

РЕШЕНИЕ

№ 5589

гр. София, 11.02.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 40 състав, в публично заседание на 29.01.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Дилиана Николова

при участието на секретаря Евелина Пеева, като разгледа дело номер **11601** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл.40, ал.1 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.
Образувано е по жалба на Сдружение „Център за защита правата в здравеопазването“, представлявано от С. К., срещу отказ за предоставяне на достъп до обществена информация по Заявление рег.№ 93-00-85/03.10.2025г., обективиран в Решение № 93-00-85/17.10.2025г. на главния секретар на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“.
Жалбоподателят моли за отмяната на оспорения отказ като незаконосъобразен. Оспорва твърдението на ответника, че не разполага с исканата информация по т.2 от заявлението, тъй като събирането и обработването ѝ е негово задължение. Поддържа, че исканата информация е обществена по см. на законовата дефиниция и ответникът дължи предоставянето ѝ. Намира, че след като задълженият субект сам признава, че е негово задължение и той изпълнява това задължение - на всеки три години да изпраща търсената информация на Европейската комисия, макар форматът, под който я предоставя да е електронен, не е налице сочената в решението пречка за предоставянето ѝ, тъй като според закона материалният носител на информацията е без значение. По отношение на информацията, поискана по т.1 от заявлението посочва, че достъпът е предоставен непълно – липсват данни относно лицата, обслужени от РЗОК. В тази връзка е направено искане да бъде осъден ответника да предостави копие от последния отчет, изготвен от ИАМН относно дейността на Република България по популяризиране и насърчаване на доброволното и безвъзмездно даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, който се предоставя на Европейската комисия, съгласно чл.131а, т.4 ЗЗО и копие от последните две справки /неперсонифицирани/, предоставени в ИАМН, съгласно чл.102 ЗЗО от НЗОК и

застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО относно броя на обслужените лица, вида и обема на предоставените услуги по договорите с РЗОК, съответно със застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО. Претендира се и присъждане на направените разноски. В съдебно заседание изложеното в жалбата и направеното с нея искане се поддържат чрез адв.В. и юрк.А..

Ответникът по оспорването, в писмено становище, представено с административната преписка, посочва, че информацията, с която разполага във връзка с т.1 и т.3 от подаденото заявление е предоставена на заявителя /справка застраховани лица по пакети 2024г. и доклад до Европейската комисия/, а с информацията относно т.2 от заявлението не разполага, поради което същата е невъзможно да бъде предоставена. В съдебно заседание чрез юрк.П. моли жалбата да бъде отхвърлена като неоснователна, по съображения, изложени в писмени бележки.

Прокурор от Софийска градска прокуратура, редовно призована, не взема участие в производството по делото и не изразява становище по законосъобразността на оспорения акт.

Съдът, като се запозна с изложеното в жалбата, становището на ответника и доказателствата по делото, намира за установено следното от фактическа и правна страна:

Производството е образувано по подаденото от жалбоподателя заявление, с което е поискал предоставяне по реда на ЗДОИ на следната информация: 1. Копие от последните две справки /неперсонифицирани/, предоставени в ИАМН, съгласно чл.102 ЗЗО от НЗОК и застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО относно броя на обслужените лица, вида и обема на предоставените услуги по договорите с РЗОК, съответно със застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО; 2. Копие от последния отчет, изготвен от ИАМН относно дейността на Република България по популяризиране и насърчаване на доброволното и безвъзмездно даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, който се предоставя на Европейската комисия, съгласно чл.131а, т.4 ЗЗО; 3. Копие на последния доклад относно извършваните дейности по осигуряване на качество и безопасност при експертизата, вземането и обработката, етикетирането, съхраняването, предоставянето и поставянето на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, контрола и проведените инспекции, изготвян от ИАМН на всеки три години и предоставян на Европейската комисия, съгласно чл.131а, т.5 ЗЗО. С Решение № 93-00-85/17.10.2025г., главният секретар на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“, комуто това е възложено със Заповед № РД-01-41/14.05.2025г. на изпълнителния директор на ИАМН, на основание чл.3, ал.1, чл.28, ал.2 и чл.34, ал.1 ЗДОИ предоставил на заявителя достъп до информацията, посочена в т.1 от заявлението под формата на справка /приложена на л.17 по делото/. По т.2 посочил, че ИАМН на всеки три години попълва информация в темплейт, предоставен от Европейската комисия и съответно агенцията не разполага с данните, предоставени за дейностите по популяризиране и насърчаване на доброволното даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, тъй като информацията се попълва онлайн и няма възможност да бъде съхранена. По т.3 от заявлението е посочено, че информацията се предоставя под формата на копие от доклада до Европейската комисия.

Жалбата, по която е образувано настоящото производство е подадена по електронен път на 24.10.2025г.

Въз основа на горното съдът приема, че жалбата, с която е сезиран е допустима – подадена е срещу подлежащ на оспорване акт, от лице, което е негов адресат и чиято правна сфера той засяга неблагоприятно, в преклузивния срок за оспорване.

Разгледана по същество, жалбата е основателна, по следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.2, ал.1 ЗДОИ **обществена информация** по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. Тази информация може да се съдържа в документи или други материални носители,

създавани, получавани или съхранявани от задължените по ЗДОИ субекти. Следователно обществена информация съставляват всички данни относно обществения живот, съдържащи се в документи и други материални носители на данни, създавани, получавани или съхранявани от задължения субект. Обществената информация бива официална – информацията, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия /чл.10 ЗДОИ/ и служебна - която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации /чл.11 ЗДОИ/.

Изпълнителната агенция „Медицински надзор“, съгласно чл.3 от Устройствения ѝ правилник, е специализиран орган, който осъществява контрол върху дейността на лечебните заведения, на медицинските дейности и на качеството на медицинската помощ и осъществява функцията на компетентен орган по управление, координация и контрол на трансплантацията в Република България, съответно изпълнителният директор на агенцията е задължен субект по см. на чл.3 ЗДОИ. Правомощията си по чл.28 ЗДОИ той е предоставил на главния секретар на агенцията, за което по делото са представени посочените по-горе доказателства или оспореният отказ е постановен от компетентен административен орган.

При издаване на оспорения отказ формално е спазено изискването за форма на административния акт като той съдържа задължителните реквизити, посочени в чл.59, ал.2 АПК. Не се установяват допуснати нарушения на административнопроизводствените правила, които да бъдат определени като съществени и съответно да мотивират отмяната на акта само на това основание. Неправилно обаче е приложен материалният закон.

Видно от чл.11 от Устройствения правилник на агенцията, специализираната администрация е организирана в 3 дирекции: Дирекция "Разрешения и регистрация на лечебни заведения", 2. Дирекция "Управление, координация и контрол на трансплантацията и асистираната репродукция" и Дирекция "Контрол на медицинските дейности и права на пациентите".

Функциите на Дирекция "Контрол на медицинските дейности и права на пациентите" са разписани в чл.14 от Устройствения правилник като в т.13 е предвидено, че тази дирекция следи за осигуряване от застрахователите по чл.83, ал.1 от Закона за здравното осигуряване /действие по доброволно здравно осигуряване/ на предоставянето на здравните услуги съгласно застрахователния договор.

Съгласно чл.102, ал.2 ЗЗО, Националната здравноосигурителна каса и застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО са длъжни да представят в Изпълнителна агенция "Медицински надзор" шестмесечна справка до края на месеца, следващ изтичането на отчетното шестмесечие, по образец, утвърден от министъра на здравеопазването, която съдържа данни за броя на обслужените лица, вида и обема на предоставените услуги по договори с РЗОК и застрахователи по чл.83, ал.1.

В конкретния случай заявителят е поискал по т.1 от подаденото от него заявление, да му бъде предоставено копие от последните две справки, подадени от НЗОК и застрахователите по чл.83, ал.1 ЗЗО.

Ответникът, макар да е посочил, че предоставя достъп до тази информация, е предоставил една справка в табличен вид, от която не може да се установи съдържащата се в нея информация дали представлява обобщена справка на подадените данни и дали се касае за територията на цялата страна. От посочените данни в таблицата може да се направи обосновано предположение, че предоставената информация се отнася единствено до броя на лицата и видовете медицинска помощ, обслужени по линия на сключени договори за допълнително доброволно здравно осигуряване, но не съдържа информация за предоставената медицинска помощ по линия на задължителното здравно осигуряване.

В този смисъл предоставената информация по т.1 от заявлението е частична като не са посочени основанията, на които задълженият субект не предоставя цялата поискана информация. Поради това този частичен отказ е незаконосъобразен, тъй като законът изисква посочване на основание по чл.37, ал.1 ЗДОИ и мотиви за прилагането му.

По т.2 от заявлението, жалбоподателят е поискал „Копие от последния отчет, изготвен от ИАМН относно дейността на Република България по популяризиране и насърчаване на доброволното и безвъзмездно даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, който се предоставя на Европейската комисия, съгласно чл.131а, т.4 ЗЗО“.

На първо място следва да се посочи, че този отчет се предоставя по силата на Закона за здравето, а не на Закона за здравното осигуряване. Разпоредбата на чл.131а, ал.1, т.4 ЗЗдр предвижда, че в изпълнение на правомощията си по чл.131, ал.7 Изпълнителна агенция "Медицински надзор" изготвя на всеки три години отчет до Европейската комисия относно извършените в Република България дейности по популяризиране и насърчаване на доброволното и безвъзмездното даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи.

За да откаже предоставянето на този отчет ответникът е посочил, че не разполага с него, тъй като той се попълва онлайн, върху темплейт, предоставен от Европейската комисия. В подкрепа на това твърдение се явяват свидетелските показания на Е. Й. – директор на Дирекция "Управление, координация и контрол на трансплантацията и асистираната репродукция". Съгласно чл.13 от Устройствения правилник на ИАМН, тази дирекция контролира дейността на лицата по чл.15г от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки; предлага на министъра на здравеопазването медицински стандарти за трансплантация на органи, тъкани и клетки, както и медицински критерии за подбор на донори и реципиенти; поддържа регистри в областта на трансплантацията и асистираната репродукция в случаите, предвидени в нормативен акт като събира, обработва, съхранява и предоставя съдържащата се в тях информация; осигурява денонощен достъп на лекарите, пряко участващи в медицинското обслужване на потенциалния донор, до служебния регистър на лицата, които са изразили несъгласие за вземане на органи, тъкани и клетки след смъртта им; координира вноса и износа на органи, тъкани и клетки; администрира процесите по издаване на разрешения и удостоверения, посочени в Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки; разпределя осигурените за трансплантация органи и контролира разпределението на тъканите и клетките; регистрира, съхранява и анализира информацията относно данните на донора, здравословното състояние на живия донор и реципиента по време на трансплантацията и следтрансплантационния период, както и сериозните нежелани реакции и сериозните инциденти, свързани с трансплантацията; регистрира, съхранява и анализира информацията относно данните на донора, здравословното състояние на реципиента, сериозните нежелани реакции и сериозните инциденти, свързани с асистираната репродукция; проверява предоставената документация от лечебните заведения, извършили трансплантация, за съответствие на заявените разходи с извършените дейности, видовете и количеството на използваните лекарствени продукти по реда на наредбата по чл. 16, ал. 5 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки; проучва и анализира медицинските, правните, етичните, религиозните, икономическите и социалните последици от трансплантацията и асистираната репродукция; публикува на интернет страницата на агенцията информация за трансплантационните процеси, както и данни за извършените трансплантации на български граждани в страната и в чужбина; оказва съдействие по искания от лица за осигуряване на оферти за трансплантация в други държави във връзка с осъществяване на правата им по чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето; координира сътрудничеството между европейски организации за обмен на органи, компетентни органи на държавите - членки на Европейския съюз, на другите държави - страни по Споразумението за Европейското

икономическо пространство, на Конфедерация Швейцария и на трети страни, държавни органи, научни организации и неправителствени организации в областта на трансплантацията; участва в разработването и изпълнението на национални стратегии и програми, международни проекти, анализи и прогнози относно процесите на трансплантация и асистирана репродукция; осигурява възможност за проследяване от донора до реципиента на всички органи, тъкани и клетки и влизащите в контакт с тях материали и продукти, които се получават, обработват, преработват, съхраняват или предоставят на територията на Република България; изготвя отчети и доклади до Европейската комисия по въпроси, свързани с трансплантацията и асистираната репродукция; организира обучение по качество и безопасност при извършване на дейности по трансплантация на лицата по чл. 15г от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки и на лица, които извършват вземане, експертиза, обработка, преработка, етикетирание, съхраняване, предоставяне и транспортиране на органи, тъкани и клетки; предоставя на Европейската комисия или на държава - членка на Европейския съюз, на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, и на Конфедерация Швейцария при поискване информация относно изискванията за издаване на разрешения и удостоверения на лечебните заведения за дейности по трансплантация на органи, както и информация за лечебните заведения, които извършват дейности по трансплантация; контролира обмена на органи с държавите - членки на Европейския съюз, с другите държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, и с Конфедерация Швейцария, както и вноса и износа от и за трети страни; извършва проверки по чл. 35, ал. 5, чл. 40, ал. 9 и чл. 47, ал. 7 от Закона за лечебните заведения относно спазването на утвърдените медицински стандарти в областта на трансплантацията на органи, тъкани и клетки от лечебните заведения; планира, организира, подпомага и координира международната дейност в областта на трансплантацията и асистираната репродукция и поддържа информацията, необходима за осъществяването на международните контакти и др.

Свидетелят потвърждава изрично, че ИАМН чрез поверената ѝ дирекция, е изпълнила задължението си по чл.131а, ал.1, т.4 ЗЗдр да изготви и подаде до Европейската комисия отчет относно дейността на Република България по популяризиране и насърчаване на доброволното и безвъзмездно даряване на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи, който се предоставя на Европейската комисия, съгласно чл.131а, т.4 ЗЗО.

Този отчет следва да съдържа информация, извлечена от поддържаните от агенцията регистри, съгласно Устройствения ѝ правилник, като по силата на същия агенцията има задължение и да събира, обработва, съхранява и предоставя съдържащата се в тях информация.

Предвид това, независимо от начина на попълване и подаване на отчета, тази информация е налична при ответника и той дължи предоставянето ѝ, макар и в различна от поисканата форма, след като не разполага с копие от подадения отчет, тъй като търсената информация е обществена от вида служебна и съгласно чл.2, ал.2 ЗДОИ материалният ѝ носител е без значение.

По изложените съображения съдът намира, че отказът по т.2 от заявлението е незаконосъобразен и следва да бъде отменен.

При този изход на спора на жалбоподателя се следват разноските по производството, доказани в общ размер на 605,11 евро, от които 5,11 евро за заплатена държавна такса и 600 евро за заплатено адвокатско възнаграждение по договор за правна защита и съдействие от 10.01.2026г.

Водим от горното и на основание чл.172, ал.2, чл.173, ал.2, чл.174 и чл.143, ал.1 АПК, Административен съд София-град, Второ отделение, 40-ти състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на Сдружение „Център за защита правата в здравеопазването“ отказ за предоставяне на достъп до обществена информация по т.1 и т.2 от Заявление рег.№ 93-00-85/03.10.2025г., обективизиран в Решение № 93-00-85/17.10.2025г. на главния секретар на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“.

ИЗПРАЩА делото като преписка на ответника за ново произнасяне по заявлението в посочената част, в срок до 14 дни от съобщаване на настоящото решение, при съобразяване на дадените в мотивите му указания по тълкуването и прилагането на закона.

ОСЪЖДА Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ да заплати на Сдружение „Център за защита правата в здравеопазването“, ЕИК[ЕИК], сумата в размер на 605,11 евро /шестстотин и пет евро и единадесет евроцента/, представляваща разноси по производството.

Решението е окончателно и не подлежи на обжалване, по арг. от чл.40, ал.3 ЗДОИ.

Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на препис от него по реда на чл.137 АПК.

Съдия: