

РЕШЕНИЕ

№ 41336

гр. София, 10.12.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, второ отделение 27 състав, в публично заседание на 18.11.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Димитър Петров

при участието на секретаря Мариана Велева, като разгледа дело номер **7754** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 - 178 от Административно-процесуалния кодекс (АПК).
Образувано е по жалба на "Космос Ком 13" ЕООД, срещу:

1. Подробен списък на всички имоти от държавния горски фонд, придобити от физически, юридически лица и общини в резултат на извършени замени по реда на 15б от ЗГ през периода 2003-2009 г., както и на имотите, на който е променено предназначението преди влизане в сила на мораториума върху промяната на предназначението им, одобрен от Министъра на земеделието и храните на основание § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗГ, обнародван в ДВ бр. 58/29.07.2011 г., в частта му по отношение имота на ред 1-2 – имоти с идентификатор 151007 в [населено място] и 151008 в [населено място];

2. „Списък по реда на § 3, ал. 1 от Закона за горите (ДВ, бр. 19 от 2011 г.) на поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, който списък е обнародван от Министерство на земеделието и храните (МЗХ) на основание § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за горите (ЗГ) в Неофициалния раздел на „Държавен вестник“ бр. 48/24.06.2011г., в частта му по отношение имоти на ред 1 и 2 – имоти с идентификатор 151007 в [населено място] и 151008 в [населено място].

Жалбоподателят поддържа, че оспорените актове са нищожни поради тежко нарушение на материалния закон. Поддържа, че не е било налице никакво законово основание за включване имотите на дружеството в горепосочените списъци към ЗГ. Прави искане за прогласяване нищожността, евентуално за отмяна на актовете като незаконосъобразни.

Ответникът – министър на земеделието и храните, чрез своя пълномощник оспорва жалбата. Софийска градска прокуратура не взема становище.

След като прецени поотделно и в съвкупност събраните по делото доказателства и взе предвид доводите на страните, съдът приема следното:

Не е спорно, а и от приложените по делото писмени доказателства е видно, че с договор за замяна на недвижим имот от 07.01.2004г., сключен между Национално управление по горите и "Космос Ком 13" ЕООД, на основание Заповед № РД 49-289/22.12.2003г. на МЗГ и чл.15б, ал.7 от Закон за горите (отм.), жалбоподателят е придобил имоти от държавния горски фонд, в това число имот с номер 151007 в землището на [населено място] с площ 5.157 дка и имот с номер 151008 в землището на [населено място], с площ 3.003 дка.

Със заповед № РД49-132/25.05.2006г., издадена от министъра на земеделието и горите, на основание чл.14, ал.1, т.4 и чл.19, ал.1 от ЗГ (отм.), двата гореописани имота са изключени от горския фонд. Посочено е в заповедта, че собственикът – "Космос Ком 13" ЕООД, предприема действия по включването на имотите в урбанизирани територии, съгласно чл.8, т.1 от ЗУТ. С точка 3 от заповедта, на основание чл.19, ал.1 от ЗГ е определена цена възлизаща на 21975,27 лв., която цена е платена, видно от приложената счетоводна справка на лист 6б от делото. По делото няма данни заповедта да е обжалвана и ответникът в настоящото производство не я оспорва.

Не е спорно и е приета като писмено доказателство Заповед № РД-15-585/13.12.2004г., издадена от кмета на [община], с която на основание чл.129, ал.2 ЗУТ, вр. чл.124, ал.3, чл.110, ал.1, т.1 и чл.12, ал.2 ЗУТ, както и решение № III от протокол № 17/26.11.2004г. на ОЕСУТ, е одобрен ПУП за поземлени имоти № 151007 и 151008, за промяна на предназначението им от земя за горски фонд, се образува УПИ отреден „За хотел и ресторант“, регулационните граници на който минават по имотните граници на поземлените имоти. По делото няма данни заповедта да е обжалвана и ответникът в настоящото производство не я оспорва.

Оспореният в настоящото производство „Списък по реда на § 3, ал. 1 от ЗГ на поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, е приложен по делото. Същият е обнародван в Неофициалния раздел на „Държавен вестник“ бр. 48/24.06.2011г. В т.1 и т.2 от списъка са включени имотите на жалбоподателя - поземлен имот № 151007 и № 151008 в [населено място]. От приложените скици на АГКК е видно, че имотите са нанесени в КК и КР на [населено място], одобрени със Заповед РД18-84/09.09.2008г. на изп. директор на АГКК, като ПИ 03928.152.9 (имот 151007) и ПИ 03928.152.10 (151008).

Списъкът е докладван от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите - до министъра на земеделието и горите, чрез заместник-министъра на земеделието и храните доц. Г. К., с приложеното по делото писмо с рег.индекс на ИАГ – 12628/04.04.2011г. Върху писмото е поставена резолюция: „Одобрявам за министър“ с положен ръкописен подпис и дата 07.06.2011г.

Двата имота са включени и в Подробен списък на всички имоти от държавния горски фонд, придобити от физически, юридически лица и общини в резултат на извършени замени по реда на 15б от ЗГ през периода 2003-2009 г. Списъкът е докладван от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите - до министъра на земеделието и горите, чрез заместник-министъра на земеделието и храните доц. Г. К., с приложеното по делото писмо с рег.индекс на ИАГ – 25094/21.07.2011г. Върху писмото е поставена резолюция: „Да“ с положен ръкописен подпис. Същият е публикуван в ДВ бр. 58/29.07.2011 г.

Други доказателства относими към конкретния предмет на оспорване в настоящото производство, страните не са ангажирали.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Обжалва се „Списък по реда на § 3, ал. 1 от ЗГ на поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, обнародван в ДВ бр. 48/24.06.2011г., както и подробният списък на всички имоти обнародван в ДВ бр. 58/29.07.2011 г., в частта им по отношение имотите по т.1 и т.2 - поземлени имоти № 151007 и № 151008 в [населено място], собственост на жалбоподателя "Космос Ком 13" ЕООД.

Съгласно разпоредбата на §3, ал.5 от ПЗР на ЗГ, в 14-дневен срок от обнародването на списъка по ал. 4, Агенцията по геодезия, картография и кадастър, общинските служби по земеделие и Агенцията по вписванията отразяват ограниченията по ал. 1 в кадастралните карти, съответно в картите на възстановената собственост, и в имотния регистър. От приложените по делото скици на поземлените имоти - ПИ 03928.152.9 (имот 151007) и ПИ 03928.152.10 (имот 151008), издадени от АГКК е видно, че ограниченията по пар.3, ал.1 от ПЗР на ЗГ по отношение имотите на жалбоподателя са отразени в КК. Този факт обуславя правния интерес на собственика на имота да обжалва по съдебен ред акта, който засяга неговите права, с оглед на което и жалбата е допустима.

Разпоредбата на §3, ал.1 от ПЗР на ЗГ постановява, че не подлежат на промяна на предназначението по реда на този закон и не може да бъде извършвано строителство в поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от Държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в "Държавен вестник". Съгласно ал.4 на цитираната разпоредба, в едномесечен срок от деня на обнародването на закона Министерството на земеделието обнародва в "Държавен вестник" списък на имотите по ал. 1.

Оспорените списъци са издадени в изискуемата писмена форма и обнародвани, съответно в ДВ бр. 48/24.06.2011г. и ДВ бр. 58/29.07.2011г., при спазване на административно-производствените правила по издаването им.

Настоящият състав намира обаче, че обжалваните списъци противоречат на материалния закон, както и на целта на ЗГ в оспорената част до степен, водеща до тяхната нищожност. Не е спорно по делото, а и от писмените доказателства е видно, че жалбоподателят "Космос Ком 13" ЕООД, е собственик на ПИ 03928.152.9 и ПИ 03928.152.10 от КККР на [населено място], с номера на имотите по предходен план съответно – 151007 и 151008. Двата имота са включени в оспорените списъци под номера 1 и 2.

Тези имоти са изключени от горския фонд на основание чл.14, ал.1, т.4 и чл.19, ал.1 от ЗГ (отм.) със заповед № РД49-132/25.05.2006г., издадена от министъра на земеделието и горите. Със Заповед № РД-15-585/13.12.2004г., издадена от кмета на [община], на основание чл.129, ал.2 ЗУТ е одобрен ПУП за имотите, с предназначение „За хотел и ресторант“ и е предвидено застрояване от 5,00м до 15,00м на хотелски комплекс с ресторанти и търговско-административно обслужване с общ капацитет за двата имота до 60 легла. Не се твърди административните актове за промяна на предназначението на имота и одобряване на ПУП-ПЗ, да са били оспорени или отменени, с оглед на което следва да бъдат зачетени в настоящото производство и да се приеме, че поземлени имоти 151007 и 151008 в землището на [населено място], не попадат в горски територии считано от 2006г. и са с променено предназначение. Оспорените списъци по § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗГ, издадени от заместник-министъра на земеделието и храните, са обнародвани в ДВ бр. 48/24.06.2011г. и ДВ бр. 58/29.07.2011 г., което е близо пет години след изключване на имотите от горския фонд и промяна на предназначението им. Съгласно изричния текст на § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗГ, в обнародвания в ДВ списък следва да са посочени само имотите в горски територии, чието предназначение, не е променено до влизане в сила на закона. По отношение на тях важат

ограниченията по ал.1 на същата разпоредба. Към датата на публикуване на списъците, имотите на жалбоподателя, не са в границите на горски територии и са били с променено предназначение, с оглед на което и не е следвало да бъдат включвани в обнародваните в ДВ списъци. Издателят на акта недопустимо е разширил обхвата на списъка спрямо правното основание, на което последният е издаден, което е видно и от заглавието му – „Списък по реда на § 3, ал. 1 от Закона за горите (ДВ, бр. 19 от 2011 г.) на поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“. Имотите на жалбоподателя, не са част от горски територии, но въпреки това издателят на акта незаконосъобразно и в противоречие с целта на закона е предвидил строителната забрана и спрямо тези имоти, при липса на предпоставките на §3, ал.1 от ПЗР на ЗГ. По този начин ответникът недопустимо е превишил правомощията си, като без да има правомощия за това е включил имотите в списъците. Това е довело до нищожност на списъците, в оспорената им част.

В този смисъл и Решение № 10616 от 22.11.2022 г. на ВАС по адм. д. № 4420/2022 г., V о., Решение № 97 от 08.01.2025г. на ВАС по адм.дело № 7256/2023г., Пето отделение, Решение № 8877 от 16.07.2024 г. на ВАС по адм. д. № 5127/2023 г., V о. и др.

Предвид гореизложеното жалбата е основателна, с оглед на което следва да бъде обявена нищожността на актовете в оспорената част.

При този изход на делото, право на разноски има жалбоподателят на основание чл.143, ал.1 АПК, но такива не следва да се присъждат, тъй като не са претендирани и не са представени доказателства за реалното им извършване.

Воден от горното, Административен съд София град, 27 състав

Р Е Ш И:

ОБЯВЯВА НИЩОЖНОСТТА по жалба на "Космос Ком 13" ЕООД, на Подробен списък на всички имоти от държавния горски фонд, придобити от физически, юридически лица и общини в резултат на извършени замени по реда на 15б от ЗГ през периода 2003-2009 г., както и на имотите, на който е променено предназначението преди влизане в сила на мораториума върху промяната на предназначението им, одобрен от Министъра на земеделието и храните на основание § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗГ, обнародван в ДВ бр. 58/29.07.2011 г., в частта му по отношение имота на ред 1-2 – имоти с идентификатор 151007 в [населено място] и 151008 в [населено място], както и на Списък по реда на § 3, ал. 1 от Закона за горите (ДВ, бр. 19 от 2011 г.) на поземлени имоти в горски територии, които физически и юридически лица или общини са придобили от държавата в резултат на замени, извършени до деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, който списък е обнародван от Министерство на земеделието и храните (МЗХ) на основание § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за горите (ЗГ) в Неофициалния раздел на „Държавен вестник“ бр. 48/24.06.2011г., в частта по отношение имоти на ред 1 и 2 – имоти с идентификатор 151007 в [населено място] и 151008 в [населено място].

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: