Р Е Ш Е Н И Е
№ 2749

гр. София, 25.04.2014 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, **Първо отделение 16 състав,** в публично заседание на 26.03.2014 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Ралица Романова

при участието на секретаря Гергана Мартинова, като разгледа дело номер **787** по описа за **2014** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на Ц. С. С. срещу Заповед № Н1 1242/21.11.2013г. на директора на дирекция Социално подпомагане - С., потвърдена с Решение № РД-01-735/27.12.2013г. на директора на Регионална дирекция за социално подпомагане - С. град.

В жалбата до съда се твърди, че с оспорената заповед месечните добавки по реда на Закона за социална интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ) незаконосъобразно са отпуснати, считано от 01.11.2013г., а не от датата на експертното решение на НЕЛК – 25.07.2013г. Изразено е искане за отмяна на заповедта.

Ответникът - директора на дирекция за социално подпомагане (ДСП) - С., чрез процесуалния си представител оспорва жалбата като неоснователна и изразява искане съдът да постанови решение, с което да я отхвърли.

Административен съд - София град като взе предвид доводите на страните и въз основа на събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа и правна страна следното:

Жалбата е подадена от надлежна страна - адресат на оспорения индивидуален административен акт, с пряк интерес от оспорването и при спазена процедура по задължителното му административно обжалване. Решението на директора на Р. - С. град е получено от жалбоподателката на 05.01.2014г., поради което жалбата до съда от 16.01.2014г. е подадена в срока по чл. 149, ал. 3 от АПК и като такава е процесуално

допустима.
Разгледана по съществото на спора, същата е основателна, по следните съображения: Съгласно чл. 168 от АПК съдебната проверка за законосъобразност на оспорения административен акт включва преценка за компетентността на органа - издател, спазването на предписаната от закона форма, процесуалните и материалноправните разпоредби при издаването му.
Със заповед № Н1 1242/21.11.2013г. на директора на дирекция Социално подпомагане - С., на Ц. С. С. е отпусната месечна добавка за социална интеграция за транспортни услуги по реда на чл. 42б, т. 2 от Закона за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ), чл. 25 от Правилника за прилагане на Закона за интеграция на хората с увреждания (ППЗИХУ), информационни и телекомуникационни услуги по реда на чл. 42б, т. 3 от ЗИХУ и чл. 26 от ППЗИХУ, диетично хранене и лекарствени продукти по реда на чл. 42ж от ЗИХУ и чл. 29 от ППЗИХУ и месечна добавка за достъпна информация по реда на чл. 42а, т. 2 от ЗИХУ и чл. 30 от ППЗИХУ. Месечните добавки са отпуснати считано от 01.11.2013г. до 31.10.2018г. Заповедта е издадена въз основа на молба - декларация от 11.11.2013г. за отпускане на месечна добавка за социална интеграция, подадена от Ц. С. С., молба за извършване на социална оценка от 25.09.2013г. и представено експертно решение на НЕЛК № 0363 от 119/25.07.2013г., с което е определена 100% степен на увреждане с чужда помощ, пожизнено. Изготвена е социална оценка по заявление с вх. № Н5-990-О/27.09.2013г. и е направено предложение до директора на дирекция Социално подпомагане – С. за отпускане на добавка за социална интеграция за транспортни услуги, информационни и телекомуникационни услуги, достъпна информация, диетично хранене и лекарствени продукти и на целева помощ за изработване и/или покупка на помощни средства, приспособления и съоръжения за хората с увреждания и медицински изделия, посочени в списъците по чл. 35а, ал.1 при условията на чл. 39-чл.42 от ППЗИХУ. Заповедта е оспорена пред горестоящия административен орган - директора на Регионална дирекция Социално подпомагане - С. град, който с Решение № РД01-735/27.12.2013г. е отхвърлил жалбата по съображения, подробно изложени в решението. Директорът на Р. – С. град е приел, че заявлението – декларация за извършване на социална оценка и отпускане на исканите месечни добавки по реда на ЗИХУ е подадено на 27.09.2013г., след изтичане на едномесечния срок от издаване на експертното решение на НЕЛК, поради което не е възможно изплащането на месечните добавки за социална интеграция за периода от 02.10.2012г. до 31.10.2013г., каквото е искането на жалбоподателката. Решението е издадено от компетентен орган, при условията на заместване, видно от представената заповед № ЧР-5 465/09.12.2013г. на изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане.

Оспорената заповед е подписана със запетайка, във връзка с което по делото е представена заповед № РД-09-13/01.02.2012г. на директора на дирекция Социално подпомагане - С., с която е наредено на началник отдел „ХУСУ" да подписва заповедите за отпускане на интеграционни добавки по реда на чл. 42 от ЗИХУ и заповеди по чл.39, чл.48, чл.50 от ППЗИХУ. Съгласно разпоредбата на чл. 47, ал.7 от ЗИХУ заповедите, с които се отпускат добавките за социална интеграция се издават от директора на дирекция Социално подпомагане или от упълномощено от него длъжностно лице. Предвид цитираната разпоредба и представената заповед № РД-09-13/01.02.2012г., настоящата инстанция приема, че оспореният индивидуален

административен акт е издаден от компетентен орган.
Съгласно чл. 42, ал. 1 от ЗИХУ, хората с трайни увреждания имат право на месечна добавка за социална интеграция според индивидуалните им потребности съобразно степента на намалената работоспособност или вида и степента на увреждането. На основание чл. 42, ал. 2, т. 1, 2, 5 и 7 от ЗИХУ добавката по ал. 1 е диференцирана и представлява парични средства, които допълват собствените доходи и са предназначени за покриване на допълнителни разходи за транспортни услуги, за информационни и телекомуникационни услуги, за достъпна информация и за диетично хранене и лекарствени продукти. Съгласно чл. 42, ал. 5 и ал. 6 от ЗИХУ, добавката се отпуска по предложение на консултативна комисия към дирекция Социално подпомагане създадена по реда на чл. 13, ал. 2 от ЗИХУ, въз основа на изготвена от нея социална оценка и въз основа на заявление-декларация, подадено от правоимащия или от упълномощено от него лице. След преценка на всички обстоятелства, отразени в социалната оценка, директорът на дирекция Социално подпомагане или упълномощено от него длъжностно лице издава заповед за отпускането й (чл. 42, ал. 7 от ЗИХУ).
Според чл. 32, ал. 1 от ППЗИХУ месечната добавка за социална интеграция се отпуска въз основа на заявление-декларация, подадено от лицата по чл. 12, ал. 3 от Закона за интеграция на хората с увреждания, до дирекция Социално подпомагане по постоянен адрес и след представяне на лична карта или личен паспорт.
Заявление-декларация съгласно приложение № 4 за ползване на правата по чл. 25, 26, 29 - 31 се подава еднократно за срока на социалната оценка. - чл. 32, ал. 2 от ППЗИХУ.
Съгласно чл. 33, ал. 3 от ППЗИХУ, месечната добавка за социална интеграция по чл. 25, 26, 27, 29, 30 и 31, се отпуска от 1-во число на месеца на подаване на заявление-декларацията.
От директора на дирекция Социално подпомагане - С., на Ц. С. С. са отпуснати месечни добавки за социална интеграция за транспортни услуги по реда на чл. 25 от ППЗИХУ, за информационни и телекомуникационни услуги по реда на чл. 26 от ППЗИХУ, за диетично хранене и лекарствени продукти на основание чл. 29 от ППЗИХУ и за достъпна информация по реда на чл. 30 от ППЗИХУ. Месечните добавки са отпуснати по подадено заявление-декларация с вх. № Н1-1242/11.11.2013г. и издадена заповед № Н1 1242/21.11.2013г. на упълномощено лице от директора на дирекция Социално подпомагане - С. със срок от 01.11.2013г. до 31.10.2018г., което срокът, до който е валидна направената социална оценка.
Съгласно разпоредбата, на която се позовава административния орган, а именно - чл. 37, ал. 1 от ППЗИХУ, в случаите на преосвидетелстване на лица с трайни увреждания месечната добавка се отпуска от началото на месеца, следващ месеца, през който е прекратена, въз основа на новата социална оценка, при условие че няма промяна в датата на инвалидизиране и промяна в степента на трайно намалена работоспособност или вида и степента на увреждане, ако молбата декларация е подадена в едномесечен срок от издаването на новото експертно решение на Д./ТЕЛК/НЕЛК. Смисълът на тази разпоредба е да обезпечи на правоимащите лица получаването на следващата им се месечна добавка за социална интеграция за целия период на инвалидизирането им, през който е налице и увреждане с характер на тежко, независимо от датите на преосвидетелстването им от органите на медицинска експертиза. Изискването, което поставя нормата, за да осигури непрекъснатост на получаването на месечни добавки, е

молбата-декларация да е подадена в същия месец, през който е направено преосвидетелстването и това преосвидетелстване да не води до промяна на датата на инвалидизиране или в степента трайно намалена работоспособност, доколкото тези факти са от значение за възникване на самото субективно право на подпомагане. В случай, че този срок е пропуснат, съгласно чл. 37, ал. 2 от ППЗИХУ месечната добавка се отпуска от 1-во число на месеца на подаване на новата молба-декларация.

Между страните не се спори, че направеното преосвидетелстване не води до промяна на датата на инвалидизиране, както и в степента трайно намалена работоспособност. А. на административния орган е, че молбата не е подадена в едномесечен срок от издаване на експертното решение на НЕЛК съгласно изискването на чл. 37, ал. 1 от ППЗИХУ.

На основание чл. 52 от Правилника за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза на работоспособността и на регионалните картотеки на медицинските експертизи (обн., ДВ, бр. 34 от 04.05.2010г.) Националната експертна лекарска комисия е изпратила един екземпляр от своето експертно решение на освидетелстваното лице по пощата - с писмо с обратна разписка. Видно от обратната разписка, представена с писмо на директора на НЕЛК от 10.01.2014г., адресирано до жалбоподателката, експертното решение на НЕЛК е получено от Ц. С. С. на 20.09.2013г. От Ц. С. е подадено заявление за социална оценка на 25.09.2013г. Самото заявление не е приложено към административната преписка, но неговото съществуване и подаването му на 25.09.2013г. се потвърждава от административния орган, както с издадената социална оценка, в която изрично е посочено, че е изготвена в отговор на заявление от лицето от 25.09.2013г., така и в решението на директора на Р. – С. град. Поради изложеното, съдът приема за безспорно обстоятелството, че на 25.09.2013г. от правоимащото лице Ц. С. е подадено заявление за изготвяне на нова социална оценка, въз основа на полученото експертно решение на НЕЛК № 0363 от 119/25.07.2013г. Молбата е подадена по-малко от един месец от узнаване на решението на НЕЛК. До датата 26.08.2013г., когато изтича едномесечният срок, считано от издаване на решението, за жалбоподателката е било невъзможно да инициира изготвянето на нова социална оценка, тъй като не е била информирана за издаденото решение на НЕЛК и не е разполагала със същото. Това обективно обстоятелство не е било съобразено от административния орган, в резултат на което незаконосъобразно е определено отпускането на месечните добавки по реда на ЗИХУ, считано от 01.11.2013г., а не от началото на месеца, следващ месеца, през който са прекратени, съгласно изискването на чл. 37, ал. 1 от ППЗИХУ. Следователно, оспорената заповед като издадена при неправилно приложение и тълкуване на материалния закон следва да се отмени и преписката да се върне на директора на дирекция Социално подпомагане - С. за издаване на нов административен акт при съобразяване на указанията на съда, дадени с мотивите на настоящото решение.

Водим от изложените мотиви и на основание чл. 172, ал.2 от АПК във връзка с чл. 173, ал.2 от АПК, Административен съд, С.-град, I -во Административно отделение, 16-ти състав,

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Заповед № Н1 1242/21.11.2013г. на директора на дирекция Социално подпомагане - С., потвърдена с Решение № РД-01-735/27.12.2013г.

на директора на Регионална дирекция за социално подпомагане - С. град, в частта, с която на Ц. С. С. са отпуснати месечни добавки за социална интеграция за транспортни услуги по реда на чл. 42б т. 2 от ЗИХУ, чл. 25 от ППЗИХУ, информационни и телекомуникационни услуги по реда на чл. 42б, т. 3 от ЗИХУ и чл. 26 от ППЗИХУ, диетично хранене и лекарствени продукти по реда на чл. 42ж от ЗИХУ и чл. 29 от ППЗИХУ и месечна добавка за достъпна информация по реда на чл. 42а, т. 2 от ЗИХУ и чл. 30 от ППЗИХУ, считано от 01.11.2013г. и

ИЗПРАЩА делото като преписка на директора на дирекция Социално подпомагане - С. за решаване на въпроса по същество при спазване на дадените в мотивите на настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

Решението подлежи на касационно оспорване пред Върховния административен съд на Република Б. в 14-дневен срок от получаване на съобщенията до страните, че е постановено.

Административен съдия: