

РЕШЕНИЕ

№ 6893

гр. София, 13.11.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 26 състав, в публично заседание на 04.04.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Мария Шишкова

при участието на секретаря Веселина Григорова, като разгледа дело номер **855** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производство по реда на чл. 145 – чл. 178 от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на гражданина на РТурция - Алкан Алтънташ (Alkan Altintas), депозирана от пълномощника му – адв. П. М., АК - Я. против Отказ за влизане в страната рег. № 0125923016802 от 04.01.2023 г., издаден от Л. А. М., контролиращ служител на Граничен контролно-пропускателен пункт (ГКПП) „Капитан А. шосе“ в Гранично полицейско управление (ГПУ) – С. към Регионална дирекция „Гранична полиция“ (РД „ГП“) – Е. при Главна дирекция „Гранична полиция“ (ГД „ГП“) – МВР. В жалбата е застъпено становище за нищожност, незаконосъобразност и необоснованост на оспорения акт. Твърди се, че е издаден от некомпетентен орган, в нарушение на материалния закон и административно -производствените правила. Сочат се аргументи за допуснати съществени нарушения на административно – производствените правила, довели до фактическа необоснованост на посоченото правно основание - включване на жалбоподателя в забранителния списък по чл. 21А от ЗЧРБ. В този аспект, се твърди, че същият е шофьор на Т., притежава валидна виза тип „С“ за влизане и пребиваване на територията на РБългария, и спрямо него не са водени наказателни производства нито на територията на държавата му по произход, нито в РБългария. С тези аргументи са обосновани алтернативни искания - за прогласяване на нищожността на оспорения административен акт или за неговата отмяна като незаконосъобразен.

Исканията се поддържат и в хода на съдебното производство от пълномощника на

жалбоподателя.

Ответникът по жалбата – не се яви в проведените съдебни заседания. Процесуалният му представител - главен юрисконсулт Е. С. - Т. оспорва жалбата и счита, че следва да бъде отхвърлена като неоснователна и недоказана. Ангажира доказателства за компетентността на административния орган и основанията за включване на жалбоподателя в забранителния списък по чл. 21а от ЗЧРБ. Излага подробни съображения относно законосъобразността на оспорения акт в представени по делото писмени становища. Прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение.

Софийска градска прокуратура не участва със свой представител в настоящото производство, въпреки своевременното уведомяване за образуването му.

Административен съд София - град, Първо отделение, 26 състав, след като обсъди приложените по делото доказателства, в контекста на становището на страните, съобразно правомощията си, прие за установено от фактическа и правна страна:

Жалбоподателят Алкан Алтънташ (Alkan Altintas) е гражданин на Република Турция, роден е на 06.01.1988 г. Живее в Република Турция. Адресно регистриран е в [населено място], област Т., Т. сокак № 23. Не се твърди, а и липсват доказателства да е вписан в регистъра на населението в Република България.

На 04.01.2023 г. в 23,30 ч. на влизане в РБългария при извършена гранична проверка жалбоподателят Алкан Алтънташ се легитимира с издаден му на 07.09.2022 г. в Република Турция национален паспорт № U26997561, съдържащ и входна виза „С“ издадена от РБългария №[ЕИК], валидна за периода 21.12.2022 г. – 21.12.2023 г. с продължителност от 90 дни,. Изпълнявайки контролните си функции по чл. 30, ал. 1 от Инstrukция № 8121з-1492 от 04.11.2022 г. за реда и организацията за извършване на граничните проверки на граничните контролно-пропускателни пунктове, изд. от министъра на вътрешните работи, обн. ДВ, бр. 91/15.11.2022 г. (Инstrukцията) административният орган е извършил проверка в Автоматизираната информационна система „Граничен контрол“, резултатите от която са обективирани в Съобщение № 140 от 04.01.2023 г. и Съобщение № 141 от същата дата (л. 8 и л. 9 от делото). Установено е, че по отношение на жалбоподателя е въведена забрана за влизане в страната със системен №[ЕИК], на основание чл. 21А от ЗЧРБ.

