

РЕШЕНИЕ

№ 9465

гр. София, 10.03.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 37 състав, в публично заседание на 24.02.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Адриан Янев

при участието на секретаря Кристина Алексиева, като разгледа дело номер **127** по описа за **2026** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – чл. 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 40 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ).

Образувано е по жалба на Д. М. М. срещу Решение № РД04-1113/11.12.2025 г. на изпълнителния директор на Агенция за социално подпомагане.

В жалбата са изложени доводи за приложението на разпоредбите на чл. 10 и чл. 11 ЗДОИ, с които не се е съобразил органът. Изложени са съображения, че органът е извършил твърде стеснително тълкуване на понятието за обществена информация.

Ответната страна – изпълнителният директор на Агенция за социално подпомагане не изразява становище по жалбата.

Съдът, след като обсъди релевираните с жалбата основания, прецени становищата на страните и събраните по делото доказателства, намира за установено следното от фактическа страна:

Подадено е заявление вх. № 94-00-0172/01.12.2025 г. от Д. М. М., с което е поискано предоставяне на достъп до следната обществена информация: 1. Издавани ли са указания (писмо или друг подобен документ) до Областни дирекции „Социални подпомагане“, свързани с процедурата по прием и обработка на заявления – декларации за социални помощи от лица, които са регистрирани на служебен настоящ адрес. 2. В случай, че такива указания са издадени, да се предостави документът, в който се съдържат.

Последвало е издаване на оспореното Решение № РД04-1113/11.12.2025 г. на изпълнителния директор на Агенция за социално подпомагане, с което е отказано предоставянето на исканата информация.

Органът е приел, че исканата информация не е обществена по смисъла на чл. 2, ал. 1, вр. чл. 10 и

чл. 11 ЗДОИ. Посочено е, че лицата със служебно регистриран настоящ адрес могат да депозират заявление – декларации за отпускане на социални помощи в съответните ДСП, за което е изготвено указателно писмо. Същото е единно методическо указание на АСП по отношение на работата с лица със служебно регистриран настоящ адрес и се прилага за всички ДСП в страната. Информацията, съдържаща се в указателни писма, не съставляват обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 ЗДОИ, тъй като не покрива критериите както за официална, така и за служебна според чл. 10 и чл. 11 ЗДОИ, като не се засягат пряко права и законни интереси на гражданите. Искането е насочено за получаване копие от вътрешноведомствен акт с организационен характер, данните в който не могат да бъдат дефинирани като информация за дейността на АСП. Указателното писмо няма самостоятелно значение, а е израз на координацията и взаимодействие между структурни звена на АСП. Указателното писмо съдържа методическа и координираща информация, която не е свързана с обществения живот и не дават възможност на гражданите да си съставят мнение за дейността на АСП, поради което не е обществена информация. Според органа вътрешноведомствените актове са задължителни единствено за служителите и нямат действие по отношение на трети лица и с тях не се засягат права, свободи и законни интереси на гражданите.

При така установените факти, съдът достига до следните правни изводи:

Жалбата е подадена в законоустановения срок по чл. 149, ал. 1 от АПК, вр. с чл. 40, ал. 1 от ЗДОИ.

Жалбата е подадена от лице, което е адресат на решението, което е неблагоприятен за жалбоподателката, доколкото не се удовлетворява нейното заявление за достъп до обществена информация.

Разгледана по същество, жалбата е основателна по следните съображения:

Оспорваният акт е издаден от компетентен орган по смисъла на чл. 3, ал. 1 ЗДОИ.

Решението съдържа мотиви, от които може да се изведе волята на органа за постановяване на отказа.

Не се спори, че Агенция за социално подпомагане е изготвила указателно писмо до всички ДСП в страната, отнасящо се за възможността на лицата със служебно регистриран настоящ адрес да депозират заявление – декларации за отпускане на социални помощи в съответните ДСП. Спорът е концентриран дали указателното писмо на АСП до всички ДСП в страната представлява обществена информация по смисъла на чл. 2, ал. 1 ЗДОИ.

Според чл. 2, ал. 1 ЗДОИ обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република Б. и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти.

В чл. 9, ал. 1 ЗДОИ е регламентирано, че обществената информация, създавана и съхранявана от органите и техните администрации, е официална и служебна. Съгласно чл. 10 ЗДОИ официална е информацията, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия. Според чл. 11 ЗДОИ служебна е информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации.

На първо място следва да се посочи, че са ирелевантни доводите на органа, отнасящи се, че указателните писма няма действие по отношение на трети лица и с тях не се засягат права, свободи и законни интереси на гражданите. Това е така, тъй като ЗДОИ не поставя изискване да е налице засягане на правна сфера на определено лице, за да се определи дали дадена информация е обществена. В тази връзка една информация е обществена, когато са налице две визирани в чл. 2, ал. 1 ЗДОИ кумулативни изисквания - да е свързана с обществения живот в страната и да дава

възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти.

Указателното писмо на АСП представлява служебна обществена информация по смисъла на чл. 11 ЗДОИ, тъй като е по повод дейността на агенцията и нейните териториални структури във връзка с осъществяването от тях правомощия, а именно прием и произнасяне по молби – декларации за социални помощи на лица със служебно регистриран настоящ адрес, т. е. информацията е създадена по повод дейности в изпълнение на закона. Указателното писмо представлява вътрешни правила, уреждащи дейности по прием на молби за социални помощи, при което тази информация се създава и съхранява от органа, за да регулира и подпомага дейността на служителите на всички ДСП в страната, т. е. на съответната администрация по повод извършването на дейностите по прием на молби за социални помощи, поради което и предвид разпоредбата на чл. 11 ЗДОИ, данните съдържащи се в процесното указателно писмо представляват служебна обществена информация. В този смисъл е Решение № 6754 от 17.05.2013 г. по адм. д. № 2290/2013 г. на ВАС и Решение № 13457 от 10.10.2019 г. по адм. д. № 11575/2018 г. на ВАС.

Процесната служебна обществена информация е свързана с обществения живот в страната, доколкото е свързана с начина на подаване на молби за отпускане на социални помощи. Същата дава възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти.

Достъпът до служебна обществена информация е свободен, с изключение на случаите, изрично уредени с разпоредбата на чл. 13, ал. 2 ЗДОИ, предвиждаща възможност за ограничаване на достъпа до такава информация, когато тя е свързана с оперативната подготовка на актовете на органите и няма самостоятелно значение, а също и когато съдържа мнения и позиции във връзка с настоящи и предстоящи преговори, водени от органа или от негово име, както и сведения, свързани с тях.

В случая органът не се позовава на чл. 13, ал. 2 ЗДОИ, но и в случая не са налице хипотезите на тази норма, водещи до ограничаване на служебната обществена информация, доколкото не се касае за оперативна подготовка за издаване на актове, не съдържа мнения и позиции по повод преговори и същата има самостоятелно значение с оглед обстоятелството, че регулира и подпомага дейността на служителите на всички ДСП в страната.

По изложените мотиви, съдът намира жалбата за основателна, за което на основание чл. 172, ал. 2, предл. „второ“ АПК следва да се отмени оспореното решение и преписката да се изпрати на органа за произнасяне по заявлението, като се предостави достъп до исканата обществена информация.

По разноските:

С оглед изхода на делото и на основание чл. 143, ал. 1 АПК оспорващата страна има право на разноски, които в случая са 5,11 евро за заплатена държавна такса.

По изложените съображения, съдът

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Решение № РД04-1113/11.12.2025 г. на изпълнителния директор на Агенция за социално подпомагане.

ИЗПРАЩА преписката на административния орган за произнасяне по заявление вх. № 94-00-0172/01.12.2025 г. на Д. М. М., като се предостави исканата обществена информация.

ОСЪЖДА Агенция за социално подпомагане да заплати на Д. М. М. сумата в размер на 5,11 евро, представляваща направени по делото разноски.

Решението не подлежи на обжалване на основание чл. 40, ал. 3 ЗДОИ.

Съдия: