

РЕШЕНИЕ

№ 25788

гр. София, 03.12.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 82 състав,
в публично заседание на 04.11.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Вената Кабурова

при участието на секретаря Цветелина Заркова, като разгледа дело номер **5051** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.
Образувано е по жалба на „Булпол Център“ ООД [населено място], представлявано от управителя Е. Г. чрез адв. П. и адв. С. срещу разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-38/25.04.2024 г., издадено от вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДАДРВВЗ), с което на дружеството жалбоподател са определени нива на запаси за извънредни ситуации от 18,057 тона котелни горива за периода от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г.
В жалбата се излагат твърдения за незаконосъобразност на оспорения административен акт поради неспазване на установената форма, поради липсата на фактически основания за издаването му. Твърди се противоречие с материалноправни разпоредби, поради това, че жалбоподателят не попада в категоричта „задължени лица“ по см. на чл. 23, ал. 3 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН) вр. §1, т. 11 от ДР на ЗЗНН. Посочва се, че е налице грешка в изчисляването на дела на участие на жалбоподателя спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и вътреобщностни пристигания (ВОП) в страната през календарната 2023 г. Претендират се сторените по делото разноски.
Ответникът – председателят на ДАДРВЗ чрез юрк. Б. оспорва жалбата. В писмени бележки по делото излага подробни доводи досежно законосъобразността на обжалваното разпореждане. Моли за присъждане на юрисконсултско възнаграждение.
Административен съд София - град, след като обсъди релевираните с жалбата

основания, прецени становищата на страните и събраните по делото доказателства, намира за установено следното от фактическа страна:

С писмо от 29.02.2024 г. на Националният статистически институт (НСИ) са предоставени на ДА „ДРВВЗ“ статистически данни за 2023 г., отнасящи се за обстоятелствата по чл. 4, ал. 5, т. 2 ЗЗНН, в т. ч. изчисления нетен внос и ВОП на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 относно статистиката за енергийния сектор и на тежките горива в равностойност на нефт.

Дружеството „Булпол Център“ ООД подадо справка-декларация вх. № 1062/08.02.2024 г. по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН за периода 01.01.2023 г.-31.12.2023 г., от която било видно, че то е извършвало ВОП за посочения период на смазочни масла в това число базови масла.

Със заповед № РД-10-111/05.04.2024 г. на директора на териториална дирекция „Държавен резерв“ [населено място] било наредено да се извърши проверка по документи на „Булпол Център“ ООД във връзка с констатирано несъответствие между предоставената от дружеството информация по реда на чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН и информацията, постъпила по реда на чл. 4, ал. 3 от ЗЗНН в ДА „ДРВВЗ“. Целта на проверката била установяване на действителните количества нефтопродукти от ВОП, вътреобщностни изпращания, износ и/или внос, осъществени от дружеството през 2023 г.

На 10.04.2024 г. служители на ДА „ДРВВЗ“ извършили проверка на „Булпол Център“ ООД, за което били изискани и представени документи от управителя на дружеството. За резултата от проверката бил съставен констативен протокол № 620/10.04.2024 г. В него било отразено, че дружеството е извършило ВОП на смазочни масла през 2023 г. в размер на 108,937 тона. Препис от констативния протокол бил връчен на управителя на проверяваното дружество, за което същият се подписал.

Със заповед № РЗЛ-9/22.04.2024 г. на зам.председателя на ДА „ДРВВЗ“ на основание чл. 7, ал. 1, т. 4, б. „а“ и чл. 23 от ЗЗНН било наредено вписването в Регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г. на дружествата, които през 2023 г. са осъществили внос и/или ВОП на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и/или тежки горива, като под № 38 фигурирало дружеството жалбоподател.

С обжалваното в настоящото производство разпореждане № Р-12-38/25.04.2024 г., на вр.и.д. председател на ДА „ДРВВЗ“ дружеството „Булпол Център“ ООД било задължено да създаде нива на запаси за извънредни ситуации (ЗИС) в количество от 18,057 тона котелни горива за периода от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г., както и било разпоредено да създаде определените му нива на ЗИС по видове и количество до 01.07.2024 г. при спазване на условията на чл. 30, ал. 1 от ЗЗНН, да поддържа създадените от него нива на ЗИС до 30.06.2025 г., а на основание чл. 23 от ЗЗНН да създава, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка запасите за извънредни ситуации.

В оспореното разпореждане било посочено, че е издадено въз основа на статистическите данни, получени от НСИ (4 754 706,063 тона – внос и ВОП на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт за предходната календарна година – 13026,592 тона – среднодневен нетен внос и ВОП на нефта), представена справка – декларация, митническа информация, докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г.,

Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации.

От страна на „Булпол Център“ ООД било подадено искане рег. № 2603/26.04.2024 г. на основание чл. 21, ал. 11 и ал. 14 от ЗЗНН за разрешение за замяна на определеното котелно гориво да се съхранява изцяло под формата на гориво за дизелови двигатели. В тази връзка било издадено Разрешение за замяна № РЗ-12-3/02.05.2024 г., с което искането било уважено.

Към административната преписка е приложена Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и ВОП на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт, утвърдени със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г. на председателя на ДА "ДРВВЗ" и изменени със заповед № РД-10-549/11.12.2023 г. на вр.и.д. председател на ДА "ДРВВЗ".

При така установените факти съдът достига до следните правни изводи:

Жалбата е подадена от правно легитимирано лице – адресат на акта, в законоустановения срок за това, срещу подлежащ на оспорване акт, поради което е допустима.

Разгледаната по същество, жалбата е неоснователна.

Оспореното разпореждане е издадено от компетентен орган – вр.и.д. председател на ДА „ДРВВЗ“ съгласно предвиденото в чл. 8, ал. 2, т. 3 от ЗЗНН. Спазена е установената от закона форма - актът е писмен, като съдържа изискуемите от разпоредбата на чл. 59, ал. 2 АПК реквизити. Посочени са релевантните факти и обстоятелства и приложимите според административния орган правни норми, проявлението на които обосновава разпоредените от него правни последици. Посочено е, че изчисленията са извършени на основание Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и ВОП на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт. Част от фактическите основания са изрично посочени, за което се цитират определени стойности по статистически данни, а и същите са общодостъпни. Друга част се съдържат в документи, посочени в акта (декларация, методика, докладна записка и общо разпореждане). Допустимо е фактическите основания да се съдържат в други документи, които предхождат издаването му. Поради това, неоснователно се явява твърдението на жалбоподателя, че в разпореждането не са посочени фактическите обстоятелства, мотивирали органа да го издаде. В производството не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила, които да ограничат правото на защита на жалбоподателя и които да водят до отмяна на акта на процесуално основание. Събрани са всички необходими доказателства, при спазване на служебното начало по чл. 9 АПК.

Административният акт е издаден и в съответствие с материалния закон.

Всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от

Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.2 от ЗЗНН/. Съответно всяко лице - български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове - които са осъществявали вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, са длъжни да създадат, да съхраняват, обновяват и възстановяват със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.3 от ЗЗНН/.

Съгласно §1, т. 11 от ДР на ЗЗНН "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по: 1. Чл. 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл. 23, или 2. член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22 /чл.12, ал.1 от ЗЗНН/.

Всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива, изготвят и представят в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" ежегодно до 15 февруари справка-декларация по образец за предходната календарна година с информация за: произведените и/или продадените за потребление количества нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и тежки горива; количествата нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и тежки горива, възложени за производство и/или преработка, както и за потребените от тях и/или продадените за потребление; количествата внесени, изнесени, доставени от вътрешнообщностни пристигания, както и тези напуснали територията на страната като вътрешнообщностни изпращания и/или предназначени за международни морски бункерни доставки на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива.

Противно на твърденията на жалбоподателя, настоящият съдебен състав намира за доказано, че дружеството жалбоподател е осъществило внос и ВОП на смазочни

масла, в това число базови масла за 2023 г., поради което попада в обхвата на понятието задължено лице по см. на §1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, поради това същото е подало справка-декларация на 08.02.2024 г. за осъществения внос и ВОП на посочените материали, които попадат в обхвата на понятието „котелни горива“, съгласно чл. 2, ал.1, т.3 ЗЗНН.

За изясняване на делото от фактическа страна е допусната и изготвена съдебно-техническа експертиза и допълнителна СТЕ. В заключението си назначеното вещо лице е посочило, че нивото на запасите за извънредни ситуации по отношение на жалбоподателя за периода 01.07.2024-30.06.2025 г. е правилно определен от административния орган и възлиза на 18,057 тона. Експертизата е направила този извод, след извършени подробни изчисления по формула 7 от действащата методика, съобразявайки подадената до ДА ДРВВЗ информация от Агенция „Митници“, НСИ и задължените лица, както и сумата от индивидуалните участия на задължените лица. Вещото лице е направило и предположението, че ако пропорционалното участие на задължените лица се изчислява до 8-мия знак, то тогава нивата на ЗИС, които жалбоподателя следва да съхранява биха се променили, тъй като и задължените лица биха станали повече. Това предположение, обаче, не е в състояние да повлияе върху законосъобразността на оспореното разпореждане, което определя индивидуалните нива на ЗИС за „Булпол Център“ ООД. Броят на задължените лица е определен със заповед № РЗЛ-9/22.04.2024 г. на зам.председателя на ДА „ДРВВЗ“, която е подлежала на оспорване от заинтересованите лица, но това не е сторено и законосъобразността ѝ не е предмет на настоящото производство.

С оглед изхода на делото на ответника се дължат разноски за юрисконсултско възнаграждение на основание чл. 143, ал. 3 от АПК. При определяне на размера му съдът следва да съобрази разпоредбите на чл. 78, ал.8 ГПК вр. чл. 37 от Закона за правната помощ и чл. 24 от Наредба за заплащането на правната помощ. В тази връзка, като съобрази фактическа и правна сложност на делото, процесуалната активност на пълномощника-юрисконсулт, обема и качеството на осъществената процесуална дейност, в полза на ответника следва да се присъдят разноски в размер на 100 лв.

Мотивиран от гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2, предложение второ от АПК, съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „Булпол Център“ ООД [населено място], представлявано от управителя Е. Г. чрез адв. П. и адв. С. срещу разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-38/25.04.2024 г., издадено от вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

ОСЪЖДА „Булпол Център“ ООД, с ЕИК[ЕИК] ДА ЗАПЛАТИ НА Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ сумата от 100,00 лв. разноски по делото. РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.

ПРЕПИС от решението да се изпрати на страните.

Съдия:

