

РЕШЕНИЕ

№ 33345

гр. София, 13.10.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 32 състав, в
публично заседание на 12.09.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Красимира Милачкова

при участието на секретаря Спасина Иванова, като разгледа дело номер **7025** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – чл. 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на сдружение СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“, с ЕИК[ЕИК], подадена чрез представляващия П. П. Шатров, срещу Писмо изх. № 09-00-833/1 от 27.05.2025 г. на Заместник-министъра на младежта и спорта, с което е отказано вписването на спортния клуб в Регистъра на лицензираните спортни федерации и спортни клубове - техни членове по чл.9, ал.1, т.1 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС).

Жалбоподателят поддържа, че писмо изх. № 09-00-833/1 от 27.05.2025 г. на Заместник-министъра на младежта и спорта представлява индивидуален административен акт, тъй като вписването на клуба в публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС е условие сдружението СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ да придобие права да развива спорта водна топка, както и да участва в спортния календар на Българска федерация по водна топка (БФВТ). Твърди, че с отказа да бъде вписан СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ в публичния регистър по чл.9, ал.1, т.1 ЗФВС се препятства правото на спортния клуб да развива предвидените в чл.17, ал.1, т. 4 – 9 ЗФВС дейности, освен в случая по чл. 25, ал. 3 ЗФВС.

В жалбата се навежда още, че СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ е новоучреден спортен клуб по чл. 12, ал. 2, т. 1 от ЗФВС с предмет развитие на спорта „водна топка“. Жалбоподателят сочи, че е подал молба на основание чл. 16, ал. 1, 2 и 3 от ЗФВС до БФВТ за приемане като член. Твърди, че молбата е била разгледана от общото събрание на Ф., проведено на 29.04.2025 г., доколкото съгласно устава на федерацията нови членове се приемали от общото събрание. Независимо, че клубът отговарял на изискванията на чл. 14 и чл. 15 от ЗФВС, както и

на устава на федерацията, общото събрание на БФВТ не е приело молбата за членство на клуба, като за това не е представило мотиви. Моли за отмяната на оспорвания акт, както и за връщане на преписката на административния орган със задължителни указания за служебното вписване на клуба в Регистъра по чл.9, ал.1, т.1 ЗФВС. Претендира разноски.

Ответникът, чрез процесуалния си представител юрк. К., в писмен отговор оспорва жалбата като недопустима като насочена против акт, който не подлежи на оспорване, излага и аргументи за нейната неоснователност. Претендира юрисконсултско възнаграждение в минимален размер и прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение.

След като прецени събраните по делото доказателства, във връзка с доводите и съображенията на страните, съдът приема за установено от фактическа страна следното:

Административното производство пред заместник-министъра на младежта и спорта е образувано със заявление с вх. № 09-00-833/23.05.2025г. от СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ да бъде вписан във водения от Министъра на младежта и спорта публичен регистър на лицензираните спортни федерации и спортните клубове – техни членове. В него се излагат доводи, че спортният клуб отговаря на всички изисквания, посочени в чл. 14 и чл. 15 от ЗФВС, но въпреки това не е бил приет за член на Българската федерация по водна топка.

В заявлението се посочва, че сдружението СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“, представлява спортен клуб по чл. 12, ал. 2, т. 1 от ЗФВС с предмет развитие на спорта „водна топка“. Твърди се, че тъй като спортният клуб е бил нововъзникнал, все още не е бил член на Българската федерация по водна топка, поради което, на основание чл. 16, ал. 1, 2 и 3 от ЗФВС, е подал молба до БФВТ да бъде приет като неин редовен член. Жалбоподателят твърди, че съгласно Устава на БФВТ, нови членове на Ф. се приемали от общото ѝ събрание. Сочи, че клубът е изпълнил изброените в чл. 14 и чл. 15 от ЗФВС и в устава на федерацията изисквания. Въпреки това, на общото събрание на БФВТ от 29.04.2025 г., СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ не бил приет за член. Допълва, че към решението на Ф. не са представени мотиви, в неизпълнение на разпоредбата на чл. 16, ал. 2 от ЗФВС. Това възпрепятствало спортния клуб да развива спортна дейност по водна топка, както и участието му в спортния календар на БФВТ. Жалбоподателят излага още, че спортните федерации били сдружения с нестопанска цел, които следвало да отговарят на критериите на чл. 18, ал. 1 от ЗФВС - да осъществяват общественополезна дейност и да са получили спортен лиценз. Посочва реда на учредяване на спортните федерации като сдружения по ЗЮЛНЦ, като допълва, че статутът им бил уреден основно от ЗФВС и неговите основни цели, и посочва конкретни примери от чл.2 ЗФВС. Според жалбоподателя, тези цели се постигали чрез предоставяне на лиценз на единствена спортна федерация за конкретен спорт, по реда на чл. 19 и сл. от ЗФВС. Ф. била съставена от членове - спортни клубове, които развивали този спорт и участвали в спортния ѝ календар. Излага още, че спортната федерация не е типичното „затворено“ юридическо лице с нестопанска цел по смисъла на ЗЮЛНЦ, а била длъжна да приема за свои членове спортните клубове, които отговаряли на изискванията на чл. 14 и чл. 15 от ЗФВС и устава ѝ. Смята, че ако спортните федерации нямали задължение да приемат всеки отговарящ на горепосочените изисквания на закона и на условията на устава ѝ, то единствената лицензирана федерация по конкретния спорт можела да използва лицензията противно на целите на закона и да ограничава броя на членовете си. По този начин тя би ограничила спортната конкуренция и развитието на спорта. СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ поддържа, че единствената защита на клуба и желанието му да бъде член на БФВТ, както и единствената защита на целите на ЗФВС, е клубът да бъде вписан служебно в публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС на лицензираните спортни клубове - членове на федерациите, към Министъра на младежта и спорта, по редът по чл. 16, ал. 4 от ЗФВС. Моли, на

основание 16, ал. 4 от ЗФВС да бъде вписан служебно в публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС на лицензираните спортни клубове - членове на БЪЛГАРСКА ФЕДЕРАЦИЯ ПО ВОДНА ТОПКА, към Министъра на младежта и спорта. Към заявлението прилага следните документи, които да удостоверят изпълнението на законовите изисквания за членство в лицензирана спортна федерация: Справка от ТРРЮЛНЦ от 06.11.2024г. за актуално състояние на сдружение „Спортен клуб по водна топка „Е.“ В. Т.“; заявление до УС на БФВТ за приемане като редовен член на федерацията; Граждански договор от 25.11.2024г. с треньор по водна топка; Уверение от Общински плувен басейн [населено място] за предоставено право за ползване на басейна; Списък на спортни обекти на територията на страната за развитие на тренировъчната и състезателната дейност; Списък на лицата, които извършват обучението, тренировъчната и състезателната дейност в „Спортен клуб по водна топка „Е.“ В. Т.“; Декларация Образец № 4 към чл.21, ал.1, т.8 от ЗФВС; Декларация по чл.38, ал.9, т.2 от Закона за счетоводството; Декларация към НСИ за неосъществяване на дейност по смисъла на Закона за счетоводството; Заявление по чл.97, ал.5 от ЗФВС и чл.16, ал.3 от Наредба № 1 от 04.02.2019г. за треньорските кадри от физическо лице за вписване в Регистъра на треньорските кадри по чл.9, ал.1, т.4 ЗФВС; Копие от диплома за висше образование на П. Шатров; Извлечение от трудова книжка на П. Шатров; Устав на БФВТ; Копие от Протокол от общо събрание на БФВТ от 29.04.2025г.

В отговор на заявлението на СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ е изпратено Писмо изх. № 09-00-833/1 от 27.05.2025 г. на Заместник-министъра на младежта и спорта, което е оспорваният от жалбоподателя по делото акт. В писмото органът описва вида, реда и особеностите на производството по вписване в Регистъра на лицензираните спортни федерации и спортни клубове - техни членове по чл.9, ал.1, т.1 от ЗФВС. Изтъква, че членството на спортен клуб в лицензирана спортна федерация било предпоставка за вписването на спортния клуб в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС. Допълва, че вписването и заличаването на спортни клубове в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС се извършвало въз основа на представено в М. мотивирано решение за приемане, респ. изключване (чл. 16. ал. 1 от ЗФВС и чл. 6, ал. 4 от ППЗФВС) на спортния клуб като член от лицензираната спортна федерация. Описва разпоредбата на чл.16, ал.4 ЗФВС, която гарантира възможността на приетият с решение на лицензирана спортна федерация спортен клуб да подаде сам заявление за вписване в Регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС, в случай че федерацията не го направила в 30-дневен срок от решението си за приемане на новия член. Намира, че не разполага с правомощия да се намесва пряко в членствените правоотношения на спортните организации, като сочи, че редът за тяхното пораждане и прекратяване се регулирал от техните устави. Административният орган е изразил становище, че не може да предприеме действия във връзка със вписването на СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ в регистъра по чл. 1, ал. 1 от ЗФВС, тъй като не е налице законовата предпоставка - решение на БФВТ за приемането на спортния клуб като член на федерацията.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Предвид особеностите на оспорвания акт е редно да се отбележи, че Писмо изх. № 09-00-833/1 от 27.05.2025 г. на Заместник-министъра на младежта и спорта отговаря на определението за индивидуален административен акт, съдържащо се в чл.21 АПК. С вписването в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС спортните клубове получават правото да извършват дейностите, изброени в чл.17, ал. 1, т. 4 – 9 ЗФВС. Тъй като в акта не е указан орган и срок за обжалването му, срокът за неговото оспорване се удължава на два месеца. Следователно, жалбата срещу процесната заповед е подадена в срока по чл.140, ал. 1, вр. чл. 149, ал. 1 АПК срещу подлежащ на оспорване административен акт, от активно легитимирано лице, адресат на акта, поради което е

процесуално допустима. Разгледана по същество, тя е неоснователна.

Според чл. 146, вр. чл. 168 АПК съдът следва да провери актът издаден ли е от компетентен орган и в предписаната от закона форма, спазени ли са материалноправните и процесуалноправните разпоредби и съобразен ли е актът с целта на закона. При проверката на административния акт, съдът не е обвързан от основанията, въведени от оспорващия. Предвид изложеното и като прецени изцяло законосъобразността на оспорения акт, на основание чл. 168, ал. 1 АПК, съдът в настоящия състав приема, че актът е постановен в установената форма от компетентен орган, съгласно представената Заповед № РД-09-273/18.04.2024г. на Министъра на младежта и спорта (т.2.4).

В чл.14 ЗФВС са изброени изисквания, относими към всички спортни клубове, докато чл.15 ЗФВС урежда, че освен тези изисквания, спортните клубове, които са членове на лицензирани спортни федерации, следва да отговарят и на допълнителни критерии. Чл. 16 ЗФВС регулира реда на административното производство, с което се извършва вписването в Регистъра на лицензираните спортни федерации и спортни клубове - техни членове по чл.9, ал.1, т.1 от ЗФВС. Той съдържа изрично условие, че за да бъде извършено вписването, спортният клуб трябва да е предоставил решение на спортната федерация за приемане на клуба като неин член. В съвкупност, изискванията в горепосочените разпоредби представляват кумулативно изброени предпоставки, необходими за извършването на вписване в Регистъра по чл.9, ал.1, т.1 ЗФВС.

Безспорно установено по делото е, че няма взето решение от Българска федерация по водна топка за приемане на СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ като член на Ф.. Обратното, със свое решение от проведеното на 29.04.2025 г. общо събрание, БФВТ отхвърля заявлението на жалбоподателя за членство. Във връзка с доводите на жалбоподателя следва да се отбележи, че видно от представения протокол от това общо събрание (л.53-56 от делото), за отказа са били налице и изложени мотиви по т.5, а именно, че предвид съществуващи проблеми с ръководството на федерацията и отказа им да изпълняват решенията на Общото събрание, както и липсата на финансиране на клубовете поради действията и бездействията на същото ръководство, приемане на нови членове следва да бъде отложено за след решаването на тези вътрешни проблеми. Пак там е отразено и предложение за съдействие на новосъздадения клуб.

В т.1.7 от Заповед № РД-09-273/18.04.2024г. на Министъра на младежта и спорта, заместник-министърът на младежта и спорта е редовно оправомощен да издава заповедите за вписване и удостоверения за вписване, както и отказите за вписване в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС. Необходимо е да се отбележи, че заместник-министърът на младежта и спорта следва да изпълнява тези делегирани правомощия в условията на обвързана компетентност и да издава заповеди за вписване в Регистъра единствено при наличие на изричните законови изисквания за тяхното издаване.

Органът не е компетентен да разгледа по същество процедурата по приемане/ изключване на член на спортна федерация. В случая, жалбоподателите правилно са адресирали заявлението си за членство във БФВТ до Управителния съвет, тъй като, съгласно чл.33, ал.1, т.5 от Устава на Ф., УС взема решение за приемане на нови членове на БФВТ. Това решение трябва да бъде одобрено от Общото събрание на федерацията. При евентуален отказ, съгласно чл.25, ал.1, т.4 от Устава на БФВТ, Общото събрание на БФВТ разглежда постъпилите жалби на неприети членове. Няма данни по делото такова оспорване да е било предприето от страна на СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“. Органът и редът, по който спортният клуб може да потърси правна защита по същество срещу неприемането си в БФВТ, е изрично посочен в Устава на федерацията. Виждането на жалбоподателя, че хипотезата на чл. 16, ал.4 ЗФВС е приложима към процесния случай, не може да бъде споделено. Тази разпоредба би била относима само ако решение за

приемането на спортния клуб е взето от БФВТ, но федерацията не е изпълнила своето задължение по чл.16, ал.3 ЗФВС и не е подала в 30-дневен срок заявление за вписване на спортния клуб от регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 ЗФВС. Това обаче не е относимо в случая. Следователно, неоснователно е твърдението на жалбоподателя, че зам.-министърът на младежта и спорта е компетентен да извърши служебно вписване по чл.16, ал.4 ЗФВС. Съответно, административният орган правилно е постановил отказ да впише СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“ в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС; необходимите кумулативно изброени материални предпоставки за това не са налице.

С оглед изхода на спора и на основание чл.143, ал.3 АПК разноските остават за жалбоподателя така, както са направени и следва да бъде уважено искането на ответника за юрисконсултско възнаграждение. Размера на последното съдът определя на 100 лева съобразно чл.24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, издадена на основание чл.37, ал.1 от Закона за правната помощ, в приложимата предходна редакция на разпоредбата, в сила към приключване на устните състезания по делото. Сумата е дължима на Министерство на младежта и спорта, което е юридическо лице съгласно чл.42, ал.2 от Закона за администрацията.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 АПК, съдът

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на сдружение „СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“, с ЕИК[ЕИК], срещу Писмо изх. № 09-00-833/1 от 27.05.2025 г. на Заместник-министъра на младежта и спорта, с което е отказано вписването на спортния клуб в Регистъра на лицензираните спортни федерации и спортни клубове - техни членове по чл.9, ал.1, т.1 от Закона за физическото възпитание и спорта.

ОСЪЖДА сдружение „СПОРТЕН КЛУБ ПО ВОДНА ТОПКА „Е.“ В. Т.“, с ЕИК[ЕИК], да заплати на Министерство на младежта и спорта сумата 100 (сто) лева - юрисконсултско възнаграждение. Решението подлежи на касационно оспорване в 14 – дневен срок от съобщаването му, пред Върховния административен съд.

Съдия: