

РЕШЕНИЕ

№ 3168

гр. София, 12.05.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 77 състав,
в публично заседание на 27.04.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Евгения Баева

при участието на секретаря Розалия Радева, като разгледа дело номер **3511** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), вр. чл. 40 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ).

Образувано е по жалбата на Д. Е. И. от [населено място], срещу Решение № 94-6618/23.03.2023 година Главния секретар на Министерство на образованието и науката на Република България.

Жалбоподателят твърди, че решението е постановено при допуснати съществени процесуални нарушения, неправилно приложение на материалния закон и в несъответствие с целта му. Твърди, че въпреки че с Решение № 1412/06.03.2023 година, постановено по адм.д. № 11750/2022 година по описа на Административен съд – София-град ответникът е задължен да предостави поисканата със заявлението информация, същият не е изпълнил указанията на съда. Моли съда да постанови решение, с което да отмени решението в обжалваните части и да върне преписката по заявлението на административния орган с указания за предоставяне на исканата информация. Претендира направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски. В съдебно заседание жалбоподателят, чрез процесуален представител, поддържа жалбата.

Ответникът, чрез процесуален представител, оспорва жалбата. Моли съда да постанови решение, с което да я отхвърли. Твърди, че исканата информация не се създава и съхранява във вида, в който е поискана, поради което не може да бъде предоставена. В писмено становище от 26.04.2023 година излага подробните си

съображения за неоснователност на жалбата.

Съдът, след преценка на представените по делото доказателства, доводите и възраженията на страните в производството, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

Със Заявление с вх. № 94-6199/28.11.2022 година жалбоподателят е сезирал Министъра на образованието и науката с искане за предоставяне на информация, както следва : 1. Какъв е общия брой на учениците, които са посещавали българско неделно училище в чужбина за периода 2011 -2022 година; 2. Какъв е броя на учениците, които са престанали да посещават българско неделно училище в чужбина, разбити по ниво на обучение, до което са достигнали при напускане на училище. В случай на междинни напускания и повторни връщания, да се отчита само достигнатото ниво на обучение последното напускане на ученика; 3. Какъв е броя на учениците, завършили 12 клас в българско неделно училище в чужбина за периода 2011 – 2022 година; 4. Какъв е броя на учениците, посещавали българско неделно училище в чужбина и продължили образованието си в България, разбити по ниво на обучение, от което са продължили образованието си за периода 2011 – 2022 година.

С Решение № 1412/06.03.2023 година, постановено по адм.д. № 11750/2022 година по описа на Административен съд – София-град, Решение № 94-61/09.12.2022 година на Главния секретар на Министерство на образованието и науката е отменено в частта по т.т. 2 и 4 от Заявление № 94-6199/28.11.2022 година и преписката е върната на органа за ново произнасяне със задължителни указания за предоставяне на исканата информация.

С Решение № 94-6618/23.03.2023 година Главният секретар на Министерство на образованието и науката е посочил, че не разполагат с информация за броя на учениците, престанали да посещават българските неделни училища, както и че Българските неделни училища в чужбина осигуряват завършване на обучение по български език и литература, история и цивилизации, география и икономика за определен клас, но не осигуряват завършването на клас и придобиване на степен на образование, като удостоверенията за проведено обучение се издават от организациите по чл. 297, ал. 1, т. 1, т. 2, т. 3 и т. 4 от Закона за предучилищното и училищното образование и не са задължителни за представяне при продължаване на образованието в Република България.

Решението не е връчено на жалбоподателя, поради което подадената на 07.04.2023 година жалба от адресата на акта е допустима за разглеждане.

Оспореният в настоящото производство отказ за предоставяне на обществена информация по ЗДОИ, е издаден от компетентен административен орган – Главният секретар на Министерство на образованието и науката, арг. чл. 3, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ, оправомощен със Заповед № РД09-424/15.03.2018 година на Министъра на образованието и науката.

Видно от подаденото от оспорващия заявление, същото отговаря на изискванията на чл. 25, ал. 1, т.т. 1, 2 и 4 от ЗДОИ за съдържание.

Решението съдържа ясни мотиви и макар да няма разпоредителна част волята на органа е ясна.

Предвид горното съдът намира, че при постановяване на оспорения отказ му не са допуснати съществени процесуални нарушения, които представляват основания за отмяната му.

Съдът намира, че поисканата информация следва да се квалифицира като служебна по

смисъла на чл. 11 от ЗДОИ, тъй като се събира, създава и съхранява по повод дейността на Министерство на образованието и науката на Република България, с оглед на следното:

Статутът на Българските неделни училища е уреден в Постановление № 90 на Министерски съвет от 29.05.2018 година за българските неделни училища в чужбина (Постановлението). Те се създават от организации на българи, живеещи извън Република България, регистрирани съгласно законодателството на съответната държава за извършване на образователно-културна дейност, Задгранични представителства на Република България в чужбина, Български православни църковни общини и Славянобългарския манастир „Св. вмчк Г. З.“ – А., Гърция, за да организират обучение по български език и литература, история и цивилизации и география и икономика в частта им, отнасяща се до историята и географията на България, за децата от предучилищна възраст и за учениците от I до X клас, арг. чл. 1 от Постановлението и се вписват след регистрационна процедура в списък, който се утвърждава от Министъра на образованието и науката, арг. чл. 11 – 15 от Постановлението. Министърът на образованието и науката осъществява контрол върху дейността на българските неделни училища по отношение на организацията на дейностите, разходването на средствата и резултатите от проведеното обучение със съдействие от Задграничните представителства на Република България в съответната държава, министърът на външните работи и изпълнителният директор на Изпълнителната агенция за българите в чужбина, арг. чл. 19 от Постановлението.

Българските неделни училища в чужбина осигуряват завършване на обучение по български език и литература, история и цивилизации, география и икономика за определен клас, но не осигуряват завършването на клас и придобиването на степен на образование, арг. чл. 2 от Постановлението.

Информация за завършилите ученици се предоставя от организаторите на неделните училища в Министерството на образованието и науката в срок до един месец след завършване на обучението, арг. чл. 8, ал. 2 от Постановлението, поради което Министърът на образованието и науката разполага с информация за завършилите ученици.

Доколкото дейността на училищата се подпомага със средства от държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на образованието и науката, определени на базата на: 1. норматив за постоянни разходи; 2. нормативи на дете/ученик за провеждане на присъствена форма или електронно обучение, умножен по броя на децата/учениците в училището в съответния вид обучение за текущата учебна година; 3. норматив за кандидат-студент за провеждане на обучение, умножен по броя на кандидат-студентите в българското неделно училище за съответната учебна година; 4. добавка за дете/ученик за участие в допълнителна училищна дейност за съхраняване на националното самосъзнание, култура и традиции, умножена по броя на децата/учениците в училището, които участват в нея, арг. чл. 20, ал. 1 от Постановлението Министърът на образованието разполага с информация за броя на учениците, които посещават българските неделни училища. При сравняване на данните за посещаващите неделни училища ученици по години, може да се извлече информация за броя на учениците, които не посещават българските неделни училища в сравнение с предходната година. Това е информацията за броя на учениците, които са престанали да посещават неделните училища. Т.е. исканата информация е налична в министерството.

Същият извод е относим и по отношение на искането за предоставяне на информацията по т. 4 от Заявлението.

Неделните училища издават удостоверения за проведено обучение на завършилите обучение по български език и литература, история и цивилизации и география и икономика. Въз основа на това удостоверение, учениците, на които е признат завършен клас по документи, издадени от училище на чужда държава, и които продължават обучението си в училища в Република България, не полагат приравнителни изпити по български език и литература, по история и цивилизации и по география и икономика на България. Министърът на образованието и науката извършва признаване и приравняване на придобито в чужбина образование, арг. чл. 165, ал. 6 от Закона за предучилищното и училищното образование. Т.е. информация за учениците, които са посещавали българско неделно училище и са продължили образованието в Република България е налична в министерството. Неотносимо е, че образованието не се продължава въз основа на степента на завършено образование в неделно училище. Относимо е, че изучаваните предмети в българско неделно училище се вземат предвид, с оглед неполагане на приравнителен изпит потях. Именно затова министерството разполага с тази информация.

Съдът намира, че извличането и обобщаването на данни от съхраняваната от ответника информация не изисква създаването на качествено нов (по съдържание) документ, като носител на информация, поради което становището на ответника е неправилно.

Данните се събират и съхраняват от ответника и същия е длъжен да ги предостави на заявителя, като обобщена справка.

Предвид горното съдът намира, че оспорения отказ да се предостави информация е незаконосъобразен и следва да се отмени. Преписката следва да се върне на административния орган за ново произнасяне по заявлението. При новото произнасяне задълженият субект следва да извлече съществуващата информация и в обобщен вид да я предостави на заявителя.

На жалбоподателя следва да се присъдят направените пред инстанцията съдебно-деловони разноски в размер на 1 010 лева.

Водим горното и на основание чл. 172, ал. 2, пр. 1 и 2 и чл. 173, ал. 2 от АПК, съдът

РЕШИ:

ОТМЕНЯ Решение № 94-6618/23.03.2023 година на Главния секретар на Министерство на образованието и науката на Република България и ВРЪЩА преписката на Главния секретар на Министерство на образованието и науката на Република България за произнасяне, съобразно дадените с настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона, в 14 дневен срок от постъпване на преписката.

ОСЪЖДА Министерство на образованието и науката на Република България ДА ЗАПЛАТИ НА Д. Е. И., ЕГН [ЕГН] от [населено място],[жк], III част, [жилищен адрес] сумата от 1 010 (хиляда и десет) лева, представляваща съдебно-деловодни разноски.

РЕШЕНИЕТО е окончателно.

СЪДИЯ :