

РЕШЕНИЕ

№ 1344

гр. София, 01.03.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,
в публично заседание на 01.12.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Наташа Николова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **8716** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по повод постъпила жалба от „Джей Ел Фрейт Ай Ти“ ЕООД, с ЕИК:[ЕИК] и от Е. Й. В., ЕГН: [ЕГН], против акт за определяне на компенсаторна такса в размер на 1318лв., чието заплащане е обективизирано в (номер на квитанция 41908706 от 10.08.2021год.), квитанция за платени пътни такси в РБългария № 21BG005731V41908706 от 10.08.2021год. издадена от длъжностно лице към Агенция Митници, МФ.

В жалбата са наведени доводи за нищожност и за незаконосъобразност, поради противоречие с материалния закон.Оспорват се и констатациите за извършено нарушение. Искане за обявяване на нищожност, респективно отмяна, като бъде задължен административния орган да възстанови заплатената компенсаторна такса. Претендира присъждане на разноски.

В съдебно заседание, чрез процесуалния си представител поддържат жалбата и се иска същата да бъде уважена, както и се претендират направените по делото разноски.В срока са постъпили и писмени бележки по делото.

Ответникът –редовно призован, не се явява и не се представлява.По делото е постъпило писмено становище по жалбата.

Съдът, като взе предвид приложените писмени доказателства и становищата на страните, и съобрази разпоредбите на закона, намира за установено следното:

От представената по делото разпечатка на квитанция от модул Пътни такси и разрешителен режим, е видно, че на основание чл. 27, ал.2 от Закона за пътищата, е извършен контрол на теглото, осовото натоварване и/или габаритните размери на пристигналото от РГърция на 10.08.2021 г. съчленено ППС, с рег. [рег.номер на МПС] /СВ6023АХ, с помощта на сертифицирана везна с автоматично действие № 11677 (К. товарни вход 3), тип AR-WIM, сертифицирана със свидетелство за калибриране № 2731А-М-21/16.07.2021 г. При измерването е посочено, че същото е с обща маса 40.590 т. и по оси, както следва: основно ППС (влекач): първа ос - 7.620 т.; втора ос - 13.020 т.; допълнително ППС (полуремарке): първа ос - 6.650 т.; втора ос - 6.620 т.; трета ос - 6.670 т. За извършения контрол за спазване на допустимата максимална маса, допустимото максимално натоварване на ос и допустимите максимални размери на ППС е издадена квитанция № 21BG005731V41908706/10.08.2021 г. Тъй като описаното ППС попада в обхвата на чл.14, ал.3 във връзка с чл.6, ал.1, т.3, б "а" и чл.7, ал.1 т.4 от Наредба № 11/03.07.2001 г. за движение на извънгабаритни и/или тежки пътни превозни средства, а именно с по-голямо натоварване на обща маса от 40.590 т. (при допустима максимална маса 40 т.) и с по-голямо натоварване на втората задвижваща ос, на основното ППС - 13.020 т. (при допустима максимална маса 11.5 т.), същото за да продължи движението си по пътната републиканска мрежа, АО е приел, че следва да заплати дължимата пътна такса. В този случай определена пътна такса съгласно Тарифата за таксите, които се събират за преминаване и ползване на републиканската пътна мрежа в размер общо на 1308 лв., от които 304 лв. за превишаване на допустимата обща маса и 1004 лв. за допустимо максимално натоварване на ос.

Жалбата е подадена в срока по чл. 149, ал. 1 АПК, от лица, които има правен интерес от оспорването по смисъла на чл. 147, ал. 1 АПК, атакуван е индивидуален административен акт, съдържа необходимите форма и реквизити. Доколкото задължението за плащането на компенсаторна такса възниква въз основа на едностранно властническо разпореждане на овластен за това орган и пряко засяга правата и законните интереси на адресата му, предвид възлагането на финансово задължение, в каквато насока е и практиката на ВАС, същата е допустима за разглеждане.

Разгледана по същество, съдът намира жалбата за основателна по следните съображения:

Квитанция за платени пътни такси в РБългария е издадена във връзка с разпоредбите на Тарифа за таксите, които се събират от Агенция "Пътна инфраструктура" (Загл. изм. - ДВ, бр. 102 от 22.12.2009 г., в сила от 01.01.2010 г.), при преминаване по републиканските пътища на ППС, превишаващи допустимото максимално натоварване на общата маса и с по голямо натоварване на втората задвижваща ос на пътните превозни средства, определено в чл. 6, ал.1, т. 3, б "а" и чл.7, ал.1 т. 4 от Наредба № 11/03.07.2001 г. за движение за извънгабаритни и/или тежки пътни

превозни средства.

В чл. 10, ал. 2 ЗП се предвижда, че при установено движение по платената пътна мрежа, когато за съответното пътно превозно средство не е заплатена съответната такса по ал. 1, водачът на пътното превозно средство, неговият собственик или трето лице може да заплати компенсаторна такса.

Размерът на таксите по чл. 10, ал. 1, 2, 4 и 5 и чл. 10б, ал. 5 ЗП се определя с тарифа на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството - чл. 10, ал. 6 ЗП.

Съгласно чл. 10, ал. 10 ЗП Агенция "Пътна инфраструктура" осъществява правомощията на държавата във връзка със събирането на пътните такси по този член и функциите на лице, събиращо пътни такси, както и по управлението на смесената система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние, както и дейността по практическото прилагане, въвеждането, функционирането и контрола на системата за събиране на пътните такси. В следващата ал. 11 е предвидено, че Агенция "Пътна инфраструктура" оперира и поддържа Електронната система за събиране на пътни такси по ал. 1, която се състои от електронна система за издадените електронни винетки и електронна система за събиране на тол такси.

Изграждането и функционирането на посочената по-горе смесена система, както и на Електронната система за събиране на пътни такси е регламентирано в Наредбата за условията, реда и правилата за изграждане и функциониране на смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние, приета с Постановление № 285 на Министерския съвет от 10.12.2018 г. на основание чл. 10, ал. 7 ЗП. Съгласно чл. 10, ал. 1 от наредбата електронната система за събиране на тол такси е съвкупност от централни и периферни софтуерни продукти, интегрирани компютърни системи и технически средства, чрез които се осъществява събиране, пренос, обмен и обработване на данни относно геопозиционирането и изминатото разстояние от пътните превозни средства в рамките на платената пътна мрежа, масата им, декларирани за пътното превозно средство тол данни, изчисляване на дължимите такси за изминато разстояние, установяване на размера им и тяхното събиране. Съгласно следващата ал. 2 Агенция "Пътна инфраструктура" чрез Електронната система за събиране на тол такси събира и обработва декларирани тол данни за всяко пътно превозно средство от категорията по чл. 10б, ал. 3 от Закона за пътищата, което ползва платената пътна мрежа, като тол данните се събират и обработват по реда на тази наредба. В ал. 3 от същия член на наредбата се предвижда, че въз основа на получените декларирани тол данни Агенция "Пътна инфраструктура" чрез Електронната система за събиране на тол такси определя изминатото разстояние от пътя и пътните участъци, за които се дължи тол такса, изчислява дължимата такса и я начислява на задължения субект по реда на тази наредба.

Производството по събиране на компенсаторната такса се извършва по опростени правила, които не изискват съставяне на АУАН или друг изричен акт в писмена

форма от длъжностно лице, а единствено уведомяване на нарушителя за установеното чрез електронната система нарушение, възможността за заплащане на изчислената компенсаторна такса, нейния размер и последиците от незаплащането ѝ - съставяне на АУАН. Установяването на неизпълнението на задължението по чл. 10, ал. 1 ЗП и изчисляването на размера на дължимата компенсаторна такса се извършват чрез посочената по-горе електронна система от длъжностно лице при Агенция "Пътна инфраструктура", което съгласно чл. 167а, ал. 2 ЗДвП се определя от председателя на управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура". Правомощията на контролните органи от Агенция "Пътна инфраструктура" във връзка с установяване на нарушенията по чл. 179, ал. 3-3в са регламентирани в чл. 167а, ал. 2 ЗДвП. Съгласно чл. 167а, ал. 2, т. 2 ЗДвП при изпълнение на функциите си по този закон определените от председателя на управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" длъжностни лица използват технически средства или системи, заснемащи или записващи датата, точния час на нарушението и/или табелата с регистрационния номер на пътното превозно средство, както и такива за измерване на размерите, масата или натоварването на ос на моторните превозни средства. Съгласно т. 3 длъжностните лица осъществяват контрол по спазване на задълженията за заплащане на таксите по чл. 10, ал. 1 от Закона за пътищата. Съгласно т. 4 предоставят възможност за картово плащане на съответните такси по чл. 10, ал. 2 и чл. 10а, ал. 2 от Закона за пътищата. Съгласно т. 7 проверяват създадените записи по ал. 3 и на тяхна основа съставят актове за установяване на административни нарушения при спазване на разпоредбите на чл. 189е и чл. 189ж. Съгласно т. 8 съставят и връчват актове за установяване на административни нарушения и връчват електронни фишове за нарушения по чл. 179, ал. 3-3в.

Съгласно чл. 167а, ал. 3 ЗДвП. електронната система за събиране на пътни такси по чл. 10, ал. 1 от Закона за пътищата създава доклади за всяко установено нарушение по чл. 179, ал. 3-3в, към които автоматично се прилагат статични изображения във вид на снимков материал и/или динамични изображения - видеозаписи. Докладите, заедно с приложените към тях статични изображения във вид на снимков материал и/или динамични изображения - видеозаписи, представляват доказателства за отразените в тях обстоятелства относно пътното превозно средство, неговата табела с регистрационен номер, датата, часа и мястото на движение по участък от път, включен в обхвата на платената пътна мрежа, и местонахождението на техническото средство - част от системата.

Съгласно чл. 189е, ал. 2 ЗДвП при установяване на нарушение по чл. 179, ал. 3-3в ЗДвП. преди съставяне на АУАН, контролните органи уведомяват нарушителя за възможността на заплати таксата по чл. 10, ал. 2 ЗП.

АУАН се съставя в случаите, когато лицето откаже да плати компенсаторната такса, а когато плащането е извършено след съставяне на АУАН, законодателят предвижда, че наказателно постановление не се издава и производството се прекратява - чл. 189е, ал. 6 ЗДвП. Законодателят предвижда също така, че плащането на компенсаторната такса има за правна последица освобождаване на нарушителя от административнонаказателна отговорност - чл. 189е, ал. 6 ЗДвП.

В случая от ответника не са представени докладите от електронната система с приложените към тях изображения относно процесното нарушение.

Съгласно чл. 167а, ал. 3 ЗДвП. електронната система за събиране на пътни такси по чл. 10, ал. 1 от Закона за пътищата създава доклади за всяко установено нарушение по чл. 179, ал. 3-3в, към които автоматично се прилагат статични изображения във вид на снимков материал и/или динамични изображения - видеозаписи. Докладите, заедно с приложените към тях статични изображения във вид на снимков материал и/или динамични изображения - видеозаписи, представляват доказателства за отразените в тях обстоятелства относно пътното превозно средство, неговата табела с регистрационен номер, датата, часа и мястото на движение по участък от път, включен в обхвата на платената пътна мрежа, и местонахождението на техническото средство - част от системата.

Във връзка с изложеното в писмен отговор по жалбата, следва да се отбележи, че в случая се касае за контрол на граничните контролно-пропускателни пунктове по изпълнение на задължението на пътните превозни средства с българска и чуждестранна регистрация за заплащане на таксите по чл. 10, което се осъществява от длъжностни лица на Агенция "Митници" и нормативната забрана по чл. 10е, ал. 2 от ЗП по отношение на ППС за напусне страната само след заплащане на таксите по чл. 10, ал. 2 за съответната категория пътно превозно средство в специализираното звено на Агенция "Митници" на съответния граничен контролно-пропускателен пункт, правомощията на длъжностни лица на Агенция "Митници" по събиране на компенсаторните такси и задържане на превозните средства с неплатени такива, не представляват правомощия по определянето им.

Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган - длъжностното лице, установило нарушението и уведомило за възможността за заплащане на компенсаторна такса, произтичащо от разпоредбата на чл. 167а, ал. 2, т. 2, т. 3 и т. 4 от ЗДвП.

Фактът, че законодателят не е регламентирал формата на акта, в който се обективира установеното от длъжностното лице административно нарушение - неплащане на такса за ползване на платената пътна мрежа, което дава възможност да не се предприемат действия по реализирането на административно наказателната отговорност на нарушителя, а инспекторите да проведат особено административно производство по чл. 10, ал. 2 от ЗП, сочи че не е нарушена формата на акта.

Съгласно чл. 189е, ал. 2 от ЗДвП. при установяване на нарушение по чл. 179, ал. 3 - 3б, преди съставяне на АУАН, контролните органи уведомяват нарушителя за възможността да заплати таксата по чл. 10, ал. 2 от ЗП, а, ал. 6 от същата разпоредба постановява, че ако таксата по чл. 10, ал. 2 от ЗП е заплатена в срока и при условията на, ал. 3 и, ал. 4, акт за установяване на административно нарушение не се съставя, а ако е съставен не се издава наказателно постановление и производството се прекратява.

В настоящия случай, не се спори, че е заплатена компенсаторната такса. Но се

оспорват посочените в квитанцията констатации, като от ответната страна в чиято доказателствена тежест е да докаже същите, не е представила относимите предвидени в закона доказателства.

Във връзка с направеното искане с жалбата следва да се отбележи, че събраната такса е такава по реда на Закона за пътищата, поради което по силата на чл. 55 Закона за пътищата, приложимият ред за възстановяване на събраната такса е този на ДОПК. Ето защо за тази такса жалбоподателят следва да направи искане по смисъла на чл. 129, ал. 1 ДОПК, адресирано до Националната агенция за приходите. В този смисъл Решение № 74 от 29.05.2018 г. на ВКС по гр. д. № 1465/2017 г., IV г. о., ГК.

Така мотивиран, Административен съд София - град, III отделение, 36 - ти състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на „Джей Ел Фрейт Ай Ти“ ЕООД, с ЕИК:[ЕИК] и на Е. Й. В., ЕГН: [ЕГН], акт за определяне на компенсаторна такса в размер на 1318лв., чието заплащане е обективизирано в квитанция за платени пътни такси в РБългария № 21BG005731V41908706 от 10.08.2021год. издадена от длъжностно лице към Агенция Митници, МФ.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 – дневен срок от получаването му .

СЪДИЯ: