствие с изискването на НКПД с код 13217002 за заемане на длъжността „Мениджър производство“, посочена в приложеното допълнително споразумение ЧР-480/21.11.2024г. При прегледа на приложените към заявлението документи е установено, че е представено копие на превод на диплома за завършено образование степен „бакалавър“, направление „Машиностроене“, което не отговаря на изискванията на НКПД, 2011г. – за квалифицираните ръководители в подклас 132.

При така установената фактическа обстановка, настоящият състав прави следните правни изводи: Жалбата е допустима, а разгледана по същество се явява НЕОСНОВАТЕЛНА.

Оспореният отказ е издаден от компетентен орган и не се явява нищожен, приложени са заповедите за компетентност на зам. директора на дирекция „Миграция“ да издаде административния акт.

Условията за издаване на разрешение за продължително пребиваване и работа по чл.33к, ал.1 от ЗЧРБ, съгласно който „Разрешение за продължително пребиваване и работа тип „Синя карта на ЕС“ могат да получат чужденци, които отговарят на условията за упражняване на висококвалифицирана заетост, съгласно българското законодателство и по т.1.: притежават виза по чл. 15, ал. 1 или разрешение за продължително пребиваване в Република България, което се заменя с разрешението тип "Синя карта на ЕС". Разрешението за продължително пребиваване и работа тип "Синя карта на ЕС" се издава за срок до 5 години, но не по-кратък от 24 месеца. Когато срокът на трудовия договор е по-кратък от 24 месеца, разрешението се издава за срока на договора, удължен с три месеца, но за максимален срок от 24 месеца. Разрешението може да се подновява при наличие на основания за преиздаването му.

Заявление за издаване на разрешението по ал. 1 се подава от работодателя или от упълномощено от него лице или от чужденеца на хартиен носител или по електронен път след създаване на технически условия в дирекция "Миграция" или в отдел/сектор/група "Миграция" при областните дирекции на Министерството на вътрешните работи, независимо от адреса на пребиваване на чужденеца. Когато чужденецът има разрешение за продължително пребиваване или има предоставена международна закрила, срокът за подаване на заявлението е не по-късно от два месеца преди изтичането на разрешен срок на продължително пребиваване на чужденеца на територията на Република България. Когато срокът на валидност на притежаваното от чужденеца по изречение второ разрешение за пребиваване изтече, докато се вземе решение по заявлението,

му се издава документ, удостоверяващ това обстоятелство. При първоначално кандидатстване за Синя карта на ЕС не се изисква чужденецът да е извън територията на Република България, ако има разрешено продължително пребиваване в страната. Заявлението за картовия документ се подава по адреса на пребиваване на чужденеца. Към заявлението по чл.33в, ал.5, т. 5 от ЗЧРБ се прилагат документи за образование, специалност, правоспособност, професионална квалификация и/или опит на работника - чужденец, легализирани по съответния ред и придружени със заверен от нотариус или от дирекция "К. отношения" при Министерството на външните работи превод на български език, съответстващи на изискванията за заемане на длъжността, съгласно Националната класификация на професиите и длъжностите, 2011 г., а по т.7: заверено от работодателя копие на срочен трудов договор, сключен по условията на българското законодателство, за длъжност с код по Националната класификация на професиите и длъжностите, 2011 г., подписан от страните и влизаш в сила от датата на получаване на разрешение за продължително пребиваване и работа тип "Синя карта на ЕС", и копие от длъжностната характеристика, когато е неразделна част от договора; а по т.8 документ, че са изпълнени условията за упражняване на професия, включена в Списъка на регулираните професии в Република България по чл. 3 от Закона за признаване на професионални квалификации.

Дирекция "Миграция" изпраща по електронен път на Агенцията по заетостта и Държавна агенция "Национална сигурност" заявленията, по които производството не е прекратено, и приложените към тях документи в 10-дневен срок от подаване на заявлението. Когато чужденецът има разрешено продължително пребиваване на територията на Република България, към заявлението се прилага и справка за разрешеното му право на пребиваване. Дирекция "Миграция" изпраща по електронен път заявлението с всички документи на Държавна агенция "Национална сигурност", която в 10-дневен срок изпраща писмено становище по чл. 41, ал. 1, т. 2 от Закона за Държавна агенция "Национална сигурност", когато лицето е на територията на страната, а в случаите по ал. 13 - в срок до три дни след даване на становище по заявлението за виза по чл. 15, ал. 1.

Изпълнителният директор на Агенцията по заетостта изпраща по електронен път на дирекция "Миграция" писмено становище относно наличието или липса на основание за упражняване на висококвалифицирана заетост в срок до 10 дни от получаване на заявлението в Агенцията по заетостта. При констатирани нередовности в документите, както и при необходимост от предоставяне на допълнителни документи от заявителя, Агенцията по заетостта в срок до 10 дни уведомява по електронен път дирекция "Миграция". В случая, с писмо М-20960#2/03.01.2024г. зам. изпълнителния директор на АЗаетостта е изпратил писмо за отстраняване на нередовности по заявлението на И. Д., включително и представяне на документ за завършена степен „Магистър“, легализирани по съответния ред. Дирекция "Миграция" изпраща по електронен път на заявителя съобщение в тридневен срок от постъпването на положителни становища по ал. 9, в което се посочва, че за чужденеца са налице основания за упражняване на висококвалифицирана заетост. Съобщението се изпраща и до дирекция "К. отношения" при Министерството на външните работи. По делото на лист 24 е приложено Отрицателното становище на изпълнителния директор на Агенцията по заетостта от 30.01.2025г., което не подлежи на самостоятелно оспорване извън производството по издаване на Отказ за издаване на разрешение за продължително пребиваване по чл.33к от ЗЧРБ.

Съгласно Националната класификация на професиите и длъжностите от 2011г. за квалифицираните ръководители в подклас 132 – Ръководители в преработващата и добивната промишленост, строителството и дистрибуцията се изискват специализирана квалификация и широк опит, свързани с една или повече професии от клас 2. Всяка длъжност е означена с

осемзначен цифров код, в който първите четири знака указват единичната група, петият знак указва минималното образователно и квалификационно ниво за длъжността, а последните три цифри са пореден номер на длъжността в единичната група. Според изискването на т.9.5. от Методологичните бележки към НКПД, с код 13217002 за заемане на длъжността „Мениджър производство“, посочена в допълнителното споразумение към трудовия договор на И. Д., минималното образователно- квалификационно ниво, което се изисква за нейното заемане е степен „магистър“ (<https://www.mlsp.government.bg/metodologiya>). Съгласно т.21 от Методологичните бележки, утвърдени със Заповед № РД01-931/27.12.2010г. на Министъра на труда и социалната политика с изключение на длъжностите, определени с нормативен акт, работодателите решават индивидуално всеки отделен случай на несъответствие между изискването от НКПД-2011 минимално образователно и квалификационно ниво за заемане на дадена длъжност и притежаваните от заетото или кандидатстващото за длъжността лице образование и професионална квалификация.

В случая И. Д. е работил при същия работодател в продължение на три години въз основа на издадено „Единно разрешение за пребиваване и работа“ №[ЕИК] от 30.01.2023г., валидно до 06.01.2025г. Работодателят, с допълнително споразумение го е повишил на по-висока длъжност „мениджър производство“ и е подал заявление за предоставяне на право на продължително пребиваване на работника на основание чл.33к от ЗЧРБ „Синя карта на ЕС“, което е отказано по мотиви на Агенцията по заетостта, в даденото отрицателно становище до дирекция „Миграция“, че кандидатът не притежава образователно – квалификационна степен „магистър“. Представил е диплома за „бакалавър“ по машиностроене, придобита в рамките на 4 годишно обучение в Омски държавен технически университет, Р. федерация.

Противно на изложеното в жалбата, длъжността „Мениджър производство“ е определена в нормативен акт и това е НКПД. Ето защо, не следва да се признае право на работодателя сам да решава индивидуално, за всеки отделен случай несъответствието между изискването на НКПД -2011 за минималното образователно и квалификационно ниво за заемане на длъжността и притежаваните от заетото лице образование и професионална квалификация, така, както е указанието в т. 21 от Методологичните бележки. Методологичните бележки дефинират основните понятия и правилата за класифициране, подпомагащи еднозначното прилагане на класификацията (т.7 от същите). Административният орган, пред който е подадено заявлението – Зам. директора на Дирекция „Миграция“ е обвързан от отрицателното становище на Агенция по заетостта, което не означава, че неговата правилност не може да бъде проверена в производството по обжалване на издаденият отказ. Посочените в жалбата разпоредби на чл.17 от ЗТМТМ и дефиницията на §1, т.1, буква „а“ от ЗТМТМ са изменени с ДВ. бр.52 от 27 юни 2025г. , като "Висококвалифицирана заетост" е наемане на работа на лице, което притежава висока професионална квалификация, представляваща:

а) придобито висше образование, което се удостоверява с диплома, удостоверение или друг официален документ, издаден от компетентен орган, след обучение с продължителност не по-малка от три академични години, проведено от образователна институция, призната като висше училище от съответната държава, или

б) когато се отнася за ръководители и специалисти в областта на осигуряването на информационни и комуникационни технологии - знания, умения и компетентности, удостоверени чрез официален документ, издаден от компетентен орган, за съответен професионален опит на длъжност, изискваща завършено висше образование, придобит най-малко три години в период на 7 години преди подаването на заявление за Синя карта на Европейския съюз, които имат отношение към длъжността, посочена в трудовия договор, и които принадлежат към Група 133

"Ръководители в областта на информационните и комуникационните технологии" или Подклас 25 "Специалисти по информационни и комуникационни технологии" от Националната класификация на професиите и длъжностите;

в) когато се отнася за длъжности извън буква "б" - знания, умения и компетентности, които са удостоверени чрез официален документ, издаден от компетентен орган, за поне 5 години професионален опит на длъжност, изискваща придобито висше образование, и които са свързани с длъжности или със сектора, посочени в трудовия договор.

Предвид горното, неправилно е тълкуването, че българското законодателство допуска издаване на разрешение тип „Синя карта“ и на лица, които нямат висше образование, а притежават само практически опит. Допуска се издаване на „Синя карта“, ако лицата докажат поне 5 години професионален опит на длъжност в тяхната страна, изискваща придобито висше образование, и които са свързани с длъжности или със сектора, посочени в трудовия договор“. В случая за И. Д. няма доказани нито съответната степен на придобито висше образование, изискуема по българското законодателство, нито предварителен опит от поне 5 години на длъжност „мениджър производство“, изискваща висше образование, свързана с длъжността, посочена в трудовия договор. Жалбата е неоснователна и следва да се отхвърли, като на ответника се присъди претендираното юрисконсултско възнаграждение определено по реда на чл.143, ал.3 от АПК във връзка с чл.37 от Закона за правната помощ и чл.24 от Наредбата за заплащане на правната помощ в размер на 150/сто и петдесет/ лева.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал.2 от АПК Административен съд София - град, Първо АО, 11 състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на И. А. Д., гражданин на Руската федерация срещу Отказ за издаване на разрешение за продължително пребиваване в Република България на основание чл.33к от Закона за чужденците в Република България, издаден от Зам. Директора на Дирекция „Миграция“.

ОСЪЖДА И. А. Д., гражданин на Руската федерация, ЛНЧ [ЕГН] да заплати на Дирекция „Миграция“ - МВР юрисконсултско възнаграждение от 150 /сто и петдесет/ лева.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховен административен съд, в 14-дневен срок от съобщението до страните.

СЪДИЯ: