

# РЕШЕНИЕ

№ 5338

гр. София, 08.09.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 62 състав,**  
в публично заседание на 10.06.2021 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Даниела Гунева**

при участието на секретаря Емилия Митова и при участието на прокурора Моника Малинова, като разгледа дело номер **2135** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба на [фирма] срещу Решение № Ц-5/30.01.2020 г. на КЕВР, с което по т. I са утвърдени, считано от 01.02.2020 г., на [фирма] цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2020 г. до 2024 г.

В жалбата е посочено, че оспореното решение на КЕВР е издадено при допуснати съществени процесуални нарушения, в противоречие с материалноправните разпоредби, както и при несъответствие с целта на закона. Моли се то да бъде отменено, като преписката бъде върната със задължителни указания на КЕВР за ново произнасяне.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв. Д., която поддържа подадената жалба и моли тя да бъде уважена. В съдебно заседание е представен списък с разноски.

Ответникът – Комисия за енергийно и водно регулиране – в съдебно заседание се представлява от юрк. Т., която оспорва подадената жалба и моли тя да бъде

отхвърлена като неоснователна. Прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение. Претендира разноски в производството.

Софийска градска прокуратура в съдебно заседание се представлява от прокурор М., която счита подадената жалба за неоснователна и моли същата да бъде отхвърлена.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

От [фирма] е подадено Заявление с вх. № Е-15-57-32/30.09.2019 г. за утвърждаване на цени за дейност „разпределение на природен газ“, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителните мрежи на лицензионните територии на дружеството, за регулаторен период 2020-2024 г.

Със Заповед № 3-Е-198/07.10.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши проверка на подаденото заявление и приложените документи за съответствие с изискванията на ЗЕ и Наредба № 2/19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ /НРЦПГ/.

След извършена проверка по реда на чл. 28 от НРЦПГ са установени нередовности, като с писмо с изх. № Е-15-57-32/08.10.2019 г. от [фирма] са изискани следните данни и документи: заявление за утвърждаване на цени, което да съдържа ценова компонента по чл. 19а от НРЦПГ за снабдяване на клиенти със сгъстен природен газ за съответните общини в лицензионните територии на [фирма]; обосновка на ценовата компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгриване на природния газ по общини, съгласно изискването на чл. 19а от НРЦПГ; копия от търговските договори (и анексите към тях, в случай че има такива), по които крайният снабдител купува природен газ, съгласно изискването на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ; доказателства за оповестяване на предложението за цени по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ в средствата за масово осведомяване; обосновка на разходите, предвидени за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“; разбивка на съдебните разходи за отчетната 2018 г. и прогнозната 2019 г.; обосновка на планираните от дружеството съдебни разходи за лицензионни дейности за периода 2020-2024 г., с оглед разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 11 от НРЦПГ; декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя, съгласно чл. 27а от НРЦПГ.

С писмо с вх. № Е-15-57-32/18.10.2019 г. [фирма] е представило заявление за утвърждаване на цени, съдържащо ценова компонента по чл. 19а от НРЦПГ за снабдяване на клиенти със сгъстен природен газ, както и данни, документи и допълнителни обосновки; копия на Договор № 494-191/30.08.2018 г. за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа, сключен с [фирма], със срок на действие от 07.00 часа на 01.01.2019 г. до 07.00 часа на 01.01.2020 г.; Договор № 494-192/30.08.2018 г. за доставка на природен газ на входен пункт на газопреносната мрежа, сключен с [фирма] със същия срок на действие; Рамков договор за покупко-продажба на природен газ на виртуална търговска точка, сключен с [фирма], със срок на действие от 07.00 часа на 09.02.2019 г. до 07.00 часа на 01.10.2019 г.

С писмо с изх. № Е-15-57-32/11.11.2019 г. от [фирма] е изискано да

предостави копия на сключените договори (и анекси, в случай че има такива) с метанстанцииите, които извършват компресиране на природния газ и с транспортните фирми за доставка на компресиран природен газ до началото на ГРМ на дружеството за териториите на общините Б., Р., К. и Б., както и информация откъде дружеството ще купува природен газ след 01.01.2020 г., респективно копия от договори за доставки на природен газ.

С писмо с вх. № Е-15-57-32/18.11.2019 г. от [фирма] са предоставени заверени копия на договори с метанстанцииите, които извършват компресиране на природен газ за териториите на общините Б., Р., К. и Б., както и с транспортните фирми за доставка на компресиран природен газ до началото на ГРМ на дружеството за териториите на тези общини, както следва: Договор за съхранение и транспорт на компресиран природен газ № 03-03-240/10.11.2014 г. с [фирма], ведно с 3 бр. анекси към него (от 12.08.2015 г., 15.01.2016 г., 17.08.2016 г.); Договор за покупко-продажба на компресиран природен газ № Б-1510041-0-ДР/01.08.2015 г., сключен с [фирма]; Договор за съхранение и транспорт на компресиран природен газ № Б-1510042-0-ДР/01.08.2015 г. с [фирма]; Договор за съхранение и транспорт на компресиран природен газ № ДКПГ-390/01.08.2015 г. с [фирма]; договор за покупко-продажба на компресиран природен газ от 02.11.2015 г. с [фирма], ведно с анекс към него, сключен на 31.01.2017 г.; Договор за покупко-продажба на компресиран природен газ № ПП-ОМ-38/01.01.2018 г. с [фирма] и две допълнителни споразумения към него от 28.09.2018 г. и от 19.07.2019 г.

По отношение на действащите договори за доставка на природен газ на входни и изходни пунктове на газопреносната мрежа, сключени с обществения доставчик, дружеството е заявило, че води преговори за удължаване срока на действието им след 01.01.2020 г. Представена е обосновка, от която е видно, че дружеството съхранява количества природен газ в ПГХ „Чирен“, предназначени за добив през м. 03.2020 г. Заявено е, че дружеството ще участва в търгове за освобождаване на количества природен газ по чл. 176а от ЗЕ, както и да търси възможности за закупуване на природен газ на организирания борсов пазар.

С писма с вх. № Е-15-57-32/27.11.2019 г. и от 05.12.2019 г. дружеството е предоставило допълнителна информация във връзка с подаденото заявление.

С писмо с вх. № Е-15-57-33/13.12.2019 г. [фирма] е представило Допълнително споразумение № 11/26.09.2019 г. към Рамков договор № ПП-ОМ-51/Е.-ПП-45/08.02.2019 г. за покупко-продажба на природен газ, сключен с [фирма], с което срокът на договора е удължен до 07.00 часа на 01.10.2020 г. Приложено е и копие на потвърждение от [фирма] към [фирма] за успешно закупени количества природен газ по Програма за освобождаване на природен газ. [фирма] е участвало в търга по програмата на основание чл. 176а, ал. 3, т. 3 от ЗЕ, като закупеният природен газ е предназначен за доставка на крайния снабдител [фирма] на основание чл. 176а, ал. 3, т. 1 от ЗЕ.

Към заявлението на [фирма] са приложени справки за образуване на цените за пренос на природен газ по газоразпределителните мрежи и за снабдяване с природен газ от краен снабдител в поверителен и неповерителен вариант.

Резултатите от извършения анализ на данните и документите, представени от [фирма] са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-876/19.12.2019 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по протокол № 237/23.12.2019 г. по т. 4 и са публикувани на интернет

страницата на КЕВР.

Съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 08.01.2020 г. е проведено открито заседание, на което са направени възражения от представителите на [фирма] относно цените по проекта на решение.

На 08.01.2020 г., съгласно чл. 14 от ЗЕ, е проведено обществено обсъждане на приетия от КЕВР проект за решение, на което представителите на [фирма] са заявили, че поддържат становището, изразено на откритото заседание.

В срока по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ от [фирма] е постъпило възражение в КЕВР с вх. № Е-15.57-2/21.01.2020 г., което е прието за неоснователно.

Констатирано е, че [фирма] е титуляр на следните лицензии:

- № Л-184-08/17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-184-12/27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за лицензионната територия на Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], със срок до 17.12.2039 г.;

- № Л-441-08/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-441-12/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на обособена територия „Д.“ и общините, Р., Г. О., В. Т., Л., П., Р., И., Л., П. и Л. (лицензионна територия „Север“) за срок от 27 години;

- № Л-438-08/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-438-12/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на общините Б., К., А., П., Н., С., П., Ц., Я., Т., нова З., С. З., Н. пазар и В. с изключение на кметствата В. В., М. и А. (лицензионна територия „И.“) за срок от 26 години;

- № Л-439-08/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-439-12/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на общините А., П., П. и Пещера (лицензионна територия „Юг“) за срок от 25 години;

- № Л-440-08/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-440-12/30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на общините К., М., П., М., Б. и Р. (лицензионна територия „Запад“) за срок от 25 години.

От КЕВР е прието Решение № Ц-5/30.01.2020 г. на КЕВР, с което по т. I са утвърдени, считано от 01.02.2020 г., на [фирма] цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2020 г. до 2024 г., както следва:

1. За стопански клиенти:

1.1 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 17,32 лв./MWh;

до 1057 MWh/год., включително – 16,26 лв./MWh;

до 2113 MWh/год., включително – 15,20 лв./MWh;

до 4226 MWh/год., включително – 14,14 лв./MWh;

до 6339 MWh/год., включително – 13,52 лв./MWh;

до 8452 MWh/год., включително – 13,08 лв./MWh;

до 10 565 MWh/год., включително – 12,74 лв./MWh;

до 21 130 MWh/год., включително – 11,68 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 11,06 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 10,62 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 10,28 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 9,76 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 9,21 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 8,59 лв./MWh;

1.2 С неравномерно потребление:

До 53 MWh/год., включително – 25,84 лв./MWh;  
до 528 MWh/год., включително – 25,68 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 24,81 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 23,95 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 23,08 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 22,58 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 22,22 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 21,94 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 21,07 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 20,56 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 20,20 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 19,93 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 19,50 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 19,06 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 18,55 лв./MWh;

1.3 Метанстанции:

до 4226 MWh/год., включително – 11,56 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 10,95 лв./MWh;  
над 10 565 MWh/год., включително – 9,87 лв./MWh;

1.4 Обекти на „Т. С.“:

ВОЦ „Суха река“, ВОЦ „Л. Г.“ и ВОЦ „Х. Д.“ – 1,25 лв./MWh;

1.5 За битови клиенти – 25,84 лв./MWh;

2. Ценообразуващите елементи на цените по т. 1-1.3 и 1.5 са както следва:

Необходими годишни приходи: за 2020 г. – 61 972 лв.; за 2021 г. – 63 960 лв.; за 2022 г. – 66 437 лв.; за 2023 г. – 69 189 лв.; за 2024 г. – 71 968 лв.;

Количества природен газ: за 2020 г. – 3 330 121 MWh/год.; за 2021 г. – 3 478 066 MWh/год.; за 2022 г. – 3 637 514 MWh/год.; за 2023 г. – 3 818 685 MWh/год.; за 2024 г. – 4 024 129 MWh/год.;

Н. на възвръщаемост на капитала: 7,34 %.

2.1 Ценообразуващите елементи на цените по т. 1.4 са както следва:

Необходими годишни приходи: за 2020 г. – 180 352 лв.; за 2021 г. – 164 657 лв.; за 2022 г. – 150 383 лв.; за 2023 г. – 137 351 лв.; за 2024 г. – 125 418 лв.;

Количества природен газ: за 2020 г. – 138 592 MWh/год.; за 2021 г. – 129 136 MWh/год.; за 2022 г. – 120 384 MWh/год.; за 2023 г. – 112 251 MWh/год.; за 2024 г. – 104 680 MWh/год.;

Н. на възвръщаемост на капитала: 7,34 %.

3. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

3.1 За стопански клиенти:

### 3.1.1 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 44,82 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 44,81 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 44,81 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 44,80 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 44,78 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 44,75 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 44,72 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 44,70 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 44,64 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 44,56 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 44,43 лв./MWh;

### 3.1.2 С неравномерно потребление:

До 53 MWh/год., включително, цената се формира от цената за снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец и цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР;

до 528 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 44,83 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 44,82 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 44,81 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 44,81 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 44,80 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 44,78 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 44,75 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 44,72 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 44,70 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 44,64 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 44,56 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 44,43 лв./MWh;

### 3.1.3 Метанстанции

до 4226 MWh/год., включително – 44,82 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 44,80 лв./MWh;  
над 10 565 MWh/год., включително – 44,70 лв./MWh;

3.2 За битови клиенти – цената се формира от цената за снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец и цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР.

4. Ценови компоненти на цените за продажба на природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

4.1 Цена на природния газ (не по-висока от утвърдената цена на обществения доставчик за съответното тримесечие на годината) – 44,04 лв./MWh;

4.2 Цени за снабдяване с природен газ:

4.2.1 За стопански клиенти:

4.2.1.1 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 0,78 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 0,77 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 0,77 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 0,76 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 0,74 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 0,71 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 0,68 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 0,66 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 0,60 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 0,52 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 0,39 лв./MWh;

#### 4.2.1.2 С неравномерно потребление:

до 53 MWh/год., включително – 3,13 лв./MWh;  
до 528 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 0,79 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 0,78 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 0,77 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 0,77 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 0,76 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 0,74 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 0,71 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 0,68 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 0,66 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 0,60 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 0,52 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 0,39 лв./MWh;

#### 4.2.1.3 Метанстанции:

до 4226 MWh/год., включително – 0,78 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 0,76 лв./MWh;  
над 10 565 MWh/год., включително – 0,33 лв./MWh;

4.3 За битови клиенти – 3,13 лв./клиент на месец.

5. Ценообразуващите елементи на цените по т. 4.2 са както следва:

Необходимими годишни приходи: за 2020 г. – 5 239 лв.; за 2021 г. – 5 451 лв.; за 2022 г. – 5 664 лв.; за 2023 г. – 5 922 лв.; за 2024 г. – 6 218 лв.;

Количества природен газ: за 2020 г. – 3 330 121 MWh/год.; за 2021 г. – 3 478 066 MWh/год.; за 2022 г. – 3 637 514 MWh/год.; за 2023 г. – 3 818 685 MWh/год.; за 2024 г. – 4 024 129 MWh/год.;

Н. на възвръщаемост на капитала: 7,34 %.

6. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа на територията на общините Б. и Р., снабдявани със съгъстен природен газ /С./:

6.1 За стопански клиенти:

6.1.2 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 78,42 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 78,41 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 78,41 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 78,40 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 78,38 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 78,35 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 78,32 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 78,30 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 78,24 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 78,16 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 78,03 лв./MWh;

#### 6.1.3 С неравномерно потребление:

До 53 MWh/год. цената се формира от цената на снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със сгъстен природен газ в размер на 33,60 лв./MWh без ДДС;

до 528 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 78,43 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 78,42 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 78,41 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 78,41 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 78,40 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 78,38 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 78,35 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 78,32 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 78,30 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 78,24 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 78,16 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 78,03 лв./MWh;

#### 6.1.4 Метанстанции

до 4226 MWh/год., включително – 78,42 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 78,40 лв./MWh;  
над 10 565 MWh/год., включително – 78,30 лв./MWh;

6.2 За битови клиенти цената се формира от цената за снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със сгъстен природен газ в размер на 33,60 лв./MWh без ДДС.

7. Цените по т. 6 включват ценовите компоненти по т. 4 и ценова компонента – цена за снабдяване със сгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране на природен газ за територията на общините Б. и Р. в размер на 33,60 лв./MWh без ДДС.



8. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа на територията на [община], снабдявани със С.:

8.1 За стопански клиенти:

8.1.2 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 85,42 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 85,41 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 85,41 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 85,40 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 85,38 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 85,35 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 85,32 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 85,30 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 85,24 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 85,16 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 85,03 лв./MWh;

8.1.3 С неравномерно потребление:

До 53 MWh/год., включително, цената се формира от цената на снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със сгъстен природен газ в размер на 40,60 лв./MWh без ДДС

до 528 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 85,43 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 85,42 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 85,41 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 85,41 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 85,40 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 85,38 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 85,35 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 85,32 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 85,30 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 85,24 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 85,16 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 85,03 лв./MWh;

8.1.4 Метанстанции

до 4226 MWh/год., включително – 85,42 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 85,40 лв./MWh;  
над 10 565 MWh/год., включително – 85,30 лв./MWh;

8.2 За битови клиенти цената се формира от цената за снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със С. в размер на 40,60 лв./MWh

без ДДС.

9. Цените по т. 8 включват ценовите компоненти по т. 4 и ценова компонента – цена за снабдяване със С., отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране на природния газ за територията на [община] в размер на 40,60 лв./MWh без ДДС.

10. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа на територията на [община], снабдявани със С.:

10.1 За стопански клиенти:

10.1.2 С равномерно потребление:

до 528 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 89,62 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 89,61 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 89,61 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 89,60 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 89,58 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 89,55 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 89,52 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 89,50 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 89,44 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 89,36 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 89,23 лв./MWh;

10.1.3 С неравномерно потребление:

До 53 MWh/год. цената се формира от цената на снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със сгъстен природен газ в размер на 40,80 лв./MWh без ДДС;

до 528 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 1057 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 2113 MWh/год., включително – 89,63 лв./MWh;  
до 4226 MWh/год., включително – 89,62 лв./MWh;  
до 6339 MWh/год., включително – 89,61 лв./MWh;  
до 8452 MWh/год., включително – 89,61 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 89,60 лв./MWh;  
до 21 130 MWh/год., включително – 89,58 лв./MWh;  
до 31 695 MWh/год., включително – 89,55 лв./MWh;  
до 42 260 MWh/год., включително – 89,52 лв./MWh;  
до 52 825 MWh/год., включително – 89,50 лв./MWh;  
до 73 955 MWh/год., включително – 89,44 лв./MWh;  
до 105 650 MWh/год., включително – 89,36 лв./MWh;  
над 105 650 MWh/год., включително – 89,23 лв./MWh;

10.1.4 Метанстанции:

до 4226 MWh/год., включително – 89,62 лв./MWh;  
до 10 565 MWh/год., включително – 89,60 лв./MWh;

над 10 565 MWh/год., включително – 89,50 лв./MWh;

10.2 За битови клиенти цената се формира от цената на снабдяване с природен газ в размер на 3,13 лв./клиент на месец, цената на природния газ в размер на 44,04 лв./MWh за тримесечието, през което е постановено решението на КЕВР, и цената за снабдяване със сгъстен природен газ в размер на 40,80 лв./MWh без ДДС.

11. Цените по т. 10 включват ценовите компоненти по т. 4 и ценова компонента – цената за снабдяване със С., отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране на природния газ на територията на [община] в размер на 40,80 лв./MWh без ДДС.

12. Цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“, както следва:

до 264 MWh/год., включително – 430,83 лв./клиент;

до 528 MWh/год., включително – 1152,60 лв./клиент;

до 10 565 MWh/год., включително – 2401,55 лв./клиент;

до 31 695 MWh/год., включително – 3603,14 лв./клиент;

над 31 695 MWh/год., включително – 4260,32 лв./клиент;

12.2 Битови клиенти – 430,83 лв./клиент.

По делото е представено и прието като доказателство Решение № БП-12/23.12.2019 г., с което КЕВР е одобрила бизнес плана на „О. мрежи“ за съответните общини.

По делото е изслушано и прието без оспорване от страните заключение на съдебно счетоводна експертиза, което съдът кредитира като компетентно и обективно дадено. От заключението на вещото лице се установява, следното:

От публичната информация на проф. А. Д. се установява, че България е включена в група Развиващи се пазари, в подгрупа И. Европа и Р..

В група Европа на проф. Д. се включват компании от развитите държави от Европа – З. Европа, Ч., Полша и Турция.

Според доклад на М. от м. 10.2019 г., България е поставена в групата на развиващите се пазари, възникващи и развиващи се в Европа.

Съгласно публикуваните данни на сайта на проф. Д., България е посочена в група И. Европа и Р. с рейтинг по М.-В., като общата рискова премия за страната към 01.01.2019 г. е 8,60 % и тя се формира от рисковата премия за развит пазар 5,96 % и странови риск – 2,64 %.

Според публикуваните данни на сайта на проф. Д. безлостовата в за сектор Дистрибуция на нефт и газ е била: за З. Европа – 0,62 %, за развиващите се пазари – 0,78 %. Няма публикувани данни за коефициента в за Европейския съюз, т. е да включва само държавите от Европейския съюз.

Съгласно одобрените от КЕВР бизнес планове за отделните лицензионни територии с Решение № БП-12/23.12.2019 г. [фирма] трябва да извърши инвестиции на обща стойност 95 526 хил. лв. за периода 2020-2024 г. Средствата са разчетени при изчислените цени в Решение № БП-12/23.12.2019 г.

С Решение № Ц-5/30.01.2020 г., след корекция на нормата на възвръщаемост на собствения капитал от 7,71 % на 6,72 %, респективно среднопретеглената норма на възвръщаемост е намалена от 8,4 % на 7,34 %

(при структура на капитала 94,7 % собствен и 5,3 % привлечен с 5 % норма на възвръщаемост на привлечения капитал), са утвърдени на [фирма] по-ниски цени за пренос и снабдяване с природен газ. Чрез утвърдените по-ниски цени, според становището на вещото лице, дружеството няма да успее да получи планираните средства за инвестиции от собствени средства, което ще доведе до неизпълнение на част от одобрените инвестиции, ако не намери заместващо финансиране от други източници.

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Съдът намира за необходимо да отбележи, че в жалбата като предмет на оспорване е посочено решение Ц-5/30.01.2020г. в цялост, но видно от мотивите в нея се оспорва единствено т. I от решението, с която са утвърдени цени считано от 01.01.2020 г. на [фирма] за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на лицензирани територии: Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2020 г. до 2024 г., която именно част обуславя и правния интерес на дружеството да атакува административния акт.

Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149 от АПК, от лице, имащо правен интерес от оспорване и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Решението в оспорената му част е издадено от компетентен административен орган в съответствие с правомощията му. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, както и чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5 от НРЦПГ, на регулиране от комисията подлежат цените по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи; цените за присъединяване към мрежите; цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа.

Решението е издадено и при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 АПК. Оспореният административен акт съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му.

В административното производство не са допуснати съществени процесуални нарушения. Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е колегиален орган, който се състои от 9 членове. Според чл. 13, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е постоянно действащ орган, който заседава, като са присъствали повече от половината от членовете. Видно от приложения по делото Протокол № 28/30.01.2020 г. от проведеното закрито заседание на КЕВР, на него са присъствали 5 от членовете на КЕВР, като решението е взето с 5 гласа „за“, четири от които на членовете на КЕВР със стаж в енергетиката.

Неоснователно е направеното в жалбата възражение, че не е спазен срокът

за произнасяне на КЕВР по чл. 42, ал. 1, т. 1 от Правилника за дейността на КЕВР, което представлява съществено процесуално нарушение. Съгласно цитираната разпоредба, проучването по преписките се извършва в срокове, определени от председателя, които по преписки за утвърждаване или определяне на цени по ЗЕ не могат да бъдат по-дълги от 60 календарни дни. Определеният с тази норма срок е инструктивен, а не преклузивен. Неспазването му не отменя задължението на сформиранията комисия от КЕВР за произнасяне и не влияе върху неговата законосъобразност. Съгласно чл. 41, ал. 3 от Правилника за дейността на КЕВР, срокът за произнасяне започва да тече от датата на отстраняване на нередовностите. Видно от административната преписка, от КЕВР са изпратени писма, с които са изискани допълнителни доказателства от [фирма]. Последните представени от дружеството доказателства са от 13.12.2019 г., поради което, както правилно е прието и в оспореното решение, срокът за произнасяне по чл. 41, ал. 1, т. 1 от Правилника за дейността на КЕВР започва да тече от тази дата. Докладът и решението на КЕВР са издадени на 30.01.2020 г., преди изтичането на определения срок.

По материалната законосъобразност на решението в оспорената му част съдът приема следното:

Съгласно чл. 5, ал. 2 от НРЦПГ, Комисията по искане на лицензиант, притежаващ повече от една лицензия за разпределение на природен газ и/или снабдяване с природен газ от краен снабдител и при доказан положителен ефект за клиентите, може да утвърждава единни цени по групи клиенти за териториите, които са в обхвата на тези лицензии.

[фирма] е лицензиант, притежаващ повече от една лицензия за разпределение на природен газ и/или снабдяване с природен газ от краен снабдител. От дружеството са описани икономически ползи, обосноваващи положителен ефект за клиентите от прилагането на единни цени по групи потребители за териториите, които са в обхвата на издадените на [фирма] лицензии. Съдът приема, че са били налице предпоставките, предвидени в чл. 5, ал. 2 от НРЦПГ за утвърждаване на единни цени по групи клиенти за териториите, които са в обхвата на притежаваните от [фирма] лицензии.

Определеният регулаторен период от 5 години е съобразен с нормата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, според която при ценовото регулиране КЕВР може да прилага метода „горна граница на цени“, като в този случай регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала по следната формула:

$$\text{НГП} = \text{P} + (\text{РБА} * \text{НВ}),$$

където:

НГП са необходимите годишни приходи;

P - годишните разходи за дейността по лицензията;

РБА е признатата от комисията регулаторна база на активите;

НВ - определената от комисията норма на възвръщаемост на капитала за

регулаторния период.

Според чл. 10, ал. 1 от НРЦПГ, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се разделят в две основни групи: условно-постоянни разходи и променливи разходи според връзката им с количеството природен газ и/или осигуряването на услугата. Във всяка от посочените групи разходите се посочват и по икономически елементи. Според ал. 2 на същата разпоредба, Комисията утвърждава прогнозен размер на разходите по ал. 1, като преценява тяхната икономическа обосновааност въз основа на представените от енергийното предприятие доказателства по ал. 3, въз основа на сравнителни анализи при използване на данни от националната и международната практика и като взема предвид резултатите от текущия контрол при отчитане принципите на регулирането по Закона за енергетиката. Съгласно чл. 11, ал. 1 от НРЦПГ, признатите от комисията разходи на енергийните предприятия, произтичащи от наложени им задължения към обществото, се компенсират чрез цените, които заплащат всички клиенти, по недискриминационен и прозрачен начин.

Съгласно чл. 13, ал. 1 от НРЦПГ, Комисията определя норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период, която е равна на прогнозна среднопретеглена цена на капитала. Среднопретеглената цена на капитала е определената от комисията целева норма на възвръщаемост на привлечения и на собствения капитал на енергийното предприятие, претеглена според дела на всеки от тези източници на финансиране в определената целева структура на капитала.

От [фирма] е предложена среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период 8,4% при структура на капитала 94,7 % собствен и 5,3 % привлечен капитал. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е изчислена при 7,71 % норма на възвръщаемост на собствения капитал и 5 % норма на възвръщаемост на привлечения капитал. За определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал дружеството е използвало „Модел за оценка на капиталови активи“ (МОКА), както и безлостов коефициент в (O./G. distribution) за развиващи се пазари в размер на 0,78 по данни, публикувани на официалния сайт A. D.-S. school of business. При отчитане на капиталовата структура на [фирма] безлостовият коефициент се преобразува в лостов с размер 0,82. Според данни от цитирания сайт, общата пазарна рискова премия за Република България е 8,60 %, формирана като сумата от базовата рискова премия за развити пазари – 5,96 %, и премията за специфичния за държавата риск – 2,64 % по данни от м. 01.2019 г. За изчисляване на безрисковата норма на възвръщаемост е използван дългосрочният лихвен процент (ДЛП) за оценка степента на конвергенция, който представлява доходността по дългосрочните ценни книжа (със срок над 10 години) в Република България. Премията е в размер на 0,63 %, изчислена по данни на БНБ, като средна стойност на ДЛП за 12-месечния период м. 08.2018- м. 07.2019 г.

С решението си КЕВР е извършила корекция на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, като същата е намалена от 7,71 % на 6,72 %. КЕВР е приложила чл. 13, ал. 4 и ал. 5 от НРЦПГ, като и двете разпоредби са в сила

от 03.12.2019 г. Според чл. 13, ал. 4 от НРЦПТ (Изм. - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г.), Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието. Според чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, Нова - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г.) Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент в за страните - членки на Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Република България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

[фирма] е подало заявление до КЕВР на 30.09.2019 г. Към момента на подаване на заявлението нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ не е съществувала, тъй като същата е нова и е влязла в сила на 03.12.2019 г. преди произнасянето на КЕВР с решение, но след подаване на заявлението от [фирма]. Тази норма е материално правна, поради което, за да бъде относима към определянето на цени по заявлението, следва да бъде в сила към момента на неговото подаване, доколкото регламентира определянето на нормата на възвръщаемост на капитала на дружеството чрез модела МОКА. Новата норма може да бъде приложена при преценката на вече подаденото заявление единствено ако същата има обратно действие. НРЦПГ е подзаконов нормативен акт по смисъла на чл. 75, ал. 1 от АПК. Съгласно чл. 14, ал. 1 от ЗНА, обратна сила на нормативен акт се допуска само по изключение. Според чл. 14, ал. 2 от ЗНА, обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде, само като такава сила има актът, въз основа на който е издаден.

НРЦПГ се приема на основание чл. 36, ал. 3 от ЗЕ, което е записано в § 3 от ПЗР на същата наредба. Съгласно § 2 от НРЦПГ, наредбата влиза в сила от деня на обнародването ѝ в „Държавен вестник“, т. е. в нея не е предвидено обратно действие на новите норми, а действие занапред. Обратно действие не е предвидено и в ЗЕ, въз основа на който се издава НРЦПГ.

Със ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.), са направени промени в ЗЕ. § 26 на ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.) регламентира подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона да се приведат в съответствие с измененията и допълненията на ЗЕ в срок до два месеца от влизането му в сила. На основание ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.) се приема Н. на НРЦПГ (обн., ДВ, бр. 95 от 03.12.2019 г., в сила от 03.12.2019 г.). С § 4 от Н. на НРЦПГ е създадена нова ал. 5 на чл. 13 от НРЦПГ. Съгласно § 8 от Заключителната разпоредба на Н. на НРЦПГ, наредбата влиза в сила от дена на обнародването ѝ в „Държавен вестник“, т. е. не е предвидено обратно действие на новите норми от тази наредба.

В нарушение на императивните норми на чл. 14 от ЗНА, от КЕВР е прието, че

при липса на законова регламентация по кой ред се довършват вече започналите производства, същите следва да бъдат довършени като бъдат приложени новите разпоредби на НРЦПГ. Подобно схващане не се споделя от съда, тъй като чрез тълкуване на административна норма, органът е придал обратно действие на същата, без това да е предвидено и регламентирано законодателно.

Нормативните актове се издават, за да регулират от момента на издаването им определени обществени отношения с многократно правно действие и за неограничен брой адресати. По този начин се обезпечават спазването на принципите за законност, правна сигурност и предвидимост. Придаването на обратна сила на нормативен акт е предвидено от законодателя в нормата на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 ЗНА, като изключение от общото правило и може да се извърши само с изрична разпоредба. Когато нормативният акт е издаден въз основа на друг нормативен акт, обратна сила може да се даде, само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден.“ / Решение № 1512 от 11.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 7493/2015 г., IV о., докладчик председателят А. К./.

За пълнота съдът намира за нужно да отбележи, че дори и да се приеме, че правилно КЕВР е приложила новата норма на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, то е налице несъответствие на използваните от КЕВР данни с изискуемите съобразно тази разпоредба.

При определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на [фирма] са използвани данни за пазарните величини, като е отчетен безлостовият коефициент в за Европа, обща пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост. Нормата на възвръщаемост на собствения капитал на дружеството е изчислена въз основа на безлостов коефициент в (O./G. distribution) за страните от Европа в размер на 0,67 за 2019 г. по данни от сайта на A. D.. При преобразуването на безлостовия коефициент в лостов, същият е определен в размер на 0,71 като е отчетена капиталовата структура на дружеството. Общата пазарна рискова премия за Република България е 8,60 %, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари – 5,96 %, и премията за специфичния за държавата риск – 2,64 %, по данни от м. 01.2019 г. от цитирания по-горе сайт. Премията е в размер на 0,6330 %, изчислена като средна стойност на ДЛП за 12-месечния период м. 08.2018- м. 07.2019 г. по данни на БНБ.

Въз основа на вече описаните параметри, нормата на възвръщаемост на собствения капитал на [фирма] е изчислена в размер на 6,72 %. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е определена на 7,34 %, изчислена при използване на 94,7 % собствен капитал с норма на възвръщаемост на собствения капитал от 6,72 %, и 5,3 % привлечен капитал с възвръщаемост от 5 % и при отчитане на данъчните задължения.

В оспореното решение е прието, че за регулаторен период 2020-2024 г. среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала на [фирма] следва да бъде намалена от 8,4 %, който размер е предложен от дружеството, на 7,34 %. Това намаление е довело до промяна на възвръщаемостта върху активите на дружеството, както и на необходимите годишни приходи като ценообразуващ елемент на цените.



По делото е изслушано заключение на вещото лице, според което при прилагането на Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), както е в процесния случай, съществуват няколко източника на данни и информация, като един от тях е блогът на А. Д.. Съгласно модела за оценка на капиталовите активи, нормата на възвръщаемост на собствения капитал (НВск) може да бъде определена като сумарната стойност на безрисковата възвръщаемост и добавка за риск, по следната формула:

$$R_e = R_f + v_L \times ERP,$$

Където:

$R_e$  е НВск след данъчно облагане, %;

$R_f$  е безрискова норма на възвръщаемост, %;

$v_L$  е коефициент, отразяващ относителния риск на собствения капитал на предприятието спрямо риска на пазара като цяло;

ERP е очакваната норма на възвръщаемост на пазарния портфейл (премия за риск), %.

Като индикатив за безрисковата норма на възвръщаемост  $R_f$  за България се използва доходността по дългосрочни ценни книжа, която се измерва чрез дългосрочен лихвен процент за оценка степента на конвергенция (ДЛП)

Коефициентът  $v_L$ , отразяващ относителния риск на предприятието от определена група спрямо риска на пазара в цялост, се изчислява чрез корекция с ефекта на финансовия лост (ливъридж).

Пазарната рискова премия – рисковата премия на акциите, е сборът от пазарната рискова премия за развит пазар, която се използва като базисна, и премия да странови риск. Според данните от блога на проф. Д., които са използвани от КЕВР, към рисковата премия за развит пазар се добавя и премия за странови риск, за да се получи рисковата премия на акциите.

При изчисляването на заявените от [фирма] цени е използвана норма на възвръщаемост на собствения капитал от 7,71 % при прилагане на модела МОКА. КЕВР е коригирала нормата на възвръщаемост на собствения капитал на дружеството на 6,72 %, изчислена също при прилагане на модела МОКА. Според вещото лице, използваните параметри при изчисленията съвпадат, с изключение на коефициентът  $v_L$ . „О. мрежи“ АД е използвало коефициент  $v_L$  за развиващи се пазари, а КЕВР – коефициент  $v_L$  за страните от 3. Европа. Коефициент  $v_L$  за страните от Европа като общо не е публикуван на сайта на проф. Д., както и няма коефициент само за страните от Европейския съюз. Публикуваните данни в сайта са за С. щати, Европа (3. Европа, както е отразено в сайта), Я., развиващи се пазари и в световен мащаб.

Според заключението на вещото лице, в сайта на проф. Д., както и в доклада на М. от м. 10.2019 г. към м. 01.2019 г., България е в групата на развиващите се пазари, възникващи и развиващи се в Европа. По актуализирани данни от сайта на проф. Д. България е посочена в група И. Европа и Р. като общата рискова премия за страната към 01.01.2019 г. е 8,60 %, формирана от рискова премия за развит пазар от 5,96 % и странови риск от 2,64 %. По данни от същия сайт безлостовата  $v_L$  за сектор дистрибуция на нефт и газ е била за развитите пазари (3. Европа) 0,62, а за развиващите се пазари – 0,78 %.

Според чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ (Нова - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г.), Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала

чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент в за страните - членки на Европейския съюз. От заключението на вещото лице се установява, че в използвания от КЕВР международно признат източник на информация – сайта на проф. Д., не фигурира безлостов коефициент в за страните от Европейския съюз, нито за Европа като цяло. Неправилно в решението при определянето на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на [фирма] е взет предвид отрасловият коефициент в за Европа в размер на 0,67 за 2019 г по данни от сайта на проф. Д.. От заключението на вещото лице се установява, че използваният от КЕВР безлостов коефициент в е този за 3. Европа, като същият е неприложим по отношение на [фирма], тъй като България е поставена в групата на развиващите се пазари – И. Европа и Р.. Нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ въвежда изискването да бъдат използвани данни от международно признати източници на информация относно безлостов коефициент в за страните-членки на Европейския съюз. В решението си КЕВР е използвана данни от сайта на проф. Д., където обаче няма информация за коефициент в само за страните от Европейския съюз, което е установено от вещото лице. Използваният от КЕВР източник на информация не е единственият международно признат източник относно остойността на елементите от МОКА. Комисията е следвало да подбере международно признат източник, съдържащ предвиденият коефициент в само за страните от Европейския съюз, за да е налице съответствие на използваните данни с нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ.

Съдът приема, за основателно направеното в жалбата възражение, че процесното решение противоречи на разпоредбите на чл. 23, ал. 1 и чл. 31, т. 1 и т. 4 от ЗЕ, тъй като утвърдените цени не осигуряват икономически обоснована норма на възвръщаемост на капитала на [фирма], както и не са определени по прозрачен начин, основан на обективни критерии. От заключението на вещото лице се установява, че съгласно одобрените от КЕВР бизнес планове за отделните лицензионни територии с Решение № БП-12/23.12.2019 г. [фирма] трябва да извърши инвестиции на обща стойност 95 526 лв. за периода 2020-2024 г. С намаляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал КЕВР е утвърдила по-ниски цени на дружеството, то няма да получи планираните средства за инвестиции от собствени средства, поради което ще се стигне до неизпълнение на част от одобрените инвестиции, в случай че не се намери финансиране от други източници.

Съдът приема, че оспореното решение е издадено и при несъответствие с целта на закона, формулирана в чл. 2, ал. 1 от ЗЕ: създаване на предпоставки за: качествено и сигурно задоволяване потребностите на обществото от електрическа и топлинна енергия и природен газ; енергийно развитие и енергийна сигурност на страната при ефективно използване на енергията и енергийните ресурси; създаване и развитие на конкурентен и финансово стабилен енергиен пазар; енергийни доставки при минимални разходи; насърчаване на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия; развитие на инфраструктури за пренос и разпределение на

електрическа енергия и природен газ и за пренос на нефт или нефтопродукти на територията на страната и през нея. Извършената с процесното решение корекция на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на [фирма] е икономически немотивирана и необоснована, създаваща предпоставки за неизпълнение на одобрения с решение на КЕВР бизнес план на дружеството. С оглед изложеното решението на КЕВР в оспорената му част е незаконосъобразно и същото следва да бъде отменено, като преписката бъде върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените в настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

При този изход на спора на основание чл. 143, ал. 1 от АПК, на жалбоподателя следва да бъдат присъдени разноски в производството в размер на 3 130 лв., от които 1 280 лв. заплатено възнаграждение на вещо лице, 50 лв. заплатена държавна такса и 1 800 лв. заплатено адвокатско възнаграждение, съобразно представените по делото договор за адвокатски услуги и доказателства за тяхното заплащане. Направеното от процесуалния представител на ответника възражение за прекомерност съдът приема за неоснователно предвид фактическата и правна сложност на делото, по което са проведени четири открити съдебни заседания, като е изслушано и заключение на съдебно счетоводна експертиза. В Наредба № 1/2004 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения е определен минимум на адвокатското възнаграждение, но не и негов максимум. Следва да бъде съобразено, че отношенията между клиент и адвокат са с договорен характер, който определя характера и на финансовите отношения между тях. Съдът приема, че претендираното адвокатско възнаграждение от процесуалния представител на жалбоподателя не е прекомерно и следва да бъде присъдено в пълен размер.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 62 състав

### **РЕШИ:**

**ОТМЕНЯ** по жалба на [фирма] Решение № Ц-5/30.01.2020 г. на КЕВР, с което по т. I са утвърдени, считано от 01.02.2020 г., на [фирма] цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2020 г. до 2024 г.

**ВРЪЩА** административната преписка на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне по подаденото от [фирма] Заявление с вх. № Е-15-57-32/30.09.2019 г. за утвърждаване на цени за дейност „разпределение на природен газ“, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителните мрежи на лицензионните територии на дружеството, за регулаторен период 2020-2024 г. при спазване на дадените в настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

**ОСЪЖДА** Комисията за енергийно и водно регулиране да заплати на

[фирма] с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от изпълнителния директор С. Р. И., сумата от 3 130 лв. /три хиляди сто и тридесет/, представляваща разноски в производството.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

**СЪДИЯ:**