

РЕШЕНИЕ

№ 25868

гр. София, 26.06.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 83 състав, в
публично заседание на 08.06.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Теодора Милева

при участието на секретаря Мариана Велева, като разгледа дело номер **2796** по описа за **2026** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 145 и сл. от Административно процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 76, ал. 5 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Образувано е по жалба от СБАЛАГ „Майчин дом“ ЕАД със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от изпълнителен директор И. А. К., чрез адв. Д. П. – САК, срещу Заповед за налагане на санкции № РД-253С-00-9/13.01.2026 г. на управителя на НЗОК.

В жалбата се сочи, че заповедта е незаконосъобразна, постановена при съществени нарушения на административнопроизводствените правила и при неправилно приложение на материалния закон, както и издадена в несъответствие с целта на закона. Твърди се, че не са взети предвид от управителя на НЗОК депозираните възражения на дружеството. Релевира доводи, че не е направена преценка за всеки отделен случай. Липсват мотиви, а изложените са бланкетни. Соци се, че не са изложени мотиви за определената финансова неустойка в максимален размер. Счита, че неправилно е приложена разпоредбата на чл. 24а, ал. 1, т.3, във връзка с чл. 29, т.4 от НОПДМП, като излага аргументи за това. Твърди, че към настоящият момент не е налице влязла в сила заповед, с която да се налагани санкции за посочените нарушения, с оглед на което е налице липса на повторност по отношение на извършването и допускането на нарушение, поради което е незаконосъобразно налагането на санкция в посочения размер. Моли да се отмени заповедта. В условията на евентуалност моли да се намали размерът на наложените санкции. Моли се за присъждане на сторените по делото разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят „СБАЛАГ „МАЙЧИН ДОМ“ ЕАД, редовно призован, представлява се от адв. П. и адв. К., които поддържат жалбата. Молят същата да бъде уважена и

да бъде отменен оспорения индивидуален административен акт, а в условията на евентуалност да бъде изменена санкционната ѝ част, тъй като са наложени финансови неустойки над минимума по НРД, без да се изложат мотиви за това. Претендират разноски по списък, който представят.

Ответникът по жалбата – управител на НЗОК, редовно призован, представлява се от юрк. И., която оспорва жалбата. Моли за отхвърляне на жалбата. Счита, че заповедта е обоснована и отговаря на нормативно определените размери.

Съдът, като обсъди събраните по делото доказателства във връзка с доводите и становищата на страните, и като извърши проверка на законосъобразността на обжалваната писмена покана, намира за установено следното от фактическа страна:

Оспорващият е лечебно заведение по смисъла на чл. 9, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 1 от Закона за лечебните заведения. В това си качество е сключило с НЗОК договор №22-2459/23.10.2023 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури и за извършване на клинични процедури с НЗОК.

Със заповед № РД-25-519/04.09.2025 г., управителят на НЗОК е разпоредил извършването на проверка на „Специализирана болница за активно лечение по акушерство и гинекология - Майчин дом“ ЕАД със задача: 1. Контрол по изпълнение на договора на лечебното заведение за оказване на болнична медицинска помощ в съответствие с НРД за медицинските дейности за 2023-2025 г. Определени са служителите, които да извършат проверката от НЗОК – Д-р Ц. Х. Ц. - главен експерт в дирекция КДЗЗО и П. К. К. - главен експерт в дирекция КДЗЗО. Срокът за извършване на проверката е определен от 09.09.2025 г. до 12.09.2025 г., включително.

За резултатите от проверката е съставен протокол № РД-25-519-1/19.09.2025 г., без данни за неговото връчване на лечебното заведение. В протокола е отразено, че заповедта за проверка е връчена и подписана от проф. д-р И. А. К. д.м.н - Изпълнителен директор, без посочване на дата на връчването ѝ.

В хода на проверката са установени 4 групи нарушения на изискванията на НРД за МД за 2023-2025 г., относно условията и реда за оказване на болнична медицинска помощ по КП и Наредба за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ /НОПДМП/, въз основа на които е издадена и оспорената заповед за налагане на санкции, а именно:

1. Един брой нарушение на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 374, ал. 1, т. 1, б. б от НРД за МД 2023-2025 г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО – т.1.1 от протокола и заповедта.

Относно ИБР № 8180/2025 на ЗОЛ М. Р. Б., хоспитализирана на 04.08.2025 г. в 03:45 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-ПЗОК № 7 с № 25216В000061, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р И. Ш. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от Декларация за извършване на допълнителна медицинска услуга „... Декларирам, че не съм направила „избор на екип“ и желая допълнителна медицинска услуга - епидурална/спинална аналгезия за обезболяване на раждането и че ще заплатя сумата от 350.00 лв., за което е издадена Фактура № [ЕГН]/11.08.2025 г.. ЗОЛ М. Р. Б. е заплатила на ЛЗ сума в размер на 350.00 лв. за дейност и лекарствени продукти за осъществяване на анестезия и седация, които съгласно чл. 374. ал. 1. т. 1 б. б от 1-НРД за МД 2023-2025 г. „Националната здравноосигурителна каса закупува договорената и извършената дейност от изпълнителите на БМП от обхвата на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, съгласно Наредба № 9 от 2019 г., както следва: за дейностите по КП, които включват: медицински дейности и здравни грижи по КП, в стойността на които се включват: необходимите прегледи и консултации за осъществяване на диагностично-лечебния процес: две ежедневни визитации от лекуващия и/или дежурния лекар (при липса на

промяна в състоянието на пациента се записва "статус идем"); необходимите за дейността лекарствени продукти (извън тези по чл. 358, ал. 1. т. 1 и 2); основни лекарствени продукти (есенциална листа на Световната здравна организация (СЗО) за осъществяване на анестезия и седация; основни контрастни вещества (с изключение на тези за Я.) съгласно есенциална листа на СЗО; медицински изделия (извън тези в списъците по чл. 13, ал. 2, т. 2 от Наредба № 10 от 2009 г. както и извън тези, за които изрично в ДЛА е посочено, че НЗОК не заплаща за тях); услуги, включващи професионални здравни грижи съгласно Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно (Наредба № 1 от 2011 г.); минимум трикратно диетично хранене, предоставено на пациентите по време на тяхната хоспитализация;“.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 - 2025г., във вр. с чл. 374, ал. 1, т. 1, б. б от НРД за МД 2023-2025 г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО.

2. Шест броя нарушения на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г.от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, г. 3 от ЗЗО, съответстващи на т.1.2, т.2.2, т.4.2, т.5.2, т.9.2 и т.10.2 от протокола и заповедта, както следва:

2.1. Относно ИБР № 8180/2025 на ЗОЛ М. Р. Б., хоспитализирана на 04.08.2025 г. в 03:45 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-ПЗОК № 7 с № 25216В000061, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р И. Ш. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от медицинската документация, ЗОЛ е настанена в двойна стая № 507 на легло № 2, както и от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно двойна стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/11.08.2025 г. на стойност 630.00 лв. Съгласно чл. 24а, ал. 1, т. 1. „подобвени битови условия - самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента" от НОПДМП.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 - 2025г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, г. 3 от ЗЗО.

2.2 Относно ИБР № 8573/2025 на ЗОЛ М. К. К., хоспитализирана на 14.08.2025 г. в 23:01 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25226А09А0С0. с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Г. З. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно двойна стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/19.08.2025 г. на стойност 360.00 лв. Съгласно чл. 24а, ал. 1, т.1 „подобвени битови условия - самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 - 2025г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО.

2.3 Относно ИБР № 8771/2025 на ЗОЛ Р. Т. Т., хоспитализирана на 22.08.2025 г. в 07:45 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25234С001968 с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност,

неуточнено“, издадено от д-р Б. Т. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от медицинската документация ЗОЛ е настанена в двойна стая, както и от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно двойна стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 450.00 лв. Съгласно чл. 24а, ал. 1, т.1 „подобвени битови условия - самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“ от НОПДМП.

С гореописаното ЛЗ е изисвало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 - 2025г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

2.4 Относно ИБР № 8616/2025 на ЗОЛ М. Б. Е., хоспитализирана на 16.08.2025 г. в 09:49 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 252288007260, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Г. Д. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от медицинската документация ЗОЛ е настанена в двойна стая, както и от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно двойна стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 450.00 лв. Съгласно чл. 24а, ал. 1, т. 1 „подобвени битови условия - самостоятелна стая. в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“ от НОПДМП.

С гореописаното ЛЗ е изисвало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

2.5 Относно ИБР № 8037/2025 на ЗОЛ М. Х. О., хоспитализирана на 30.07.2025 г. в 09:02 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25203503346D, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Л. К. - ОПЛ. Видно от медицинската документация ЗОЛ е настанена в апартамент, както и от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно апартамент, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 1000.00 лв., в същото време е издадена Фактура с № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност, 360.00 лв. за престой на придружител. Съгласно чл. 24а. ал. 1, т. 1 „подобвени битови условия - самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“ от НОПДМП

С гореописаното ЛЗ е изисвало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

2.6 Относно ИБР № 8026/2025 на ЗОЛ А. К. М., хоспитализирана на 30.07.2025 г. в 07:30 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 2519520516D6. с насочваща диагноза: „Наблюдение върху протичането на нормална първа бременност“, издадено от д-р Нур Ал С. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Видно от медицинската документация ЗОЛ е настанена в двойна стая, както и от Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно двойна стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/04.08.2025 г. на стойност 450.00 лв. Съгласно чл. 24а, ал. 1, т.1 „подобвени битови условия - самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“ от НОПДМП.

С гореописаното ЛЗ е изисквало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г. във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О

3. Девет броя нарушения на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г. във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О, съответстващи на т.2.1, т.3, т.4.1, т.5.1, т.6, т.7, т.8, т.9.1 и т.10.1 от протокола и заповедта, както следва:

3.1 Относно ИБР № 8573/2025 на ЗОЛ М. К. К., хоспитализирана на 14.08.2025 г. в 23:01 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25226А09А0С0. с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Г. З. - специалист по „Акушерство и гинекология“. ЗОЛ М. К. К., подписвайки Заявление за допълнително поискани услуги: пакет нормално раждане, на стойност 1600.00 лв., се е задължила да заплати сумата в полза на лечебното заведение. С цел изясняване на случая е изисквана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ: рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.: Допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а. ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.: санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.". Прието е, че ЗОЛ е въведена в заблуждение тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изисквало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г. във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.2 Относно ИБР № 8724/2025 на ЗОЛ П. И. А., хоспитализирана на 20.08.2025 г. в 17:13 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25232708СС15, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Б. Т. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, а именно пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/24.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно стая с едно легло, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/24.08.2025 г. на стойност 720.00 лв. С цел изясняване на случая е изисквана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а. ал. 1 - 1 10.00 лв.;

консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.". Отчетено е, че лицето е въведено в заблуждение тъй като същото е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изисквало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.3 Относно ИБР № 8771/2025 на ЗОЛ Р. Т. Т., хоспитализирана на 22.08.2025 г. в 07:45 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25234С001968. с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Б. Т. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, а именно пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно стая с две легла, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 450.00 лв. С цел изясняване на случая е изисквана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: “Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а. ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а. ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.". Направено е позоваване чл. 29. т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност" от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изисквало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.4 Относно ИБР № 8616/2025 на ЗОЛ М. Б. Е., хоспитализирана на 16.08.2025 г. в 09:49 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 252288007260, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Г. Д. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, а именно пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно стая с две легла, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/21.08.2025 г. на стойност 360.00 лв.; 4. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно стая с две легла, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 450.00 лв.; Фактура №

[ЕГН]/27.08.2025 г. с наименование на стоките и услугите Консултация за кърмене (Т. М.) на стойност 50.00 лв. С цел изясняване на случая е изискана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента: допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.; Допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а, ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.“. Сочи се, че ЗОЛ е въведена в заблуждение тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изискало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.5 Относно ИБР № 8541/2025 на ЗОЛ В. М. З.-Б., хоспитализирана на 14.08.2025 г. в 08:18 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 252266005D76. с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Е. П. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, а именно пакет „Нормално раждане“, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/17.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно апартамент, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/17.08.2025 г. на стойност 750.00 лв.. С цел изясняване на случая е изискана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а, ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.“. Твърди се, че е въведена в заблуждение ЗОЛ, тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изискало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.6 Относно ИБР № 8538/2025 на ЗОЛ Айман Ж., хоспитализирана на 14.08.2025 г. в 07:15 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25226D000A11. с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност,

неуточнено“, издадено от д-р А. Ч. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно „Присъствие по време на раждане“, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/18.08.2025 г. на стойност 500.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/18.08.2025 г. на стойност 900.00 лв.; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно единична стая, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/18.08.2025 г. на стойност 720.00 лв.. ЗОЛ Айман Ж. е хоспитализирана в условията на спешност. Съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.7 Относно ИБР № 8073/2025 на ЗОЛ Р. Д. Ш. - Ф. Л., хоспитализирана на 31.07.2025 г. в 07:59 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 252125001FIB, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р И. Ш. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно „Единична стая“, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 900.00 лв.; 2. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти.; 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно Пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; С цел изясняване на случая е изискана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: ..Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00/лв.; допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар/), чл. 24а. ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.. ЗОЛ е въведена в заблуждение тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност" от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а. ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.8 Относно ИБР № 8037/2025 на ЗОЛ М. Х. О., хоспитализирана на 30.07.2025 г. в 09:02 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 25203503346D, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Л. К. - ОПЛ. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно присъствие по време на раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност

500.00 лв.; 2. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, апартамент и придружител, за което са издадени Фактури с №№ [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 1000.00 лв. и [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 360.00 лв.; 3. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 4. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно Пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.; 5. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно присъствие по време на раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/05.08.2025 г. на стойност 500.00 лв. С цел изясняване на случая е изискана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв. Допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.: допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а, ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.". ЗОЛ е хоспитализирана в условията на спешност. Съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност" от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени

С гореописаното ЛЗ е изисквало неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г., във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

3.9 Относно ИБР № 8026/2025 на ЗОЛ А. К. М., хоспитализирана на 30.07.2025 г. в 07:30 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 2519520516D6. с насочваща диагноза: „Наблюдение върху протичането на нормална първа бременност“, издадено от д-р Нур Ал С. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Към ИБР са приложени: 1. Заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти; 2. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно Пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/04.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.: 3. Заявление за допълнително поискани услуги, свързани с оказването на медицинска помощ срещу заплащане, а именно стая с две легла, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/04.08.2025 г. на стойност 450.00 лв.. С цел изясняване на случая е изискана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а, ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар): медицински грижи на място при пациента: допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а, ал. 1 - 110.00 лв.; консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.: санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.". ЗОЛ е въведена в заблуждение тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност" от Наредбата за осъществяване

правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025 г във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

4. Един броя нарушение на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 – 2025г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О, съответстващо на т.5.3 от протокола и заповедта.

Относно ИБР № 8616/2025 на ЗОЛ М. Б. Е., хоспитализирана на 16.08.2025 г. в 09:49 ч. по спешност с Направление за хоспитализация/лечение по амбулаторни процедури Бл. МЗ-НЗОК № 7 с № 252288007260, с насочваща диагноза: „Спонтанно раждане при едноплодна бременност, неуточнено“, издадено от д-р Г. Д. - специалист по „Акушерство и гинекология“. Със Заявление за допълнително поискани услуги е поискан пакет нормално раждане, за което е издадена Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. на стойност 1600.00 лв.. С цел изясняване на случая е изисквана и предоставена от ЛЗ разбивка за включените дейности, които са следните: „Избор на екип - 900.00 лв.; допълнително обслужване, свързано с престоя на пациента в лечебното заведение извън осигурените здравни и общи грижи (при нормално раждане), чл. 24а. ал. 1 - индивидуално последващо проследяване от лекаря, извършил интервенцията (извън лекуващия лекар); медицински грижи на място при пациента; допълнително провеждане на УЗИ; рехабилитация и индивидуален двигателен режим - 430.00 лв.: допълнително обслужване, свързано с допълнителен помощен персонал (акушерка, санитар), чл. 24а, ал. 1 - 110.00 лв.: консултации (юрист; психолог; друг специалист) - 100.00 лв.; санитарно и битово обслужване - 30.00 лв.; определяне на лечебно диетичен режим - 30.00 лв.“. ЗОЛ е въведена в заблуждение тъй като същата е хоспитализирана в условията на спешност съгласно чл. 29, т. 4 „Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“ от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Относно заявените допълнителни услуги по смисъла на чл. 24а, ал. т. 2 в медицинската и друга относима документация липсва писмена следа да са предоставени. Въпреки заплатената сума в размер на 1600.00 лв., ЛЗ е изискала и получило, за което е издало Фактура № [ЕГН]/27.08.2025 г. с наименование на стоките и услугите „Консултация за кърмене“ (Т. М.) на стойност 50.00 лв.

С гореописаното ЛЗ е изискала неправомерно плащане/доплащане от ЗОЛ, с което е нарушен чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 - 2025г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от 33О.

Протоколът е изпратен до лечебното заведение с писмо с изх. № 11-02-1872/25.09.2025 г. за изпращане на Протокола /л.102/, но по преписката няма данни за връчването му.

На 07.10.2025 г. от страна на лечебното заведение до управителя на НЗОК е депозирано становище против констатациите в протокола, в което се излагат подробни аргументи срещу констатираните нарушения. Посочено е, че становището се предоставя в указания 7-дневен срок, както и че протоколът е връчен на 02.10.2025 г. Изложени са мотиви срещу констатациите на протокола, обхващащи всички ИБР № 8180/2025 на ЗОЛ М. Р. Б., ИБР № 8573/2025 на ЗОЛ М. К. К., ИБР № 8724/2025 на ЗОЛ П. И. А., ИБР № 8771/2025 на ЗОЛ Р. Т. Т., ИБР № 8616/2025 на ЗОЛ М. Б. Е., ИБР № 8541/2025 на ЗОЛ В. М. З.- Б., ИБР № 8538/2025 на ЗОЛ Айман Ж., ИБР № 8073/2025 на ЗОЛ Р. Д. Ш. - Ф. Л., ИБР № 8037/2025 на ЗОЛ М. Х. О., ИБР № 8026/2025 на ЗОЛ А. К. М.. Отправя се искане да бъде взето предвид настоящото оспорване при формиране на окончателно решение за резултатите от извършената проверка като се иска да се обявят обжалваните констатации за неправилни, необосновани и в противоречие с посочените в становището нормативни разпоредби.

Възражението на „СБАЛАГ Майчин дом“ ЕАД, ведно с преписката са изпратени за разглеждане по компетентност на спора от Арбитражна комисия за разглеждане на спора и произнасяне с решение на основание чл.75, ал.1 от ЗЗО /л.94/.

Възражението е разгледано на заседание на Арбитражната комисия, състояло се на 04.11.2025 г., като видно от протокол № 19 от заседание на Арбитражната комисия по медицински дейности на основание чл. 473, ал. 3 и ал. 4 от НРД за МД за 2023-2025 г., поради равен брой (три на три) противоположни гласове, Арбитражната комисия предоставя протокола на Управителя на НЗОК, на председателя на СК на БЛС и Препис-извлечение от протокола на ЛЗ, обект на проверката /л.99/.

Въз основа на така проведеното административно производство е издадена оспорената заповед, с която са констатирани нарушения на изискванията на НРД за МД за 2023-2025 г. относно условията и реда за оказване на болнична медицинска помощ по описаните клинични пътеки и НОПДМП. Описанието на фактите и установените нарушения в оспорената заповед се припокриват изцяло с описанието на фактите и констатираните нарушения протокола от проверката. Същите са обособени в 4 групи нарушения, както следва:

1. Един брой нарушение на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 - 2025г., във вр. с чл. 374, ал. 1, т. 1, б. б от НРД за МД 2023-2025 г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО относно ИБР № 8180/2025, описани в т.1.1 от протокола и заповедта.

2. Шест броя нарушения на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 - 2025г.от НРД за МД за 2023 - 2025г., във вр. с чл. 24а, ал. 1, т.1 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т.1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО, относно: ИБР № 8180/2025, описани в т.1.2 от протокола и заповедта; ИБР №8573/2025, описани в т.2.2 от протокола и заповедта; ИБР № 8771/2025, описани в т.4.2 от протокола и заповедта; ИБР № 8616/2025, описани в т.5.2 от протокола и заповедта; ИБР № 8037/2025, описани в т.9.2 от протокола и заповедта и ИБР № 8026/2025, описани в т.10.2 от протокола и заповедта.

3. Девет броя нарушения на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 - 2025г. във вр. с чл. 29, т. 4 от НОПДМП, във вр. с чл. 81, ал. 3 от 33, във вр. с чл.86, ал. 1, т. 1 от 33, във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО, относно: ИБР № 8573/2025, описани в т.2.1 от протокола и заповедта; ИБР № 8724/2025, описани в т.3 от протокола и заповедта; ИБР № 8771/2025, описани в т.4.1 от протокола и заповедта; ИБР № 8616/2025, описани в т.5.1 от протокола и заповедта; ИБР № 8541/2025, описани в т.6 от протокола и заповедта; ИБР № 8538/2025, описани в т.7 от протокола и заповедта; ИБР № 8073/2025, описани в т.8 от протокола и заповедта; ИБР № 8037/2025, описани в т.9.1 от протокола и заповедта и ИБР № 8026/2025, описани в т.10.1 от протокола и заповедта.

4. Един броя нарушение на изискванията на чл. 33, т. 4 и чл.30 от НРД за МД за 2023 - 2025г., във връзка чл.55, ал.2, т. 3 от ЗЗО относно ИБР № 8616/2025, описано в т.5.3 от протокола и заповедта.

На основание чл. 74, ал. 5 от Закона за здравето осигуряване (ЗЗО), чл. 453, ал. 1, т. 1, чл. 454, чл. 455, ал. 3 и 464, ал. 1 и чл. 465, ал. 2 от НРД за медицинските дейности за 2023-2025г. на „СПЕЦИАЛИЗИРАНА БОЛНИЦА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ ПО АКУШЕРСТВО И ГИНЕКОЛОГИЯ - „МАЙЧИН ДОМ“ ЕАД са наложени санкции „финансова неустойка“ за четири групи нарушения, както следва:

Една санкция „финансова неустойка“ на основание чл.455, ал.3 от НРД за МД за 2023-2025г. в размер на 153.39 (сто петдесет и три 0.39) евро за нарушение на чл.33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023-2025г. във вр. с чл. 374, ал. 1, т. 1, б. б от НРД за МД 2023-2025 г., във връзка чл.55. ал.2. т. 3 от ЗЗО – по т.1.1 за ИБР 8180/2025.

Шест броя санкции „финансова неустойка“ на основание чл.455, ал.3 от НРД за МД за 2023-2025г. в размер на 153.39 (сто петдесет и три 0.39) евро всяка за нарушение на чл.33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023-2025г. във връзка с чл.24а, ал. 1. т. 1 от НОПДМП във вр. 81. ал. 3 от 33 във връзка с чл. 86, ал. 1, т. 1 от 33 във връзка с чл.55, ал.2, т.2 и т.3 от 33О – по т.1.2 за ИБР № 8180/2025; по т.2.2 за ИБР №8573/2025; по т.4.2 за ИБР № 8771/2025; по т.5.2 за ИБР № 8616/2025; по т.9.2 за ИБР № 8037/2025; по т.10.2 за ИБР № 8026/2025.

Девет броя санкции „финансова неустойка“ на основание чл.455, ал.3 от НРД за МД за 2023-2025г. в размер на 153.39 (сто петдесет и три 0.39) евро всяка за нарушение на чл.33, т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023-2025г. във връзка с чл.29, т.4 от НОПДМП във вр. 81, ал. 3 от 33 във връзка с чл. 86, ал. 1, т. 1 от 33 във връзка с чл.55, ал.2, т.2 и т.3 от 33О – по т. 2.1 за ИБР № 8573/2025; по т.3 за ИБР № 8724/2025; по т.4.1 за ИБР № 8771/2025; по т.5.1 за ИБР № 8616/2025; по т.6 за ИБР № 8541/2025; по т.7 за ИБР № 8538/205; по т.8 за ИБР № 8073/2025; по т. 9.1 за ИБР № 8037/2025 и по т.10.1 за ИБР № 8026/2025.

Една санкция „финансова неустойка“ на основание чл.455, ал.3 от НРД за МД за 2023-2025г. в размер на 153.39 (сто петдесет и три 0.39) евро за нарушение на чл.33. т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023-2025г. във връзка с чл.55, ал.2, т.2 и т.3 от 33О – по т.5.3 за ИБР № 8616/2025.

Размерите на съответните санкции са мотивирани с обстоятелството, че извършените нарушения от страна на лечебното заведение за болнична медицинска помощ са със завишена тежест, тъй като неизпълнението на императивни разпоредби на НРД за МД 2023-2025г., Закона за здравето и Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ /НОПДМП/, установяващи забрана за лечебното заведение да допуска избор на лекар/екип и изисква, респективно - приема плащане и доплащане от здравноосигурените лица. постъпили на лечение по съответните клинични пътеки в спешно състояние, е довело до нарушение на Закона, от което са произтекли недължими плащания от страна на ЗОЛ. Органът е приел, че спешността на състоянието предполага, че пациентът е бил в неотложно/животозастрашаващо такова, при което, съгласно НОПДМП е изключено волеизявление за избор на лекар/екип. Извършвайки нарушение на Закона за здравето и подзаконовите нормативни актове, лечебното заведение е изискала плащане/доплащане за съответната медицинска услуга, поради което платените на лечебното заведение суми от страна на ЗОЛ се явяват неправомерно изискани и получени. Приел е, че незабавността на предоставените медицински услуги изключва осъществяване избор на екип, което е нормативно установено в чл.29, т.4 от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. По отношение на чл. 24а, ал. 1, т. 1 е приел, че „подобвени битови условия това е самостоятелна стая, в цената на която се включват всички допълнителни битови условия, със или без придружител по желание на пациента“, а в гореописаните случаи ЗОЛ са настанени в двойни стаи, а не в самостоятелни каквото е нормативно заложеното. Поради това е извел извод за тежест на нарушението за случаите описани в оспорената заповед, обуславяща налагане на санкция в размер над нормативно заложения минимум.

Заповедта е получена от лечебното заведение на 10.02.2026 г. /л.75 гръб/. Жалбата е депозирана на 24.02.2026 г. чрез административния орган.

Съдът, като обсъди събраните по делото доказателства във връзка с направените в жалбата оплаквания, доводите и становищата на страните и като извърши цялостна проверка на законосъобразността на оспорения административен акт на основание чл. 168, ал. 1 във връзка с чл. 146 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е процесуално допустима, като подадена срещу подлежащ на оспорване пред съд индивидуален административен акт по см. на чл. 21, ал. 1 от АПК, от лице, което е негов адресат и чиято правна сфера той неблагоприятно засяга, в преклузивния 14-дневен срок за оспорване по

чл. 149, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 76, ал. 5 от ЗЗО.

Разгледана по същество жалбата е основателна, но по аргументи, различни от изложените.

На първо място в едната си част, оспореният административен акт е издаден от компетентен административен орган в кръга на предоставените му правомощия, съгласно чл. 454 от НРД за МД за 2023-2025 г. във връзка с чл.76 от ЗЗО, но при допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, разписани в чл. 76, ал.3 във връзка с чл.75 от ЗЗО, поради следното:

Процедурата е стартирала с назначаване на комисия, която да извърши проверка на лечебното заведение по изпълнение на договора на лечебното заведение за оказване на болнична медицинска помощ в съответствие с НРД за медицинските дейности за 2023-2025 г., но проверката е извършена по отношение на спазване на изискванията на НОПДМП и по конкретно чл.24а и чл.29 от същата. Единствено по т.1.1 проверката е била по отношение спазване изискванията на с НРД за медицинските дейности за 2023-2025 г. След извършване на проверката е съставен протокол № РД-25-519-1/19.09.2025 г. /неясно защо по натам е посочен с дата 01.10.2025г./, в който са отразени констатациите от проверката. Протоколът е връчен на лечебното заведение на 02.10.2025 г, съгласно твърдението на жалбоподателя в становището срещу протокола /л.89/. Липсата на данни за връчването на протокола не е опорочило процедурата, тъй като лечебното заведение е упражнило право на възражение, а и по делото не е спорен въпросът спазен ли е срокът за възражение. Постъпило е становището, имащо характер на възражение срещу протокола, като преписката е изпратена от НЗОК на Арбитражна комисия /л.94/. Последната се е произнесла с Протокол 19 от 04.11.2025 г. по становището, имащо характер на възражението, като на основание чл. 473, ал. 3 и ал. 4 от НРД за МД за 2023-2025 г., поради равен брой (три на три) противоположни гласове, Арбитражната комисия предоставя протокола на Управителя на НЗОК, на председателя на СК на БЛС и Препис-извлечение от протокола на ЛЗ, обект на проверката. Т.е. при наличие на възражение от лечебното заведение в срока по чл. 74, ал.4 то ЗЗО, какъвто е настоящия случай, и в случай че арбитражната комисия не се произнесе с решение в срока по чл. 75, ал. 7 или е налице равен брой гласове, поради което не е налице прието решение, то за ответника се създава задължението да издаде мотивирана заповед, с която да наложи санкциите, съгласно императивното изискване на 76, ал.3 от ЗЗО и чл.473, ал.3 от НРД за МД за 2023-2025 г. В оспорената заповед обаче не са изложени никакви мотиви по подаденото становище с характер на възражение. Административният орган е дължал излагане на мотиви при приемане за сочените нарушения за такива и налагане на санкции. Липсата на мотиви са самостоятелно основание за отмяна на атакуваната заповед изцяло, поради допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Мотивите на органа не могат да бъдат извлечени от друг документ, нито от съда, като дори само на това основание заповедта следва да бъде отменена.

На следващо място по отношение на протокола от проверката по т.1.2 до 5.2 и от т.6 до т.10.2, с които са установени нарушения на чл.24а, ал. 1, т.1 и чл.29, т.4 от НОПДМП във вр. с чл.81, ал.3 и чл.86, ал.1, т.1 от ЗЗ и във връзка с чл.55, ал.2, т.2 и т.3 от ЗЗО. Служителите на НЗОК са били оправомощени да извършат контрол по спазване на НОПДМП съгласно Заповед № РД-25-519/04.09.2025 г., но проверката е обхванала и въз основа на нея са наложени санкции за нарушения по Наредбата за осъществяване на достъп до медицинска помощ. НЗОК обаче не е компетентен да упражнява контрол и да налага санкции за нарушения на НОПДМП. Съгласно §2 от Заключителните разпоредби (ЗР) на Наредбата, последната е приета на основание чл.81, ал.3 във връзка с чл.83, ал.2 и 8 от Закона за здравето (ЗЗ) и чл.4, ал.3 и чл.45, ал.2а от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО). Съгласно §3, ал.1 от ЗР на Наредбата, изпълнението на наредбата се възлага на министъра на здравеопазването. Съгласно §3, ал.2 от ЗР, министърът на

здравеопазването издава указания във връзка с медицинското обслужване на лицата, които пребивават в Република България и за които се прилагат правилата за координация на системите за социална сигурност по смисъла на §1, т.22 от допълнителната разпоредба на Закона за здравното осигуряване (ДР на ЗЗО). Според §1, т.22 от ДР на ЗЗО, "Правила за координация на системите за социална сигурност" са правилата, въведени с Регламент (ЕИО) № 1408/71 на Съвета за прилагане на системи за социална сигурност към лицата, които се движат в рамките на Общността - наети, самостоятелно заети лица и членовете на техните семейства, които не са задължително здравноосигурени на друго основание, с Регламент (ЕИО) №574/72 на Съвета, определящ процедурата за прилагане на Регламент (ЕИО) №1408/71 на Съвета, и с всички други регламенти, които ги изменят, допълват или заменят. Следователно, компетентността по изпълнение на Наредбата по силата на закона е възложено на министъра на здравеопазването, като липсва предвиждане същият да делегира тези свои правомощия на управителя на НЗОК. С протокола от проверката по т.1.2 до 5.2 и от т.6 до т.10.2 е променена задачата, за която е издадена Заповед № РД-25-519/04.09.2025 г. /л.76/, което представлява съществено нарушение на процедурата, тъй като извън предметния обхват на цитираната заповед е останал контрола по НОПДМП. Т.е. проверяващият екип е излязъл извън правомощията, които са му били дадени, съгласно чл. 72, ал.2 от ЗЗО. Следва да бъде посочено, че контролът по изпълнение на договорите с НЗОК се осъществява на основание чл.72, ал.2 от ЗЗО, според който контролът по изпълнение на договорите с НЗОК за оказване на медицинска и/или дентална помощ се осъществява чрез проверки, извършвани от длъжностни лица - служители на НЗОК, определени със заповед на управителя на НЗОК или от оправомощено от него длъжностно лице, и от длъжностни лица от РЗОК - контрольори. Управителят на НЗОК или оправомощено от него длъжностно лице може със заповед да разпорежи извършване на проверка от контрольори от РЗОК с участието на служители на НЗОК. Тоест, предметът на контрола, осъществяван от служителите на НЗОК/РЗОК е строго определен – като такъв по изпълнение на договорите с НЗОК за оказване на медицински и/или дентални дейности. Извън този предмет остава предоставянето на допълнителните услуги срещу заплащане от пациента по чл.24а от Наредбата, тъй като те не са част от договорите с НЗОК за оказване на медицинска помощ, респективно не са предвидени като част от бюджета на НЗОК, формиран от здравноосигурителните вноски и контролиран от НЗОК/РЗОК, чрез техните упълномощени служители. Аналогично, съгласно чл.30, т.5 от НРД за МД 2020-2022 г., изпълнителите на медицинска помощ се задължават да не изискват плащане или доплащане от осигуреното лице на видове медицинска дейност, която е заплатена от НЗОК, извън предвидената сума, с изключение на медицински изделия за определени КП/АПр/КПр, в които изрично е посочено. Извън тези медицински дейности остават предвидените допълнителни услуги по чл.24а, ал.1 от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ (Наредбата). Предоставянето на посочените в чл.24а от Наредбата услуги е уредено в нарочен отделен нормативен акт, изключени от обхвата на НРД за МД, и съответно попада извън обхвата на контрола по изпълнението на НРД за МД и на бюджета на НЗОК, разпореден със заповед на директора на НЗОК и извън полето на неговите правомощия. В този смисъл е и Решение № 7260/30.06.2025 г. по адм.д. № 6482/2024 г. по описа на ВАС.

Посочените в чл. 24а от Наредбата услуги е уредено в нарочен отделен нормативен акт, изключени от обхвата на НРД МД, и съответно попада извън обхвата на контрола по изпълнението на НРД МД и на бюджета на НЗОК, разпореден със заповед на директора на РЗОК и извън полето на неговите правомощия. С процесната заповед по т. 1.2, т.2.2, т.4.2, т.5.2, т.9.2 и т.10.2 е наложена санкция "финансова неустойка" на основание чл. 455, ал. 3 НРД МД 2023 - 2025 г. Съгласно тази разпоредба, когато изпълнител на болнична медицинска помощ наруши

условията и реда за оказване на медицинска помощ по чл. 55, ал. 2, т. 2 ЗЗО, определени в този НРД, управителят на НЗОК, съответно директорът на РЗОК, налага санкция "финансова неустойка" в размер от 200 до 500 лева. Съгласно чл. 55, ал. 2, т. 2 ЗЗО, националните рамкови договори съдържат: т. 2. - отделните видове медицинска помощ по чл. 45. Следователно наложената санкция е с правно основание, неотнормирано и неприложимо към чл. 24а от наредбата, която не касае медицинските дейности, предвидени в обсъдения по - горе чл. 45 ЗЗО и включени в обхвата на НРД МД 2023 - 2025 г. Описаните нарушения, изразяващо се в неправомерно според административния орган, изискване на плащане за допълнителни услуги по чл. 24а, ал. 1, т. 1 от наредбата не може да бъде квалифицирано по чл. 33, т. 4 НРД МД 2023 - 2025 г., която норма е цитирана като нарушена в заповедта. В нея е въведена забрана за изпълнителите на медицинска помощ да изискват плащане или доплащане от осигуреното лице за видове медицинска дейност, която е заплатена от НЗОК, извън предвидената сума, с изключение на медицински изделия за определени КП/АПр/КПр, в които изрично е посочено. Поисканите допълнителни услуги от ЗОЛ са включени в обхвата на чл. 24а, ал. 1, т. 1 от НОПДМП, поради което поисканите сума не представляват допълнително плащане на вид медицинска дейност, заплатена от НЗОК.

Изложеното по – горе за приложното поле на чл. 33, т.4 от НРД за МД 2023-2025г. важи изцяло и по отношение на твърдяните нарушения по т.2.1, т.3, т.4.1, т.5.1, т.6, т.7, т.8, т.9.1 и т.10.1, където е цитираната като нарушена разпоредбата на чл. 29, т. 4 от НОПДМП, съгласно която не се допуска извършването на избор на лекар/екип в условията на спешност, както и по отношение на т.5.3, където органът е приел за нарушен чл.33. т. 4 и чл. 30 от НРД за МД за 2023-2025г. във връзка с чл.55, ал.2, т.2 и т.3 от ЗЗО, но се е позовал на нарушение на чл.24а, ал.1 и чл.29, т.4 от НОПДМП. В този смисъл е Решение № 6308 от 09.06.2026 г. по адм. д. № 2384/2026 г., VI отд. на ВАС

По т.1.1 посоченото нарушение не може да бъде квалифицирано по цитираната като нарушена разпоредба на чл. 374, ал. 1, т. 1 от НРД МД 2023 - 2025 г., съгласно която Националната здравноосигурителна каса закупува договорената и извършената дейност от изпълнителите на болнична медицинска помощ /БМП/ от обхвата на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, съгласно Наредба № 9 от 2019 г., за дейностите по КП, описани в б. а/ и б. б/.

В обобщение на изложеното оспорената заповед в частта си по т. 1.2, т.2.1, т.2.2, т.3, т. 4.1, т.4.2, т.5.1, т.5.2, т.6, т.7, т.8, т.9.1, т.9.2, т.10.1 и т.10.2 следва да бъде обявена за нищожна.

С оглед изхода на спора и на основание чл. 143, ал. 1 от АПК в полза на оспорващото лице следва да бъдат присъдени направените по делото разноски в общ размер на 425, 56 евро /четиристотин двадесет и пет евро и петдесет и шест цента/, от които 25, 56 евро /двадесет и пет евро и петдесет и шест цента / държавна такса и 400 евро /четиристотин евро/ – заплатено адвокатско възнаграждение.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 143, ал.1 от АПК, Административен съд София-град, 83-и състав,

Р Е Ш И:

ОБЯВЯВА НИЩОЖНОСТ на заповед за налагане на санкции № РД-253С-00-9/13.01.2026 г., издадена от Управителя на НЗОК в частта и по точки по т. 1.2, т.2, т.3, т. 4, т.5, т.6, т.7, т.8, т.9 и т.10.

ОТМЕНЯ Заповед за налагане на санкции № РД-253С-00-9/13.01.2026 г., издадена от Управителя на НЗОК в частта по т. 1.1.

ОСЪЖДА Националната здравноосигурителна каса да заплати на „Специализирана болница за активно лечение по акушерство и гинекология - Майчин дом“ ЕАД, ЕИК[ЕИК],

направените по делото разноси в размер на 425, 56 евро /четиристотин двадесет и пет евро и петдесет и шест цента/ или 832,32 лева /осемстотин тридесет и два лева и тридесет и две стотинки/.

РЕШЕНИЕТО може да бъде обжалвано с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му чрез Административен съд - София град пред Върховния административен съд.

ПРЕПИСИ от решението да се изпратят на страните.