

# О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№

гр. София, 06.01.2020 г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 12  
състав**, в закрито заседание на 06.01.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Наталия Ангелова**

като разгледа дело номер **6610** по описа за **2019** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Съдебното производство е по реда на чл. 203, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Делото е образувано по искова молба на Д. В. В. с ЕГН [ЕГН] с адрес в [населено място], чрез адв. Р. Р. от САК, със съдебен адрес [населено място], [улица], ет.1, офис 5, против Българска народна банка със седалище [населено място], с цена на иска 7 848, 54 лв., представляващи обезщетение за имуществени вреди и за периода от 30.06.2014г. до 04.12.2014г. като претендира, че в качеството му на вложител в Корпоративна търговска банка АД в несъстоятелност, е следвало да му бъде осигурен достъп до депозитите му на 30.06.2014г., тъй като срокът от 5 работни дни по чл.1, пар.3, буква и) от Директива 94/19/ЕО е изтекъл в петък 27 юни 2014г. и от понеделник 30.06.2014г. вложителите следвало да имат достъп до депозитите си. Сумата от гарантирания депозит била изплатена на ищеца на 04.12.2014г., търговската банка била поставена под специален надзор на 20.06.2014г., единствено БНБ била органът по цитираната разпоредба от директивата, компетентен да направи констатацията за неналичност на депозитите. Позова се на приетото с Решение от 04 10.2018г. по дело С- 571/16г., Кантарев, на Съда в Л., както и на решението на съда по съединени дела С-46/93 и С-48/93 относно обективния характер на отговорността на държавата и изискването нарушението да е съществено. Претендира, че БНБ като не е приложила норми на правото на ЕС с директен ефект, държавата не е била изпълнила задължението се да транспонира посочената директива, поради това е нарушено правото на ЕС чрез бездействие и вредите от него следвало да бъдат обезщетени. Претендира се, че БНБ е надлежен ответник.

С определение по делото от 07.08.2019г., настоящият съд е указал на ищеца, че не мотивира и не представя доказателства за допустимост на исковата претенция по л.204, ал.1 АПК и е предоставил възможност за уточнение, като в мотивите на определението е съобразил следното:

"Съдът намира, че исковата претенция е недопустима по смисъла на чл.204, ал.1 АПК, единствено относим към действията и бездействията на БНБ, свързани с надзора върху банковата дейност и предприемането на оздравителни мерки спрямо банка. Компетентност да предприема мерки за надзор върху дейността на банка или оздравителни мерки при недостиг на ликвидност, има само УС на БНБ – колективен орган, който действа единствено чрез приемането на мотивирани решения, взети с определено мнозинство – чл. 16, чл.17, ал.2 от Закона за БНБ и 151, ал.1 - ал.3 от Закона за кредитните институции. Без съмнение, че изричните актове на УС на БНБ подлежат на оспорване пред съда за законосъобразността им – чл.151, ал.3 ЗКИ и чл.132, т.5 АПК. Също мълчаливите откази чрез непроизнасяне – чл.151, ал. 6 ЗКИ подлежат на оспорване пред съда по посочения ред. Следователно, неиздаването на решение от УС на БНБ не съставлява фактическо бездействие, доколкото този орган може да действа само чрез издаването на решения, в производство по чл.203 АПК настоящият състав на съда не е допустимо да разглежда законосъобразността на действия – изрични актове на УС на БНБ нито бездействия да бъдат издадени изрични актове от този орган, тъй като подлежат на оспорване пред Върховен административен съд.

Съдът намира, че допустимостта на исковата претенция не може да се изведе и от посоченото в исковата молба допуснато нарушение на правото на ЕС от БНБ, освен това с диспозитива на решението по делото Кантарев, Съдът на ЕС е постановил, че неналичността на депозитите следва да се установи с изричен акт на компетентния национален орган и не може да бъде извеждана от други актове като решението на БНБ с което К. е поставена под специален надзор, нито презюмирана въз основа на обстоятелствата по главното производство, на които между впрочем и ищецът по делото пред настоящия съд се е позовал. Също при тълкуването на чл.4, параграф 3 от Договора за ЕС, съдът е приел, че допуска национална правна уредба, съгласно която правото на обезщетение на частноправните субекти на обезщетение зависи от предварителната отмяна на административния акт, от който е настъпила вредата, при условие, че е разумно това да се изисква от увреденото лице, което запитващата юрисдикция следва да провери.

На съда е известно, че БНБ не е постановила изричен акт, с който е установена неналичността на депозитите.

От гледна точка на така даденото тълкуване на норми на правото на ЕС с решението по делото Кантарев, следователно, исковата претенция не може да бъде сметена също за допустима, тъй като се изисква изричен акт за установяване на неналичността на депозитите, то не се касае за фактическо бездействие да бъде издаден такъв. Не е изпълнено условието по чл.204, ал.1 АПК актът от който се претендират вредите да е отменен по съответния ред като незаконосъобразен, нито съобразно цитираното тълкуване на Съда на ЕС се сочи и мотивира, че не е разумно такова изискване.

По тези съображения твърденията в исковата молба за фактически действия или бездействия на колективен орган, който действа единствено чрез издаване на решения или откази да се издадат такива, не се приемат от настоящия състав на съда за фактическо бездействие и съответно правното основание по чл.204, ал.4 АПК не е относимо към преценката за допустимост на исковата претенция.

Изискването за незаконосъобразност на съответното поведение на институцията, установено по предвидения за това ред, е също основание и за иск за вреди от нарушаване на правото на ЕС. Отговорността на държавата по ЗОДОВ - за вреди от

незаконосъобразни актове, действия и бездействия при или по повод административна дейност, съответства на отговорността, уредена по правото на ЕС в чл.340, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз. По силата на същата разпоредба в случай на извъндоговорна отговорност Съюзът в съответствие с основните принципи на правото, които са общи за държавите членки, е длъжен да поправи вредите, причинени от неговите институции или служители при изпълнението на техните задължения. Тази отговорност се подчинява на определени условия, установени чрез тълкуване на правото на ЕС от Съда на ЕС, най-общо следните:

1.Съгласно постоянната съдебна практика за ангажирането на извъндоговорната отговорност на Съюза за неправомерно поведение на неговите органи, по смисъла на горепосочената разпоредба, трябва кумулативно да са налице три условия, а именно неправомерност на поведението, в което се упреква институцията, наличие на вреда и на причинно-следствена връзка между твърдяното поведение и претендираната вреда – така решенията по делата В. и G./Комисия, С-35/98Р,EU:C:2000:361,т.39-42, F. и др./Съвет и Комисия, С-120/06Р и С-121/06Р, EU:C:2008:476,т.106 и т.164-166; E. D. / Комисия, Т-297/12, EU:T:2014:888, т.28.

2.Също според съдебната практика, условието неправомерното поведение на институция, изисква да е установено достатъчно съществено нарушение на правна норма, която има за цел да се предоставят права на частноправни субекти –така решенията по делата В., т.42-43 и F. ,т.173, цитирани по-горе. От исковата молба не става ясно, как нормите, регламентиращи правомощия на БНБ за надзор над кредитните институции, предоставят права на частноправните субекти като ищеца.

3.Единствено неправомерно поведение на институция, което води до подобно достатъчно съществено нарушение, може да ангажира отговорността на Съюза. Решаващият критерий, за да се приеме, че нарушението на правото на Съюза е достатъчно съществено, е наличието на явно и сериозно несъблюдаване от институция на границите, които са наложени на нейното право на преценка - - така решението по делото В., т.43 цитирано по-горе. Според Съда на ЕС, режимът в областта на извъндоговорната отговорност на Съюза взема предвид по-конкретно сложността на ситуациите, които трябва да се уредят, трудностите, свързани с прилагането или тълкуването на правните текстове, и по-специално свободата на преценка, с която разполага авторът на оспорвания акт – така решенията по делата В.,т.40, цитирано по-горе, Комисия /С. и Т., С-312/00 Р, EU:C:2002:736,т.52; Комисия/F. М., С-472/00, EU:C:2003:399,т.24.

4.По отношение на условието за наличие на вреда, отговорността на Съюза може да бъде ангажирана само ако ищецът наистина е претърпял „реална и сигурна“ вреда. В тази връзка ищецът е длъжен да представи убедителни доказателства пред съда на Съюза, за да се установят наличието и размерът на подобна вреда (така в решенията по делата S. S. integral / Комисия, С-481/07Р, EU:C:2009:461,т.36; I. и др./Комисия, Т-88/09, EU:T:2011:641,т.25.

5. Що се отнася до условието за наличие на причинно-следствена връзка, то е изпълнено, когато съществува непосредствена връзка като между причина и следствие между допуснатата от въпросната институция неправомерност и претендираната вреда — връзка, която ищецът трябва да докаже. Съюзът може да носи отговорност само за вреди, произтичащи достатъчно пряко от неправомерното поведение на съответната институция – решението по делото *Y. T. ve O. S. ve T./Съвет и Комисия, C-255/06, EU:C:2007:414, т.61.*

Освен посочените изисквания, подробно съдебната практика на Съда на ЕС и приложимите разпоредби за отговорността за вреди от нарушаване на правото на ЕС са обсъдени от настоящия състав на съда в определението п№ 4537/17.07.2018г. по адм.д. 2760/2016г. на АССГ, 12 състав, с което е отправено преюдициално запитване до съда на ЕС по искове на сходни фактически и правни основания, с което ищецът е възможно да се запознае чрез системата на съда за обявяване на съдебните актове и по което е висящо преюдициално дело C-501/18 пред Съда на ЕС, поради което не намира за необходимо да ги повтаря. "

По така предоставената от съда възможност, ищецът е депозирал молба от 19.08.2019г. в която поддържа, че процесният иск е с правно основание чл.1, ал.1 ЗОДОВ вр. чл.203, ал.1, предл 3 АПК във връзка с чл.1, пар.3, подт. i) от Директива 94/19/ЕО вр. чл.288, ал.3 ДФЕС –за вреди от очевидно нарушаващо правото на ЕС бездействие на БНБ, като адв. Р. претендира, че чл.204, ал.1 АПК е приложим за нарушаващи правото на ЕС актове, но не и от бездействия, какъвто бил процесният случай, като в случай правното основание е чл.204, ал.4 АПК, като твърди, че изложените аргументи за недопустимост касаят всъщност основателността на исковата претенция. Относно пасивната процесуална легитимация в казус като процесния се позовава на практика на ВАС. Поддържа допустимост на исковата претенция на посочените основания.

Съдът с определение от 03.09.2019г.е изпратил препис от исковата молба и молбата от 19.08.2019г. на ответника и Прокуратурата, указал е на страните висящото дело C-501/18г. пред С. на ЕС по отправеното преюдициално запитване от АССГ по адм.д. 2760/2016г., изпратен е препис от определението за отправяне на преюдициалното запитване - Определение № 4537/17.07.2018г. и е предоставил възможност за становище по спиране на съдебното производство до съдебен акт на Съда на ЕС по делото.

Във връзка с последното определение на съда, по делото е постъпил писмен отговор от БНБ, в който се твърди на първо място нередовност на исковата молба, както недопустимост на иска, претендира се по съществуването на претенцията липсата на претърпени вреди, както и на пряка и непосредствена причинна връзка, липсвало противоправно бездействие на БНБ, в която връзка се твърди, че в случай на бездействие на УС на БНБ, то е правно, а не фактическо бездействие. Приложени са писмени доказателства, в това число кореспонденция между Фонда за гарантиране на влоговете в банките и ищеца по делото - писмо от 26.04.2016г., съдебна практика - списък и актове на БНБ.

Прокуратурата не е изразила становище по предоставената възможност от съда.

Вр. последното определение на съда от 03.09.2019г., по делото е постъпил отговор на исковата молба от БНБ като се оспорва допустимостта ѝ, постъпила е и молба становище от ищеца, в което се поддържа, че въпросът на служебното квалифициране

на исковата претенция по чл. 4 пар3 ДФЕС не стои, съответно на това се претендира, че ищецът по делото не твърди нарушаване на негови права от Препоръка на Европейския банков орган, от текстове на Договора за функционирането на ЕС и от Хартата за основните права на ЕС. Ищецът чрез адв. Р. се позовава на чл.145, ал.1, т.1 и 2 ГПК вр. чл.144 АПК - съдът се произнася единствено по исканията и възраженията на страните, респ по настоящето дело АССГ не следвало да се произнася по въпроси, касаещи посочените актове по правото на ЕС, тъй като това би било свръх петитум. Счита, че по всички въпроси, обуславящи изхода на делото се съдържали ясни изчерпателни и безпротиворечиви отговори на Съда на ЕС, по конкретни дела ,в това число и делото Кантарев, поради което за да бъде разрешен казуса по делото не следвало да се отправя преюдициално запитване, нито отговорите на съда по отправеното такова по адм.д.2760/2016г. били от значение за настоящия спор.

С допълнителна молба от 05.12.2019г. адв. Р. представя от името на ищеца съдебно решение на ВАС по адм.д.2422/2019г. във връзка с делото Кантарев, по което е отправено преюдициалното запитване. Съдът намира, посочената съдебна практика за нетоносива, същата освен това не е и задължителна за настоящия съд, тъй като на първо място е указал на ищеца, че исковата му молба е нередовна дори от гледна точка на дадените разрешения от съда на ЕС по делото Кантарев. От гледна точка дори на дадените разрешения не са въведени съответните твърдения, които да дерогират приложението на изискванията по националния закон и конкретно по чл.204, ал.1 АПК, вместо това се твърди, че тази норма е неприложима.

Под въпрос е отговорността на ответника БНБ и на държавата въобще в казус като процесния, на основания, които са изведени от правото на ЕС, предявени са по преюдициалното дел, отправено по адм.д.2760/2016г., но не са били предмет на въпросите по преюдициалното дело Кантарев. Доколкото отговорността на държавата за вреди следва да бъде понесена от цялото общество, същата се подчинява на строги критерии, в това число на стандартите по правото на ЕС и в конкретния случай, доколкото се претендира нарушение на правото на ЕС, от което произтичат вредите. По последното преюдициално запитване са поставени няколко въпроса, които изключват отговорността на държавата за вреди в казус като процесния и отговорността на БНБ по иск като процесния, които са оставени без необходимото внимание от страна на ищеца. Така предвиденото по националното право начисляване на лихви за целия период на мерките за надзор, прилагани от БНБ, предвиденото по Закона за банковата несъстоятелност удовлетворяване на вложителите, материята, в която попадат въпросите, свързани с банковата дейност и контролът върху нея от БНБ, са обстоятелства, които евентуално могат да изключат отговорността за вреди или евентуално БНБ не отговаря за такива вреди.

Адв Р., твърди, че не се позовава на Препоръката на Европейския банков орган, нито твърди, че са налице нарушения на права на ищеца, основани на Харта за основните права или на норми на ДФЕС, като същевременно прилага към исковата молба Протокол 27 /06.11.2014г. на УС - решението за отнемане на лиценза на К. АД, в който протокол, съответно взетото решение се основава на споменати в него други актове, служебно известни на съда, в които тези въпроси са повдигнати - в обобщение това е докладът на БНБ "Събития а и предприетите действия ,свързани с Корпоративна търговска банка АД и Търговска банка В. ЕАД, разгледан на проведеното заседание на народното събрание на 31.10.2012г. в който такива въпроси са обсъдени- както препоръката на ЕБО, така и на Европейската комисия по

случая, касаеща нарушаване на норми на договорите и права на вложители като ищеца.

Освен горното, тезата на адв. Р., че в случая се касае за фактическо бездействие на БНБ, обективизирано в неиздаването на правен акт от УС на БНБ, не може да бъде възприета от настоящия съд. Касае се за правно бездействие, т.е. неиздаването на изричен административен акт в срока, претендиран от ищеца, което бездействие настоящият съд не е компетентен да прецени като незаконосъобразно или не, доколкото актовете на УС на БНБ, в това число и мълчаливите откази да бъдат издадени актове, подлежат на оспорване пред Върховен административен съд.

Освен горното, законодателя изрично уреди в чл. 203 и следващите от АПК отговорността за вреди от достатъчно съществено нарушение на правото на ЕС - чл.203, ал3 АПК. Доколкото съгласно чл.203, ал.3 от кодекса, като за имуществената отговорност и за допустимостта на иска се прилагат стандартите на извъндоговорната отговорност на държавата за нарушение на правото на Европейския съюз. Следователно, отправените въпроси по преюдициалното запитване по адм.д.2760/2016г. на АССГ, касаещи допустимостта на иска и приложението на редица стандарти по правото на ЕС за извъндоговорната отговорност на държавите-членки за вреди, в казус като процесния, ще бъдат от значение за правилното разрешаване на съществени въпроси както по редовността и допустимостта на исковата молба, предявяването ѝ срещу надлежен ответник, така и на правния спор по същество. Законодателят изрично въведе задължение на съда да укаже на ищеца, ако исковата претенция е предявена срещу ненадлежен ответник - чл.205, ал.2 АПК, до тогава утвърдена съдебна практика на ВАС вр. служебното начало в административния процес. В случай, че по посоченото преюдициално дело се стигне до отговор или до правно положение, според което БНБ не е надлежният ответник по делото, то в зависимост от отговорите на другите въпроси, съдът следва евентуално да укаже друг надлежен ответник или е възможно да се стигне до положение на недопустимост на исковата претенция.

Настоящият съд намира, че отправените въпроси по преюдициално делото С-501/2018 на Съда на ЕС, и контекстът в който са зададени, видно от мотивите на определението на националния съд - Определение № 4537/17.07.2018г., по адм.д. 2760/2016г. на АССГ, и евентуалните отговори на тях по тълкуване и прилагане на правото на ЕС и съдебната практика до тогава, са относими към казуса по делото в посочения в предходния абзац смисъл, и конкретно предвид съдържанието на въпросите:

1. Следва ли от принципите за равностойност и ефективност по правото на Европейския съюз, че **националният съд е задължен служебно да квалифицира иск като предявен на основание неизпълнение на задължението на държава членка по чл.4, параграф 3 от Договора за Европейския съюз, когато искът има за предмет извъндоговорната отговорност на държава членка за вреди от нарушение на правото на Европейския Съюз, причинени от институция на държава членка, при условие, че:**

- чл.4, параграф 3 от Договора не е посочен изрично като правно основание в исковата молба, но от обстоятелства на иска следва, че се претендират вреди

от нарушаване на норми по правото на Европейския съюз

-претенцията за вреди се основава на национална норма за отговорността на държавата за вреди от административна дейност, уредена като безвиновна и при следните условия: незаконосъобразен акт, действие или бездействие на орган или длъжностно лице, осъществени при или по повод на административна дейност; претърпяна вреда – имуществена или неимуществена; пряка и непосредствена причинна връзка между вредата и незаконосъобразното поведение на органа

- по националното право на държавата членка съдът служебно е задължен да определи правното основание на иск за отговорността на държавата от дейността на правозащитни органи, въз основа на обстоятелствата, на които се основава иска?

2) Следва ли от съображение 27 от Регламент (ЕС) №1093/2013г. на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски банков орган), че издадената препоръка на основание чл.17, параграф 3 от регламента, при обстоятелствата по главното производство, с която е установено допуснато нарушение на правото на ЕС от националната централна банка на държава членка във връзка със сроковете за плащане на гарантираните депозитите на вложителите в конкретна кредитна институция:

**-поражда право за вложителите в същата кредитна институция да се позовават на препоръката пред национален съд за да обосноват иск за вреди от същото нарушение на правото на ЕС, предвид изричното правомощие на Европейския банков орган да установява нарушение на правото на Европейския съюз и, че вложителите не са и не могат да бъдат адресати на препоръката и за същите не поражда пряко правни последици;**

**-е валидна по отношение на изискването нарушената норма да установява ясни и безусловни задължения,** предвид, че чл.1, параграф 3, буква i) от Директива 94/19/ЕО относно схемите за гарантиране на депозити, тълкуван във връзка със съображения 12 и 13 от същата директива, не съдържа всички елементи, необходими за да възникне ясно и безусловно задължение за държавите членки и не поражда пряко права за вложителите, както и, че тази директива предвижда минимално ниво на хармонизация, което не включва елементите, въз основа на които да се извърши установяването на неналичен депозит препоръката не е обоснована с други ясни и безусловни норми по правото на ЕС за тези елементи, в това число относно: преценката на недостига на ликвидност и липсата на близка перспектива за плащане; съществуващо задължение за прилагане на мерки за ранна намеса и за поддържане на кредитната институция като действаща?

**-предвид предмета - гарантиране на депозитите, е валидна по отношение на националната централна банка,** която няма отношение към националната схема за гарантиране на депозитите и не е компетентен орган по чл.4, параграф 2, буква vi) от Регламент (ЕС) №1093/2010, и правомощието на Европейския банков орган по чл.26, параграф 2 от същия регламент – да издаде препоръки по отношение на схемата за гарантиране на депозитите?

3) Следва ли, в контекста на Решение от 12 октомври 2004 г., P. и др., C-222/02, EU:C:2004:606, точки 38 – 39, 43 49-51, Решение от 5 март 1996г. по съединени дела C-46/93 и C-48/93, B. du pêcheur SA и F. L., E.:EU:C:1996:79, т. 42 и т. 51, точка 19 от Решението по дело D. C./Съвет и Комисия, C-237/98 P, E.:EU:C:2000:321, точка 11 от Решение от 2 декември 1971 година, A.-Z. S., 5/71, на Съда на ЕС и актуалното състояние на правото на Европейския съюз, относимо към обстоятелствата по главното производство, че

А) Нормите на Директива 94/19/ЕО, и конкретно чл.7, параграф 6 от тази директива, **предоставят права на вложителите да претендират вреди срещу държавата членка от недостатъчен надзор над кредитната институция**, която държи депозитите, и ограничени ли са тези права до гарантираните размери на депозитите или понятието „компенсация“ по тази разпоредба следва да се тълкува разширително?

Б) Надзорните мерки за оздравяване на кредитна институция, като приложените в главното производство от националната централна банка на държавата членка, в това число спиране на плащанията, предвидени по конкретно в чл.2, седмо тире от Директива 2001/24/ЕО, **съставляват неоправдана и непропорционална намеса в правото на собственост на вложителите**, обосноваваща извъндоговорната отговорност за вреди от нарушение на правото на ЕС, **при положение, че съответната държава членка е предвидила в законодателството си** начисляване на договорни лихви за периода на мерките, а за депозитите над гарантирания размер - удовлетворяването им в общото производство по несъстоятелност и възможност за плащане на лихви, предвид чл.116, ал. 5 от Закона за кредитните институции и чл.4, ал. 2, т. 1 и чл.94, ал.1, т.4 от Закона за банковата несъстоятелност по българското право?

В) **Условията за извъндоговорната отговорност** за вреди от действия и бездействия във връзка с упражнени надзорни правомощия от националната централна банка на държава членка, попадащи в приложното поле на чл. 65, параграф 1, буква б) от Договора за функционирането на ЕС, **предвидени по правото на държавата членка, не следва да противоречат на условията и принципите за тази отговорност, установени по правото на ЕС**, и по конкретно на: принципа за независимост на иска за обезщетение от иска за отмяна и установената недопустимост на изискване по националното право за предварителна отмяна на юридическото действие и бездействие, от което се претендират вредите; за недопустимост на изискване по националното право, свързано с виновно поведение на органи или длъжностни лица, от чието поведение се претендират вредите; изискването ищецът да е претърпял действителна и сигурна вреда при искове за имуществени вреди към момента на предявяване на иска?

Г) Да бъде съобразено **изискването за незаконосъобразност на съответното поведение на институцията, равностойно на изискване по националното право на държавата членка за отмяна юридическото действие**



или бездействие, от което се претендират вредите – мерки за оздравяване на кредитна институция, на основание принципа за независимост на иска за вреди от иска за отмяна по правото на Европейския съюз, предвид обстоятелствата по главното производство и, че:

-ищецът - вложител в кредитна институция, не е адресат на тези мерки, както и, че според националното право и съдебна практика този ищец няма право на иск за отмяна спрямо индивидуалните решения, с които са приложени тези мерки и които решения са влезли в сила

-правото на ЕС в съответната област конкретно Директива 2001/24/ЕО, не предвижда изрично задължение за държавите членки да въведат обжалваемост на мерките за надзор по отношение на всички кредитори с оглед признаването на мерките за валидни

-по правото на държавата членка не е предвидена извъндоговорна отговорност за вреди от законосъобразно поведение на орган или длъжностно лице?

Д)В случай, че се даде тълкуване, че **не е приложимо изискването за незаконосъобразност на съответното поведение на институцията** при обстоятелствата по главното производство, към исовете на вложител в кредитна институция за вреди от действия и бездействия на националната централна банка на държавата членка, и по специално за лихви поради неизплатени в срок гарантирани депозити и за депозитите над гарантирания размер, претендирани като вреди за нарушение на членове 63-65, 120 от Договора за функционирането на Европейския съюз, чл.3 от Договора за Европейския съюз и чл.17 от Хартата за основните права на Европейския съюз, **са приложими условията, установени от Съда на ЕС за извъндоговорната отговорност за вреди:**

- от законосъобразно поведение на институция, **и конкретно трите кумулативни условия, а именно: наличие на действителна вреда, на причинно-следствена връзка между нея и въпросното действие, както и на необичаен и особен характер на вредата, по специално към иска за лихви поради неизплатени в срок гарантирани депозити или**

**-в областта на икономическата политика и по специално условието „само ако е налице достатъчно съществено нарушение на висша правна норма за защита на частноправните субекти“,** по специално към иск на вложител за депозитите над гарантирания размер, претендирани като вреди, предвид **предоставената широка свобода на преценка на държавите членки във връзка с чл.65, параграф 1, буква б) от Договора за функционирането на Европейския съюз и мерките по Директива 2001/24/ЕО,** за които е приложим реда по националното право, когато обстоятелствата, свързани с кредитна институция и лицето, което претендира вредите, са свързани само с една държава членка, но по отношение на всички вложители са приложими едни и същи норми и конституционния принцип за равенство пред закона?

4.Следва ли от тълкуването на чл.10, параграф 1 във връзка с чл.1, параграф 3, буква i) от и чл. 7, параграф 6 от Директива 94/19/ЕО и правните положения, изведени в решение от 21 декември 2016г., V. и други, Е.:EU:C:2016:975, т. 82

– 84 на Съда на ЕС, че в обхвата на нормите на директивата попадат и вложители,

-чиито депозити не са изискуеми на основание договори и законови разпоредби за периода от преустановяване на плащанията от кредитната институция до отнемането на лиценза ѝ за банкова дейност, в това число съответният вложител не изразил воля за настъпване на тази изискуемост?

-които са се съгласили с клауза, предвиждаща изплащането на гарантирания размер на депозитите по реда на националното законодателство на държавата членка и конкретно след отнемането на лиценза на кредитната институция, която държи депозитите и което условие е спазено и

-посочената клауза в договорите за депозити има силата на закон между страните съгласно националното законодателство на държавата членка?

Следва ли от разпоредбите на тази директива или от друга норма по правото на ЕС, че националният съд не следва да съобрази подобна клауза в договорите за депозити и да разгледа иск на вложител за лихви от неизплащане в срок на гарантирания размер на депозитите по същите договори при условията на извъндоговорната отговорност за вреди от нарушение на правото на ЕС и на основание чл.7, параграф 6 от Директива 94/19? "

Посочените въпроси са зададени и предвид служебните правомощия на съда в иск като процесния. Освен горното, към настоящия момент след предявяването на исковата претенция и отправянето на преюдициалното запитване, е налице специална национална норма - чл.203, ал.3 АПК, която урежда изрично основанията за вреди от достатъчно съществено нарушение на правото на ЕС и определя прилагането на стандартите на ЕС, в който смисъл е зададен първият въпрос от преюдициалното запитване, защото квалифицирането на иск като процесния по чл.4, пар.3 ДЕС означава именно прилагане на стандартите по правото на ЕС към тази отговорност.

На основание всичко изложено, съдът намира, че предвид задължителното тълкуване на правото на ЕС на основание чл.267, пар.1 от ДФЕС, което е компетентен да даде Съда на ЕС, предвид висящото дело пред Съда на ЕС по преюдициално дело C-501/2018 Българска народна банка електронно досие на електронен адрес <http://curia.europa.eu/juris/fiche.jsf?id=C%3B501%3B18%3BRP%3B1%3BP%3B1%3BC2018%2F0501%2FP&text=501%252F18&oqp=&for=&mat=or&lgrc=bg&jge=&td=%3BALL&jur=C%2CT%2CF&dates=&pcs=Oor&lg=&pro=&nat=or&cit=none%252CC%252CCJ%252CR%252C2008E%252C%252C%252C%252C%252C%252C%252Ctrue%252Cfalse%252Cfalse&language=bg&avg=&cid=4995934>), и поставените по делото въпроси от националния съд и мотивите за това, изложени в Определение № 4537/17.07.2018г. по адм.д. 2760/2016г. на Административен съд София-град, по изложените мотиви от значение за казуса по делото, следва да спре съдебното производство по делото, до постановяването на съдебен акт от съда на ЕС по преюдициалното дело, с оглед на което и по арг. от чл.631, ал.1 и ал.2 ГПК, СЪДЪТ

ОПРЕДЕЛИ:

СПИРА съдебното производство по делото до постановяването на съдебен акт по преюдициално дело C-501/2018г., Българска народна банка на Съда на ЕС, във връзка с отправеното преюдициално запитване с Определение № 4537/17.07.2018г. по адм.д. 2760/2016г. на Административен съд София-град. Определението не подлежи на обжалване.

Съдия: