

РЕШЕНИЕ

№ 2302

гр. София, 08.04.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 30 състав,
в публично заседание на 06.03.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Мая Сукнарова

при участието на секретаря Кристина Алексиева, като разгледа дело номер **10328** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр.с чл.76, ал.5 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).
Образувано е по жалба от „Многопрофилна болница за активно лечение Сърце и мозък“ ЕАД („МБАЛ Сърце и мозък“ ЕАД) с ЕИК[ЕИК] и седалище в [населено място], подадена чрез упълномощения процесуален представител юрк. М. Д., срещу заповед за налагане на санкции № РД-25-134/1/02.10.2023 г., издадена от директора на Регионалната здравноосигурителна каса – Б. (РЗОК), с която на основание чл.473, ал.5 и §9 от Националния рамков договор за медицинските дейности за 2023-2025 г. (Н. за МД за 2023-2025 г.) са наложени три санкции „финансова неустойка“ в размер на по 200 лв. всяка една от тях. С жалбата се твърдят допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, противоречие с материалноправните норми и целта на закона. Иска се отмяна на оспорената заповед. Претендира се присъждане на сторените по делото разноски.
Ответникът – директорът на РЗОК - Б. в представена чрез упълномощения юрисконсулт - Р. П. - писмена молба изразява становище за неоснователност на жалбата. Моли съда да я отхвърли, както и да му присъди юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд – София град, второ отделение, 30-и състав след като обсъди събраните по делото доказателства и съобрази доводите на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

Между Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и „МБАЛ Сърце и мозък“

ЕАД е сключен договор № 022103/18.02.2020 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури с НЗОК.

Със заповед № РД-25-968/11.07.2023 г. директорът на РЗОК-Б. на основание чл.20, ал.1, т.2, чл.54, ал.8, чл.72, ал.2 от ЗЗО и глава 20 и 21 от Н. за МД за 2020-2022 г., е разпоредил извършване на проверка на „МБАЛ Сърце и мозък“ ЕАД със срок до 30.08.2023 г., с вид и обхват: тематична, с подробно изброени задачи. Със заповедта са определен и контролорите, които следва да извършат проверката.

За резултатите от извършената проверка е съставен протокол № 943/04.08.2023 г., съдържащ констатации за следните нарушения:

По т.1.1 е констатирано нарушение при работа с първичен медицински документ „История на заболяването“ (бл.МЗ-100) към ИЗ № 9690 на З. М. Д. Д., хоспитализиран от 30.05.2023 г. до 02.06.2023 г. по КП № 216, като в част I. Блок „Важно“ – стр.1 „паспортна част“ не са попълнени задължителните реквизити „Диета/хранителен режим, съгласно изискванията на „Указание за попълване на История на заболяването“ – Приложение № 2б „Първични медицински документи“ към Н. за МД за 2020-2022 г. С това е прието, че е нарушен чл.55, ал.2, т.5 от ЗЗО, чл.380 във вр. с чл.384, ал.1, т.8 от Н. за МД за 2020-2022 г.

По т.1.2 е констатирано нарушение при работа с първичен медицински документ „История на заболяването“ (бл.МЗ-100) към ИЗ № 11178 на З. М. Д. Д., хоспитализиран от 20.06.2023 г. до 23.06.2023 г. по КП № 216 като в част I. Блок „Важно“ – стр.1 „паспортна част“ не са попълнени задължителните реквизити „Диета/хранителен режим, стая №, легло №, съгласно изискванията на „Указание за попълване на История на заболяването“ – Приложение № 2б „Първични медицински документи“ към Н. за МД за 2020-2022 г. С това е прието, че е нарушен чл.55, ал.2, т.5 от ЗЗО, чл.380 във вр. с чл.384, ал.1, т.8 от Н. за МД за 2020-2022 г.

По т.1.3 е констатирано нарушение при работа с първичен медицински документ „История на заболяването“ (бл.МЗ-100) към ИЗ № 9958 на З. Д. Д. Г., хоспитализирана от 03.06.2023 г. до 07.06.2023 г. по КП № 73.1 като в част I. Блок „Важно“ – стр.1 „паспортна част“ не са попълнени задължителните реквизити „Диета/хранителен режим, съгласно изискванията на „Указание за попълване на История на заболяването“ – Приложение № 2б „Първични медицински документи“ към Н. за МД за 2020-2022 г. С това е прието, че е нарушен чл.55, ал.2, т.5 от ЗЗО, чл.380 във вр. с чл.384, ал.1, т.8 от Н. за МД за 2020-2022 г.

Срещу констатациите, отразени в протокол № 943/04.08.2023 г. е подадено възражение от лечебното заведение, което е прието за неоснователно. Мотиви за това се съдържат в обжалвания административен акт.

В резултат на така развитото се производство е издадена обжалваната заповед, с която на „МБАЛ Сърце и мозък“ ЕАД са наложени три санкции „финансова неустойка“ за извършено нарушение по т.1.1, по т.1.2 и по т.1.3 от протокола в размер на по 200 лв. всяка една от тях на основание чл.416, ал.3 от Н. за МД за 2020-2022 г. Със заповедта са възприети констатациите, направени при проверката на лечебното заведение, като е прието, че същите говорят за безспорно извършени нарушения на Н. за МД за 2020-2022 г., които не са маловажен случай по смисъла на §1, т.4, подточка 4.2 (за болнична помощ) от ДР на Н. за МД за 2020-2022 г.

При тези данни и след като извърши дължимата на основание чл.168, ал.1 от АПК проверка за законосъобразност на оспорения акт на всички основания по чл.146 от АПК, съдът приема от правна страна следното:

Жалбата е подадена от надлежна страна, при наличие на правен интерес, срещу подлежащ на обжалване административен срок и в законоустановения 14-дневен преклузивен срок, поради което е процесуално допустима.

Разгледана по същество, жалбата е и основателна.

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган – директорът на РЗОК-Б., в кръга на неговите правомощия съгласно чл.74, ал.5 от ЗЗО и в предвидената от закона форма, като съдържа всички изискуеми по закон реквизити, в това число фактически и правни основания. Проверката е възложена на основание чл.20, ал.1, т.2, чл.54, ал.8, чл.72, ал.2 от ЗЗО и глава 20 и 21 от Н. за МД за 2020-2022 г. Съгласно чл.72, ал.3 от ЗЗО, служителите на НЗОК по ал.2 могат да извършват проверки на територията на цялата страна по заповед на управителя на НЗОК или на оправомощено от него длъжностно лице. Служителите на РЗОК – контролори, могат да извършват проверки на територията на съответната РЗОК по заповед на нейния директор или на територията на друга РЗОК по заповед на управителя на НЗОК или на оправомощено от него длъжностно лице. В конкретния случай, според издадената заповед, проверката е иницирана от заместник-директора на РЗОК – Б., оправомощен по силата на заповед № РД-09-44/22.07.2021 г. на директора на РЗОК-Б.. Следователно проверката е възложена в съответствие с приложимите процесуални правила. За резултатите от проверката е изготвен протокол в съответствие с разпоредбата на чл.74, ал.3 от ЗЗО, който е връчен на пълномощник на лечебното заведение на 07.08.2023 г. В указания срок дружеството е подало възражение срещу констатациите в протокола, което противно на твърденията в жалбата е обсъдено в оспорената заповед за налагане на санкции „финансова неустойка“. С това съдът приема, че са спазени и административнопроизводствените правила при издаване на акта.

По приложението на материалния закон съдът приема следното:

Съгласно чл.416, ал.3 от Н. за МД за 2020–2022 г., когато изпълнител на болнична медицинска помощ наруши установените изисквания за работа с медицинска или финансова документация, с изключение на случаите на явна фактическа грешка, управителят на НЗОК, съответно директорът на РЗОК, налага санкция „финансова неустойка“ в размер от 200 до 500 лв.

По силата на чл.55, ал.2, т.5 от ЗЗО, националните рамкови договори съдържат документацията и документооборота.

Според чл.380 от Н. за МД за 2020 – 2022 г., документацията, която е длъжен да води и съхранява всеки изпълнител на болнична медицинска помощ, включва документите по чл.294, първични медицински документи по приложение № 26 и финансово-отчетни документи по Закона за счетоводството.

Съгласно чл.384, ал.1, т.8 от Н. за МД за 2020–2022 г., „История на заболяването“ е сред първичните медицински документи. В Указанията за попълване на „История на заболяването“, описани в Приложение № 26 „Първични медицински документи“ към Н. за МД 2020-2022 г., е посочено, че в Блок „Важно“ се вписват наличие на алергии (към медикаменти, храни и др.) по данни на пациента, попълва се и кръвната група, след нейното определяне, а диета и хранителен режим се попълва, ако пациентът има такива.

Анализът на посочените разпоредби сочи, че необходимостта от попълване на този вид информация в ИЗ е в зависимост от специфичното състояние на съответния пациент, а именно дали същият има назначен хранителен режим/диета или не. Тоест, за да е налице твърдяното от административния орган нарушение, следва на

съответния пациент да е назначен хранителен режим/диета, които да не са били отразени при попълване на ИЗ. Нито в протокола от извършената проверка, нито в заповедта за налагане на санкция се сочи, че З. са имали определен хранителен режим/диета, който е следвало да бъде отразен в ИЗ Блок I. От данните по делото не се установява, че на пациентите е бил назначен хранителен режим във връзка със заболяването, за което са приети или които са установени като съпътстващи заболявания. Твърдения в тази насока не са изложени и от страна на административния орган. Следва да се има предвид, че доколкото твърдяното нарушение е свързано с коректното медицинско документиране, то за да е налице материалноправната предпоставка за санкциониране на болничното заведение, следва на първо място административният орган да обоснове, че пациентът е имал хранителен режим и диета, за да възникне и задължение за лечебното заведение да документа същите по съответния ред, което в случая не е сторено.

По изложените съображения оспорената заповед като незаконосъобразна следва да бъде отменена.

При този изход на спора в полза на жалбоподателя на основание чл.143, ал.1 от АПК следва да бъдат присъдени направените в съдебното производство разноски в общ размер на 150 лв., от които 50 лв. за заплатена държавна такса и 100 лв. за юрисконсултско възнаграждение, определено на основание чл.24 от Наредбата за заплащане на правната помощ.

Водим от горното и на основание чл.172, ал.2 от АПК, Административен съд – София град, второ отделение, 30-и състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ заповед за налагане на санкции № РД-25-134/1/02.10.2023 г. на директора на РЗОК-Б..

ОСЪЖДА РЗОК – Б. да заплати на „Многопрофилна болница за активно лечение Сърце и мозък” ЕАД с ЕИК 20381564 разноски в размер на 150 (сто и петдесет) лева.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.

Съдия: