

РЕШЕНИЕ

№ 31199

гр. София, 06.08.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 3 състав, в
публично заседание на 04.06.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Атанас Николов

при участието на секретаря Ирена Йорданова, като разгледа дело номер **2318**
по описа за **2026** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе
предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от АПК.

Делото е образувано по жалба на СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ с ЕИК[ЕИК], адрес: [населено място], [улица], ет. 4, ап. 11 представявано от М. К. - председател на Управителния съвет (УС), чрез адв. Д. Д. срещу мълчалив отказ на ръководителя на Управляващия орган (УО) на програма „Развитие на човешките ресурси 2021 -2027г.“ да се произнесе по подаденото искане за междинно плащане № 3 по административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01 на Министерство на труда и социалната политика. Съображението на жалбоподателя е за недопустимост на така постановения мълчалив отказ поради естеството на същия, доколкото органът е задължен да се произнесе с нарочен акт. Поради това от съда се иска отмяната му.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв. Д., който поддържа жалбата и моли за присъждане на разноски по списък.

Ответникът - ръководителя на Управляващия орган (УО) на програма „Развитие на човешките ресурси 2021 -2027г. се представлява от юрк. Д., който счита жалбата за процесуално

недопустима и неоснователна.

СГП – редовно уведомена, не изпраща представител.

От фактическа страна.

Жалбоподателят - СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ с ЕИК[ЕИК] е бенефициент на безвъзмездна финансова помощ по сключен административен договор с ръководителя на Управляващия орган по програма „Развитие на човешките ресурси 2021-2027г.“ с № BG05SFPR002-1.005-0005-C01 за изпълнение на проект „Съвместни дейности на социални партньори за въвеждане на инструменти за ранно предупреждение и на механизми за оптимизация на работата на МСП, свързани с предизвикателствата на двойния преход“.

От жалбоподателя, чрез системата ИСУН 2020 по горепосочения договор е било депозирано искане за плащане № 3 с отчетен период от 01.06.2024г. до 28.02.2025г. с обща стойност на искането за междинно плащане - сумата от 409 752.11 лева. Към искането били прикачени файлове с документи – „декларации.rar, счетоводни справки.rar, справка разходи за персонал към 14.01.2025г. преки.xls и декларация за допустимите разходи.pdf“, както и технически отчет № 2 съдържащ прикачени файлове с наименования „технически.rar, присъствен списък от обучение на регионални експерти 09.12.2024.pdf и карти за участие.zip“.

На бенефициента до този момент е бил изплатен аванс в размер на 1 289 208.48 лв.

За да се произнесе по искането УО на ПРЧР 2021 -2027г. на основание чл. 62, ал. 1, във връзка с ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) извършил проверка на комплекта от документи и установил, че на 14.01.2021г. с Решение на Министерския съвет (МС) № 23 СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ (ССИ) е било признато за представителна организация на работодателите на национално равнище за срок от 4 години, който срок е изтекъл на 14.01.2025г. и с Решение № 38 от 29.01.2025г. МС е отказал да признае СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ за представителна организация на работодателите на национално равнище за следващ период от четири години.

На 11.02.2025г. сдружението е подало жалба срещу Решение № 38 от 29.01.2025г. на МС до Административен съд София-град, като към момента на постановяване на процесното решение на ръководителя УО, нямало влязъл в сила съдебен акт по образуваното в съда адм. дело № 1452/2025г. С Определение № 4848 от 12.02.2025 г., АССГ оставил без разглеждане искането за спиране изпълнението на Решение № 38 от 29.01.2025г. на МС, като постановил, че по силата на чл. 90, ал. 1 от АПК, подадената жалба има суспензивен ефект и актът не подлежи на изпълнение до решаването на спора от съда.

На 19.03.2025г. Управляващият орган на Програма „Развитие на човешките ресурси“ 2021-2027г. е издал Решение с рег. № BG05SFPR002-1.005-0005/5 за временно спиране на изпълнението на

административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01 и спиране на административно производство по прекратяване на административен договор, с което спира временно изпълнението на административния договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01, сключен между УО а ПРЧР и СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ като определил срок на временното спиране на едно от двете първото настъпило събитие - до влизане в сила на съдебно решение по административно дело № 1452/2025г. по описа на Административен съд София-град или до изтичане на максималния срок на процедурата, по която е предоставена безвъзмездната финансова помощ. Решението с рег. № BG05SFPR002-1.005-0005/5 е било връчено на бенефициента, чрез модул „Кореспонденция“ на ИСУН 2020 с рег. № BG05SFPR002-1.005-0005-C01-M017 като срокът за обжалване е бил изтекъл и за УО нямало данни същото да е било обжалвано.

С решение №38706 от 20.11.2025г. постановено по адм.д. №5138/25г., влязло в сила на 12.12.2025г. съдът се е произнесъл, като е отменил по жалба СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ с ЕИК[ЕИК], адрес: [населено място], [улица], ет. 4, ап. 11 представлявано от М. К. - председател на Управителния съвет, Решение от 25.04.2025г., издадено от ръководителя на Управляващия орган на програма „Развитие на човешките ресурси 2021-2027г.“, с което в т. 1. е определен общ размер на верифицираните средства по постъпилото искане за плащане 409 752.11 лв. (слаборазвити региони - 377 299.71 лв., регион в преход - 32 452.40 лв.), а в т. 2. е определен общ размер на сумата за плащане: 0.00 лв. като разликата спрямо верифицираните средства по т. 1 в размер на 409 752.11 лв. се счита за частично прихваната от извършеното авансово плащане по административния договор и е изпратил преписката на ръководителя на Управляващия орган на програма „Развитие на човешките ресурси 2021-2027 г.“ при Министерство на труда и социалната политика за произнасяне по подаденото искане за междинно плащане № 3 от 25.04.2025г. административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01 на Министерство на труда и социалната политика, при спазване на указанията по тълкуване и прилагането на закона.

Тъй като в срока на изпълнение на това съдебно решение не е било постановено ново решение на органа и приемайки, че е налице мълчалив отказ от съда се иска да постанови решение с което да отмени този формиран мълчалив отказ.

От правна страна.

Съгласно разпоредбата на чл. 6 от ЗУСЕФСУ, управлението на средствата от ЕФСУ, предоставени по програми за европейско териториално сътрудничество, се осъществява съгласно приложимото за тях право на Европейския съюз и международни договори, ратифицирани, обнародвани и влезли в сила за Република България, а съгласно § 5 ДР на ЗУСЕФСУ, законът се прилага и за финансовата подкрепа по тези програми по отношение извършването на плащанията към бенефициентите, верификацията и счетоводното отчитане на разходи, възстановяването и отписването на неправомерни разходи и осчетоводяването на програмите, доколкото друго не е предвидено в приложимото за тях европейско законодателство и в сключените между държавите

договори, ратифицирани, обнародвани и влезли в сила за Република България. В съответствие с принципа на субсидиарност и при спазване на изключенията, предвидени в Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕС) № 1300/2013 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета държавите-членки следва да приемат национални правила относно допустимостта на разходите.

Съгласно член 6 от Регламент № 1303/2013 операциите, получили подкрепа от европейските структурни и инвестиционни фондове, съответстват на правото на Съюза и на свързаното с него национално право, а съгласно член 125, параграф 4 от Регламент № 1303/2013, управляващият орган гарантира финансовото управление и контрол на програмата, като проверява дали съфинансираните продукти и услуги са осигурени и дали операцията съответства на приложимото законодателство, на програмата и на условията за подкрепа на операциите. Неразделна част от изискванията на програмата и на условията за подкрепа са изискванията за допустимост на разходите.

Националният законодател в ЗУСЕФСУ е регламентирал изискванията към верифицирането на разходите в Глава пета „Финансово управление и контрол“ раздел II „Плащания, верифициране и сертифициране на разходи“ (чл. 60 - чл. 68 от ЗУСЕФСУ).

В настоящия случай административното производство е започнало по инициатива на жалбоподателя във връзка с подадено искане за междинно плащане № 3 от 25.04.2025г. в размер на 409 752.11 лв. по административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01 „Съвместни дейности на социални партньори за въвеждане на инструменти за ранно предупреждение и на механизми за оптимизация на работата на МСП, свързани с предизвикателствата на двойния преход“.

На плоскостта на изложената нормативна регулация, съдът счита за недопустимо постановяването на мълчалив отказ в процесния случай. Подобна възможност не е разписана и в подписания между страните договор. Във връзка с наведеното от ответника, че в случая не е налице мълчалив отказ, съдът ще отбележи че действително не всяко непроизнасяне на органа представлява мълчалив отказ. Безспорно е обаче, че такъв винаги е налице когато овластеният административен орган е задължен да издаде административен акт в законово определен срок по отправеното до него искане, по което той не се е произнесъл. Мълчаливият отказ по смисъла на чл. 58, ал. 1 АПК представлява липса на волеизявление от страна на административен орган в случаите, когато този орган има задължение да се произнесе по направено пред него искане. Такъв именно е настоящия случай – в т.см. е и съдебната практика на ВАС обобщена в Решение № 5069 от 15.05.2025г. по адм.д. № 3374/25г. на ВАС.

В случая не е сред правомощията на съда да се произнесе по същество, поради което преписката следва да бъде върната на органа за произнасяне.

При този изход на делото основателно се явява своевременно направеното от процесуалния представител на жалбоподателя искане за присъждане на направените от нея разноски. Съгласно чл. 143, ал. 1 АПК когато съдът отмени обжалвания административен акт или отказа да бъде издаден административен акт, държавните такси, разноските по производството и възнаграждението за един адвокат, ако подателят на жалбата е имал такъв, се възстановяват от бюджета на органа, издал отменения акт или отказ. От представените в тази насока доказателства се установява, че оспорващата страна е заплатила разноски в общ размер на 10025,56 евро, от които 25,56 евро държавна такса и 10000 евро за адвокатско възнаграждение.

По направеното възражение за прекомерност, съдът намира същото за неоснователно.

При преценка на искането за намаляване на разноските за адвокатско възнаграждение съдът съобрази, че размерът на материалния интерес на делото е 409 752.11 лв., с оглед на което минималният размер на адвокатското възнаграждение е предвиден в чл. 8, ал. 1, вр. чл.7, ал.2, т. 5 от Наредба № 1 от 9.07.2004г. за възнаграждения за адвокатска работа е, а именно – 8 650 лв. плюс 4 % за горницата над 100 000 лв., т.е. минималния размер е 21040 лв. Претендиращият хонорара е в по-малък размер, а именно 10,000 евро или 19 558 лв., поради което не се явява прекомерен с оглед конкретните обстоятелствата по делото, включително фактическата и правната му сложност, извършените действия по подготовка за производството, участие в съдебни заседания пред АССГ.

С тези мотиви, съдът

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ с ЕИК[ЕИК], адрес: [населено място], [улица], ет. 4, ап. 11 представлявано от М. К. - председател на Управителния съвет, мълчалив отказ на Главен директор на Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“ в Министерство на труда и социалната политика и Ръководител на Управляващия орган (УО) на програма „Развитие на човешките ресурси 2021 -2027г.“ да се произнесе по подаденото искане за междинно плащане № 3 по административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01.

ИЗПРАЩА преписката на Главен директор на Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“ в Министерство на труда и социалната политика и Ръководител на Управляващия орган (УО) на програма „Развитие на човешките ресурси 2021 -2027г.“ да се произнесе по подаденото искане за междинно плащане № 3 по административен договор № BG05SFPR002-1.005-0005-C01.

ОСЪЖДА Министерство на труда и социалната политика да заплати на СДРУЖЕНИЕ „СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА“ с ЕИК[ЕИК], адрес: [населено място], [улица], ет. 4, ап. 11 представявано от М. К. - председател на Управителния съвет направените по делото разноски в размер на 1050 / хиляда и петдесет/ лева.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.