

РЕШЕНИЕ

№ 27653

гр. София, 18.08.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 57 състав, в
публично заседание на 27.05.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Людмила Коева

при участието на секретаря Елена Георгиева, като разгледа дело номер **8622** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на „ЦЕТИН България“ ЕАД,[ЕИК], представлявано заедно от членовете на Съвета на директорите П. М. и П. Х., подадена чрез адв. Н. Т. К., срещу писмо изх. № 18-00-51-6 от 08.08.2023 г. на председателя на Комисия за регулиране на съобщенията /КРС/, с което дружеството е уведомено, че във връзка със заявено от него искане за „прихващане от авансово платената от дружеството годишна такса по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на следните такси, дължими към настоящия момент от дружеството...“, в ПМС № 47 от 31.03.2023 г. на Министерски съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (обн. ДВ, брой 30 от 4 април 2023 г., в сила от 8 април 2023 г.), с което е извършена промяна в размера на годишните такси за ползване на ограничен ресурс, липсват разпоредби, които да регламентират, че определените по-ниски годишни такси за ползване на ограничен ресурс ще се прилагат и по отношение на предприятията, които вече са извършили авансови плащания преди 08.04.2023 г. С оглед гореизложеното, от комисията са информирали дружеството, че не е отпаднало задължението му за заплащане в пълен размер на дължимата административна годишна такса за контрол по чл. 141 от ЗЕС

В жалбата се излагат съображения за нищожност на обжалвания административен акт, като постановен при липса на материална компетентност за неговото издаване. Посочва, че Председателят на КРС няма материална компетентност да признава или не признава ефекта на прихващането, а има единствено задължение да се съобрази с настъпилия компенсационен ефект и то към деня, в който прихващането е могло да се извърши. Твърди особено съществено

нарушение на формата на издадения административен акт, понеже липсвали два от задължителните подписи съгласно чл. 12, ал. 1 от Устройствения правилник на комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация - подписите на главния секретар и директора на дирекция „Правна“. Следователно писмото не представлявало завършен административен акт и е нищожно поради липсата на подписите на предвидените в нормативния акт лица. Излага подробни аргументи по отношение на незаконосъобразността на оспореното писмо и нарушения на материалния закон при неговото издаване. Моли съда да обяви нищожността на оспорения административен акт, алтернативно да постанови решение, с което да го отмени като незаконосъобразен.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв.К., който поддържа жалбата на посочените в нея основания. Претендира сторените по делото разноски, за което представя списък. Допълнителни съображения излага в писмени бележки.

Ответникът - председателят на Комисия за регулиране на съобщенията се представлява от юрк.Б. – Д., която оспорва подадената жалба и моли същата да бъде отхвърлена като неоснователна. Моли за присъждане на юрисконсултско възнаграждение. Прави възражение за прекомерност на адвокатския хонорар.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

В Комисия за регулиране на съобщенията е постъпило уведомление вх. № 18-00-51-5/06.07.2023 г. от „ЦЕТИН България“ ЕАД, в което е изложено следното: „ЦЕТИН България“ ЕАД е заплатил авансово годишната такса за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на КРС. Авансово платената от дружеството такса по Разрешението е в размер на 3 685 878.29 лв. Междувременно бяха приети и влязоха в сила изменения и допълнения на Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС. Предвид гореизложеното и на основание чл. 104, ал. 1 от Закона за задълженията и договорите „ЦЕТИН България“ ЕАД заявява искането си за прихващане от авансово платената от дружеството годишна такса по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на следните такси, дължими към настоящия момент от дружеството:

- 1.Административната годишна такса за контрол по чл. 141, ал. 1 от ЗЕС, във връзка с чл. 5, ал. 1 и 2 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС в размер на 396 854.41 лв.;
2. Еднократната такса за изменение и допълнение на Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., направени с Решение № 167/15.06.2023 г. на КРС в размер на 37 000.00 лв.

В допълнение, с настоящото писмо „ЦЕТИН България“ ЕАД Ви уведомява, че възнамерява да извършва прихващания и на предстоящите еднократни такси, които дружеството ще дължи за последващите изменения и допълнения на Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на КРС. С оглед гореизложеното, молим своевременно да издадете съответните финансови и счетоводни документи с оглед спазване на сроковете, определени в чл. 141, ал. 2 от ЗЕС за административната годишна такса за контрол (15.07.2023 г.), респ. в писмо изх. № 18-00-51-4/21.06.2023 г. (07.07.2023 г.).

Във връзка с подаденото уведомление е издадено оспореното писмо изх. №18-00-51-6 от 08.08.2023 г. на председателя на КРС, с което дружеството е уведомено, че съгласно чл. 145, ал. 2 от Закона за електронните съобщения, всяко предприятие, осъществяващо електронни съобщения след предоставяне на индивидуални права за ползване на ограничен ресурс, може да плати годишните такси за ползване на номерационни ресурси, радиочестотен спектър или позиции на геостационарната орбита със съответния радиочестотен спектър, до края на първото тримесечие на текущата година, като в този случай таксата се плаща с отстъпка в размер 5 на сто. С

Постановление № 47 от 31 март 2023 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (обн. ДВ, брой 30 от 4 април 2023 г., в сила от 8 април 2023 г.), се извърши промяна в размера на годишните такси за ползване на ограничен ресурс. На основание чл. 145, ал. 2 от ЗЕС на 31.03.2023 г., „ЦЕТИН България“ ЕАД е заплатило авансово съответните годишни такси с отстъпка в размер 5 на сто, съгласно нормативната уредба, действаща преди влизане в сила на ПМС № 47 от 31.03.2023 г., т.е. преди 08.04.2023 г. Посочено е, че в ПМС № 47 от 31.03.2023 г. не са включени разпоредби, с които да се регламентира, че определените по-ниски годишни такси за ползване на ограничен ресурс ще се прилагат и по отношение на предприятията, които вече са извършили авансови плащания преди 08.04.2023 г. Липсата на такива разпоредби в нормативния акт било пречка за извършване на исканото прихващане от административния орган. С оглед гореизложеното, от комисията са информирали дружеството, че не е отпаднало задължението му за заплащане в пълен размер на дължимата административна годишна такса за контрол по чл. 141 от ЗЕС.

По молба на жалбоподателя по делото бе допусната и приета съдебно-счетоводна експертиза. В отговор на поставените въпроси, експертът е посочил следното: размерът на авансовото плащане, дължимо за четирите парични вноски на годишната такса за ползване на радиочестотен спектър по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на КРС за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ за 2023 г., изчислен съобразно правилата на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, в нейната редакция към ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г. в сила от 01.01.2021 г., т.е. преди изменението на Тарифата по силата на Постановление № 47/31.03.2023 г. на МС, обн. В ЛВ, бр. 30 от 4 април 2023 г., в сила от 08.04.2023 г., включително при приспадане на отстъпката от 5% по чл. 145, ал. 2 от ЗЕС, е 3 687 392,48 лв.

Размерът на плащането, дължимо за годишната такса за ползване на радиочестотен спектър по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на КРС за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ за 2023 г. ако първата вноска се изчисли съобразно правилата на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, в нейната редакция към ДВ, бр. 30 от 31.03.2020 г. в сила от 01.01.2021 г., т.е. преди изменението на Тарифата по силата на Постановление № 47/31.03.2023 г. на МС, обн. В ДВ, бр. 30 от 4 април 2023 г., в сила от 08.04.2023 г., а следващите три вноски се изчислят съобразно правилата на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, в нейната редакция след изменението на Тарифата по силата на Постановление № 47/31.03.2023 г. на МС, обн. В ДВ, бр. 30 от 4 април 2023 г., е 2 691 477,96 лв. без приспадане на отстъпката от 5% по чл. 145, ал. 2 от ЗЕС върху всяка вноска и 2 556 904,06 лв. с приспадане на отстъпката от 5% по чл. 145, ал. 2 от ЗЕС върху всяка вноска.

Разликата между размера на авансово плащане, изчислен съобразно условията по Въпрос № 1 и размера на плащането, изчислен съобразно условията по Въпрос № 2 без приспадане на отстъпката от 5% по чл. 145, ал. 2 от ЗЕС върху всяка вноска по Въпрос № 2, е 995 914,51 лв. Разликата между размера на авансово плащане, изчислен съобразно условията по Въпрос № 1 и размера на плащането, изчислен съобразно условията по Въпрос № 2 с приспадане на отстъпката от 5% по чл. 145, ал. 2 от ЗЕС върху всяка вноска по Въпрос № 2, е 1 130 488,41 лв.

Размерът на административната годишна такса за контрол по чл. 141, ал. 1 от ЗЕС, във връзка с чл. 5, ал. 1 и 2 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС, дължима към 06.07.2023

г. по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., е 396 854,41 лв.

Остатъкът от сумата по Въпрос № 3, като се взети предвид два варианта, след изваждане от нея на годишната административна такса за контрол по чл. 141, ал. 1 от ЗЕС, във връзка с чл. 5, ал. 1 и 2 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС, дължима по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. към 06.07.2023 г., както е изчислена съгласно отговора на Въпрос № 4 и на еднократната такса в размер на 37 000 лв. за изменение и допълнение на Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., направени с Решение № 167/15.06.2023 г. на КРС, е в размер на 562 060,10 лв. без приспадане на отстъпката от 5% и 696 634,00 лв. с приспадане на отстъпката от 5%.

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Съгласно мотивите на определение №359/12.01.2024 г. по ад.№11940/2023 г., на ВАС-Седмо отделение, между страните по настоящия спор съществува административно правоотношение с очертан от закона предмет на регулиране. Налице е ясно изразено искане за извършване от страна на органа на прихващане на дължими от дружеството административни такси по смисъла на чл. 139 ЗЕС, съставляващи административни такси за контрол по чл. 141, ал. 1 ЗЕС и еднократна такса за изменение и допълнение на издаденото на дружеството Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“, срещу изискуемо вземане на „ЦЕТИН България“ ЕАД за надвнесени или подлежащи на възстановяване суми от публични вземания, представляващи годишна такса по посоченото разрешение, съгласно чл. 143 ЗЕС, във връзка с извършеното с ПМС № 47/31.03.2023 г. изменение в Тарифата за таксите (в сила от 08.04.2023 г.). Оспореното пред АССГ писмо е в изричен отговор на така отправеното искане за прихващане, с което по същество се прави отказ за неговото удовлетворяване, по съображения, свързани с липсата на изрична разпоредба в ПМС № 47/31.03.2023 г. за определянето на по-ниски годишни такси за ползване на ограничен ресурс по отношение на предприятия, които вече са извършили авансови плащания на дължимите такси. Органът изрично сочи, че „Липсата на такива разпоредби в нормативния акт е пречка за извършване на исканото прихващане от административния орган“. Това съдържание на оспореното писмо ясно индицира за волеизявление, с което се отказва издаването на искания от дружеството акт за прихващане, поради което следва се приеме, че жалбата срещу него е подадена от надлежна страна и срещу подлежащ на оспорване административен акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество, след проверка на административния акт съгласно чл. 168, ал.1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК, жалбата е основателна по следните съображения:

От приетите по делото писмени доказателства се установява, че жалбоподателят „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД притежава Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., издадено от Комисия за регулиране на съобщенията (КРС), на основание чл. 30, т. 10 и чл. 121, ал. 1 и ад. 2, т.1 и т. 2 от Закона за електронните съобщения, във връзка с чл. 2, ал.1, чл. 5, ад. 3 и чл. 7 от Правилата за условията и реда за прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс и във връзка с Решение № 180 от 30.04.2020 г. и № 230 от 25.06.2020 г. Решението дава право на „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД да ползва индивидуално определен ограничен ресурс — радиочестотен спектър за осъществяване на обществени електронни съобщения за срок от 01.07.2020 г. до 23.01.2036 г. Предприятието дължи на Комисията такси за предоставяне и ползване на индивидуално определения ограничен ресурс — радиочестотен спектър, като същите са определени и посочени от Комисията в Приложение № 2 към Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г.

Таксите, които предприятието дължи след получаване на Разрешението за всяка година на ползване на индивидуално определения ограничен ресурс — радиочестотен спектър от срока на

Разрешението, са: административна годишна такса за контрол; и годишна такса за ползване на определен ограничен ресурс — радиочестотен спектър, съгласно чл. 7, ал. 1, т. 3 и 4 и ал. 4 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС.

Административната годишна такса за контрол се определя като процент на база годишните брутни приходи от цялата дейност по предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги без включен ДДС след приспадане на трансферните плащания към други предприятия за взаимно свързване на мрежи и достъп, транзит, роуминг, услуги с добавена стойност, както и разходи за авторски и сродни права за радио- и телевизионни програми. Тази такса се определя по реда на чл. 5, ал. 1 и 2 от Тарифата. Съгласно ал. 2 на чл. 5 от Тарифата размерът на таксата се регламентира като: за предприятия с годишни брутни приходи над 100 000 лв. от цялата дейност по предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги, без ДДС, годишната такса по ал. 1 е в размер 0,2 на сто. Тази такса се дължи за съответната година и се заплаща на тримесечни вноски до 15 число на месеца, следващ отчетното тримесечие, съгласно чл. 12, ал. 1 от Тарифата.

В чл. 12, ал. 2 от Тарифата се определя редът за плащането на четвъртата вноска от годишната административна вноска за контрол. Вноската за четвъртото тримесечие е изравнителна и се заплаща до 15 дни след срока, определен в Закона за счетоводството за изготвяне на годишния финансов отчет. Внесените през годината вноски се изравняват въз основа на предоставено от предприятието копие от годишен финансов отчет заедно с приложенията към него.

За предприятията, които предоставят обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, се въвежда изискването с ал. 3 от чл. 13 на Тарифата да водят самостоятелна аналитична отчетност за приходите си от тази дейност, както и за разходите по чл. 5 и ги записват отделно в справка към отчета за приходите и разходите.

Годишна такса за ползване на определен ограничен ресурс — радиочестотен спектър, съгласно чл. 7, ал. 1, т. 3 и 4 и ал. 4 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС. Тази такса се определя според заеманата честотна лента. Размерът на таксата за различните честотни ленти е определен в чл. 7, ал. 1 от Тарифата.

За Електронни съобщителни мрежи от неподвижната радиослужба от вида "точка към точка" — за 1 км, за работна честота: до 10 GHz - 4, 00 лв. за 1 MHz от 10 GHz до 35 GHz 3,00 лв.; за 1 MHz от 35 GHz до 50 GHz 2,00 лв. за 1 MHz от 50 GHz до 70 GHz 0,50 лв. за 1 MHz; За Електронни съобщителни мрежи от неподвижната радиослужба от вида "точка към точка" за работна честота над 70 GHz 0,20 лв. за 1 MHz.

Регулаторът е приел специфични подходи при определяне на размера на дължимата такса, като е определил минимални размери на таксата при специфични случаи, подробно описани в Тарифата. Съгласно Приложение 2 към Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., размерът на годишната такса за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс, определен от Комисията и е 2 174 327,48 лв. годишно.

Таксата се заплаща на четири равни вноски до края на месеца, предхождащ тримесечието, съгласно чл. 13, ал. 1 от Тарифата. По искане на предприятието таксата може да бъде заплатена до края на първото тримесечие на текущата година. В този случай таксата се заплаща с отстъпка 5 на сто.

В Закона за електронните съобщения чл. 145 също регламентира, че таксите по чл. 143 се плащат на 4 равни вноски до края на тримесечието, за което се дължат. Законът дава възможност предприятието да плати таксите по чл. 143 до края на първото тримесечие на текущата година, като в този случай таксата се плаща с отстъпка в размер 5 на сто.

През периода на действие на Разрешението, обхватът на действие на индивидуално

определения ограничен ресурс може да бъде променен. Промяната се извършва с Решение на КРС. За процесния период от значение за определяне на годишната такса за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс от значение са 4 промени.

Съгласно Протокол № 54 от 14.12.2022 г. е взето решение № 420/14.12.2022 г. от КРС за обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ на „Ц. БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, в резултат на което, Комисията единодушно е решила следното: 1. изменя и допълва Разрешение № 01398118/25.06.2020 г. за ползване на радиочестотен за спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“, издадено на „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, както следва: 1.1. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ към Разрешение № 01398118/25.06.2020 г., съгласно приложение 1 към решението. 1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., съгласно приложение 2 към решението. 2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 01398118/25.06.2020 г.

Решение № 420/14.12.2022 г. на КРС дава базата за определяне на годишната такса за 2023 година, която „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД трябва да плати. Съгласно него общата годишна такса по разрешението е в размер на 3 264 147,30 лв.

В последствие Разрешение № 01398-142/09.02.2023 г. е изменено с Решение № 43/09.02.2023 г. на комисията -еднократна такса за изменение в размер на 66 600 лв. и годишна такса за ползване на радиочестотен спектър в размер на 3 560 317,47 лв. или годишна такса за периода 01.01.2023 — 31.03.2023 г. в размер на 858 816,96 лв.

Разрешение № 01398-143/02.03.2023 г. е изменено с Решение № 64/02.03.2023 г. — еднократна такса за изменение в размер на 51 900 лв. и годишна такса за ползване на радиочестотен спектър в размер на 3 800 420,26 лв.

С Решение № 67/09.03.2023 г. е изменено Разрешение № 01398-144/09.03.2023 г.— еднократна такса за изменение в размер на 60 800 лв. и годишна такса за ползване на радиочестотен спектър в размер на 3 989 040,53 лв. или годишна такса за периода 01.01.2023 — 31.03.2023 г. в размер на 889 685,37 лв.

Изменено е и Разрешение № 01398-145/20.04.2023 г. с Решение № 113/20.04.2023 г. — годишна такса за ползване на радиочестотен спектър в размер на 2 360 159,89 лв. считано от 08.04.2023 г.

На 31.03.2023 г. от страна на жалбоподателя „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД е извършено авансово плащане на годишната такса за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на КРС. Авансово платената от дружеството такса по Разрешението е в размер на 3 685 878.29 лева.

Междувременно, както е посочено по-горе в решението, са били приети и влезли в сила изменения и допълнения на Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС.

С писмено искане от 06.07.2023 г. от дружеството-жалбоподател е поискало от Комисия за регулиране на съобщенията на основание чл. 104, ал. 1 от Закона за задълженията и договорите да се извърши прихващане от авансово платената от дружеството годишна такса по Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. на следните такси, дължими към настоящия момент от дружеството, както следва: 1. административната годишна такса за

контрол по чл. 141, ал. 1 от ЗЕС, във връзка с чл. 5, ал. 1 и 2 от Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС в размер на 396 854.41 лв.; 2. еднократната такса за изменение и допълнение на Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., направени с Решение № 167/15.06.2023 г. на КРС в размер на 37 000.00 лв.; както и КРС да издаде съответните финансови и счетоводни документи с оглед спазване на сроковете, определени в чл. 141, ал. 2 от ЗЕС за административната годишна такса за контрол (15.07.2023 г.), респ. в писмо изх. № 18-00-51-4/21.06.2023 г. (07.07.2023 г.).

Във връзка с подаденото уведомление е издадено писмо изх. №18-00-51-6 от 08.08.2023 г. на председателя на КРС, с което дружеството е уведомено, че съгласно чл. 145, ал. 2 от Закона за електронните съобщения, всяко предприятие, осъществяващо електронни съобщения след предоставяне на индивидуални права за ползване на ограничен ресурс, може да плати годишните такси за ползване на номерационни ресурси, радиочестотен спектър или позиции на геостационарната орбита със съответния радиочестотен спектър, до края на първото тримесечие на текущата година, като в този случай таксата се плаща с отстъпка в размер 5 на сто. С Постановление № 47 от 31 март 2023 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (обн. ДВ, брой 30 от 4 април 2023 г., в сила от 8 април 2023 г.), се извърши промяна в размера на годишните такси за ползване на ограничен ресурс. На основание чл. 145, ал. 2 от ЗЕС на 31.03.2023 г., „ЦЕТИН България“ ЕАД е заплатило авансово съответните годишни такси с отстъпка в размер 5 на сто, съгласно нормативната уредба, действаща преди влизане в сила на ПМС № 47 от 31.03.2023 г., т.е. преди 08.04.2023 г. Посочено е, че в ПМС № 47 от 31.03.2023 г. не са включени разпоредби, с които да се регламентира, че определените по-ниски годишни такси за ползване на ограничен ресурс ще се прилагат и по отношение на предприятията, които вече са извършили авансови плащания преди 08.04.2023 г. Липсата на такива разпоредби в нормативния акт било пречка за извършване на исканото прихващане от административния орган. С оглед гореизложеното, от комисията са информирали дружеството, че не е отпаднало задължението му за заплащане в пълен размер на дължимата административна годишна такса за контрол по чл. 141 от ЗЕС. Писмото е подписано от председателя на КРС И. Д..

Съдът счита, че оспореното писмо е издадено от некомпетентен орган.

В Глава IV, Раздел II от Закона за електронните съобщения се регламентират правомощията на Комисията за регулиране на съобщенията като колегиален орган. Както е аргументирал и жалбоподателят, въпросът за признаването на процесното материално право за връщане на недължимо платена държавна такса попада в компетентността на КРС и касае законовите й правомощия по чл. 30 и следващите от ЗЕС, и за неговото разрешаване е било задължително приемане на акт от Комисията.

Предвид цитираната разпоредба и обстоятелството, че обжалваното писмо е издадено от председателя на КРС, настоящият съдебен състав намира, че процесният административен акт е нищожен, като издаден от некомпетентен орган, и наведените в този смисъл доводи от жалбоподателя са основателни. Оспореното писмо е следвало да изхожда и бъде подписано от всички членове на КРС, като колективен орган, а не само от председателя на КРС.

За да е законосъобразен един административен акт и да може да породи правни последици, на първо място той следва да е издаден от компетентен орган, т. е. от орган, овластен за това в пределите на неговата компетентност. Предметната компетентност на административния орган се изразява в две насоки: въпросите, с които е сезиран последният, трябва да му бъдат подведомствени, т. е. органът да не навлиза в предметната компетентност на други държавни органи при издаване на един административен акт и на второ място – административният орган да е компетентен вътре в сферата на административната подведомственост. В случая издалият писмото председател на КРС е действал извън пределите на своята компетентност, поради което актът е нищожен и не поражда правни последици. Процесният акт се явява издаден от лице без надлежно предоставена компетентност, поради и което съдът не намира за необходимо да изследва другите предпоставки за законосъобразност на акта. По изложените съображения настоящият съдебен състав приема, че така подадената жалбата е основателна и доказана и като такава следва да бъде уважена. Оспореното писмо следва да бъде прогласено за нищожно, а преписката – върната на компетентния административен орган за произнасяне.

Предвид изхода на делото и направеното искане от процесуалния представител на жалбоподателя за присъждане на разноски по делото, на основание чл. 143, ал. 1 от АПК, ответникът следва да бъде осъден да заплати на жалбоподателя 8820,38 лева съдебни разноски по представен списък, представляващи сумата за платена държавна такса за разглеждане на делото пред АССГ, държавна такса за частна жалба до ВАС, депозит за допуснатата ССЧЕ и изплатено възнаграждение за адвокат.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК Административен съд – София град, 57-ми състав

РЕШИ:

ПРОГЛАСЯВА за нищожно писмо изх. № 18-00-51-6 от 08.08.2023 г. на председателя на Комисия за регулиране на съобщенията.

ИЗПРАЩА административната преписка за произнасяне на компетентния орган - КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА.

ОСЪЖДА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА да заплати на „ЦЕТИН България“ ЕАД,[ЕИК], сумата в размер на 8820,38 /осем хиляди осемстотин и двадесет лева и 0,38 ст./ лева, представляваща разноски по делото.

Решението може да се обжалва с касационна жалба пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.