

РЕШЕНИЕ

№ 4429

гр. София, 17.10.2011 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 34 състав, в публично заседание на 21.06.2011 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Мартин Аврамов

при участието на секретаря Ася Атанасова, като разгледа дело номер **1685** по описа за **2011** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по реда на чл. 145-178 от АПК във връзка с чл. 40, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация е образувано по жалба на Д. Г. Д. срещу Решение № РД 04-17/11.02.2011 г. на изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане.

Ответникът изразява становище за неоснователност на жалбата.

От фактическа страна.

Със Заявление № ЗД-94ДД/02 от 28.01.2011 г. Д. е поискал от директора на дирекция „Социално подпомагане” – К. село да му бъде предоставена по реда на ЗДОИ информацията, съдържаща се в изрично индивидуализираните в искането документи, свързани с изготвен доклад – оценка на неговата дъщеря Г. Д. по повод на съдебно производство за родителските права над детето и режима на контакт с другия родител. Предмет на оспореното решение е отказът да бъде предоставена информацията, обоснован с частно-правния характер на исканите документи, както и с изрично изразеното от майката на детето като заинтересовано лице несъгласие. В мотивите на акта се съдържа позоваване и на чл. 13, ал. 2 от ЗДОИ, като е отречен самостоятелния характер на посочените в молбата за достъп документи.

От правна страна.

Жалбата е допустима – подадена е при надлежно упражнено право на оспорване, а разгледана по същество е неоснователна.

1. Обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ е всяка информация, свързана с обществения живот в Р. Б. и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на държавните органи. Правото на достъп до обществена информация по правило не е ограничено и възниква за всички граждани, тъй като им дава възможност да си съставят собствено мнение относно дейността на обвързаните със задължението за предоставяне на информацията субекти (чл. 4, ал. 1 във връзка с чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ). Условие за приложимостта на реда за достъп по ЗДОИ е исканите данни да представляват обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 в някой от нейните видове – официална или служебна, според разграничението по чл. 9, ал. 1 от закона.

2. Информацията, предмет на заявлението на жалбоподателя, е извън обхвата на понятието за обществена информация. Не е налице елемент от фактическия състав на правото на достъп. Поисканите документи не съдържат сведения относно обществения живот в страната, а са свързани с гражданско-правен спор относно упражняването на родителски права, т.е. с конкретни отношения от частно-правен характер. При отсъствието на някой от белазите, квалифициращи претендираната информация като обществена, не възниква и задължение по ЗДОИ за предоставянето ѝ, съответно – субективно право за заявителя по материалното правоотношение с административния орган да получи достъп до нея.

3. Становища и доклади се изготвят от съответната дирекция „Социално подпомагане” в случаите на административно или съдебно производство, по което се засягат права или интереси на дете – чл. 21, ал. 1, т. 15 във връзка с чл. 15, ал. 6 от Закона за закрила на детето. Предвид на характера на уредените отношения, специалният закон предвижда и нарочни правила за предоставяне, респ. запознаване с информацията от съставения доклад, както и на друга, относима към защитата на правата на детето, информация. Поради това дори и заявената от оспорващия информация да бъде определена като служебна обществена по смисъла на чл. 11 от ЗДОИ, предоставянето ѝ по реда на ЗДОИ е изключено, тъй като той е приложим единствено при липсата на специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация – чл. 4, ал. 1 от закона.

4. Неоснователно е възражението на жалбоподателя за нищожност на оспорения акт, обусловен от липсата на материална компетентност на неговия издател. АСП притежава статута на юридическо лице, а дирекциите „Социално подпомагане” са нейни териториални поделения – вж. чл. 5, ал. 2 и 5 от Закона за социално подпомагане. Независимо, че информацията се съхранява в конкретна дирекция, тя е част от администрацията на агенцията. Според ал. 3 на чл. 5 от закона АСП се представлява и ръководи от изпълнителен директор, на който чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за администрацията признава качеството на орган на изпълнителната власт. При отсъствието на разпоредба, възлагаща изрично на директорите на поделенията на агенцията компетентността да се произнасят по искания за достъп до обществена информация, задълженият субект по чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ е изпълнителният директор на агенцията.

Изложените съображения мотивират съда да отхвърли оспорването.

Воден от горното, Административен съд – София-град, II отделение, 34 състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Д. Г. Д. срещу Решение № РД 04-17/11.02.2011 г. на изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщението до страните, че е постановено.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: