

РЕШЕНИЕ

№ 5616

гр. София, 17.05.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, IX КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ,
в публично заседание на 17.05.2024 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Зорница Дойчинова

ЧЛЕНОВЕ: Диляна Николова

Геновева Йончева

при участието на секретаря Мариана Велева, като разгледа дело номер **4722** по описа за **2024** година докладвано от съдия Зорница Дойчинова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.58, ал.4 от Изборния кодекс.

Производството е образувано по жалби от Коалиция "Ние гражданите - ПП "Българска пролет", ПП "КОЙ", ПП "Б.", ПП "Нация", представлявана от С. С. и И. П., Политическа партия "Народна партия истината и само истината", представлявана от В. А., Коалиция "Граждански блок", представлявана от И. Г., Политическа партия "Български съюз за директна демокрация", представлявана от Г. Н., Коалиция "Коалиция Р.", представлявана от Д. М., Политическа партия "Български глас", представлявана от Г. П., Политическа партия "Българско национално обединение", представлявана от Г. Г., Политическа партия "Ние идваме", представляваме от М. К., Коалиция „Л.“, представлявана от В. Ж., както и от Коалиция „Център“, представлявана от Д. Д. срещу решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г. на ЦИК, относно реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година, в частта по точка 1, в която е разписано, че държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 лв. с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи

във всички изборни райони.

В жалбите са изложени доводи за незаконосъобразност на оспореното решение, като неотговарящо на изискванията на процесуалния и на материалния закон, с твърдения, че предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 лв., въпреки, че изборите са два: за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители. Молят за отмяна на решението по подробно изложени съображения за това.

В съдебно заседание жалбоподателят Коалиция "Ние гражданите - ПП "Българска пролет", ПП "КОЙ", ПП "Б.", ПП "Нация", се представлява от адвокат С. М., който поддържа жалбата и моли за нейното уважаване. Излага аргументи за незаконосъобразност на решението. Посочва, че решение е постановено при липса на публичност и на всякакви мотиви. Решението на ответника противоречи на предходни негови решения, по същия казус за преходни избори. Претендира разnosки.

В съдебно заседание жалбоподателят Политическа партия "Народна партия истината и само истината", се представлява от представителя си В. А., който моли за уважаване на жалбата и отмяна на оспореното решение. Посочва, че режимът по регистрацията на политически партии, регистрирани по закона е много тежък. Това са подписки, два депозита по 2500 лв. за партии и нашите партии се издържат само от дарения на наши членове на партията. Претендира разnosки.

В съдебно заседание жалбоподателят Коалиция "Граждански блок" не се представлява.

В съдебно заседание жалбоподателят Политическа партия "Български съюз за директна демокрация" се представлява от Г. Н., който поддържа жалбата и моли за нейното уважаване. Излага аргументи за незаконосъобразност на решението. Посочва, че с това решение от страна на ЦИК, са спрени изцяло комуникационни дейности на участниците в изборите.

В съдебно заседание жалбоподателят Коалиция "Коалиция на Р." се представлява от представляващия коалицията Д. М., който моли за отмяна на решението. Посочва, че намаляването на медийния пакет, двойно, не кореспондира с факта, че нито тарифите на медиите са намалени, нито пък държавната субсидия на парламентарните партии е намалена и както е изложено в жалба, тъй като ЦИК е излъчена от представители на парламентарните партии, по този начин, с това гласуване, те ощетяват всички, които са извън парламента и считат, че е нарушен принципа на равнопоставеност на участие в предизборната кампания, който е заложен и в Конституцията на Република Б. и в Изборния кодекс.

В съдебно заседание жалбоподателят Политическа партия "Български глас" не се представлява.

В съдебно заседание жалбоподателят Политическа партия "Българско национално обединение" се представлява от председателя Г. Г., който поддържа жалбата, моли за нейното уважаване и отмяна на решението.

В съдебно заседание жалбоподателят Политическа партия "Ние идваме" не се представлява.

В съдебно заседание жалбоподателят Коалиция „Л.“ се представлява от адв. Н. и адв. И., които поддържат изложените в жалбата доводи и моля за отмяна на решението.

В съдебно заседание жалбоподателят Коалиция „Център“ не се представлява.

Ответникът, Централната изборителна комисия, е представила преписката по оспореното решение. Не е взела становище по жалбата.

В съдебно заседание се представлява от юк Т. и юк К., упълномощени от председателя на Централната изборителна комисия, които излагат подробни съображения за неоснователност на жалбите и молят за тяхното отхвърляне. СГП не изпраща представител и не взема становище по жалбите.

Административен съд София-град, в настоящия съдебен състав, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК, във вр. с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

С Указ № 100/09.04.2024 г., президентът на Р. Б., на основание чл. 4, ал.2 ИК е насрочил избори за членове на Европейския парламент от Р. Б., които да се проведат на 09.06.2024 г.

С Указ № 102/09.04.2024 г., президентът на Р. Б., на основание чл. 98, т.1, вр. чл. 99, ал.5 от Конституцията на Б., е насрочил избори за Народно събрание за 09.06.2024 г.

Коалиция "Ние гражданите - ПП "Българска пролет", ПП "КОЙ", ПП "Б.", ПП "Нация", представлявана от С. С. и И. П., е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3142-ЕП/НС/23.04.2024 г. и № 3205-ЕП/НС/02.05.2024 г. на ЦИК.

Политическа партия "Народна партия истината и само истината", представлявана от В. А., е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3124-ЕП/НС/22.04.2024 г. на ЦИК.

Коалиция "Граждански блок" е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3144-ЕП/НС/24.04.2024 г. на ЦИК

Политическа партия "Български съюз за директна демокрация", представлявана от Г. Н., е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3157-ЕП/НС/24.04.2024 г. на ЦИК.

Коалиция "Коалиция Р." е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3133-ЕП/НС/23.04.2024 г.

Политическа партия "Български глас", е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3143-ЕП/НС/23.04.2024 г. на ЦИК.

Политическа партия "Българско национално обединение", е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3121-ЕП/НС/19.04.2024 г. на ЦИК.

Политическа партия "Ние идваме", представлявана от М. К., е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3160-ЕП/НС/24.04.2024 г. на ЦИК

Коалиция „Л.“, представлявана от В. Ж., е регистрирана за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3146/ЕП/НС/23.04.2024 г. на ЦИК.

Коалиция „Център“, представлявана от Д. Д., е регистрирана за участие в изборите за

членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година с решение № 3126/22.04.2024 г. на ЦИК.

С писмо, изх. № 66-00-113-1/12.04.2024 г. и вх. № ЦИК-Е.-02-27/1/24.04.2024 г., министърът на правосъдието е предоставил на председателя на ЦИК списък на партиите и коалициите, на които в периода от 02.04. до 31.12.2023 г. министерство на правосъдието е изплатило субсидия по реда на ЗПП, сред които не са нито един от жалбоподателите.

С писмо, изх. № 37-00-224/26.04.2024 г. и вх. № ЦИК-Е.-02-164/1/02.05.2024 г., министърът на финансите е съгласувал, в изпълнение на чл. 178, ал.5 ИК, представен им, с писмо изх. № ЦИК-Е.-02-1647/24.04.2024 г., проект на решение на Централната избирателна комисия относно реда за предоставяне и разходване на средства за медийни пакети в изборите за членове на Европейския парламент от Р. Б. и народни представители на 09.06.2024 г. Проектът за решение съответства на приетото решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г. на ЦИК.

С решение № 3136-ЕП/НС/23.04.2024 г., по т.2, ЦИК е решила, че държавата предоставя средства за медийни пакети на партиите, коалициите и инициативните комитети по реда и при условията на чл. 178 и сл. ИК и на отделно решение на ЦИК.

С решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г., по т.1, на основание чл. 57, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 171, чл. 172, ал. 1, чл. 178 – 180, чл. 187, чл. 189 – чл. 191, чл. 194, чл. 198 и § 1, т. 15 и т. 16 от ДР на ИК, Централната избирателна комисия, е решила държавата да предостави средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на 09.06.2024 година на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40000 лв. с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

Отразено е в т.4, 5, 6 и 7, че средствата по т. 1 – 3 са за сметка на държавния бюджет и се използват за заплащане на различните платени форми на отразяване на предизборната кампания чрез доставчиците на медийни услуги. Средствата по т. 1 – 3 се включват в сумата към общия размер на финансирането на предизборната кампания на партиите, коалициите и инициативните комитети в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. на 9 юни 2024 г., който не може да надхвърля 2 000 000 лв. за партия и коалиция и 100 000 лв. за инициативен комитет, а за изборите за народни представители общия размер на финансирането на предизборната кампания на партиите, коалициите и инициативните комитети в изборите на 9 юни 2024 г. не може да надхвърля 3 000 000 лв. за партия и коалиция при участие в изборите за народни представители и 200 000 лв. за инициативен комитет, регистрирал кандидат за участие в изборите за народни представители. Централната избирателна комисия заплаща различните платени форми на отразяване на предизборната кампания до изчерпване на средствата на партията, коалицията или инициативния комитет по т. 1 – 3.

Решението е подписано от председателя на ЦИК К. Н. и от секретаря на комисията С. С..

Решението е взето на заседание на Централната избирателна комисия, проведено на 07.05.2024 г., по т.7 от дневния ред, което е обективизирано в протокол № 516 от същата дата, на което са присъствали 14 членове на ЦИК. Отразено е, че решението е взето в

гласували 10 „за“ и 0 „против“.

Решението е обявено на сайта на Българска телеграфна агенция на 07.05.2024 г., съгласно решение № 2/12.05.2021 г. на ЦИК.

Жалбите са подадени на 09.05.2024 г., пред ВАС, с изключение на жалбата от Коалиция „Л.“, която е подадена на 10.05.2024 г.

Видно от представени по делото доказателства, с решение № 656-ПВР/НС/30.9.2021 г., с т.1, ЦИК е решила да предостави средства за медийни пакети в размер на 40 000 лв. с ДДС на партиите, коалициите и инициативните комитети, които са регистрирали кандидати в изборите за президент и вицепрезидент, от една страна, а с т.2 от друга е решила да предостави същата сума от 40 000 лв. с ДДС на партиите, коалициите и инициативните комитети, които са регистрирали кандидати в изборите за народни представители.

По делото са представени доказателства от някои от жалбоподателите за заплатени от тях безлихвени депозити за участие в изборите, съгласно чл. 129, ал.1 ИК, като заплатените депозити са отделни за двата избора - за членове на Европейския парламент и за народни представители.

Фактът на внасяне на безлихвен депозит от всеки един от жалбоподателите, за всеки един от двата избора, за които участва, се установява и от решенията на ЦИК за регистриране на кандидатите, публично достъпни в регистър на решенията на сайта на ЦИК.

При така установените факти, настоящия IX троен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Предмет на оспорване е решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г. на ЦИК, в частта по точка 1, в която е разписано, че държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 лв. с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

Жалбите са подадени срещу подлежащ на оспорване административен акт, съгласно разпоредбата на чл. 58, ал.4 ИК, пред компетентния съд, съгласно чл. 58, ал.4, вр. ал.1 ИК и в срока за обжалване по чл. 58, ал.4 ИК. Относно подсъдността на жалбите се е произнесъл ВАС, IV отд. с протоколно определение от 13.05.2024 г., постановено по адм.д. № 4864/2024 г. по описа на ВАС, IV отд., определение № 5829/14.05.2024 г. по адм.д. № 4931/2024 г. по описа на ВАС, IV отд. и определение № 5864/14.05.2024 г., постановено по адм.д. № 4930/2024 г. по описа на ВАС, IV отд., в които е посочено, че оспореното решение на ЦИК не попада в обхвата на чл. 57, ал. 1, т. 5, 6, 10, 11, 12, 12а, 14, 15, 17, 22, 23, 25, 26, 26а, 29, 30, 33 и 45 ИК, за които е предвидена подсъдност на ВАС, поради което приложима е разпоредбата на чл. 58, ал.4 ИК.

Жалбите, в първата част от т.1 /първо изречение/, са подадени от легитимирани лица, предвид на това, че същите са засегнати от решението в оспорената му част, тъй като са регистрирани за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители, видно от решенията за регистрацията им,

публично достъпни в сайта на ЦИК и същевременно не получават държавна субсидия по ЗПП, което се установява от писмо от министъра на правосъдието, изх. № 66-00-113-1/12.04.2024 г.

Съдът намира, че по отношение на частта от т.1 „Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони“ жалбите са недопустими, тъй като всичките 10 жалбоподателя са регистрирани за участие и в двата избора – за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители, а тази част от т.1 касае регистрираните за участие само в изборите за народни представители. Освен това, в съдебно заседание, присъстващите представители на жалбоподателите заявиха, че не поддържат жалбите си в тази част. Поради това, в тази част от т.1 /изречение второ/, жалбите следва да се оставят без разглеждане, а производството по делото да се прекрати.

Поради изложеното, жалбите като допустими в посочената част от т.1 /изречение първо/ следва да се разгледат по същество.

Разгледани по същество, жалбите са основателни.

По съответствие с процесуалните правила.

При проверка на всяко от посочените в чл.146 от АПК основания, съдът приема, че същото е валидно и допустимо. Решението е взето от компетентен орган Централната изборителна комисия. ЦИК е постановила решението си, с което е решила държавата да предостави средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 лв. с ДДС, на основание чл. 57, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 178, ал.4 и ал.5, вр. ал.1 ИК, съгласно които разпоредби Централната изборителна комисия, в изпълнение на правомощията си по осъществяване на дейностите и упражнява контрол по прилагането на кодекса и свързаните с него нормативни актове заплаща различните платени форми на отразяване на предизборната кампания до изчерпване на средствата на партията, коалицията или инициативния комитет по чл. 178, ал. 1 или 2 ИК, като редът за предоставянето и разходването на средствата за медийните пакети се определя от Централната изборителна комисия съгласувано с министъра на финансите. Тези действия се осъществяват в изпълнение на разписаното в чл. 178, ал.1 ИК, а именно държавата предоставя средства за медийни пакети на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при съответните избори. В този смисъл и предвид изричната разпоредба на закона, решението е постановено от компетентен орган.

Решението е изготвено в предписаната от закона писмена форма, в изпълнение на разпоредбите и съответствие с целта на ИК, а именно да бъдат предоставени средства за медийни изяви на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати за изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии.

Настоящият съдебен състав намира, че в решението не е спазено изискването за съдържание за издаване на административен акт по чл. 59, ал. 2 от АПК. Не са изложени в пълна степен правните и фактически основания за издаването му, поради

което приема, че решението не е мотивирано в достатъчна степен. В решението привидно са изложени мотиви, като е цитирана разпоредбата на чл. 178 ИК, която предвижда, че държавата предоставя средства за медийни пакети на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при съответните избори, а пък ЦИК заплаща различните платени форми на отразяване на предизборната кампания до изчерпване на средствата на партията, коалицията или инициативния комитет по чл. 178, ал. 1 или 2 ИК, но липсват мотиви за причините, мотивирали органа да определи законово разписаната сума от 40 000 лв., но общо за двата избора. В чл. 178, ал.1 ИК е разписано, че държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 лв. на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при избори за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република Б. и във всички изборни райони при избори за народни представители и, които нямат право на държавна субсидия по ЗПП. В решението е възпроизведена законовата редакция, като е добавено, че сумата в размер на 40 000 лв. с ДДС е общо за двата вида избори. Доколкото размера на сумата и правомощието да заплаща субсидията е предоставено на ЦИК от ИК, не се налага излагането на допълнителни мотиви. Но по отношение на определянето на субсидията за двата избора общо в размера, посочен в закона за съответния избор, е следвало да бъдат изложени мотиви. Такива мотиви липсват, като не става ясно какво е мотивирало органа да определи общо заплащане на медийните пакети за двата избора, а не за всеки по отделно. Мотиви в тази насока липсват и в протокола от заседанието, на което е взето. В протокола дори липсва обсъждане на предложеното решение.

За да се приеме, че актът е мотивиран, е достатъчно в същия да са посочени други предхождащи го актове, които съдържат мотиви по конкретни въпроси, за които са изготвени тези актове. В конкретния случай такива не са налични. В решението като фактически основания за издаването му са цитирани две предхождащи решения на ЦИК, писмо вх. № ЦИК-Е.-02-27/1/24.04.2024 г. на Министерство на правосъдието и вх. № ЦИК-Е.-02-164/1/02.05.2024 г. на Министерство на финансите, но същите не съдържат никакви основания за приемане на решението именно в посочения в него смисъл, а именно субсидията за медиен пакет да е в общ размер от 40 000 лв. Мотивите са необходим реквизит на решението, за да може да се установи какво е мотивирало съответния орган да вземе именно това решение. Липсата на мотиви винаги е основание за отмяна на акта, доколкото липсата на такива, от една страна възпрепятства правото на заинтересованата страна да разбере причините за взетото решение, а от друга накърнява правото на защита на заинтересованите страни и препятства съдебната проверка по приложението на материалния закон.

При постановяване на решението са спазени процесуалните правила, регламентирани в ИК. Решението е взето на заседание на ЦИК, на което са присъствали председателя, заместник председателя, секретаря и всички членове на комисията, с изключение на един, което е отразено в протокола, с което е спазено изискването на чл. 53, ал.3 ИК. Решението е взето с единодушие, подписано е от председателя и секретаря на ЦИК, каквото е изискването на чл. 53, ал.4 ИК. За проведеното заседание е съставен протокол № 516/07.05.2024 г., подписан от председателя и секретаря на ЦИК, съгласно чл. 53, ал. 6 ИК. След приемане на решението, същото е обявено на интернет страницата на ЦИК, както и е изпратено за обнародване в ДВ.

Въпреки наличието на процесуално основание за отмяна на решението, а именно липса на мотиви относно общия размер на държавната субсидия за медиен пакет,

настоящият троен състав ще разгледа и съответствието на акта с материалния закон.

По съответствие с материалния закон.

Жалбоподателите считат, че определянето на размера на държавната субсидия за медиен пакет общо за двата избора, в които ще участват противоречи на чл. 178 ИК. Считат, че по този начин се намаляват средствата, които са определени от закона за медийни изяви и, които в същност са необходими на жалбоподателите за участие в предизборната кампания.

Съгласно чл. 178, ал.1 ИК държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 лв. на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при избори за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република Б. и във всички изборни райони при избори за народни представители и които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии. На коалиция, в която участват партии, които имат право на държавна субсидия по реда на Закона за политическите партии, се предоставят средства за медийни пакети в размер, пропорционален на дела на партиите, участващи в коалицията, които нямат право на държавна субсидия. От начина, по който е разписан закона, настоящият тричленен състав счита, че субсидията, която е законово регламентирана относно дължимостта и по размер, касае всеки един избор по отделно. Размерът ѝ е определен точно, не в диапазон „от - до“, или пък „до, не повече от“, поради което сумата от 40 000 лв. следва да бъде предоставена на правоимащите партии, коалиции и инициативни комитети, по отделно за всеки един избор, в който участват. Това следва от систематичното тълкуване на разпоредбите на ИК, които уреждат всеки един вид избор, като самостоятелен такъв. Всеки един от видовете избори има самостоятелни правила, по които се провежда /макар да се припокриват в определени части/, за всеки един от видовете избори партиите, коалициите и инициативните комитети се регистрират отделно, регистрират отделни листи с кандидати и участват по отделно във всеки един вид избор, без значение дали се провежда в един ден или в различни дни.

В процесния случай, изборите които ще се проведат на 09.06.2024 г. са два вида - за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители. Тези два вида избори са отделни, различни по своя вид, водят се различни по вид и отделни предизборни кампании, кандидатските листи са различни и за участието в тези избори партиите, коалициите и инициативните комитети, които са регистрирали кандидати, заплащат и отделна такса за всеки избор. Един участник може да участва и в двата избора, но може да участва и само в единия. Поради това и предоставянето на средствата следва да е за всеки един от двата избора по отделно, а не общо, както е определено в решението. С процесното решение, по т.1 ЦИК, е допуснала нарушение, обединявайки двата вида избори с предоставянето на един медиен пакет, вместо да предостави определената в закона сума за всеки един от двата избора. Фактът, че двата избора са определени за провеждане в един ден, не променя изложеното по-горе, тъй като за всеки един от изборите следва да се провежда отделна комуникационна кампания.

Така, както е определена субсидията за медийни пакети, общо за двата вида избори в размер на 40 000 лв., поставя в неравноправно положение участниците в изборите, спрямо тези партии и коалиции, които получават държавна субсидия по ЗПП и спрямо тези, които са регистрирани за участие само в единия избор, за който е предвидено, че

следва да получат същите средства, както и тези, които участват в двата избора. По този начин едните участници в изборите със сумата от 40 000 лв. ще финансират медийни услуги за единия избор само, а другите със същата сума ще финансират две предизборни кампании. С това се нарушава равнопоставеността между участниците. Още повече, че публично известно е, че форматите, които отразяват изборите са различни за изборите за европарламента и за местния такъв. Поради това и се налага участие и в двата вида формати за участниците.

Така постановеното решение, в частта т.1, изречение първо, противоречи и на целта на закона, която е освен провеждането на честни и прозрачни избори, и да подпомага финансово партиите, коалициите и инициативните комитети при провеждането на предизборната кампания, като им предоставя равни възможности за достъп до медийно отразяване на кампанията. Не случайно в ИК е разписан раздел „Финансиране, свързано с предизборната кампания“, в който е предвидено финансиране на медийната кампания на партиите. С приетото решение за финансиране на медийни пакет общо за двата избора, в размера, предвиден в закона за един избор, се намалява възможността за медийно време на участниците в двата избора. Намалява се възможността за провеждане на информационно-разяснителна кампания за изборите, тъй като не се гарантират равни възможности за ползване на различни платени форми на отразяване на предизборната кампания.

Неоснователни са доводите на процесуалните представители на ответника, че предоставянето на средства отделно за двата избора ще направи невъзможно отчитането впоследствие на средствата пред Сметна палата. От една страна, всеки разход за медии се отчита отделно, а от друга това е въпрос на отчетност при разходването на обществени средства, а не на законосъобразността на административния акт, с който те се разпределят.

Предвид на изложените съображения, настоящият съдебен състав приема, че оспореното решение е незаконосъобразно, поради нарушения на процесуалните правила, изразяващи се в липса на мотиви, поради противоречие с материалния закон, изразяващо се в противоречие на чл. 178, ал.1 ИК и несъответно на целта на закона. Поради това, решението следва да се отмени. Тъй като издаването не е започнало по заявление на заинтересована страна, а по силата на закона, преписката не следва да се връща с указания за издаване на нов акт, което органа следва служебно да направи, тъй като дължи произнасяне относно държавни средства за медийни пакети за участниците в изборите. Това произнасяне следва да бъде в най-кратки срокове от влизане в сила на решението, предвид на това, че предизборната кампания вече е започнала.

По разноските.

Жалбоподателят Коалиция "Ние гражданите" претендира присъждане на разноски за платена държавна такса в размер на 10,00 лв. и за адвокатско възнаграждение в размер на 600 лв., съобразно представен договор за правна защита и съдействие. Предвид изхода на делото такива му се дължат.

Жалбоподателят Политическа партия "Народна партия истината и само истината" претендира присъждане на разноски за адвокатско възнаграждение в размер на 300 лв., съобразно представен договор за правна защита и съдействие. Предвид изхода на делото такива му се дължат.

Останалите жалбоподатели не претендират разноски, а и не доказват да са направили

такива.

На ответника не се дължат разноски.

Воден от горното и на основание чл. 58, ал.4 ИК, IX троен състав

РЕШИ:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбите от Коалиция "Ние гражданите - ПП "Българска пролет", ПП "КОЙ", ПП "Б.", ПП "Нация", представлявана от С. С. и И. П., Политическа партия "Народна партия истината и само истината", представлявана от В. А., Коалиция "Граждански блок", представлявана от И. Г., Политическа партия "Български съюз за директна демокрация", представлявана от Г. Н., Коалиция "Коалиция Р.", представлявана от Д. М., Политическа партия "Български глас", представлявана от Г. П., Политическа партия "Българско национално обединение", представлявана от Г. Г., Политическа партия "Ние идваме", представляваме от М. К., Коалиция „Л.“, представлявана от В. Ж., както и от Коалиция „Център“, представлявана от Д. Д., срещу решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г. на Централната изборителна комисия, в частта от т.1 /изречение второ/, с която е разписано следното: „Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони“.

ПРЕКРАТЯВА производството по делото в тази му част.

ОТМЕНЯ решение № 3225–ЕП/НС/07.05.2024 г. на Централната изборителна комисия, в частта по точка 1 /изречение първо/, в която е разписано, че държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република Б. и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 лв. с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

ОСЪЖДА Централната изборителна комисия **ДА ЗАПЛАТИ** на Коалиция "Ние гражданите - ПП "Българска пролет", ПП "КОЙ", ПП "Б.", ПП "Нация", представлявана от С. С. и И. П. **сумата от 610,00 лв.** разноски по делото.

ОСЪЖДА Централната изборителна комисия **ДА ЗАПЛАТИ** Политическа партия "Народна партия истината и само истината", представлявана от В. А. **сумата от 300,00 лв.** разноски по делото.

РЕШЕНИЕТО може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд на Р. Б., в 3-дневен срок от датата на обявяването му – 17.05.2024 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.