

РЕШЕНИЕ

№ 43093

гр. София, 23.12.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 53 състав, в публично заседание на 01.12.2025 г. в следния състав:

при участието на секретаря Йоана Владимирова, като разгледа дело номер **2917** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 126 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 40 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.
Образувано е по жалба от Н. В. В. срещу Решение № РКС25-РИ09-12/ 24. 02. 2025 г., издадено от Кмета на район „Красно село“ при Столична община във връзка със заявление за достъп до обществена информация с рег. № РКС24-ЕВ00-479/ 06. 06. 2024 г.
В жалбата твърди, че неправомерно е отказано предоставяне на част от налична и законово дължима обществена информация, поискана с заявление с рег. № РКС24-ЕВ00-479/ 06. 06. 2024 г. и се иска отмяна на решението, поради незаконосъобразност на оспорения отказ и обявяване на неговата нищожност, евентуално цялостната му отмяна.
Според изложеното в жалбата, настоящият състав приема, че предмет на оспорването е частта от Решение № РКС25-РИ09-12/ 24. 02. 2025 г., издадено от кмета на район „Красно село“ при Столична община, в която не е предоставен достъп до обществена информация, а именно т. 2 от диспозитива на оспореното решение.
В съдебното заседание жалбоподателят се явява лично, като поддържа жалбата и моли същата да бъде уважена.
Ответникът – Кметът на район „Красно село“ при Столична община се представлява от юрк. К., която излага аргументи за неоснователност на жалбата и моли за нейното отхвърляне. Представя писмени бележки.
Административен съд – София град, след като се запозна със становищата на страните и събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:
В Административен съд – София град е образувано адм. дело № 7337/ 2024 г. по жалба на

Н. В. В. срещу Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21. 06. 2024 г на Кмета на район „Красно село“-СО, постановено по Заявление с вх.№ РКС24-ЕВ00-479/06. 06. 2024г.

С посоченото заявление по т. I и т. II е поискана следната информация:

I. Законово дължимата обществена информация, с която разполагате, за общия брой на всички регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“- СО в периода от 28. 04. 2023 г. до настоящия момент, съдържащи регистрационен индекс „ЛС-14“ в съответствие с въведената Класификационна схема на регистрационните индекси с унифицирано представяне на деловодните номера и с уникална идентификация в рамките на общината по силата на Заповеди № СОА22-РД09-3727/20. 12. 2022 г. и № СОА23-РД09-2663/29. 12. 2023 г. на Кмета на Столична община и всички техни последващи изменения и допълнения;

II. Законово дължимата обществена информация, с която разполагате, за всички регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“- СО в периода от 28. 04. 2023 г. до настоящия момент, съдържащи регистрационен индекс „ЛС14“ в съответствие с въведената Класификационна схема на регистрационните индекси с унифицирано представяне на деловодните номера и с уникална идентификация в рамките на общината по силата на Заповеди № СОА22-РД09-3727/20. 12. 2022 г. и № СОА23-ЕД09-2663/29. 12. 2023 г. на Кмета на Столична община и всички техни последващи изменения и допълнения - под формата на пълен техен „списък“ в резултат от извършена автоматизирана информационна „справка“ в използваната деловодна система, „АКСТЪР ОФИС“ на района, съдържаща стандартните основни специализирани регистрационни мета данни за създадените документи.

С Решение № 2789/29. 01. 2025 г. по адм. д. № 7337/2024 г. по описа на АССГ, влязло в сила на 29. 01. 2025 г., е отменено Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21. 06. 2024 г. на Кмета на район „Красно село“-СО. Административната преписка е върната на органа за произнасяне по заявление с рег. № РКС24-ЕВ00-479/06. 06. 2024 г. при спазване на указанията, дадени в мотивите на настоящото решение и в 14-дневен срок от постановяването му.

Предвид влезлия в сила съдебен акт и след връщането на административната преписка, е издадено обжалваното в настоящото производство Решение № РКС25-РИ09-12/ 24. 02. 2025 г., постановено от Кмета на район „Красно село“ при Столична община.

В оспорвания административен акт е посочено, че се предоставя частичен достъп до исканата информация, а именно:

По т. 1 - общия брой на всички регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“-СО в периода от 28. 04. 2023 г. до настоящия момент /06. 06. 2024г./, съдържащи регистрационен индекс „ЛС14“ - в съответствие с въведената Класификационна схема на регистрационните индекси с унифицирано представяне на деловодните номера и с уникална идентификация в рамките на общината по силата на Заповеди № СОА22-РД09-3727/20. 12. 2022 г. и № СОА23-РД09-2663/29. 12. 2023 г. са 206 граждански договора.

По т. 2 - относно всички последващи изменения и допълнения на всички регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“- СО в периода от 28. 04. 2023 г. до настоящия момент /06. 06. 2024 г./, съдържащи регистрационен индекс „ЛС14“, под формата на пълен техен „списък“ в резултат от извършена автоматизирана информационна „справка“ в използваната деловодна система „АКСТЪР ОФИС“ на района, заявената информация не е налична под формата и вида, изискана от заявителя.

По отношение на т. 2 от решението органът е посочил, че за да се осигури достъп до обществена информация, е необходимо тя фактически да съществува, като е материализирана върху обичайните за целта носители и да е налична при сезирания административен орган. Приел е, че по отношение на поисканата информация под формата на „справка“ се предполага събиране и обработване на данни, а предоставянето на достъп до обществена информация касае случаите, когато същата е налична и следва да се посочи конкретно какъв достъп се желае на документ, решение, заповед, административен акт или друг вид на вече създаден документ от задълженото лице, който е изготвен от него или се намира при него, и то преди да бъде подадено заявлението. Обяснил е, че това означава актът, съдържащ официалната обществена информация да е вече издаден, а служебната обществена информация вече да е събрана или създадена от задължения субект, при и по повод на неговата дейност.

В оспорвания акт са изложени доводи, че е недопустимо създаването на нови документи във връзка със запитване за достъп до обществена информация. Посочено е също, че деловодната система АКСТЪР няма техническа възможност да бъде предоставена справка относно: регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“- СО в периода от 28. 04. 2023 г. до настоящия момент /06. 06. 2024 г./, съдържащи регистрационен индекс „ЛС14“ и всички техни последващи изменения и допълнения - под формата на пълен техен „списък“ в резултат от извършена автоматизирана информационна „справка“ в използваната деловодна система „АКСТЪР ОФИС“ на района, съдържаща стандартните основни специализирани регистрационни мета данни за създадените документи.

При така установеното от фактическа страна съдът приема от правна страна следното:

Жалбата е процесуално допустима, като подадена от лице, инициатор на административното производство, приключило с издаване на оспорения акт, в законоустановения срок и срещу акт, подлежащ на оспорване по аргумент на чл. 40 от ЗДОИ.

Разгледана по същество, същата е основателна, поради следните аргументи:

Оспореното решение е издадено от компетентен административен орган, който е задължен субект по смисъла на чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ.

Обществените отношения, свързани с правото на достъп до обществена информация, са уредени в ЗДОИ. Редът и условията за предоставяне на достъп до обществена информация са подробно регламентирани в глава III на ЗДОИ.

Разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от ЗДОИ регламентира, че всеки гражданин има право на достъп до обществена информация при условията и по реда, определени в този закон, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗДОИ обществената информация, създавана и съхранявана от органите и техните администрации, е официална и служебна. Легалното определение, дадено в чл. 11 от ЗДОИ, дефинира, че служебна е информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации. Несъмнено, търсената информация представлява обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ и е свързана с обществения живот в Република България. Според трайната съдебна практика понятието "обществена информация" следва да бъде възприемано като сведение, знание за някого или за нещо, свързано с обществения живот в страната. Основна характеристика на обществената

информацията е възможността чрез нея да може да бъде създадено собствено мнение /от лицата, които искат предоставяне на тази информация/ относно дейността на задължените субекти. Последните са лицата, които са задължени да осигурят достъпа до обществена информация, а информацията, чието предоставяне се иска, следва да е свързана с дейността именно на задължените лица.

Правопораждащ факт за задължителното произнасяне по реда на чл. 28 от ЗДОИ е характерът на исканата информация. Ако исканата от заявителя информация е обществена по своя характер, органът е длъжен да се произнесе по направеното искане, като предостави или откаже предоставянето на исканата информация с оглед на ограниченията по чл. 37, ал. 1 от ЗДОИ. Ако исканата информация не е обществена по своя характер, за сезирания орган няма да е налице задължение за произнасяне, тъй като компетентността му не би имала обект, по отношение на който да бъде упражнена. В случая се констатира безпротиворечиво, че исканата информация попада в обхвата на чл. 2, чл. 9 - чл. 11 от ЗДОИ.

С влязлото в сила Решение № 2789/29. 01. 2025 г. по адм. д. № 7337/2024 г. по описа на АССГ е отменено Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21.06.2024г. на Кмета на район „Красно село“-СО и административната преписка по заявление с рег. № РКС24-ЕВ00-479/06. 06. 2024 г. е върната на Кмета на район „Красно село“ при Столична община за ново произнасяне. Прието е от съда, че информацията е обществена, служебна и налична; налице е надделяващ обществен интерес; не е заявявана и предоставяна до този момент на този заявител; не съдържа лични данни, не се изисква съгласие на трети лица, не съдържа защитена по закон информация.

В хода на настоящето съдебно производство по силата на издадено съдебно удостоверение е изисканата информация от „Технически университет-София-Технологии“ ЕООД за възможността от деловодна система „Акстър офис“ да се извлича информация под формата на деловодни справки относно регитрираните документи с определени индекси и в случай, че е възможно, да се посочи по какъв начин става това. Според получената информация от дружеството, поддържащо деловодната програма на ответника, деловодна система „Акстър офис“ разполага с техническа възможност за извличане на данни, селектирани по номенклатури, период, кореспондент, входящ и изходящ номер на документа.

Поради това по своята същност отговорът в по т. 2 от Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21. 06. 2024 г. на Кмета на район „Красно село“ при Столична община по отношение на търсената информация по т. II от посоченото заявление представлява незаконосъобразен отказ за нейното предоставяне. Желаните данни, а именно - всички регистрирани документи в деловодната система на район „Красно село“ в периода от 28. 04. 2023 г. до датата на депозиране на заявлението - 6. 06. 2024 г., съдържащи регистрационен индекс „ЛС14“ и всички техни последващи изменения и допълнения - под формата на пълен техен „списък“ в резултат от извършена автоматизирана информационна „справка“ в използваната деловодна система, е информация, която би следвало да е налична и лесно установима от дейността на административния орган, независимо, че следва да бъде оформена като „справка“ и/или „списък“. В конкретния случай не се касае за генериране на нова информация, а за извличане и систематизиране на вече съществуващи данни, които са част от административната дейност, свързана със съхраняването и организираното на съществуващата информация. Техническата възможност за извличане на исканите данни се потвърждава от дружеството, отговарящо се поддръжката на

деловодната програма на ответника.

Поради това съдът приема, че Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21. 06. 2024г. на кмета на район „Красно село“ при Столична община в оспорената част по т. 2 е незаконосъобразно, поради което следва да бъде отменено, а преписката следва да се изпрати на административния орган за ново произнасяне, който да предостави достъп до исканата информация по т. II от заявление с рег. № РКС24-ЕВ00-479/ 06. 06. 2024 г.

При този изход на спора и на основание чл. 143, ал. 1 от АПК, на оспорващото лице следва да се заплатят направените по делото разноски в размер на 10 /десет/ лева държавна такса.

По изложените аргументи и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд – София град, Второ отделение, 53 състав

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ Решение № РКС24-ЕВ00-479-/1/21. 06. 2024 г. на кмета на район „Красно село“ при Столична община в частта по т. 2, с която не е предоставен достъп до информация по т. II от заявление от Н. В. с рег. № РКС24-ЕВ00-479/ 06. 06. 2024 г.

ИЗПРАЩА административната преписка на кмета на район „Красно село“ при Столична община за ново произнасяне по т. II от заявление с рег. № РКС24-ЕВ00-479/ 06. 06. 2024г. в 14-дневен срок, съобразно указанията, дадени в мотивите на настоящото решение.

ОСЪЖДА Кмета на район „Красно село“ при Столична община да заплати на Н. В. В. сумата от 10 /десет/ лева, представляваща направените по делото разноски.

РЕШЕНИЕТО е окончателно.

ПРЕПИСИ от решението да се изпратят на страните.