Представеното от процесуалния представител на ответника заверено копие от Докладна записка рег. № 3282р - 31531 от 29.12.2022 г. (л. 39 – л. 40) на ВПД директор на ГД „Гранична полиция“ съдържа предложение до министъра на вътрешните работи за включване на 35 лица в Информационния масив на нежеланите в страната чужденци, на основание чл. 21а, ал. 1 във вр. с чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗЧРБ. Посочено е, че за същите има постъпила информация с вх. № 01 - 2219 от 30.11.2022 г., че са ангажирани с незаконна дейност, по смисъла на чл.280 и сл. от НК, изразяваща се в извършване на незаконно въвеждане на лица през българо - турската граница на територията на страната и извеждането им през българо - сръбската граница. Сред посочените лица е и жалбоподателят Алкан Алтънташ (Alkan Altintas). Предложението е одобрено от зам. министър на вътрешните работи, съгласно заповед за заместване, издадена от Министъра на вътрешните работи № 8121з – 1782 от 23.12.2022 г. (л. 41 от делото) и е изпратено на дирекция „Миграция“, чрез която е осъществено включването на посочените лица в Информационния масив по чл. 21А от ЗЧРБ.

Информацията за наложеното ограничение за влизане в страната е послужила като

основание на ответника – контролиращ служител на Главна дирекция „Гранична полиция“ при ГКПП „Капитан А.“ Л. М. да издаде оспорения административен акт. Отказът е връчен на жалбоподателя непосредствено след издаването му на 04.01.2023 г. заедно с копие от Протокол за предупреждение УРИ 4536р-390 от 04.01.2023 г. (л. 8 – л. 9 от адм. д. 41/23г. на АС - Хасково).

В хода на съдебното производство от процесуалния представител на ответника бяха представени заверени копия от Заповед № 3282з – 1503 от 17.05.2019 г. за преназначаване на младши инспектор Л. М. на по-висока младши изпълнителска длъжност „командир на отделение“ в 04 група на ГКПП „Капитан А.“ (л. 24 от делото), Акт за встъпване от 07.05.2019 г., издаден в изпълнение на Заповед № 3282з-1503 от 17.05.2019 г. (л. 25 от делото), типова длъжностна характеристика на длъжността „командир на отделение“ в ГКПП от ГПУ при РД „ГП“ към ГД „ГП“ – МВР, рег. № 3282р – 15441 от 06.07.2022 г. (л. 26 – л. 27 от делото), Протокол за запознаване с длъжностната характеристика, рег. № 4536р – 19927 от 01.08.2022 г. (л. 28 от делото), специфични длъжностни задължения относно организацията и реда за работата на граничния полицаи на А. „Втора линия“ на ГКПП „Капитан А.“-шосе (л. 29 – л. 30 от делото).

Описаните фактически обстоятелства, неоспорени от страните по делото дават основание на настоящия съдебен състав на Административен съд – София – град, да направи следните правни изводи :

Жалбата е процесуално допустима. Подадена е от надлежна страна – адресат на оспорения административен акт, чрез упълномощения му процесуален представител, при наличие на правен интерес, по смисъла на чл. 147, ал. 1 от АПК, в предвидения 14-дневен срок в чл. 149, ал. 1 от АПК. Жалбата е постъпила по пощата в Административен съд – Хасково на 10.01.2023 г., а Отказът е връчен на жалбоподателя в деня на издаването му – на 04.01.2023 г.

Разгледана по същество – жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА.

Оспореният отказ е издаден от компетентен орган, в кръга на неговите правомощия. От представения Акт за встъпване в длъжност, изготвен въз основа на заповед № 3282з-1503/17.05.2019 г. на директора на ГДГП – МВР (л. 25 от делото), е видно, че считано от 07.05.2019 г. ответникът Л. М. е преназначен на младши изпълнителска длъжност – командир на отделение в 04 група на ГКПП – Капитан А. от ГПУ – С., във функционалните компетентности, на която е включено правомощието да извършва самостоятелно гранични проверки и да достъпва Автоматизираната информационна система (АИС) „Граничен контрол“, съгласно чл. 13, ал. 1 и ал. 2 от Инструкция № 8121з - 1492 от 04.11.2022 г.

Разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от Правилника за приложение на Закона за чужденците в Република България вмениява в задължение на органите на граничния контрол да не допускат на територията на страната чужденец, който не отговаря на изискванията за влизане в Република България. За целта, на основание чл. 31, ал. 1 от Инструкцията, когато при граничната проверка се установи неизпълнение на някое от условията за влизане или наличие на забрана за влизане на гражданин на трета страна, полицейският орган има задължение да състави „Единен стандартен формуляр за отказ за влизане в страната“ по образец, копие от който се съхранява на ГКПП. Отказът се съставя от служителя на ГКПП, който е установил фактическите обстоятелства по чл. 3, ал. 1 от ППЗЧРБ.

Оспореният Отказ е обективизиран в утвърдения Единен стандартен формуляр и

съдържа всички изискуеми реквизити по чл. 59, ал. 2 от АПК включително и конкретното посочване на фактическите и правни основания за издаването му – чл. 21а от ЗЧРБ, „вписан със забрана за влизане в страната“, „в националния списък“. Връчването на екземпляр от оформените документи от административния орган, извършил проверката на граничния контролно-пропускателен пункт, е възприето като стандарт, обезпечаващ правата на засегнатото лице и в Регламент (ЕО) № 562/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за създаване на Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите.

Изложеното, дава основание на съда да приеме, че при издаване на Отказа за влизане в страната на гражданина на Република Турция Алкан Алтънташ, рег. № 0125923016802 от 04.01.2023 г. от служителя на РД „ГП“ Е., ГПУ – С., ГКПП „Капитан А. шосе“ – Л. М. са спазени административно-производствените правила и е приложен правилно материалния закон.

Като правно основание за Отказа е посочена - вписаната забрана в Информационния масив по чл. 21а от ЗЧРБ. От приложените към делото доказателства – данните за резултата от извършената проверка от ответника в АИС „Граничен контрол“ и информацията, предоставена от процесуалния му представител в съдебното производство, се установява, че на 29.12.2022 г. заместник министър на вътрешните работи, оправомощен да замества министъра е упражнил правомощието си по чл. 21а, ал. 1 от ЗЧРБ и е сезирал директора на Дирекция „Миграция“ – МВР, изпращайки копие от Докладната записка – предложение, за включване на жалбоподателя и още 34 граждани на различни държави в Информационния масив на нежеланите в страната чужденци, поради наличие на данни за извършвана незаконна дейност, изразяваща се в незаконно въвеждане на лица през българо-турската граница и последващото им извеждане през българо-сръбската граница – основание по чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗЧРБ

Дейността по вписване в ограничителния списък по чл. 21а, ал. 1 от ЗЧРБ е различна по правната си същност от ограниченията по чл. 44 от същия нормативен акт. При издаване на отказа за влизане в страната, административният орган действа при условията на обвързана компетентност, поради което при наличие на основанията по чл. 21а от ЗЧРБ, същият е задължен, на основание чл. 31, ал. 1 от Инструкцията да състави Единен стандартен формуляр по образец. Не подлежат на проверка за законосъобразност в настоящото производство, посочените фактически обстоятелства, с които е обосновано основанието по чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗЧРБ в одобреното предложение от зам. министъра на вътрешните работи за включване на предложените 35 лица в Информационния масив по чл. 21а от ЗЧРБ.

Мотивиран от изложеното, и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд – София – град, Първо отделение, 26 състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Алкан Алтънташ (Alkan Altintas), гражданин на Република Турция, [дата на раждане], притежаващ паспорт № U26997561, издаден на 07.09.2022 г. в РТурция, депозирана от пълномощника му – адв. П. М., АК - Я. против Отказ за влизане в страната рег. № 0125923016802 от 04.01.2023 г., издаден от Л. А. М., контролиращ служител на ГКПП „Капитан А. шосе“ при ГПУ – С. към РД „ГП“ – Е., ГД „ГП“ – МВР.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния

административен съд на РБългария в 14-дневен срок от съобщението на страните.

СЪДИЯ: