

РЕШЕНИЕ

№ 14224

гр. София, 25.04.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 22 състав, в
публично заседание на 28.03.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Десислава Корнезова

при участието на секретаря Илияна Тодорова, като разгледа дело номер **4687** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. АПК.

Образувано е по жалба на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, представлявано от Ф. Е. Ф. Б., срещу разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-217 от 28.04.2022г. на заместник- председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ /ДА Д./.

В обстоятелствената част на жалбата са въведени съображения за издаване на акта при липсата на материалноправни основания, нарушение на административнопроизводствените правила и изискуемата форма.

Посочва се, че „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД няма качеството на задължено лице по смисъла на чл. 23, ал. 3, във вр. § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, и съответно, не е било длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации. Според жалбоподателя и на основание чл.23, ал.3 ЗЗНН, задължени са лицата, които са осъществили В. кумулативно както на енергийни продукти по приложението, така и на тежки горива. „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е доставило през 2021 г. от вътрешнообщностно пристигане 3 849, 499 тона смазочни масла, но не и тежки горива. Внесените смазочни масла са били класирани в подпозиции 2710 19 71 до 2710 19 99 от комбинираната номенклатура и съответствали на „тежки масла“ , но не било доказано, че същите могли да бъдат квалифицирани като тежки горива, които имат в зависимост от техния цвят с разреждане С, вискозитет V, отговарящ на един от трите критерии описани в т.2, буква “е“ от допълнителните забележки към глава 27 от Комбинираната номенклатура. В обжалваното разпореждане и съставените документи, предхождащи издаването му, липсвало каквото и да е

било обследване и заключение за това, че внесените смазочни продукти отговарят на критериите за тежки горива. Административният орган, като е приел, че „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е придобило през 2021 г. от В. смазочни масла и тежки горива, без да е установил, че внесените масла отговарят на критериите за тежки горива по т. 2, буква „е“ от допълнителните забележки към глава 27 от Комбинираната номенклатура, е издал акт, при неправилно приложение на чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН. Жалбоподателят поддържа, че няма качеството „задължено лице“ по смисъла на чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН и съответно не може да бъде адресат на разпореждането. В акта липсвали мотиви, защо жалбоподателят е включен в регистъра на задължените лица за периода 01.07.2022г.-30.06.2023г., както и не били посочени формулите, въз основа на които са били изчислени крайните стойности на ЗИС. Дружеството не било надлежно уведомено за датата, начина на провеждане и обхвата на проверката, като по този начин е било възпрепятствано от пълноценно участие в производството.

В проведените съдебни заседания „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД се представлява от адв. Д. С., който поддържа жалбата и моли за нейното уважаване. В писмено становище от 14.04.2025г. са обобщени доводите относно неправилното определяне на жалбоподателя, като задължено лице по смисъла на чл. 23, ал. 3, във вр. § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, което да е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации. Ответникът не е изпълнил указаната му доказателствена тежест с определение № 12408/19.07.2024г., като освен това в разпореждането не били посочени фактическите обстоятелства и формулите, въз основа на които е определено количеството ЗИС. В хода по същество е направено и искане за възстановяване на направените по делото разноски, съобразно приложен списък по чл.80 ГПК.

Ответникът- заместник- председател на ДА Д. се представлява от юрк. Г. Д., която оспорва жалбата. По същество се сочат доводи за нейната неоснователност и законосъобразност на постановения акт. Излага се, че разпореждането е издадено от компетентен орган, в установената форма, при съблюдаване на реда за провеждане на административното производство и в съответствие с нормата на материалния закон. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение, както и заплащане на направените по делото разноски.

В писмен отговор изх. № 3075/23.05.2022г. и допълнително в становище от 15.10.2024г. се акцентира, че „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е осъществявало В. на енергийни продукти /смазочни масла/ по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) 1099/2008 през 2021г., поради което дейността му, попадала в приложното поле на ЗЗНН съгласно чл.23, ал.3 от ЗЗНН. На основание чл.12, ал.11 ЗЗНН, на дружеството са определени нива на ЗИС във вид на котелни горива. Нивата на ЗИС са определени пропорционално на участието на жалбоподателя спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и В. на територията на страната през 2021г. Участието на дружеството е било изчислено, съгласно чл. 14 от ЗЗНН, по формула 1.2. от методиката като дружеството разполагало с налични количества смазочни масла към 1 януари 2021 г. (486 тона) и към 31 декември 2021 г. (609 тона), както и установените при проверката количества В. на смазочни масла (3 849,499 тона). Участието в равностойност на нефт се получавало чрез умножаване на количествата с коефициент 1,065, съгласно чл. 14, ал. 6 от ЗЗНН. Изчисляване на индивидуалното ниво на ЗИС на жалбоподателя било съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН, по формула 6 от методиката, като процента на дела на участието на дружеството спрямо общото участие на всички задължени лица - 4 543 395,855 тона, в общия нетен внос и В. е 0,0873514340739741% от 761 891,820 тона =665,523 тона. В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН и във връзка § 19а от ПЗР към ЗИД на ЗЗНН, нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА Д. за периода 01.07.2022 г.-30.06.2023 г., са били определени въз основа

на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти.

Неоснователно било твърдението, че „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД не е задължено лице, поради липса на осъществен от него и В. на тежки горива. В чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН са изброени продукти, спрямо които, ако дадено лице осъществи В., ще придобие качеството задължено лице. Дейностите по В. на всички продукти от приложение А, без изключения не били кумулативни предпоставки, които всяко лице следвало да осъществи, за да придобие това качество. Обратното би означавало, задълженото лице да извършва В. на абсолютно всички изброени в Регламента продукти, включително и на тежките горива, за да се определи като задължено лице. Достатъчно условие било едно В. да бъде извършено, само на една от изброените суровини или само на един от изброените нефтопродукти, дори еднократно в рамките на съответната календарна година, за да се придобие качеството задължено лице по ЗЗНН. Административният орган изцяло се е съобразил с действащото национално и европейско законодателство, като е издал разпореждането при напълно изяснена фактическа обстановка, правилно е приложил материалния закон и е спазил процесуалните правила. С оглед реализираната печалба на дружеството към 31.12.2023г. и предмета му на дейност, създаването и поддържането на ЗИС не създавало за него финансова тежест, не представлявало значителен риск за икономическото му оцеляване и по никакъв начин не се засягало неговото конкурентно положение.

Софийска градска прокуратура, редовно призована, не взема участие в процеса и не изразява становище по оспорването на акта.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства по чл.235, ал.2 ГПК във вр. чл.144 АПК, приема за установено следното от фактическа страна:

Със заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г. на председателя на ДА Д., на основание чл. 8, ал. 2, т. 1-3 във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 7, 7а и 8, чл. 12-15 от ЗЗНН и § 34 от ПЗРЗЗНН и чл. 5, ал. 2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на Агенцията, са били утвърдени Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт. Утвърдена е също и Методика за определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и нивата на целевите запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН, въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт.

С писмо вх. № 1592/02.03.2022 г. и приложения към него, Националният статистически институт /НСИ/ е уведомил ответника, относно статистическите данни за 2021 г. във връзка с прилагането на ЗЗНН и в изпълнение на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН.

Жалбоподателят е представил в законоустановения срок справка-декларация вх. № 1243/15.02.2022г. по реда на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН. По отношение на същия обаче е установено несъответствие между предоставената информация и тази постъпила от Агенция „Митници“ по реда на чл. 4, ал. 3 ЗЗНН. В тази връзка с писмо изх. № 1243/01.03.2022 г. дружеството е уведомено за извършване на извънпланова проверка, като е поискано в седемдневен срок да представи доказателства.

Видно от справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН, към 01.01.2021 г. са били налични 486 тона смазочни масла; количествата от В. са 3 849 тона, а наличните количества към 31.12.2021г. от внос и/или В., производство са 609 тона.

Със заповед № РД-10-156/11.04.2022 г. на директора на ТД „Държавен резерв“ - С. е разпорежено

извършването на извънпланова проверка по документи на жалбоподателя за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН, в качеството му на дружество-вносител/износител на нефтопродукти през 2021 г.

С констативен протокол № 730/11.04.2022 г. е установено, че дружеството е осъществило от В. количество- 3 849,499 тона смазочни масла, в т.ч. базови масла, реализирани в периода 01.01.2021 – 31.12.2021г.

Изготвена е докладна записка рег. № 2532/21.04.2022г. от главния директор на ГД ДРВВ33 до председателя на ДА Д. относно нива на запаси за извънредни ситуации /ЗИС/ по ЗЗНН, които задължените лица следва да поддържат за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. В докладната записка е отразено, че агенцията е изпълнила разпоредбите на чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, като са изчислени и определени нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти, които страната трябва да поддържа за периода 01.07.2022 г. – 30.06.2023 г.; разгледана и анализирана е информацията по чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗНН, констативните протоколи, информацията от Националния статистически институт /НСИ/; стойностите за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии: 4 на сто, средното производство на нафта и действителното нетно потребление на нафта и изчисления спрямо тях нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт.

Изчисленият нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт е 4 634 842,029 тона, респ. среднодневен нетен внос и В. – 12 698,197 тона; изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт, като сума от агрегирания показател "брутни вътрешни доставки", определен в глава 3.2.2. 11 от Приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008 – 3 078 888,000 тона - в равностойност на нефт е 3 694 665,600 тона, респ. среднодневно потребление – 10 122,372 тона.

Общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В. е 1 142 837,730 тона; общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление е 617 464,692 тона. В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН във връзка с § 19а от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, се предлага утвърждаване на общо разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. Съгласно т. 4 от Методиката за определяне на нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт, за изчисляване на количествата крайни нефтопродукти, които ще обезпечават определеното ниво на ЗИС, се използва процентното съотношение между представеното по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2, буква "в" от ЗЗНН годишно потребление по видове нефтопродукти спрямо общото годишно потребление на всички нефтопродукти; сумата от получените количества нефтопродукти трябва да е равна на съответното количество ЗИС, което те обезпечават. В табличен вид са посочени нивата на ЗИС за видовете нефтопродукти по ЗЗНН за периода 01.07.2022г.-30.06.2023г.

С общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица за периода 01.07.2022г. – 30.06.2023 г., са определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН. На „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, вписано под номер 217, са определени нива на запаси за извънредни ситуации във вид на котелни горива в размер на 665, 523 тона.

Със заповед № РЗЛ-11/21.04.2022 г. на председателя на ДА Д. на основание чл. 7, ал. 1, т.4, б. „а“

и чл. 23 ЗЗНН е наредено вписването в регистъра на задължените лица за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. на 239 дружества, които през 2021 г. са внасяли и осъществявали В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 г. и тежки горива. Под номер 217 е посочен жалбоподателят „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД.

Административното производство е приключило с издаването на разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-217 от 28.04.2022г., на заместник- председател на ДА Д., с което на основание чл.7, ал.1, т.8, чл.8, ал.2, т.3 и ал.5, чл.12 и чл.23 от ЗЗНН, на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е определено ниво на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2022г.-30.06.2023г. по вид – котелни горива в количество на 665,523 тона. Указано е на дружеството да приведе нивото си на запаси за извънредни ситуации в съответствие с тези 665,523 тона, като създаде до 01.07.2022г. количества при спазване на условията на чл.30, ал.1 ЗЗНН. Определено е това количество да се съхранява в срок до 30.06.2023г., като дружеството създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка запасите.

В мотивите на акта е посочено, че са взети предвид представената информация по реда на чл. 4, ал. 2 и ал. 3, ал. 5, т. 2, б. "а" - 4 634 842,029 тона, подбуква "бб" – 0, 072, б. "в" - 3 694 665,600 тона, в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2021 г., във връзка с чл. 12, ал.4 и чл. 14 от ЗЗНН; докладна записка № 2532/21.04.2022г., изчисленията по „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт”, утвърдена със заповед № РД-10-214/04.08.2020г. и „Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за периода 01.07.2022г. - 30.06.2023г., утвърдено от председателя на ДА Д..

Представена е заповед № РД-10-150/29.05.2017г. на председателя на ДА Д., с която са били делегирани на заместник- председателя на агенцията права по определяне на индивидуалните нива на запаси за извънредни ситуации и на задължените лица по ЗЗНН за всеки период на съхраняване.

В процеса е допуснато заключение на икономическа експертиза, изготвена от С. Й. П., която се кредитира от съда, като обосновано и обективно становище. От данните по него се установяват следните релевантни за предмета на спора факти и обстоятелства:

1. Общо приходите за 2022 г. на дружеството са били размер на 36 030 000,00 лева, а разходите за 2022 г. са били 30 047 000,00 лева.

Общо приходите за 2023 г. възлизали на 37 733 000,00 лева, а разходите за 2023 г. са били 32 459 000,00 лева.

Количествените характеристики на съотношенията между приходи и разходи са показатели за ефективност на предприятието и формират коефициенти за ефективност на разходите (К.) и коефициенти за ефективност на приходите (КЕП) на дружеството за периода. Коефициентът на ефективност на разходите е съотношението между приходи и разходи, където $K = \text{Приходи} : \text{Разходи}$. К. дава представа, колко приход от дейност получава предприятието за използвана единица разход. Когато коефициентът е по-голям от единица, то това е добър показател за ефективност на предприятието, тъй като означава, че за единица разход предприятието получава по-голям от единица приход (приходите са по-големи от разходите), и съответно обратното. Когато коефициентът на ефективност расте, това е благоприятно за развитието на предприятието.

Съотношението на общите стойности на приходи и разходи на “ТоталЕнерджис Маркетинг България” ЕООД за периода 2022 г. - 2023 г. е следното:

К. /коефициент на ефективност на разходите/ за 2022 г. = $36\,030\,000,00 : 30\,047\,000,00 = 1,19912138$, приблизително 1,20.

К. /коефициент за ефективност на разходите/ за 2023 г. = $37\,733\,000,00 : 32\,459\,000,00 = 1,1624819$, приблизително 1,16.

КЕП /коефициент на ефективност на приходите/ представлява обратното съотношение, където: $\text{КЕП} = \text{Разходи} : \text{Приходи}$. КЕП определя колко разходи са направени за единица приход. Благоприятно е, ако коефициентът намалява, респ. ако е по-малък от единица.

КЕП за 2022 г. = $30\,047\,000,00 : 36\,030\,000,00 = 0,833943936$, приблизително 0,83.

КЕП за 2023 г. = $32\,459\,000,00 : 37\,733\,000,00 = 0,860228447$, приблизително 0,86.

2. За 2022 г. разходите в размер на 10 4306,16 лева за съхранение на запаси за извънредни ситуации гориво представлявали 0,35 % от общия размер на разходите за 2022 г. (30 047 000,00 лева).

За 2023 г. разходите за съхранение на запаси за извънредни ситуации гориво в размер на 129 243,00 лева, са 0,40 % от общия размер на разходите за 2023 г. (32 459 000,00 лева).

3. Общо активите/собствен капитал и пасиви на дружеството за 2022 г. са били 10 444 000,00 лева, а за 2023 г. – 8 525 000,00 лева. Нетната печалба за 2023 г. е била 4 739 000, 00 лева, а за 2022 г. нетната печалба е била 5 378 000, 00 лева. За този период дружеството е постигнало добри финансови показатели - ефективност, ликвидност, рентабилност и финансова автономност. От посочените показатели в ГФО за 2022г. и 2023 г. можело да се направи извод, че дружеството е разполагало с достатъчно парични средства и материален ресурс за извършване на основната си икономическа дейност.

4. През 2022 г. и 2023 г. “ТоталЕнерджис Маркетинг България” ЕООД е генерирало печалби, както следва:

А./счетоводна печалба за 2022 г. – в размер на 5 983 000,00 лева; нетна печалба – в размер на 5 378 000, 00 лева.

Б./ счетоводна печалба за 2023 г. - в размер на 5 275 000, 00 лева; нетна печалба - в размер на 4 739 000, 00 лева.

5. Процентът на ефективност на прихода за 2022г. е 120 процента, а за 2023 г. е 116 процента. Получените резултати са благоприятни за дейността на дружеството.

6. Анализът на резултатите, давал основание на вещото лице да приеме, че през 2022 г. и 2023 г. не е имало риск за икономическото оцеляване на “ТоталЕнерджис Маркетинг България” ЕООД и не е било засегнато съществено конкурентното положение на дружеството.

По искане на жалбоподателя по делото е прието и заключение на съдебно-техническа експертиза, изработена от вещото лице Е. С. К., чието становище по

отношение на спорните по делото обстоятелства е следното:

1. Участието в равностойност на нефт на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД с видовете нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, т. 1-4 от ЗЗНН в общия нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт в страната е 3968,721 тона. Процентът на дела на участието на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, спрямо общото участие на всички задължени лица е 0,08735143%.

2. Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН за всички задължени лица е 761 891,820 тона.

3. Нивото на ЗИС, което следва да създаде и поддържа за периода 01.07.2022г.-30.06.2023г. „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е 665,523 тона.

При така установеното от фактическа страна, **Административен съд София-град** достигна до следните правни изводи:

Жалбата е допустима – подадена е срещу подлежащ на оспорване пред съд административен акт, от лице, чиято правна сфера той засяга неблагоприятно, в законоустановения 14 /четиринадесет/ дневен срок, доколкото от ответника не са представени доказателства за връчването му на неговия адресат.

Разгледана по същество, жалбата е **НЕОСНОВАТЕЛНА**.

Съдът след като извърши дължимата на основание чл.168, ал.1 АПК проверка за законосъобразност на акта, освен на основанията, посочени от „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД и на всички такива по чл.146 АПК, преценява следното:

На първо място, актът е постановен от компетентен орган и в пределите на неговата власт. Компетентността на заместник- председателя на ДА Д. произтича от чл. 8, ал.2, т.3 и ал.5 ЗЗНН и заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. Съгласно чл. 8, ал.2, т.3 ЗЗНН / в ред. преди изм. ДВ. бр.54/23.06.2023г., относима към дата-28.04.2022г./, председателят на агенцията определя индивидуалните нива на запасите на Държавното предприятие "Държавна петролна компания" и на задължените лица за всеки период на съхраняване, като ал.5 на същата разпоредба установява възможността за делегация на правомощието на заместник- председателя на агенцията. Законово предоставената възможност за делегация е упражнена от председателя на агенцията с посочената по-горе заповед. Актът е подписан от заместник- председателя на ДА Д., съответно представлява валидно извършено волеизявление. Не се констатира порок по чл.146, ал.1 от АПК.

На второ място, разпореждането е издадено в писмена форма и съдържа нормативно установените в чл.59, ал.2 от АПК реквизити. Посочени са обективно и пълно фактическите основания за неговото постановяване. Изложените в акта факти съответстват на приложените по делото писмени доказателства. Не се установява порок във формата по см. на чл. 146, т. 2 от АПК, който да обуславя отмяна на акта /Постановление № 4/1976г. на Пленума на ВС и ТР № 4/22.04.2004г.

по дело № ТР-4/2002г. ОСС на ВАС; Тълкувателно решение № 16/31.03.1975г. на Общото събрание на гражданската колегия на Върховния съд/. Ответникът е формирал своите изводи въз основа на приложения и приобщен в административната преписка доказателствен материал. Не се установява непълнота на фактите, а след анализ и проверка на същите, съдът приема, че те са и реално осъществени. Волята на административния орган е ясно изразена, не съществуват пропуски или грешки, което е предпоставка за правилното упражняване на контрола за законосъобразност и осигурява възможност на жалбоподателя да организира адекватно защитата си.

На трето място, не се констатираха съществени нарушения на процесуалните правила, които да водят до отмяна на издадения акт /чл. 168, ал. 1 във връзка с чл. 146, т. 3 от АПК/.

Преценката на административния орган е направена, след като са обсъдени и изяснени всички релевантни за случая факти и обстоятелства в изпълнение на разпоредбите на чл.35 и чл.36 от АПК. Съобразно служебното начало, ответникът е събрал всички необходими доказателства, извършил е надлежна проверка на същите, а окончателният правен резултат е в съответствие с приетите фактически установявания. Не са допуснати съществени процесуални нарушения, които да са рефлектирали на приложението на материалния закон, тъй като фактите вярно са подведени под съответните разпоредби на ЗЗНН. Не е нарушено и накърнено правото на защита на жалбоподателя в хода на производството, който е бил уведомен за неговото образуване и протичане.

Производството е започнало с подаване на справка-декларация по чл. 4, ал.2 ЗЗНН на 15.02.2022 г., от която е видно, че дружеството е извършвало вътрешнообщностни пристигания /В./ за периода 01.01.2021г.-31.12.2021г. на смазочни масла, в това число базови масла. До „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД е било изпратено писмо изх. № 1243/01.03.2022г. за предоставяне на документи за целите на ЗЗНН, като впоследствие е било наредено да се извърши извънпланова проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал.2 ЗЗНН в качеството му на дружество вносител/износител на нефтопродукти през 2021г. Проверката е приключила и за резултатите от нея е съставен констативен протокол № 730/11.04.2022г., който е връчен на представител на дружеството.

На четвърто място, спорът между страните по делото се свежда до приложението на материалния закон- чл.146, т.4 от АПК.

Съгласно чл.12, ал.4 от ЗЗНН, „нивата на запасите за извънредни ситуации на всяко задължено лице се определят пропорционално на участието му в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания или в общото вътрешно потребление през предходната календарна година спрямо общото участие на всички задължени лица. В случай, че лице по смисъла на чл.4, ал.2 не предостави информация или предоставената информация не съответства на информацията, получена по чл.4,

ал.3, ал.5, т.2, ал.6, 7 и 9, председателят на агенцията уведомява лицето с указание в 7-дневен срок да подготви допълнителна информация и доказателства за извършване на проверка. Председателят на агенцията определя нивата на запасите за извънредни ситуации в зависимост от резултатите от проверката, а в случай че тя не може да бъде осъществена - съобразно данните по чл.4, ал.2, 3, ал.5, т.2, ал.6, 7 и 9“.

Разпореждане № Р-12-217 от 28.04.2022г. е основано на данните, предоставени по реда на чл.4, ал.2, ал.3 и ал.5, т.2, б.“а“, б.“б“, подточка „бб“, б. „в“, изчисленото на основание чл.7, ал.1, т.7 ЗЗНН в равностойност на нефт, участие на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по Приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2021г. във връзка с чл.12, ал.4 и чл.14 ЗЗНН. „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД оспорва констатациите от извършената проверка, изчисленото ниво на задължителния запас от 665, 523 тона, както и определянето му, като „задължено лице“.

Легална дефиниция на понятието "задължено лице" се съдържа в § 1, т.11 от Допълнителните разпоредби на ЗЗНН и това е „икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България“. Съгласно § 1, т.10 ДР на ЗЗНН, "икономически оператор" е лице, което осъществява икономическа дейност с енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 на територията на друга държава - членка на Европейския съюз, и е задължено и/или е оправомощено да изпълнява функции по националното законодателство на съответната държава - членка, въвела Директива на Съвета 2009/119/ЕО. Според § 2, т.1 ДР на ЗЗНН, този закон въвежда изискванията на Директива на Съвета 2009/119/ЕО от 14 септември 2009г. за налагане на задължение на държавите членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти (ОВ, L 265/9 от 9 октомври 2009г.) и Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията от 19 октомври 2018г. за изменение на Директива 2009/119/ЕО на Съвета относно методите за изчисляване на задълженията по отношение на запасите (ОВ, L 263/57 от 22 октомври 2018г.). Според § 1а от ДР на ЗЗНН, за целите на този закон се прилагат и понятията по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008. Приложение III към Директива на Съвета 2009/119/ЕО дава възможност на всяка държава членка сама да определи продуктите, под формата на които да се изпълняват задълженията за поддържане на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти. Държавите членки могат да включат всички останали запаси от нефтопродукти, определени в глава 3.4. от Приложение А към Регламент (ЕО) № 1099/2008 и да

изчислят равностойността в суров нефт като умножат количествата по коефициент 1,065 или да включат запасите единствено от следните продукти: бензин за двигатели, авиационен бензин, гориво за реактивни двигатели от бензинов тип /гориво за реактивни двигатели от нафтов тип или JP4/, гориво за реактивни двигатели от керосинов тип, друг керосин, газьол/дизелово гориво /дестилиран мазут/ и мазут /с високо съдържание на сяра и с ниско съдържание на сяра/ и да изчислят равностойността в суров нефт като умножат количествата по коефициент 1,2. В съответствие с така предвидената възможност законодателят е приел задължителните запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти да се създават по реда на чл.2, ал.1 ЗЗНН за следните категории нефтопродукти: 1. автомобилни бензини; 2. газьоли реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели; **3. котелни горива**; 4. газ пропан-бутан.

Всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива, са задължени лица и следва да поддържат задължителни нива на запаси. Съгласно чл.12, ал.11 ЗЗНН „на всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и неговите клонове, което през предходната календарна година е внасяло и/или доставяло от вътрешнообщностни пристигания на територията на страната **смазочни масла** /в т.ч. базови масла/, битум, парафинови восъци, нефтен кокс, катран/гудрон и сяра, се определят нива на запаси за извънредни ситуации под формата на **котелни горива**“. В случая жалбоподателят е вносител на смазочни масла, поради като с оспореното разпореждане му е определено в съответствие с посочената разпоредба, да създаде и поддържа запаси от котелно гориво в количество от 665, 523 тона. Смазочните масла, в това число базови масла попадат в приложение А, глава 3.4. (нефт и нефтопродукти) от Приложение А към Регламент (ЕО) № 1099/2008, съответно в т.3.4.18. - смазочни материали.

Тук е мястото да се цитират разрешенията, направени с решение от 30.04.2024г. на СЕС, постановено по съединени дела С-395/22 и С-428/22. „Членове 3 и 8 от Директива 2009/119, изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, трябва да се тълкуват в смисъл, че *допускат национално законодателство, съгласно което може да бъде наложено задължение за създаване и поддържане на запаси за извънредни ситуации на икономически оператор, който е извършвал внос на енергийни продукти, включени в глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146.* Разпоредбите на Директива 2009/119,

изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, във вр. с членове 16 и 17 и чл. 52, параграф 1 от Хартата на основните права на ЕС следва да се тълкуват в смисъл, че допускат положение, при което вносът, осъществен от даден икономически оператор на енергийни продукти, включени в една категория продукти по глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146, поражда задължение за този оператор да създаде и поддържа запаси за извънредни ситуации с енергиен продукт, който принадлежи към друга категория продукти по тази глава, дори когато продуктът не се използва в икономическата дейност на посочения оператор и не е свързан с нея, а това задължение представлява значителна финансова тежест за него, при условие, че посоченото задължение е пропорционално“.

„ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД се явява икономически оператор съгласно посочените дефиниции и през предходната година /2021г./ е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на **смазочни масла** /3 849, 499 тона/, които попадат в т. 3.4.18 от глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, поради което за него е възникнало задължението да създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации. Видът **/“котелни горива“/** и количеството /665, 523 тона/ са определени пропорционално спрямо общото количество запаси за извънредни ситуации на всички задължени лица за съответния период, в съответствие с чл.7, ал.1, т.11 и чл.12 ЗЗНН и Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти /в този смисъл са Решение № 11417/24.10.2024г. по дело № 1313/2024г., Решение № 11547/30.10.2024г. по дело № 2321/2022г. на ВАС на РБ, VI-то отд./.

В оспореното разпореждане нивата на запаси за извънредни ситуации въз основа на среднодневния нетен внос и В. на територията на страната по отношение на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД за периода от 1 юли 2022 г. до 30 юни 2023 г. са правилно изчислени, спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и В. през предходната календарна година който е бил 761 891 820, 00 тона.

От заключението на икономическата експертиза се установи, че възложеното количество от 665, 523 тона запаси за извънредни ситуации под формата на **котелни горива**, не представлява финансова тежест и риск за икономическото оцеляване на търговеца, както и не се засяга съществено неговото конкурентно положение на пазара. Това е така, защото разходите за съхранение на запаси котелно гориво за 2022г. и за 2023г., отнесени към общия размер на разходите са съответно 0,35 % и 0,40%, а приходите от основната дейност на дружеството са бележели ръст и е бил благоприятен коефициентът на ефективност приходите за 2022г. и за 2023г. При съблюдаване на принципа на пропорционалност, регламентиран в чл.5, §4 от Договора за Европейски съюз, който съобразно

решението на СЕС трябва да бъде изследван от националната юрисдикция, настоящият състав приема, че той е спазен. Съгласно този принцип на пропорционалност, една мярка не може да надхвърля границите на подходящото и необходимото за постигане на легитимно преследваните цели и в случаите, когато съществува избор между няколко подходящи мерки, трябва да се прибегне до мярката, която създава най-малко ограничение, а породените от нея неудобства не трябва да са несъразмерни с тези цели. Запасите имат за цел да осигурят снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси, като по този начин се гарантира обществената сигурност. В случая, не се накърнява принципа за пропорционалност и не се надвишава необходимото за постигане на целите на закона, защото вмененото на жалбоподателя задължение е за срок от една година; финансовите последици за него не са значителни / 104 306, 16 лева за 2022г. и 129 243,00 лева за 2023г./, а за периода коефициентът на ефективност на разходите е бил благоприятен за развитието на търговеца /1,20 за 2022г. и 1,16 за 2023г./ Освен това, съобразно чл.18, ал.1 и ал.2 ЗЗНН, „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД може от свое име и за своя сметка да делегира чрез договор създаването и съхраняването на 50% от количеството котелно гориво. От друга страна, определените запаси за извънредни ситуации, могат да бъдат собственост както на жалбоподателя, така и да са му предоставени по договор за заем.

Създаването и съхраняването на 665,523 тона котелни горива е възможно временно да затрудни дейността на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, както във финансово, така и в организационно отношение, но засягането не е в степен, която да е в противоречие с принципа за съразмерност по чл.6 АПК. Разпореждането, както и неговото изпълнение, не засягат права и законни интереси на оспорващия в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която то е издадено, тъй като определените нива на ЗИС са в точно установените от закона количества, като няма възможност за намаляването им. Съответно, липсват нормативно установени други мерки или различни законосъобразни възможности (по смисъла на чл. 6, ал. 3 и ал. 4 от АПК), които да са по-благоприятни за оспорващия и чрез които да е възможно постигането на целта на закона.

В заключение, **разпореждане № Р-12-217 от 28.04.2022г.** е законосъобразен административен акт и поради липсата на отменителните основания по чл.146 АПК, следва да бъде потвърдено. При прилагане на правилата на разпределение на доказателствената тежест в процеса по см. на чл.170, ал.1 АПК, ответникът доказва съществуването на фактическото и правно основание посочено в акта и изпълнението на законовите изисквания, които са го мотивирали при неговото постановяване, за да настъпят разпоредените правни последици за

„ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД.

При този изход на спора искането на представителя на ответника за присъждане на разноси следва да бъде уважено, като се дължи юрисконсултско възнаграждение, съгласно разпоредбите на чл. 143, ал.3 от АПК и чл. 78, ал.8 от ГПК във връзка с чл. 144 от АПК. Съобразно чл.24 от Наредбата за заплащане на правната помощ, във връзка с чл. 37, ал.1 от Закона за правната помощ и с оглед фактическата и правна сложност на делото, размерът на възнаграждението се определя на 100,00 /сто/ лева. На възстановяване подлежи и сумата от 500,00 /петстотин/ лева, която представлява изплатен хонорар за изготвеното от вещото лице С. Й. П. експертно заключение.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172, ал. 2, от АПК, **Административен съд София-град**, II-ро отделение, 22-и състав,

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, представлявано от Ф. Е. Ф. Б., срещу **разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-217 от 28.04.2022г.** на заместник-председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

ОСЪЖДА „ТоталЕнерджис Маркетинг България“ ЕООД, представлявано от Ф. Е. Ф. Б., ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление: [населено място], район „В.“, [улица], партер, да заплати на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ с адрес: [населено място], [улица] сумата от 600,00 /шестстотин/ лева на основание чл.143, ал.3 от АПК.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба в 14 - дневен срок от получаване на съобщенията за постановяването му чрез Административен съд София - град пред Върховния административен съд на Република България.

РЕШЕНИЕТО да се съобщи на страните чрез изпращане на препис от него по реда на чл.138 АПК

Съдия: