

РЕШЕНИЕ

№ 4219

гр. София, 23.06.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 29 състав,
в публично заседание на 23.05.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Полина Величкова

при участието на секретаря Кристина Българиева, като разгледа дело номер **2867** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 126 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 16е, ал. 7 от Закона за гражданското въздухоплаване /З./.

Образувано е по жалба на [фирма] срещу Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. на Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация", с която е наредено прекратяване и отнемане на правата, произтичащи от свидетелство за авиационен оператор № ВG 61 на [фирма], с дата на издаване 26. 01. 2021 г., спецификации на операциите с дата 07. 04. 2021 г. и допълнение към спецификации на операциите, с дата на издаване 27. 09. 2021 г., както и Списък на одобрения ВG 61/ Издание - 3 с дата на издаване 07. 04. 2021 г.

В жалбата се излагат подробни аргументи за незаконосъобразност на оспорения акт, като се иска неговата отмяна.

В съдебното заседание оспорващото дружество се представлява от адв. П., която поддържа жалбата и моли същата да бъде уважена.

Ответникът – главният директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" се представлява от юрк. К., която оспорва основателността на жалбата и моли същата да бъде отхвърлена.

Съдът, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка:

На основание чл. 63, ал. 1 във връзка с чл. 64, ал. 1, т. 2 от Наредба № 37, чл. 6, ал. 1 от Устройствен правилник на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“, писмо с рег. № 40-01-804/01. 11. 2021 г. от АО [фирма], одобрен доклад № 40-01-804/ 08. 11. 2021 г. и Заповед на главния директор на ГД Г. № 45-01-22/09.11.2021 г., са спрени правата на авиационен оператор [фирма], произтичащи от свидетелство за авиационен оператор /С./ № ВГ 61, с дата на издаване 26. 01. 2021 г., спецификации на операциите с дата 07. 04. 2021 г. и допълнение към спецификации на операциите, с дата на издаване 27. 09. 2021 г., както и Списък на одобрения ВГ 61/Издание - 3 с дата на издаване 07. 04. 2021 г., за срок до три месеца или до възстановяване на пълно съответствие с изискванията в този срок. В писмо с рег. № 40-01-804/01. 11. 2021 г. от АО [фирма] е поискано спиране на дейността до отстраняване на посоченото несъответствие, което е определено като несъответствие Ниво 1, съгласно чл. 60, ал. 4, т. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори /Наредбата/.

Съгласно одобрен доклад № 40-01-804/08. 11. 2021 г. и т. 3 на Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г., доказателствата за отстраняване на несъответствията се представят в срок най-малко от 20 /двадесет/ дни преди изтичане на срока на заповедта с цел провеждане на инспекция за установяване на съответствие. Съгласно т. 4 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г. на главния директор на ГД Г., ако операторът не е възстановил съответствието си в дадения му срок за временното спиране на правата по С. и след провеждане на инспекция, правата по Свидетелство за авиационен оператор № ВГ 61 ще се отнемат окончателно.

След изтичането на срока по т. 3 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г., а именно - 20 дни преди изтичането на тримесечния срок на спиране, съгласно същата заповед, влязла в сила на 26. 11. 2021 г., отговорният инспектор за АО е докладвал за неизпълнение на т. 4 от заповедта на главния директор на ГД Г., поради обстоятелството, че АО не е предоставил доказателства за възстановяване на съответствие в дейността си с изискванията на О..АОС.135 /а/ и във връзка с О..G..155 на Регламент /ЕС/ № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г.

Във връзка с изискването за проследяване на трайното съответствие с европейските и национални регулации на авиационните оператори, регистрирани в страни от ЕС, както и във връзка с одобрен доклад № 40-01-804/08. 02. 2022 г. и Заповед с № 45-0174/09. 02. 2022 г. на главния директор на ГД Г., както и на основание на чл. 57, ал. 3 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори, на 09. 02. 2022 г. и 10. 02. 2022 г. е проведена е извънредна инспекция в офиса на АО [фирма], находящ се в кв. Хладилника, [улица], 9-13.

Съгласно чл. 59, ал. 4 от Наредба № 37/19. 10. 2016 г., авиационният оператор не се уведомява предварително за провеждането на извънредна инспекция. Инспекцията на дата 09. 02. 2022 г. е проведена в интервала от 13:00 до 13:45 ч. като на комисията не бил осигурен достъп до офиса на оператора. На 10. 02. 2022 г. отново била направена проверка, като достъп до офисните помещения бил осигурен в 10:15 ч. от г-н Д. Ч. - управител на [фирма]. Било установено, че посоченото лице не е одобрено по реда на Регламент /ЕС/ 965/2012 г. от ГД Г. и не е регистрирано формално като длъжностно лице с отговорности в АО съгласно европейските регулации за одобрено за заемане на длъжността отговорен ръководител на оператора.

С цел провеждане на извънредна инспекция по Заповед на главния директор на ГД Г.

№ 45-01-74/09. 02. 2022 г., комисията поискала от оператора да представи документи за номинирани и одобрени от ГД Г. лица на управленски позиции. Такива не били представени на място в офиса, както и не била предоставена възможност за онлайн/телефонен контакт с тях. От оператора били поискани доказателства за действащи договори със заемащи ръководните постове в АО лица, но било съобщено, че не могат да бъдат представени на място. За посещението е съставен присъствен списък и констативен протокол на дата 10.02.2022 г.

Бил съставен доклад № 40-01-804/ 15. 02. 2022 г. във връзка с проведената извънредна инспекция, в който е посочено, че освен неизпълнение на т. 4 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г., налице е неизпълнение на указания за отстраняване на констатирани несъответствия по т. 1, 3, 6 и 7 от ПКН №BG-61/ 13. 07. 2021 г., дадени с писмо изх. № 40-01-717/ 16. 09. 2021 г. във връзка със Заповед № 45-01-207/31. 05. 2021 г., с която е определена комисия да извърши планова проверка на АО [фирма] със Свидетелство за авиационен оператор № BG 61 за съответствие с изискванията на Регламент /ЕС/ № 965/2012 на комисията от 5 октомври 2012 година за определяне на технически изисквания и административни процедури и Наредба № 37 от 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори.

Несъответствия 2, 4 и 5 съгласно ПКН BG-61/13. 07. 2021 г. били затворени с доклад № 40-01-717/12. 10. 2021 г., за което операторът бил уведомен с писмо изх. № 40-01-717/ 13. 10. 2021 г. Същевременно за несъответствия 1, 3, 6 и 7 от ПКН BG-61/13.07.2021 г. АО не е предоставил приемливи доказателства, поради което същите са останали отворени, за което ГД Г. информирало АО [фирма] с писмо изх. № 40-01-717/19. 11. 2021 г. като същите към датата на издаване на оспорваната Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. били просрочени. За отстраняването на същите операторът не е поискал допълнителен срок, с което категорията на цитираните несъответствия се повдига в Ниво 1, в съответствие с чл. 60, ал. 7, т. 3. от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори и ARO.G..350 /d/ от Регламент /ЕС/ № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 година.

Към датата на издаване на оспорвания административен акт авиационният оператор [фирма] не е представил доказателства за отстраняване на несъответствията в изпълнение на т. 4 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г., както и към датата на издаване на заповедта не е подал заявление за възстановяване на права по С. № BG-61, ведно с доказателства за отстраняване на несъответствията съгласно т. 4 от Заповед № 45-01- 522/09. 11. 2021 г., което било прието от административния орган като основание за отнемане на правата, произтичащи от С. № BG - 61.

Предвид това, била издадена оспорената Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. на Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация", с която е наредено прекратяване и отнемане на правата, произтичащи от свидетелство за авиационен оператор № BG 61 на [фирма], с дата на издаване 26. 01. 2021 г., спецификации на операциите с дата 07. 04. 2021 г. и допълнение към спецификации на операциите, с дата на издаване 27. 09. 2021 г., както и Списък на одобрения BG 61/ Издание - 3 с дата на издаване 07. 04. 2021 г.

При така установеното от фактическа страна, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е процесуално допустима – подадена е от надлежна страна в срока по чл. 149,

ал. 1 от АПК. Разгледана по същество, същата е неоснователна, поради следните съображения:

Оспореното решение е издадено от компетентен административен орган – Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация", в съответствие с предоставените му правомощия с чл. 16е от Закона за гражданското въздухоплаване, както и в предписаната от закона форма, като в хода на административното производство не са допуснати съществени процесуални нарушения.

При преценка за съответствието на обжалваното решение с материалния закон съдът съобрази следното:

В конкретния случай със Заповед № 45-01-522/ 09. 11. 2021 г. на основание чл. 63, ал. 1 във вр. с чл. 64, ал. 1, т. 2 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори /Наредбата/ са спрени правата, произтичащи от свидетелство за авиационен оператор за търговски въздушен транспорт с № ВГ 61/ 26. 01. 2021 г., поради обстоятелството, че АО „Т. Д.“ е декларирал невъзможност да осигури съответствие в дейността си с изискванията на О..АОС.135 /а/ и във връзка с О..G..155 на Регламент /ЕС/ № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г.

Съгласно О..АОС.135 /а/ от Регламента, в съответствие с О..G..210, буква б/, операторът номинира лица, които да отговарят за управлението и надзора в следните области: 1/ полетни дейности; 2/ обучение на екипажа; 3/ наземни операции; и 4/ продължаваща летателна годност в съответствие с Регламент /ЕО/ № 2042/2003

Съгласно О..G..155 /б/ от Регламента, операторът прилага всяка съответна задължителна информация за безопасността, издадена от Агенцията, включително указания за летателна годност.

Липсата на възможност за осигуряване на посочените дейности от авиационния оператор по своята същност представлява несъответствие на дейността от ниво 1, съгласно чл. 60, ал. 4, т. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори, тъй като представляват несъответствия с приложимите изисквания по отношение на процедурите и ръководствата на организацията или на условията, при които е издадено С. и които сериозно застрашават безопасността на полетите.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори, правата по издадено С., разрешително, национално свидетелство, издадено при условията и по реда на тази наредба, или приета декларация временно се спират за срока, определен в заповедта по чл. 63, ал. 1, когато

1. е констатирано несъответствие ниво 1 съгласно чл. 60, ал. 4, т. 1;

2. авиационният оператор е заявил писмено желанието си временно да бъдат спрени правата по издадено С., разрешително, национално свидетелство или приета декларация.

Съгласно чл. 64, ал. 5 от Наредбата, в случай че авиационният оператор не предприеме коригиращи действия в срок, определен в заповедта по чл. 63, ал. 1, или резултатите от инспекциите по ал. 3 не потвърждават, че авиационният оператор е в състояние да извършва безопасно въздухоплавателна дейност, главният директор на ГД "Г." със заповед отнема С., разрешителното, националното свидетелство или приетата декларация и писмено уведомява авиационния оператор.

В Заповед № 45-01-522/ 09. 11. 2021 г. изрично е определен срок за отстраняване на несъответствията – 20 дни преди изтичане на срока по заповедта. Тъй като същата е влязла в сила на 26. 11. 2021 г., съдът приема, че срокът за изпълнение на указанията е

изтекъл на 26. 02. 2022 г.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори, правата по издадено С., разрешително, национално свидетелство или приета декларация се отнемат, когато е констатирано несъответствие ниво 1 съгласно чл. 60, ал. 4, т. 1.

Поради това, правилно в обжалваната заповед административният орган е приложил разпоредбата на чл. 66, ал. 1, т. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните операторикато основание за отнемане на правата на авиационния оператор. Декларираната от авиационния оператор невъзможност да осигури съответствие в дейността си с изискванията на О..АОС.135 /а/ и във връзка с О..G..155 на Регламент /ЕС/ № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. представлява несъответствие от ниво 1, което не е отстранено в срока, указан в Заповед № 45-01-522/ 09. 11. 2021 г.

Неоснователно се твърди, че в оспорвания административен акт липсват мотиви – подборно и аргументирано са посочени основанията, поради които се налага отнемането на правата на АО, поради което на оспорващото дружество не е препятствана възможността да разбере основанията, поради което са отнети правата по издаденото С..

В тази връзка неоснователно е твърдението в жалбата, че за авиационния оператор неясно е останало дали се касае за временно спиране, ограничаване, отнемане или за окончателно отнемане на правата по С..

Посочената заповед е издадена на основание чл. 16е, ал. 6 от З., както и на основание чл. 66, ал. 1 от Наредба № 37, поради което безсъмнено е, че правата на авиационния оператор са окончателно отнети. Това обстоятелство предполага евентуално последващи действия по чл. 66, ал. 4 от Наредбата, съгласно която отнемане на издадено С., разрешително, национално свидетелство или приета декларация авиационният оператор може да кандидатства по реда за първоначално издаване на С., разрешително, национално свидетелство или да предостави нова декларация.

Неоснователни са твърденията на оспорващото дружество, че в обжалвания административен акт е посочено неотнормосимо основание по чл. 66, ал. 1, т. 2 от Наредба № 37 – когато авиационният оператор не разполага с летателно средство.

В Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. на Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" е отразена разпоредбата на чл. 66, ал. 2 от Наредбата, която касае съобщаването на авиационния оператор на заповедта за отнемане на правата по издаденото С..

Съдът не споделя и твърденията на оспорващото дружество, че незаконосъобразно Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" не е отговорила на писмо № 40-01-804/ 09. 02. 2022 г. за продължаване на срока за временно спиране на правата на С., съгласно Заповед № 45-01-522/ 09. 11. 2021 г. Правилен е изводът на административния орган, че от посоченото писмо не става ясно кой точно срок е поискан да бъде продължен - този по Заповед № 45-01-532/ 09. 11. 2021 г. за временно спиране на С. или срокът по Заповед № 45-01-571/ 26. 11. 2021 г. за временно спиране на действието на оперативния лиценз. Дори да се приеме, че по своята същност посоченото писмо представлява искане за удължаване на действието на Заповед № 45-01-522/ 09. 11. 2021 г., в същото не се съдържат причините, нито план за действие, нито доказателства за предприети такива действия, които биха могли да бъдат основание за удължаване на срока на спиране на правата по С. № ВG-61. Следва да се посочи, че липсва нормативно предвидена възможност за продължаване на срока за

временно спиране на С., предвид което и за административния орган не е налице задължение за произнасяне по такова искане, още повече, когато от авиационния оператор не са представени каквито и да било аргументи и доказателства, свързани с необходимостта от такова продължаване на срока. Отделно от това, писмото е подадено на 09. 02. 2022 г., след изтичане на срока по т. 3 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г. на главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация", когато вече са възникнали предпоставките по чл. 64, ал. 5 и по чл. 66, ал. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори.

Във връзка с предприемане на последващи действия съгласно т. 4 от Заповед № 45-01-522/09. 11. 2021 г. на главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" и отстраняване на несъответствията по ПКН № ВГ61/13. 07. 2021 г., в дирекцията не са постъпили никакви доказателства, от които да се приеме, че несъответствията са отстранени от авиационния оператор. Такива не са представени и в хода на проведеното съдебно производство.

Ето защо по отношение на оспорващото дружество безспорно са налице основанията по чл. 66, ал. 1, т. 1 от Наредба № 37/ 19. 10. 2016 г. за авиационните оператори за отнемането на правата, произтичащи от свидетелството за авиационен оператор № ВГ-61 на [фирма].

Изложените аргументи мотивират настоящия съдебен състав да приеме, че Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. на Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" представлява законосъобразен акт, жалбата срещу който следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

Предвид изхода на спора, следва да бъде уважено искането на процесуалния представител на ответника за присъждане на юрисконсултско възнаграждение. Същото следва да бъде определено в размер на 100 /сто/ лева, на основание чл. 78, ал. 8 ГПК във вр. чл. 37 от Закона за правната помощ във вр. с чл. 24 от Наредбата за заплащане на правната помощ.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК
Административен съд - София град, Второ отделение, 29 състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на [фирма] срещу Заповед № 45-01-114/ 04. 03. 2022 г. на Главния директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация".

ОСЪЖДА [фирма] да заплати на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" сумата от 100 /сто/ лева, представляваща разноски за юрисконсултско възнаграждение.

Решението може да се обжалва с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от деня на съобщението, че решението е изготвено.

СЪДИЯ: