

РЕШЕНИЕ

№ 2164

гр. София, 03.04.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 54 състав,
в публично заседание на 23.02.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Атанас Николов

при участието на секретаря Ирена Йорданова, като разгледа дело номер **10500** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производство по реда на чл. 145 - чл. 178 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 22, ал. 7 от Закона за енергетиката и чл. 147, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (обн. в ДВ, бр. 33/05.04.2013 г.).

Образувано е по жалба на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица] „Електроразпределение юг“ ЕАД с ЕИК[ЕИК] срещу решение № Ж- 549 от 04.10.2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР). В жалбата са развити оплаквания за неправилност на решението и допуснати в хода на процедурата съществени нарушения на процесуалните правила. По изложените съображения в жалбата моли, решението да се отмени като незаконосъобразно.

В с.з. жалбоподателят не изпраща представител. Депозира писмено становище, в което поддържа жалбата и направените с нея искания.

Ответната страна – КЕВР, чрез процесуалния си представител оспорва жалбата. По съображения изложени в с.з., в които излага твърдения, които противопоставя на тези, направени в жалбата моли, тя да не се уважава.

Заинтересованата страна- Н. Д., редовно призована не се явява в с.з. и не изразява становище за неоснователност на жалбата.

Софийска градска прокуратура, уведомена, не изпраща представител и не изразява становище по жалбата.

От фактическа страна:

С. М. е придобила чрез покупко-продажба от 26.04.2021 г. имот с идентификатор 56784.535.77.1.39, находящ се в [населено място], район Ю., [улица], вх. „Г“, ет. 1, Обект А. В нотариалния акт имотът е обозначен като „магазин“ с предназначение за търговска дейност. Регистриран клиент на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД и „Електроразпределение Юг“ ЕАД за обекта на адреса с ИТН 1664090 е бил предишният собственик на имота.

Във връзка с подадено с вх. № 9755438/24.02.2022 г. Заявление от М., собственик на обект с измервателна точка номер (ИТН) 1664090, на адрес: [населено място], район Ю., [улица], вх. „Г“, ет. 1, Обект А, в което изрично е декларирано, че имотът се ползва само за живеене и доставяната електрическа енергия обслужва битови нужди, а не стопански такива, е получен отказ с изх. № 9755438-1/02.03.2022 г.

Недоволна от така постановения отказ го е обжалвала пред КЕВР. Жалбата подадена в КЕВР на основание чл. 142 и чл. 143 от Наредба № 3 е изпратена на 18.03.2022 г. на „Електроразпределение Юг“ ЕАД и „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД за извършване на проверка по компетентност. Становищата на електроснабдителното дружество и електроразпределителното дружество са постъпили в КЕВР на 01.04.2022 г.

В становището на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД се твърди, че обектът на г-жа М. е заведен в системата на електроснабдителното дружество като „търговски обект“ с ИТН 1664090, т.е. небитов, въз основа на предоставен документ за собственост, съгласно който видът на обекта е „магазин“. От началото на снабдяването с електрическа енергия до настоящия момент, тарифирането е било по небитови цени. От 01.03.2022 г. е сключен договор с доставчик от последна инстанция - „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД. Видно от предоставените документи предназначението на обекта е за стопанска дейност. В чл. 178, ал. 4 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) е уредено, че обекти със стопанско предназначение, в конкретния случай „магазин“, не могат да се ползват не по предназначението им в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация. Според електроснабдителното дружество г-жа М. следва да извърши процедура по промяна на предназначението на обекта по реда на ЗУТ. Към становището е приложен Индивидуален договор към Общи условия на Е. ЕС за продажба на електрическа енергия при условията на доставка от последна инстанция от 24.02.2022 г.

В становището на „Електроразпределение Юг“ ЕАД е описано, че процедурата за промяна на използваната електрическа енергия от небитови нужди на битови нужди е от компетентността на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД.

С решение № Ж- 549 от 04.10.2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) Дава на „Електроразпределение Юг“ ЕАД и „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД задължителни указания, в 7-дневен срок от получаване на решението да удовлетворят искането на С. С. М. за промяна на използваната електрическа енергия от небитови нужди на битови нужди за процесния обект.

От правна страна.

По допустимостта на жалбата:

Жалбата е процесуално допустима, като решението е връчено на 15.11.2019г., видно от приложеното по делото на лист 23 известие за доставяне, а жалбата е подадена на 21.10.2022г./, като подадена от надлежна страна в срока по чл. 149, ал. 1 АПК и срещу индивидуален административен акт, който подлежи на контрол за законосъобразност. Разгледана по същество същата е неоснователна.

Жалбата на „Електроразпределение Юг“ ЕАД срещу оспорения в настоящото производство административен акт е допустима, доколкото същото има правен интерес да обжалва акт, който засяга правата и законните интереси на дружеството, но следва да бъде прогласена нищожност на решението в частта, която касае това дружество, тъй като се касае за процедура за промяна на използваната електрическа енергия от небитови нужди на битови нужди, която е от компетентността на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД. Поради това и производството в тази част следва да се прекрати.

Настоящият състав намира, че решение № Ж-602/06.11.2019г г. е законосъобразно и правилно, постановено от компетентен държавен орган в рамките на очертаната му от Закона за енергетиката /ЗЕ/ материална компетентност, при спазване на установените процесуални правила и в съответствие с целта на закона в останалата част.

Не се спори от страните по делото, че заинтересованата страна М. е собственик имот с идентификатор 56784.535.77.1.39, находящ се в [населено място], район Ю., [улица], вх. „Г“, ет. 1, Обект А.

Съгласно т. 2а на § 1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за енергетиката (ЗЕ), обн. ДВ, бр. 54 от 2012 г., доп. ДВ. бр. 23 от 8 Март 2013 г. в сила от 17.07.2012 г., битовият клиент се определя като клиент, който купува електрическа енергия за собствени битови нужди. Съгласно т. 33а от същата разпоредба небитовият клиент е определен като клиент, който купува енергия за небитови нужди.

Въведеното в ЗЕ разделение на клиентите е в съответствие и с целта на дефинитивните норми на Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент от 13 юли 2009 година относно Общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за отмяна на Директива 2003/54/ЕО, а именно: чл. 2, т. 10, съгласно която „битов клиент“ означава клиент, купуващ електроенергия за собствена битова консумация, като се изключват търговски или професионални дейности, съгласно чл. 2, т. 11 - „небитов клиент“ означава физическо или юридическо лице, купуващо електроенергия, която не е за негови собствени битови нужди и включва производители и клиенти на едро.

Видно от изложеното, според ЗЕ разделението на двата вида клиенти е на плоскостта на различните нужди, които те ще задоволяват със закупената електрическа енергия, а не на плоскостта на предназначението на обектите, където ще я потребяват. Тази концепция е залегнала и в текстове в Общите условия на дружествата. За клиента е налице право да ползва електрическата енергия за битови или за стопански нужди и право да предприема действия по промяна на предназначението на цялата или част от използваната електрическа енергия (от небитова на битова или обратно) на територията на един обект.

Критериите за дефиниране на клиентите са заложили и в разпоредбите на Общите условия на договорите за продажба на електрическа енергия на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, одобрени с Решение № ОУ-013 от 10.05.2008 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (Общи условия, ОУ). Дефиницията за клиент съгласно чл. 1, т. 4 от ОУ включва понятието „потребител на

електрическа енергия за битови нужди" - физическо лице, собственик или ползвател на имот, присъединен към електроразпределителната мрежа на дружеството съгласно действащото законодателство, което ползва електрическа енергия за домакинството си, и понятието „потребител на енергия за стопански нужди" - физическо или юридическо лице, както и лице на издръжка на държавния или общинския бюджет, което купува електрическа енергия за стопански и/или обществени нужди за обект, присъединен към електроразпределителната мрежа на дружеството.

Чл. 6, ал. 1 от Общите условия дава възможност електрическата енергия да се използва от клиента за битови или стопански нужди. Ал. 4 на чл. 6 предвижда, че клиентът е длъжен незабавно и писмено да уведоми дружеството в случаите, когато на територията на един обект се наложи промяна на предназначението на грълата или част от използваната електрическа енергия (от стопанска на битова или обратно). В тази връзка следва да се отбележи, че според чл. 10, т. 1 от ОУ клиентът има право да използва електрическата енергия според предназначението на обекта - битов или стопански. Съгласно чл. 11, т. 3 от ОУ клиентът се задължава да уведоми писмено електроснабдителното дружество в 30 (тридесет) дневен срок за всяка промяна, свързана с подадените от него лични данни, адресна регистрация, данни на фирмата, промени в собствеността, промени в начина на ползване на обекта, наложени временни ограничения върху ползването на обекта.

Правилния прочит и задълбочения анализ на цитираните по-горе разпоредби обосновава извода, че критерият за разделение между битов и небитов клиент е само и единствено на плоскостта на различните нужди, които те ще задоволяват със закупената енергия, а не на плоскостта на предназначението на обектите, в които ще я потребяват, както твърди ответника по делото. В този смисъл е и практиката на ВАС по идентичен казус (вж. Решение № 12769 от 28.10.2014 г. по адм. дело № 12307 от 2013 г. по описа на ВАС, Четвърто отделение, потвърдено с Решение № 2524 от 10.03.2015 г. по адм. дело № 302 от 2015 г. по описа на ВАС, Петчленен състав - I колегия). Следователно промяната на предназначението на използваната електрическа енергия не следва задължително да се обвързва с промяна на предназначението на обекта по реда и при условията на Закона за устройство на територията (ЗУТ), както твърди ответника във връзка с отказа си до лицето заплащане на консумираната енергия по цени за битови нужди.

С оглед гореизложеното, в процесния случай следва безспорно да се приеме, че с подаденото заявление, М. е уведомила ектроснабдителното дружество за промяна в начина на ползване на обекта съгласно изискванията на чл. 11, т. 3 от Общите условия (ОУ).

По изложените съображения съдът приема за законосъобразно оспореното решение на регулаторния орган, с което предвид установеността на твърдяното от жалбоподателя пред КЕВР, нарушение, извършено от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД са дадени задължителни законосъобразни указания за отстраняването му. Поради това жалбата, по която е образувано съдебното производство, като неоснователна, следва да бъде отхвърлена.

С оглед изхода на спора и предвид направеното в съдебното производство искане, на ответника следва да бъдат присъдени разноски за юрисконсултско възнаграждение в размер на 150 лева за настоящата инстанция.

С тези мотиви, съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица] срещу решение № Ж-549 от 04.10.2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР).

ОБЕЗСИЛВА Решение № Ж- 549 от 04.10.2022 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) в частта, в която е дало указания на „Електроразпределение юг“ ЕАД с ЕИК[ЕИК].

ОСЪЖДА „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, ЕИК[ЕИК] да заплати на Комисия за енергийно и водно регулиране, [населено място], юрисконсултско възнаграждение в размер на 150 лв.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: