

РЕШЕНИЕ

№ 39613

гр. София, 27.11.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 26 състав, в
публично заседание на 14.07.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Мария Шишкова

при участието на секретаря Биляна Кирилова, като разгледа дело номер **6412** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производство по реда на чл. 145 – чл. 178 от Административно -процесуалния кодекс (АПК) вр. чл. 84, ал. 2 във вр. чл. 76б, ал. 1, т. 2 от Закона за убежището в България (ЗУБ).
Образувано е по жалба на М. Х. М., гражданин на Сирийска арабска република, [дата на раждане] в [населено място] Ал Зор, ЛНЧ [ЕГН], депозирана чрез пълномощник – адв. Т. Л., САК срещу Решение № 18-ОК/09.06.2025 г. на Интервюиращ орган при Държавна агенция за бежанците (ДАБ) при Министерски съвет (МС), с което не е допусната последващата му молба за предоставяне на международна закрила, вх. № КП-01-4276/21.05.2025 г. до производство за предоставяне на закрила поради липса на нови обстоятелства от съществено значение за личната му бежанска история.

В жалбата са изложени съображения за необоснованост и незаконосъобразност на оспореното решение. Твърди се, че е постановено в противоречие с материално правни разпоредби, в нарушение на защитените права от Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи, а и на основния принцип, регламентиран и в националното законодателство – забрана за връщане (чл. 4, ал. 3 от ЗУБ). Изложени са аргументи за допуснати съществени нарушения на административно производствените правила – липса на фактическа и правна обоснованост, формално възпроизваждане на информация от представената справка от Дирекция «Международна дейност» на ДАБ - МС за общественото политическата и икономическа обстановка в Сирийска арабска република. Твърди се и противоречие на оспореното решение с целта на закона. С тези съображения е мотивирано искането за отмяна на решението на интервюиращия орган и връщане на преписката със задължителни указания за разглеждане на последващата молба за закрила в производство по общия ред.

В съдебното заседание жалбоподателят лично, със съдействието на преводач от арабски език и процесуалният си представител – адв. Л. поддържа искането в жалбата и аргументите, с които е обосновано. Позовават се на решение на АССГ по адм. дело 4388/2025 г., което сочат като относимо към конкретиката на настоящия казус.

Ответникът – интервюиращ орган при Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет, чрез процесуалния си представител главен юрисконсулт П. оспорва жалбата. Счита, че следва да бъде отхвърлена като неоснователна, доколкото сочените от жалбоподателя обстоятелства, с които е мотивирана последващата молба за закрила, не са нови и са били предмет на обсъждане в проведеното административно и съдебно производство по първоначално подадената молба за закрила. Позовава се на информацията в представената актуална справка за обществено политическото и икономическо положение в държавата по произход и конкретно в провинция Д. Ал Зор към м. юли 2025 г.

Софийска градска прокуратура не е изразила становище по жалбата и не участва със свой представител в съдебното производство.

Настоящият съдебен състав на Административен съд – София – град въз основа на приложените към делото доказателства и становищата на страните, прие за установено от фактическа страна:

С Решение № 10617 от 08.10.2024 г. на председателя на ДАБ – МС (л. 64 – л. 74) по молба за закрила вх. № ОК-13-1392 от 01.08.2024 г. по описа на РПЦ – С., подадена от М. Х. М. [дата на раждане] в [населено място] ал Зор, С., гражданин на С. (л. 134 и л. 136) е отказано предоставяне на статут на бежанец и хуманитарен статут. Решението е обжалвано по съдебен ред и е оставено в сила, с влязло в сила на 19.05.2025 г. съдебно решение № 4310 от 09.02.2025 г. по административно дело 10815/2024 г. по описа на Административен съд – София – град, Първо отделение, 18 състав (л. 56 – л. 60), потвърдено с решение № 5132 от 19.05.2025 г. по адм. дело № 3485/2025 г. по описа на Върховния административен съд, Осмо отделение (л. 38 – л. 41).

На 21.05.2025 г. два дни след обявяване на решението на Върховния административен съд, с вх. № КП-01-4276 (л. 43 – л. 44) е подадена последваща молба за предоставяне на международна закрила, която е обоснована с влошената обстановка на сигурност в държавата по произход и опасения за застрашеност и реален риск от тежки посегателства спрямо личността на кандидата за закрила М. М..

С обжалваното Решение № 18-ОК от 09.06.2025 г. (л. 27 – л. 31), позовавайки се на разпоредбата на чл. 13, ал. 2 от ЗУБ, според която производство за предоставяне на закрила не се образува когато чужденец е подал последваща молба, в която не се позовава на никакви нови обстоятелства от съществено значение за личното му положение или относно държавата му по произход, административният орган е приел, че последващата молба на сирийския гражданин М. Х. М. не следва да бъде допусната до производство за предоставяне на международна закрила. Позовал се е на липсата на представени писмени доказателства в подкрепа на твърденията на кандидата за закрила след надлежното му уведомяване със Съобщение рег. № УП-23594 от 27.05.2025 г. (л. 42), както и на мотивите, с които е била обоснована първоначално подадената молба за закрила – причини от личен и икономически характер. Обсъдени са и относимите към бежанската му история факти и обстоятелства, заявени при проведеното интервю в производството по първоначално подадената молба за закрила – липса на упражнено насилие и отправяни заплахи, основани на религия, раса, националност, принадлежност към определена социална група или поради политическо мнение или убеждение, с оглед категорично отречената политическа ангажираност и проблеми с официалните власти в държавата по произход, включително задържане, съдене, осъждане. Анализирани са и информацията в приложената към преписката актуална справка за обществено политическата ситуация в държавата по произход,

изготвена от Дирекция «Международна дейност» при ДАБ – МС – вх. № МД-02-262 от 19.05.2025 г. (л. 33 – л. 36) и е направен извод, че е налице положителна промяна, а не влошаване на общото положение и политическата обстановка, включително и на средата на сигурност в Сирийска арабска република в сравнение с отразените данни в справка вх. № ЦУ-1841 от 23.08.2024 г., която е била предмет на обсъждане в решението на председателя на ДАБ – МС при разглеждане на първоначално постъпилата молба за закрила. Поставен е акцент върху трайния и устойчив характер на констатираното значително подобрене на цялостната ситуация в множество сфери, включително на отпадналото задължение на сирийския гражданин за задължителна военна служба, именно в резултат на промяната в управлението на страната и обявената амнистия на военнотзадължените лица.

Липсата на посочени нови факти и не представянето на нови доказателства, относими към основанията, визирани в чл. 8 и чл. 9 от ЗУБ, са дали основание на административния орган да направи извод, че подадената последваща молба е недопустима и не следва да бъде образувано производство за предоставяне на международна закрила. Решението е връчено на жалбоподателя на 10.06.2025 г. в присъствието на преводач.

Страните не спорят по така описаните релевантни за правния спор факти, които дават основание за следните правни изводи:

Жалбата е процесуално допустима – подадена е срещу подлежащ на оспорване административен акт в предвидения 7-дневен преклузивен срок, съгласно чл. 84, ал. 2 от ЗУБ, от пълномощник на адресата на обжалваното решение, с което се засягат лични права и законни интереси на чуждия гражданин.

Разгледана по същество жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА.

Обжалваното Решение е издадено от компетентен административен орган – младши експерт в Регистрационно-приемателен център – [населено място], ПМЗ –[жк], определен със Заповед № РД05-853 от 06.12.2022 г. на председателя на ДАБ – МС за интервюиращ орган, на основание чл. 48, ал. 1, т. 10 от ЗУБ (л. 32), в съответствие с предоставените му правомощия, съгласно чл. 76б, ал. 1, т. 1 – т. 3 от ЗУБ. Отговаря на изискванията за форма и съдържание, и е постановено в срока по чл. 76б, ал. 1 от ЗУБ.

Разпоредбите на чл. 76а и чл. 76б, ал. 1 от ЗУБ лимитират правомощията на административния орган при проверката за допустимост на последваща молба за закрила до съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 2 от ЗУБ – наличие на „нови обстоятелства от съществено значение за личното положение или относно държавата по произход.“ на молителя. Ограничени са възможностите за събиране на информация – анализират се единствено представените писмени документи към молбата, без да се провежда интервю с чужденеца.

Преценката дали посочените основания в молбата за закрила представляват „нови обстоятелства“, по смисъла на чл. 13, ал. 2 от ЗУБ, изисква от интервюиращия орган да бъдат съпоставени обстоятелствата, с които е била обоснована предходната молба за закрила. В този аспект, мотивите на оспореното решение се позовават и на резултата от проведеното административно и съдебно производство по първоначално подадената молба за закрила приключило с влязлото в сила на 19.05.2025 г. Решение № 4310/09.02.2025 г. по адм. дело № 10815/2024 г. по описа на АССГ, потвърдено с решението на Върховния административен съд, с което е оставено в сила решение № 5876/28.04.2024 г. на председателя на ДАБ – МС за отказ да бъде предоставен статут на бежанец и хуманитарен статут.

Съгласно разпоредбата на чл. 33, § 2, б. „г“ от Директива 2013/32/ЕС последваща молба за закрила е недопустима „когато не са се появили или не са били представени от кандидата нови документи или факти, свързани с разглеждането на това дали кандидатът отговаря на условията за

лице, на което е предоставена международна закрила по силата на Директива 2011/95/ЕС“. Според тълкуването, дадено с решения на СЕС по дело C-297/17, C-318/17, C-319/17 и C-438/17 целта на изброяването в чл. 33, § 2, б. „г“ от Директива 2013/32/ЕС е да смекчи задължението на компетентната държава-членка при разглеждане на последваща молба за закрила и да определи случаите, при които такава молба се счита за недопустима.

Към настоящата втора по ред молба за закрила, депозирана от жалбоподателя М. Х. М. не са представени доказателства, а са изложени твърдения, които с основание са оценени от административния орган като позоваване на общоизвестни факти, несъдържащи „нови обстоятелства“, по смисъла на чл. 13, ал. 2 от ЗУБ.

В § 44 и § 45 на Решение на СЕС от 10 юни 2021 г. по дело C-021/19 е прието, че „...всеки документ, представен от кандидата (молителя) в подкрепа на молбата му за международна закрила, трябва да се счита за елемент, който следва да се вземе предвид в съответствие с член 4, параграф 1 от Директива 2011/95, и следователно невъзможността да се установи автентичността на този документ или липсата на какъвто и да е източник, подлежащ на обективна проверка, не може сама по себе си да обоснове изключването на такъв документ от разглеждането, към което решаващият орган е длъжен да пристъпи, съгласно член 31 от Директива 2013/32. Затова, що се отнася до последваща молба, недоказаната автентичност на даден документ не може да доведе автоматично до недопустимост на тази молба, без да се разгледа въпросът дали този документ представлява нов факт или нов елемент...“. СЕС е посочил, че „...съответната държава членка е длъжна да сътрудничи с кандидата за целите на оценката на относимите елементи от последващата му молба, когато в подкрепа на тази молба кандидатът представя документи, чиято автентичност не може да бъде установена.“

В настоящия казус, не са налице такива „нови елементи и факти“, както правилно е посочено в мотивите на оспореното решение. В последващата молба жалбоподателят дори не е изложил твърдения какво би било индивидуалното влияние лично спрямо него на твърденията за влошената обстановка на сигурност.

В този аспект, законосъобразно интервюиращият орган е анализирал данните и от приложената към преписката актуална справка за политическата и икономическата обстановка в С., изготвена от Дирекция „Международна дейност“ на ДАБ – МС – вх. № МД-02-262 от 19.05.2025 г. (л. 33 – л. 36), сравнявайки ги с информацията, ползвана при постановяване на Решение № 10617/08.10.2024 г. на председателя на ДАБ – МС, отразена в справка вх. № ЦУ – 1841 от 23.08.2024 г.

Изводът за настъпили положителни промени с траен и устойчив характер и значително подобряване на цялостната ситуация в страната по произход във всички области на обществено политическия, социалния и икономически живот, включително и в средата на сигурност в района, в който е живял жалбоподателят, които не предпоставят релевантни факти за допускане до разглеждане на последващата молба на М. Х. М. е обоснован и законосъобразен, и съответства и на представената в съдебното производство актуална справка към 03.07.2025 г. (л. 149 – л. 158).

В актуалната към 03.07.2025 г. справка, изготвени от Дирекция „Международна дейност“ на ДАБ – МС, е посочено, че след като на 08.12.2024 г. Б. А. напуска страната, а впоследствие получава убежище в Русия, на 29.01.2025 г. А. ал Ш., който ръководи С. след падането на режима на А., е назначен за временен президент. Конституцията от 2012 г. е суспендирана, а парламентът е разпуснат. На 09.12.2024 г. администрацията за военни операции на сирийските опозиционни сили, ръководена от „Х. Т. ал Ш.“ е обявила амнистия за всички военни, приети на служба в сирийските въоръжени сили при управлението на Б. А., включително и за резервистите. На 17.12.2024 г. А. ал Ш. е обявил, че всички бунтовнически фракции ще бъдат разпуснати и

интегрирани в рамките на Министерството на отбраната, а на 18.02.2025 г. сирийските демократични сили са се съгласили да интегрират своите въоръжени сили и граждански институции в структурите на новото сирийско правителство. На 02.03.2025 г. съгласно изявление на сирийското президентство новата власт е обявила сформиране на седемчленен комитет за изготвяне на конституционна карта за управление на прехода към демокрация. Тече процес на възстановяване на работата на всички държавни институции.

На 13.03.2025 г. временният сирийски президент е подписал конституционна декларация, която обхваща петгодишен преходен период, а специалният пратеник на ООН за С. е приветствал предприетите действия към възстановяване на върховенството на закона и е отбелязал, че това развитие потенциално запълва важен правен вакуум. По време на преходния период президентът ще разполага с цялата изпълнителна власт, като е предвидено само едно изключително правомощие – да обявява извънредно положение. Ново Народно събрание ще носи пълната отговорност за законодателството, като две трети от членовете му ще са назначени от комисия, избрана от президента, а една трета ще бъдат посочени от самия президент.

На 13 май 2025 г. американският президент Д. Т. е заявил, че ще отмени всички наложени санкции спрямо С. по молба на престолонаследника на С. А., което значително би улеснило работещите в С. хуманитарни организации, улеснявайки достъпа до чуждестранни инвестиции в периода на възстановяване на страната. На 04 юни 2025 г. турският министър на отбраната е заявил, че в обозримо бъдеще присъствието на турски военни на сирийска територия няма да бъде намалено, но Турция ще продължи да обучава и съветва сирийските сили за сигурност и да предоставя подкрепа за възстановяването и улесняването на завръщането на милиони бежанци от гражданския конфликт.

Отразени са данни от бюлетина на ВКБООН от 26.06.2025 г., според които около 628 029 души са се върнали в С. от началото на м. декември 2024 г., а от началото на 2024 г. техният брой е общо 988 869 души. Посочено е, че до 26.06.2025 г. – 1 513 861 вътрешно разселени лица са се върнали по домовете си, като огромното предизвикателство пред тях е липсата на работни места, основни услуги и недостатъчна хуманитарна помощ.

ВКБООН продължава да играе ключова роля в подкрепа на разселените и завърналите се в С. като им осигурява достъп до основни услуги и защита. На ключови гранични контролно – пропускателни пунктове ВКБООН поддържа постоянно присъствие, за да наблюдава тенденциите за завръщане и предоставяне на решаваща помощ – информация за наличните услуги в съответната дестинация към която са се насочили лицата, улесняване на комуникацията, предоставяне на вода и хранителни продукти от първа необходимост, достъп до интернет. Посочено е, че в периода 18 – 26 юни 2025 г. ВКБООН е предоставил транспортна помощ на 321 семейства, завърнали се през ключови контролно пропускателни пунктове, като са предоставени комплекти с основни хуманитарни материали на 3 101 семейства, по – голямата част от които – 15 328 души новопристигнали бежанци и вътрешно разселени лица. В същия период 998 семейства – 4 184 души са получили парична помощ за завръщане и реинтеграция, с което общият брой на семействата получили подобна помощ към 24 юни достига до 1 737 семейства или общо 7 194 души.

В този период – на 19 юни 2025 г. В. комитет на С. за избори на Народно събрание е изразил намерение да създаде Народно събрание в рамките на следващите 90 дни. На 20 юни Ф. съвет на Швейцария издава решение за отмяна на наложените на С. икономически санкции, считано за положителна стъпка в интерес на сирийския народ.

Конфликтът между Сирийските демократични сили и подкрепяната от Турция Сирийската национална армия остава основен за Североизточната част на С. като през м. януари 2025 г. след

поредица от подобни атаки няколко цивилни граждани са ранени, а десетки заподозрени като лоялни на Б. А. бойци от Националните сили за отбрана и поддръжници на шейх И. ал Х. са арестувани в мащабна кампания на сигурност в провинция Д. Ал Зор. Отражена е необходимостта от реконструкция и възстановяване на училищата в района и започнатата кампания „Изграждане на надежда“, която има за цел да окаже подкрепа на образователния сектор в провинция Д. Ал Зор. Посочено е, че Доверителният фонд за възстановяване на С. одобрява стартиране на Фаза II на инициативата „Подкрепа на здравните услуги в провинции Р. и Д. Ал Зор“, която има за цел да създаде денонощно спешно отделение, педиатрични и гинекологични клиники, родилно отделение с операционна зала и скрининг за недохранени деца и бременни жени в единствената безплатна болница обслужваща района на Д. Ал Зор. Инициативата включва предоставяне на 147 756 медицински консултации на 70 980 преки бенефициенти и по-конкретно 30 080 души в Д. Ал Зор и 40 900 души в Р., на които ще бъдат предоставени животоспасяващи здравни услуги. Приоритетните сектори на финансиране на одобрения от Финансовия орган на Автономната администрация на С. и Източна С. общ бюджет отпуснат на Изпълнителния съвет на регион Д. Ал Зор за 2025 г. са обществените услуги, образованието, здравеопазването и енергетиката. Планирано е финансиране на санитарни проекти, изграждане на водни станции, на осигуряване на лекарства и медикаменти за болници, медицински центрове и клиники към здравния орган. В контекста на тази информация, отразените данни за продължаващата нестабилност и сражения в отделни области на територията на страната, не дават основание за различен от направения извод в мотивите на оспореното решение за устойчиви промени в положителна посока и липса на релевиращи нови факти и обстоятелства в последващата молба на кандидата за закрила, относими към визираните в чл. 8, ал. 1 и ал. 4 и в чл. 9 от ЗУБ, още повече с оглед на срока, в който е депозирана – едва 2 дни след постановяване на съдебното решение на Върховния административен съд.

Данните в представената актуална справка за положението в страната, а и в провинция Д. Ал Зор обуславят категоричен извод за липса на въоръжен вътрешен или международен конфликт, който да е достигнал ниво, което поражда сериозни и потвърдени основания да се смята, че сигурността на жалбоподателя ще бъде застрашена от самия факт на присъствието му в района, в който е живял. Въпреки несигурното положение в отделни райони на страната, сочените прояви са инцидентни и не могат да бъдат определени като отговарящи на критерия за безогледно насилие, което би създавало сериозни и потвърдени основания да се счита, че единствено на основание присъствието си в държавата по произход жалбоподателят ще бъде изправен пред реален риск да стане обект на заплахата, релевантна за предоставяне на хуманитарен статут, по смисъла на чл. 9 от ЗУБ.

Изложеното дава основание на настоящия съдебен състав да приеме, че в съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 2 от ЗУБ интервюиращият орган е анализирал данните относими към твърденията на жалбоподателя в последващата му молба от 21.05.2025 г. и е формирал обоснован и съответен на изискванията на закона извод, че същите не представляват нови обстоятелства и нямат отношение към личното му положение на кандидат за закрила, включително не сочат промяна в актуалната политическа обстановка в държавата по произход, която да предпоставя разглеждане на молбата в ново производство за предоставяне на международна закрила.

По изложените съображения жалбата като неоснователна следва да бъде отхвърлена, поради което и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, Първо отделение, 26 състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на М. Х. М., гражданин на Сирийска арабска република, [дата на раждане] в [населено място] Ал Зор, ЛНЧ [ЕГН], депозирана чрез пълномощник – адв. Т. Л., САК срещу Решение № 18-ОК/09.06.2025 г. на Интервюиращ орган при Държавна агенция за бежанците при Министерски съвет, с което не е допусната последващата му молба за предоставяне на международна закрила, вх. № КП-01-4276/21.05.2025 г. до производство за предоставяне на закрила поради липса на нови обстоятелства от съществено значение за личната му бежанска история.

РЕШЕНИЕТО е окончателно и не подлежи на касационно обжалване.

СЪДИЯ: