

# РЕШЕНИЕ

№ 3871

гр. София, 29.11.2010 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 15 състав, в публично заседание на 11.11.2010 г. в следния състав:**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Полина Якимова**

при участието на секретаря Ина Андонова, като разгледа дело номер **5907** по описа за **2010** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 - 178 от АПК. Образувано е по искането на Д. Х. Р. от гр. П., ул. „А Б.” № 4 за прогласяване нищожността на заповед № 827/ 15.12.2009 г., издадена от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „А. А.”, с която, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител, Постановление № 294 от 08.12.2009 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, обн. ДВ бр. 99/ 2009 г. и ново длъжностно разписание, в сила от 19.12.2009 г., е прекратено служебното му правоотношение като държавен служител, заемащ длъжността „младши инспектор” ранг V мл в РД „АА” – П., отдел „Водачи и административна дейност”, считано от 19.12.2009г.

В жалбата е въведено оплакване, че актът е издаден на 15.12.2009г., но се основава на подзаконов нормативен акт – ПМС № 294/ 2009 г., който е обнародван на 15.12.2009 г. и следователно влиза в сила на 19.12.2009 г.

Искането до съда е за прогласяване нищожността на заповедта и за присъждане на разноските по делото.

Ответникът, изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „А. А.”, чрез представител по пълномощие, оспорва жалбата. В писмено становище по съществуващото на спора излага, че изрично в заповедта е посочена датата, считано от която се прекратява служебното правоотношение с жалбоподателя –

19.12.2009 г., а това е датата, от която е в сила Постановление № 294/ 08.12.2009 г. за изменение и допълнение на актове на Министерския съвет, с което е изменен устройственият правилник на агенцията съгласно чл. 5, ал. 5 от Конституцията на Република Б.

От фактическа страна се установява:

На 15.12.2009 г. изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „А. А.” издава заповед № 827, с която, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител, Постановление № 294 от 08.12.2009 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на МС, обн. ДВ бр. 99/ 2009 г. и ново длъжностно разписание, в сила от 19.12.2009 г., е прекратено служебното правоотношение на Д. Х. Р. като държавен служител, заемащ длъжността „младши инспектор” ранг V мл в РД „АА” – П., отдел „Водачи и административна дейност”, считано от 19.12.2009 г.

Постановление № 294 от 8 декември 2009 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет е обнародвано в Държавен вестник, брой 99/ 15.12.2009 г. Съгласно § 1 от подзаконовия нормативен акт в [Устройствения правилник на Изпълнителна агенция "А. А."](#), приет с Постановление № 69 на Министерския съвет от 2002 г. (обн., ДВ, бр. 36 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 71 от 2002 г., бр. 15 и 82 от 2003 г., бр. 53 от 2004 г., бр. 96 от 2005 г., бр. 2, 43 и 93 от 2006 г.), се правят изменения и допълнения, сред които в чл. 10, ал. 2, предвиждащ, че общата численост на персонала в организационните структури и административните звена на агенцията е 581 щатни бройки, разпределени съгласно [приложението](#).

В длъжностно разписание, изготвено на 15.12.2009 г. във връзка с ПМС № 294/ 07.12.2009 г., в сила от 19.12.2009 г., е отразено намаляване числеността на персонала в агенцията. Според длъжностно разписание от 07.12.2009 г. в отдел „Водачи и административна дейност” в регионална дирекция „А. А.” са съществували 9 щатни бройки за длъжността „младши инспектор”, а в разписанието, което е в сила от 19.12.2009 г., в областен отдел „Контролна дейност – ДАИ” П., те са 8.

Административният акт е съобщен на жалбоподателя на 18.12.2009г. На 23.12.2009 г. Р. се обърнал към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията с искане за съдействие по повод съкращението му, което счита за тенденциозно. С писмо от 11.01.2010г. ответникът уведомил жалбоподателя, че въз основа на ПМС № 294/ 2009 г. са предприети структурни промени в ИА „А. А.” и са съкратени щатни бройки. Пояснено е на Р., че заповедта подлежи на оспорване по реда на АПК пред АССГ.

Оспорването, по което е образувано делото, е депозирано в канцеларията на АССГ на 05.08.2010 г. С него се инвокира искане за прогласяване нищожността на акта, поради което и съобразно чл. 149, ал. 5 АПК е допустимо.

Разгледано по същество, е неоснователно.

В административноправната доктрина безпротиворечиво е възприето разбирането, че компетентността на административния орган представлява кръг

от въпроси от сферата на изпълнителната власт, които той е едновременно овластен и задължен да решава. Конституцията в чл. 4, ал. 1 и АПК в чл. 4, ал. 1 прогласяват принципа на законоустановеност на компетентността на държавните, включително и административните органи. Те могат да действат само въз основа на закона и в рамките на правомощията си, а актовете и действията им извън тях са винаги нищожни – не пораждаат правни последици. Без значение е дали е нарушена материалната, местната или компетентността по степен. Формата на административния акт е начинът, по който е обективизирано властническото волеизявление. За да породи правни последици, то следва да е направено само по предписания от съответния закон начин – писмено, устно или с конклюдентни действия. Във всички случаи формата е за действителност на акта, а пълното ѝ неспазване го прави нищожен.

Заповед № 827/ 15.12.2009 г., е издадена от компетентен орган - изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „А. А., който е орган по назначаване на оспорващия. Спазена е формата по чл. 108 от ЗДСл.

Съгласно чл. 5, ал. 5 от Конституцията на Република Б всички нормативни актове се публикуват. Те влизат в сила три дни след обнародването им, освен когато в тях е определен друг срок. Обнародването се смята направено в деня, посочен като ден на издаване на съответния брой на Държавен вестник, като такъв ден се сочи денят, в който неговото разпространяване може да започне – чл. 41 ЗНА. ПМС № 294/ 07.12.2009 г. е обнародвано на 15.12.2009 г. Разпоредбата на чл. 41, ал. 3 от Закона за нормативните актове определя, че когато нормативният акт влиза в сила в определен срок след деня на неговото обнародване, денят на обнародването не се брои в този срок. Това е единствената норма, която урежда начинът на броенето на срока по чл. 5, ал. 5 от Конституцията. Съгласно разпоредбата на ал. 4 на чл. 41 ЗНА срокът изтича в 24 часа на последния ден, следователно в случая срокът е изтекъл на 18.12.2009г. в 24 часа. ПМС № 294/ 2009 г. влиза в сила на 19.12.2009 г., от който момент е настъпило правното и фактическо основание за издаване на процесната заповед.

Актът е издаден в деня, в който е обнародвано в „Държавен вестник” ПМС № 294/ 07.12.2009 г. – на 15.12.2009 г., което влиза в сила три дни по - късно. Органът по назначаване е визирал точно момента, от който се счита настъпило прекратяването на служебното правоотношение, и той съвпада с датата, от която действия измененият Устройствен правилник на ведомството и утвърденото ново длъжностно разписание.

В писмената защита по съществуващото на спора пълномощникът на ответника е направил искане за разноски, които му се следват в размер на минималното възнаграждение за един адвокат, определено съгласно наредбата по чл.36, ал.2 от Закона за адвокатурата.

Воден от гореизложеното, съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ искането на Д. Х. Р. от гр. П., ул. „А Б.” № 4 за прогласяване нищожността на заповед № 827/ 15.12.2009 г., издадена от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „А. А.”.

ОСЪЖДА Д. Х. Р. от гр. П., ул. „А Б.” № 4 да заплати на Изпълнителна агенция „А. А.” юрисконсултско възнаграждение в размер на 150 /сто и петдесет/ лева.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му пред Върховния административен съд на Р Б.

СЪДИЯ: