

# РЕШЕНИЕ

№ 2411

гр. София, 13.04.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 31 състав,**  
в публично заседание на 21.03.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Веселина Женаварова**

при участието на секретаря Розалия Радева, като разгледа дело номер **12129** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. АПК.

Образувано е по жалба от И. С. Б., подадена чрез адв. Ф., срещу мълчалив отказ на кмета на [община] дол да предостави достъп до обществена информация, поискана от жалбоподателя със заявление от 07.10.2021г., изпратено чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“. Като посочва, че съгласно ЗДОИ, мълчалив отказ не е допустим, жалбоподателят иска оспорения такъв да бъде отменен, а преписката върната на административния орган със задължителни указания да се произнесе с изричен акт по заявлението. Претендира направените по делото разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят И. С. Б., чрез пълномощника си адв.Ф., поддържа жалбата.

Ответникът - кметът на Община-Б. дол, чрез адв.М., оспорва жалбата. Претендира за разноски.

Административен съд София-град като взе предвид доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК, във вр. с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

И. С. Б. е подал, чрез Системата за сигурно електронно връчване /ССЕВ/, разработена и поддържана от Държавна агенция за електронно управление, заявление с номер 1419491/07.10.2021г. за достъп до обществена информация до кмета на Община-Б. дол.

Със заявлението е поискано от кмета на Община-Б. дол да предостави на

заявителя следната информация:

- През кои дни в периода от 01.01.2018г. до 01.06.2021г. кметът е отсъствал и е бил заместван? За всяко отделено отсъствие се иска копие от съответната заповед за заместване и копие от изходящия регистър на актовете на кмета.

- Колко общински средства са изразходвани от [община] дол за строителство, услуги и доставки по договори или фактури на стойност под праговете по чл.20, ал.4 ЗОП за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г.? Искат се и копия от всички фактури във връзка с горното за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г., със заличени лични данни.

- За периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г. общината изпадала ли е в забава при изплащане на дължими суми по договори със съконтрагенти и ако да за колко дни и каква е сумата на санкцията /лихва, неустойка/ по всеки договор по отделно, която общината е заплатила?

- Да се посочи източник на средствата за извършените плащания по горните точки за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г.

- Ползвала ли е общината финансов кредит за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г., в какъв размер и от коя финансова институция?

- Какви са сумите заплатени от общината за лихви, такси обслужване и др. разходи по ползвания кредит/и за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г?

- Какви обезпечения да представени на финансовата институция по горната точка и на каква стойност?

- Наложени ли са на общината финансови корекции от финансиращ орган по европрограми за периода от 01.01.2018 до 01.06.2021г.?

- На каква стойност са финансовите корекции от финансиращ орган за всеки един проект по горната точка?

- Каква е причината за наложените финансови корекции за всеки един проект?

- какъв е общия размер на дъпилнителното материално стимулиране и всички видове бонуси и финансови стимули извън трудовото възнаграждение, раздаден на служителите на общинската администрация при кмета на Община-бобов дол?

Посочено е, че информацията се иска във вид на сканирани документи, със заличени лични данни. Жалбоподателят е заявил желание информацията да му бъде предоставена по реда на ЗДОИ на посочен електронен адрес - [електронна поща]. Уточнено е, че исканата информация е от особен обществен интерес, и е ключова за осъществяване на обществен контрол и осигуряване на прозрачност на цялата дейност, извършвана от общината.

В срока за предоставяне или отказ от предоставяне на информацията, изтичащ на 21.10.2021г., отговор не е представен на жалбоподателя.

Жалбата е подадена на 20.11.2021г.

При така установената фактическа обстановка, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, съдът достигна до следните правни изводи:

Предмет на оспорване е мълчалив отказ на кмета на [община] дол за предоставяне на достъп до обществена информация, поискана от жалбоподателя със заявление от 07.10.2021 г.

Жалба е процесуално допустима, предвид обстоятелствата, че е подадена от активно легитимирано лице, подало заявлението за достъп, насочена е срещу годен за

оспорване акт – мълчалив отказ за предоставяне на достъп до обществена информация. Заявлението за достъп до обществена информация е подадено по електронен път на 07.10.2021 г. Срокът за предоставяне или отказ от предоставяне на поисканата информация, съгласно чл. 28, ал.1 ЗДОИ, е 14-дневен и изтича на 21.10.2021 г. Срокът за оспорване на мълчалив отказ за предоставяне на обществена информация е едномесечен от изтичане на срока, в който административния орган е бил длъжен да се произнесе /чл. 149, ал.2 АПК/ и изтича на 22.11.2021 г. /понеделник/. Жалбата е подадена на 20.10.2021 г., по електронен път, поради което е подадена в срока за това. По съществото ѝ, съдът взе предвид следното:

Кметът на [община] дол е сезиран със заявление за предоставяне на достъп до обществена информация, подробно описана в заявлението, подадено по надлежния за това ред, в писмена форма, чрез Системата за сигурно електронно връчване, поддържана от ДАЕУ и съдържащо изискуемите от ЗДОИ реквизити, на което ответния орган не е отговорил в законоустановения срок.

За да възникне задължение за предоставяне или отказ от предоставяне на достъп до обществената информация за административния орган, същия следва да е сезиран с надлежно подадено заявление, което да съдържа определени реквизити. Едва след това, органът следва да преценява дали поисканата информация следва да бъде предоставена.

В чл. 25 ЗДОИ, законодателят е предвидил изрично съдържание на заявлението за предоставяне на достъп до обществена информация, а именно: трите имена, съответно наименованието и седалището на заявителя; описание на исканата информация; предпочитаната форма за предоставяне на достъп до исканата информация и адреса за кореспонденция със заявителя. Ако в заявлението не се съдържат данните по ал. 1, т. 1, 2 и 4, то се оставя без разглеждане. Настоящият съдебен състав намира, че съдържанието на процесното заявление отговаря на изискванията, посочени в цитираната разпоредба. Посочени са трите имена на заявителя, посочен е както административен, така и електронен адрес за кореспонденция, както и е посочена предпочитана форма за получаване на информация. В описанието на исканата информация, същата е достатъчно ясно и конкретно уточнена. За органа няма никакво съмнение какъв е начина, по който заявителя желае да получи информацията.

А освен това, при преценка, че заявлението за достъп до обществена информация не отговаря на изискванията на чл. 25, ал. 1 от ЗДОИ, органът е следвало да се произнесе, като остави заявлението без разглеждане съгласно чл. 25, ал. 2 от закона (този акт също подлежи на оспорване пред съда съгласно общото правило на чл. 56, ал. 4 от АПК). В случая такъв акт не е постановен и административното производство не е прекратено.

Кметът на [община] дол е "задължен субект" по смисъла на чл. 3, ал.1 от ЗДОИ. Съгласно ал.1 на посочената разпоредба този закон се прилага за достъп до обществената информация, която се създава или се съхранява от държавните органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България, наричани по-нататък "органите", а според ал.2 на същата разпоредба, този закон се прилага и за достъп до обществена информация, която се създава и съхранява от: 1. публичноправни субекти, различни от тези по ал.1, включително публичноправните организации; 2. физически и юридически лица само относно извършвана от тях дейност, финансирана със средства от консолидирания държавен

бюджет и средства от фондове на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз по проекти и програми. Кметът на общината е орган на местно самоуправление на територията на [община], поради което същия е задължен субект.

Съгл. чл.58, ал.1 от АПК, непроизнасянето в срок, се счита за мълчалив отказ да се издаде актът. Мълчаливия отказ е бездействие на администрацията в случаите, когато административният орган има задължение да се произнесе по направено пред него искане. Следователно, за да се приеме, че такъв отказ е налице, е необходимо компетентният административен орган да не изпълни задължението си за произнасяне, въпреки сезирането му.

Редът и условията за предоставяне на достъп до обществена информация са подробно регламентирани в Глава трета на ЗДОИ. Разпоредбата на чл. 28, ал.2 от ЗДОИ задължава органите или изрично определените от тях лица, да се произнесат с решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и уведомят писмено заявителя за своето решение. Следователно единствената призната от закона възможност за процедуриране по заявление за достъп до обществена информация е задълженият субект да постанови изричен акт решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата информация. Изискването за писмено мотивирано произнасяне е гаранция за законосъобразност на акта. Неспазването на формата, в която следва да се произнесе задължения субект е достатъчно основание за отмяната на оспорения акт. Органите са длъжни винаги да се произнесат по подадените до тях заявления, вкл. да искат уточнения и прецизиране на същите, ако считат, че са нередовно направени / чл.29, ал.1 от ЗДОИ/, респ. да мотивират отказа при преценка за основания за това. В случая акт не е постановен и административното производство не е прекратено. При липсата на волеизявление за оставяне на заявлението без разглеждане, сезираният орган дължи произнасяне по същество, а непроизнасянето в срок формира мълчалив отказ по смисъла на чл. 58, ал.1 от АПК, който подлежи на съдебно оспорване по реда на АПК. При депозирано заявление, което отговаря на изискванията на чл.25, ал.1 от ЗДОИ, органът дължи произнасяне с мотивирано решение, както когато удовлетворява искането /чл.28, ал.2, вр.п с чл.34 от ЗДОИ/, така и когато отказва да предостави информация /чл.38 от ЗДОИ/. В случая липсва произнасяне по заявлението, което бездействие на органа представлява мълчалив отказ по смисъла на 58, ал.1 от АПК, който е в противоречие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 и чл. 38 от закона и на това основание подлежи на отмяна. Мълчалив отказ в производството по ЗДОИ е недопустим, поради което само на това основание оспореният акт следва да бъде отменен. Това е така, тъй като, специален закон, ЗДОИ, дерогира нормите на общия такъв АПК и в частност - на чл. 27, ал. 2, т. 1 от него.

Поради изложените мотиви мълчаливият отказ за предоставяне на обществена информация на кмета на [община] дол, следва да бъде отменен. Тъй като издаването на решение по ЗДОИ изисква оценка от страна на административния орган, включително и на обстоятелствата, представляващи основание за отказ за предоставяне на информация, преписката следва да бъде върната на компетентния орган за произнасяне по същество. След преценка на вида и характера на исканата информация, и на реда, по който тя може да се предостави, задълженият субект следва да постанови писмено мотивирано решение по заявлението, с което да предостави или да откаже да предостави исканата информация, ако са налице законови пречки за това, включително и тези, посочени в чл. 37, ал. 1 от ЗДОИ.

В гореизложения смисъл е и постоянната съдебната практика на Върховен административен съд на Република България: Решение № 1228 от 04.02.2015 г. по адм. д. № 7933/2014 г., V о.; Решение № 9752 от 28.06.2013 г. по адм. д. № 13326/2012 г., V о.; Решение № 14009 от 07.11.2012 г. по адм. д. № 15708/2011 г., V о.; Решение № 8709 от 18.06.2012 г. по адм. д. № 16606/2011 г., V о.; Решение № 702 от 13.01.2012 г. по адм. д. № 267/2011 г., V о.; Решение № 14231 от 03.11.2011 г. по адм. д. № 4770/2011 г., V о.; Решение № 10700 от 18.07.2011 г. по адм. д. № 11175/2010 г., V о.; Решение № 7356 от 28.05.2011 г. по адм. д. № 8580/2010 г., V о.

С оглед изложеното, жалбата се явява основателна и следва да бъде уважена, а мълчаливия отказ отменен.

Предвид изхода на спора, на жалбоподателя се дължат разноски за държавна такса -10лв. и адвокатско възнаграждение – 600лв.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2 и чл. 173, ал.2 АПК, Административен съд София-град, Второ отделение, 31 състав

### РЕШИ:

ОТМЕНЯ мълчалив отказ на кмета на [община] дол по заявление с с номер 1419491/07.10.2021г. за достъп до обществена информация, подадено от И. С. Б., чрез Системата за сигурно електронно връчване.

ВРЪЩА преписката на кмета на [община] дол за произнасяне, съобразно дадените в мотивите в решението указания по тълкуването и прилагането на закона, в 14-дневен срок от съобщаването му.

ОСЪЖДА Община бобов дол да заплати на И. С. Б., с ЕГН [ЕГН], съдебни разноски в размер на 610 /хиляда и десет/ лева.

Решението, съгласно чл. 40, ал.3 ЗДОИ, е окончателно и не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: