

# РЕШЕНИЕ

№ 5663

гр. София, 11.10.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 61 състав,**  
в публично заседание на 23.09.2021 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Маргарита Немска**

при участието на секретаря Дора Тинчева, като разгледа дело номер **4321** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 13, ал. 6 от Закона за социалното подпомагане /ЗСП/, във връзка с чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалба на С. Й. С. с ЕГН [ЕГН], с адрес: [населено място], [улица], вх. Б, ет. 6, ап. 35, срещу Заповед № ЗСП/Д-С-ЛЦ/118/09.02.2021 г., издадена от директора на дирекция „Социално подпомагане“-Л., потвърдена с Решение № 22-РД06-0222/25.03.2021 г., издадено от директора на регионална дирекция за социално подпомагане С.-град, с която му е отказано отпускането на месечна целева помощ по чл. 16б от ППЗСП за м. 11.2020 г. и м. 12.2020 г.

В жалбата е посочено, че оспорената заповед е неправилна и незаконосъобразна. Моли се тя да бъде отменена. Претендират се разноси.

В съдебно заседание жалбоподателят не се явява, представлява се от съпругата си Д. А. С. –С., която поддържа жалбата. Представя писмени бележки и претендира разноси.

Ответникът – директорът на дирекция „Социално подпомагане“ – Л. – в съдебно заседание не се явява, представлява се от юрк. Л., който оспорва жалбата и моли тя да бъде отхвърлена като неоснователна.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

На 28.01.2021 г. С. Й. С. е подал в дирекция „Социално подпомагане“-Л. Заявление-декларация с вх. № ЗСП/Д-С-ЛЦ/118 за отпускане на месечна целева

помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 16б от ППЗСП. В заявлението той е посочил, че е женен и работещ. Посочил е, че съпругата му Д. А. С.-С. е в отпуск по майчинство, както и че семейството отглежда две деца, родени пред 2018 г. и 2019 г., едно от които не посещава детска ясла, поради въведените ограничения в детското заведение, в резултат на обявена извънредна епидемична обстановка.

Изготвен е социален доклад, след извършена социална анкета и служебно изготвяне на справки. Представена е служебна бележка изх. № 06/28.01.2021 г. от детска ясла № 35 „Вълшебство“, от която е видно, че детето С. С. посещава детска ясла № 35 „Вълшебство“ през учебната 2020/2021 г. В социалния доклад е посочено, че детето С. С. не е посещавала детско заведение за периода 30.11.2020 г.-21.12.2020 г. по силата на Заповед № РД 09-3464/27-11.2020 г. на Министъра на образованието и науката.

Представена е служебна бележка с изх. № 002/25.01.2021 г., издадена от [фирма], удостоверяваща, че жалбоподателя е в неплатен отпуск, считано от 30.11.2020 г. до 31.12.2020 г., като brutният му доход за м. 12.2020 г. е в размер на 0 лв. Представена е и служебна бележка с изх. № 001/20.01.2020 г., издадена от [фирма], удостоверяваща, че Д. С.-С., съпруга на заявителя, получава месечно парично обезщетение за временна неработоспособност и/или бременност и раждане, като brutният ѝ доход за м. 12.2020 г. е в размер на 0 лв.

Направена е служебна справка в НОИ, от която е установено, че Д. С.-С. е получила обезщетение за бременност и раждане през месец 12.2020 г. в размер на 3 894,00 лв. Направен е извод, че общият доход на семейството за месец 12.2020 г. е в размер на 3 894,00 лв. Средномесечният доход на член от семейството е изчислен в размер на 973,50 лв., като общият доход на семейството за месец 12.2020 г. е разделен на четири, колкото са членовете на семейството.

Въз основа на събраните данни, в социалния доклад е направено предложение поисканата месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по реда на чл. 16б от ППЗСП да бъде отказана на основание чл. 16б, ал. 2 и ал. 4 от ППЗСП.

Издадена е Заповед № ЗСП/Д-С-ЛЦ/118/09.02.2021 г. от директора на дирекция „Социално подпомагане“-Л., с която е отказано отпускането на целева месечна помощ на жалбоподателя по реда на чл. 16б от ППЗСП.

Видно от мотивите на заповедта, е прието, че за м. 11.2020 г. помощта следва да бъде отказана, тъй като заявлението е подадено на 28.01.2021 г., след края на месеца, следващ месеца, за който в детското заведение са въведени ограничения във връзка с обявената извънредна епидемична обстановка, с което не е изпълнено изискването на чл. 16б, ал. 2 от ППЗСП.

По отношение на месечната целева помощ за м. 12.2020 г. е прието, че същата следва да бъде отказана, тъй като средномесечният доход на член от семейството е по висок от 150 % от минималната работна заплата, определена за страната, с което не е изпълнено изискването на чл. 16б, ал. 4 от ППЗСП.

Издадената заповед е оспорена по административен ред, като е потвърдена с Решение № 22-РД06-0222/25.03.2021 г. на директора на регионална дирекция за социално подпомагане С.-град.

При така установената фактическа обстановка съдът прави следните правни изводи: Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149 от АПК, от лице, имащо правен интерес от оспорване, и срещу подлежащ на съдебен контрол акт,

поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е частично основателна.

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган по чл. 13, ал. 2 от ЗСП – директорът на дирекция „Социално подпомагане“-Л. Същата отговаря на изискванията на чл. 59 от АПК и съдържа всички задължителни реквизити, включително фактическите и правните основания, послужили за издаването ѝ.

В административното производство не са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила

Съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗСП, социалните помощи са месечни, целеви и еднократни. Условието и редът за отпускането, изплащането, изменянето, спирането, възобновяването и прекратяването на социалните помощи, се уреждат с правилника за прилагане на ЗСП с изключение на целевите помощи за отопление, които се уреждат с наредба на министъра на труда и социалната политика, съгласно чл. 12, ал. 4 от ЗСП.

В конкретния случай жалбоподателят е поискал отпускане на месечна целева помощ по чл. 16б от ППЗСП.

Правото на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка за семейства с деца до 14-годишна възраст е регламентирано с ПМС № 218 от 17.08.2020 г. за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане /обн. ДВ бр.77/01.09.2020 г./.

В новосъздадената разпоредба на чл. 16б, ал. 1 от ППЗСП е предвидено, че право на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка имат семейства с деца до 14-годишна възраст, когато: т.1 двамата или единият от работещите родители, или родител, отглеждащ сам дете, не може да извършват дистанционна работа от къщи и нямат възможност да ползват платен отпуск или не получава парично обезщетение за временна неработоспособност; 2. двамата или единият от родителите, или родителят, отглеждащ сам дете, са останали без работа, но нямат право на обезщетение за безработица или размерът на получаваното обезщетение е по-нисък от средномесечния доход по ал. 4; т.3. двамата или единият от родителите, или родителят, отглеждащ сам дете, са самоосигуряващи се лица, които не могат да упражняват занаяти си поради въведените ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка; 4. двамата или единият от родителите, или родителят, отглеждащ сам дете, по т. 1, 2 или 3 не получават обезщетение за бременност и раждане.

Според ал. 2 на същата разпоредба, целевата помощ по ал. 1 се отпуска въз основа на заявление-декларация, подадено в дирекция „Социално подпомагане" по настоящ адрес най-късно до края на месеца, следващ месеца, за който в училището/детското заведение са въведени ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка.

Съгласно чл. 16б, ал. 3 от ППЗСП, помощта по ал. 1 се отпуска, ако:

1. децата не са настанени извън семейството по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето;

2. децата не посещават училище или детска ясла и детска градина, както и предучилищните групи поради въведените ограничения в училището или в детското заведение във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка.

Според чл. 16б, ал. 4 от ППЗСП, помощта по ал. 1 се отпуска на семейства със

средномесечен доход на член от семейството за месеца, в който в училището/детското заведение са въведени ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка, по-нисък или равен на 150 % от минималната работна заплата.

Видно от цитираните разпоредби, месечната целева помощ по чл. 16б от ППЗСП е свързана с подпомагане на семействата с деца до 14-годишна възраст, когато децата не посещават училище, детска ясла, детска градина и предучилищните групи поради въведените ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка, и по отношение на родителите, респ. на единия родител или на родителя, отглеждащ сам дете е налице някоя от хипотезите по чл.16б, ал. 1, т. 1 – 3 от ППЗСП и е изпълнено отрицателното условие по чл.16б, ал. 1, т. 4 от ППЗСП.

Съгласно нормата на чл. 16б, ал. 2 от ППЗСП, целевата помощ по чл. 16б, ал. 1 от ППЗСП се отпуска след подаване на заявление в дирекция социално подпомагане по настоящ адрес на заявителя най-късно до края на месеца, следващ месеца, за който в училището/детското заведение са въведени ограничения във връзка с извънредно положение или извънредна епидемична обстановка.

Със Заповед № РД 09-3464/27-11.2020 г. на Министъра на образованието и науката за периода 30.11.2020 г.-18.12.2020 г. са въведени ограничения свързани с обявената извънредна епидемична обстановка, в резултат на които детето С. С., дъщеря на жалбоподателя, не е посещавала детско заведение за периода 30.11.2020 г.-21.12.2020 г. От съдържанието на заповедта е видно, че периодът, за който са въведени ограниченията, обхваща м. 11.2020 г. и м. 12.2020 г. Съобразно нормата на чл. 16б, ал. 2 от ППЗСП, за отпускане на целева помощ за м. 11.2020 г. заявлението следва да бъде подадено до края на м. 12.2020 г. Видно от съдържащото се в административната преписка заявление-декларация, подадено от жалбоподателя в дирекция „Социално подпомагане“-Л., същото е с вх. № 118 от 28.01.2021 г., т. е подадено е извън срока по чл. 16б, ал. 2 от ППЗСП. Съдът приема, че отказът за отпускане на целева помощ по чл. 16б, ал. 1 от ППЗСП за м. 11.2020 г. е обоснован и правилен, поради което в тази част, жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Относно претендираната целева помощ за месец 12.2020г. заявлението е подадено в срок, както правилно е посочил жалбоподателя.

Съгласно чл. 16б, ал. 4 от ППЗСП, отпускането на целева месечна помощ се отказва, когато средномесечният доход на член от семейството е по висок от 150 % от минималната работна заплата, определена за страната. От административния орган неправилно е установено, че общият доход на семейството за м. 12.2020 г. е 3 894,00 лв., представляващи обезщетение за бременност и раждане, получено от Д. С.-С., съпруга на жалбоподателя. Действително, видно от писмените доказателства по делото, по банковата сметка на съпругата на жалбоподателя са постъпили парични средства в общ размер на 3 894,00 лева, чрез два парични превода – от 03.12.2020г. и 29.12.2020г., но административния орган е пренебрегнал обстоятелството, че тези средства, представляват обезщетения и помощи за два отделни месеца – месец ноември и месец декември 2020г. В подкрепа на този извод, е обстоятелството, че през месец януари 2021г., съпругата на жалбоподателя не е получавала обезщетения от НОИ, видно от приложената справка –извлечение от НОИ /лист 9-10 от делото/.

За месец декември, доходът на семейството е в размер на 1899,51 лева. Останалата част от сумата от 3 894,00 лева, а именно сумата от 1994,49 лева, представлява обезщетение за бременност и раждане за месец ноември 2020г. Като не е анализирал и

съобразил наличието на тези обстоятелства, административният орган е достигнал до незаконосъобразен извод, че доходът на семейството за месец декември не отговаря на законите изисквания на чл.16б ал.4 от ППЗСП за отпускане на целева помощ. Двата отделни банкови превода, наредени от НОИ през месец декември, за изплатени обезщетения за бременност и раждане за месец ноември и месец декември 2020г. са предназначени да задоволят жизнените потребности на семейството за два отделни месеца – м.декември 2020г. и м.януари 2021г. През месец януари, семейството не е имало никакви други доходи.

В случая, административния орган е подхождал изключително формално, като не е отчетел, наличието на посочените обстоятелства.

В хода на административното производство е установено също, че семейството няма доходи от трудови възнаграждения и в семейството на жалбоподателя се отглеждат две деца, т. е то е четиричленно, поради което общият доход на семейството за м. 12.2020 г. следва да бъде разделен на четири. В конкретния случай следва да се определи средномесечен доход на член от семейството за м. 12.2020 г. в размер на 474,88 лв. С ПМС № 350/19.12.2019 г. на основание чл. 244, т. 1 от КТ е определен размер на минималната работна заплата за страната от 610 лв. за 2020 г., от което обстоятелство, следва изводът, че доходът на член от семейството за месец декември е по нисък от 150% от размера на минималната работна заплата установена за страната / в размер на 915 лева/.

Съдът приема, че отказът за отпускане на целева месечна помощ на жалбоподателя за м. 12.2020 г. е неправилен и незаконосъобразен, тъй като неправилно е прието, че средномесечният доход на член от семейството е по висок от 915 лева /.

Въз основа на изложеното, съдът намира, че жалбоподателят отговаря на всички законови изисквания на разпоредбите на чл.16б от ППЗСП за отпускане на целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка.

Предвид всичко изложено оспорената заповед на директора на Дирекция "Социално подпомагане" – Л. следва да се отмени, в частта в която е отказана месечна целева помощ за месец декември 2020г. по чл.16б от ППЗСП, като незаконосъобразна, а административната преписка се върне на постановилия я орган за ново произнасяне по молбата-декларация с вх.№ЗСП/Д-С-ЛЦ/ 118 от 28.01.2021г. на С. Й. С., съобразно дадените от съда указания.

С оглед изхода на делото, разноски се дължат на жалбоподателя, които са заявени с жалбата. По делото липсват доказателства за направени разноски от жалбоподателя, поради което съдът не дължи произнасяне.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд – София град, III-то отделение - 61 състав,

### РЕШИ:

ОТМЕНЯ Заповед № ЗСП/Д-С-ЛЦ/118/09.02.2021 г., издадена от директора на дирекция „Социално подпомагане“-Л., потвърдена с Решение № 22-РД06-0222/25.03.2021 г., издадено от директора на регионална дирекция за социално подпомагане С.-град, в частта, с която на жалбоподателя С. Й. С. му е отказано отпускането на месечна целева помощ по чл.16б от ППЗСП за месец 12.2020

г.

ОТХВЪРЛЯ жалбата, в останалата ѝ част.

ИЗПРАЩА преписката на директора на Дирекция "Социално подпомагане" – Л. за ново произнасяне по заявление-декларация вх. № вх.№ЗСП/Д-С-ЛЦ/ 118 от 28.01.2021г на С. Й. С., в частта относно искането на жалбоподателя за отпускане на целева помощ по чл.16б от ППЗСП за месец 12.2020г.

Решението не подлежи на обжалване съгласно чл.13 ал.7 (Нова – ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г/ от Закона за социалното подпомагане.

СЪДИЯ: