

РЕШЕНИЕ

№ 19232

гр. София, 08.10.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 29 състав,
в публично заседание на 01.10.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Танка Цонева

при участието на секретаря Макрина Христова и при участието на прокурора Александрина Костадинова, като разгледа дело номер **11506** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145-178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл.19ж АПК и чл.45а от ЗЗО.

Делото е образувано по искова молба на МБАЛ "Полимед" ООД, ЕИК[ЕИК] срещу Националната здравноосигурителна каса /НЗОК/, с която се иска НЗОК да заплати на МБАЛ "Полимед" ООД сумата от 42 411,60 лева /четиридесет и две хиляди, четиристотин и единадесет лева и шестдесет стотинки/, определена както следва:

1.Сумата от 38 556 /тридесет и осем хиляди петстотин петдесет и шест/ лева, представляваща неизплатена главница, дължима за периода 01. 11. 2021 г. – 30. 11. 2021 г. по т. 7.17 от Методика за определяне размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностична дейност за работа при неблагоприятни условия по повод обявена епидемична обстановка, съгласно Приложение № 2 към Допълнително споразумение № Б 19 от 8. 10. 2021 г. към Договор № 22-3161/ 25. 02. 2020 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури.

2.Сумата от 3 855, 60 лева /три хиляди осемстотин петдесет и пет лева и шестдесет стотинки/, представляваща размера на законната лихва върху главницата от 38 556 /тридесет и осем хиляди петстотин петдесет и шест/ лева за периода от 26.12.2021 г. до 20.12.2022 г. /датата на подаване на исковата молба/, както и законната лихва върху главницата до окончателното изплащане на сумата.

Претендира се и присъждане на направените по делото разноски.

В проведените по делото съдебни заседания, ищецът се представлява от пълномощника си –адв.Г.. В дадения ход по същество на делото, последната поддържа исковата молба, която намира за напълно доказана, както по основание, така и по размер. Ето защо, отправя искане към съда да се произнесе с решение, с което да уважи депозираната искова молба. Претендира присъждане на разноски, съобразно представен и приложен по делото списък по чл. 80 от ГПК във връзка с чл. 144 от АПК.

Ответната страна- НЗОК, в последното по делото съдебно заседание не изпраща процесуален представител. В съда са депозиран писмени становища от ответника за неоснователност и недоказаност на исковата молба.

Представителят на С. градска прокуратура счита исковата молба за основателна, като намира за доказана предявената от ищеца претенция.

След като прецени поотделно и в съвкупност събраните по делото доказателства и взе предвид доводите на страните, намира следното:

Ищецът МБАЛ "Полимед" ООД е лечебно заведение за болнична помощ, регистрирано съгласно изискванията на Закона за лечебните заведения и Търговския закон и осъществява лечебна дейност, съгласно актуално Разрешение № МБ-350/03.04.2017 г. за осъществяване на лечебна дейност от министъра на здравеопазването, както и Регистрационен № [ЕГН] на лечебните заведения в РЦЗ/РЗИ – С..

Между НЗОК и МБАЛ "Полимед" ООД е сключен индивидуален договор (ИД) № 22-3161/25.02.2020 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури, който е изменян многократно с подписване на допълнителни споразумения към него, последно с Допълнително споразумение № 21/08.11.2021 г.

През 2020 г. и 2021 г. в страната е обявена извънредна епидемична обстановка във връзка с разпространението на КОВИД -19. Съгласно чл. 344, ал. 1, т. 6 от Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020-2022 г. НЗОК закупува договорената и извършената дейност от изпълнителите на Болнична медицинска помощ (БМП) от обхвата на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, съгласно Наредба № 9 от 10.12.2019 г. за работа при неблагоприятни условия, свързани с обявено извънредно положение, съответно извънредна епидемична обстановка, съгласно методика, приета от НС на НЗОК и съгласувана с представителите на БЛС, определени по реда на чл. 54, ал. 3 от ЗЗО. Приета е Методика за определяне на размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностични дейности за работа при неблагоприятни условия по повод обявената епидемична обстановка (Методиката). Методиката е изменяна и допълвана многократно, последно с Методика за изменение и допълнение на Методиката № РД-НС-05-9-16/30.09.2021 г. и Методика за допълнение на Методиката № РД-НС-05-9-17/28.10.2021 г. С последната е създадена нова т. 7. 17, съгласно която лечебните заведения - изпълнители на болнична медицинска помощ, при които през отчетния месец са заети не по-малко от 10% от определените със заповед от РЗИ болнични легла за лечение на пациенти с COVID-19, получават съответно през м. октомври, ноември и декември 2021 г. заплащане 100% от определените с Решение № РД-НС-04112/07.10.2021 г. на НС на НЗОК месечни стойности за тези месеци.

Със Заповед № РД-01-372/01.11.2021 г. на Директор СРЗИ и на основание чл.94а, ал.1

и ал.2, т.1, т.2 и т.3, ал.4 и ал.7 от ЗЛЗ и чл.63в от Закона за здравето във вр. със Заповед № РД-01-722/22.12.2020 г., изм. и доп. със Заповед № РД-01-99/15.02.2021 г. на министъра на здравеопазването за въвеждане на временни мерки и дейности за организация и реструктуриране на лечебните заведения на територията на областта, на МБАЛ "Полимед" ООД са определени седем броя задължителни легла за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със S.-CoV-2 в неусложнено състояние.

Съгласно Заповед № РД-01-376 от 03.11.2021 г. на СРЗИ, влязла в сила от 04.11.2021 г. и приложение № 3 към нея за Болнични легла за лечение и наблюдение на пациенти с COVID-19, МБАЛ „ Полимед“ ООД има легла за лечение на пациенти с COVID-19 в неусложнено състояние седем броя легла.

Съгласно Заповед № РД-01-378 от 05.11.2021г. на СРЗИ, в сила от 08.11.2021 г. и приложение № 3 към нея за Болнични легла за лечение и наблюдение на пациенти с COVID-19, МБАЛ „Полимед“ ООД има легла за лечение на пациенти с COVID-19 - десет броя, от които в неусложнено състояние седем броя легла и три броя легла за интензивно лечение.

С цитираното по-горе Решение на Надзорния съвет на НЗОК № РД-НС-04112/07.10.2021 г. за месец ноември 2021 г. е определена сума в размер на 120 000 лева. На 08.10.2021 г. между ищеца и ответника е подписано допълнително споразумение към ИД – ДП № Б 19/08.10.2021 г. с приложено към него Приложение 2, Част Б – „Стойности за заплащане през 2021 г. на обеми на дейности в болничната медицинска помощ, на медицински изделия в БМП и на лекарствени продукти за лечение в условията на БМП, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги“.

През месец ноември 2021 г. в МБАЛ "Полимед" ООД са хоспитализирани и лекувани успешно шест пациенти с КОВИД -19, видно от приложеното към материалите на делото Приложение 2, част А. За посочените обстоятелства управителят на МБАЛ "Полимед" ООД е уведомил директора СЗОК и е представил необходимите документи, установяващи наличието на условията по т.7.17 от Методиката. Извършената и отчетена медицинска дейност от лечебното заведение за м.ноември 2021 г. била в размер на 82 519 лева.

От страна на ищцовото дружество били изпратени множество писма и сигнали до НЗОК, но дължимата по т.7.17 от методиката сума не била утвърдена с решение на НС на НЗОК и съответно не му била изплатена. Ето защо, бил подаден искът, въз основа на който е образувано настоящото съдебно производство – за сумата от 38 556 лева, представляваща разликата между определените в Приложение 2, Част Б – 120 000 лева за м.ноември 2021 г. и реално извършените и отчетени от ЛЗ -82 519 лева. Тъй като съгласно чл.375 от НРД за МД 2020-2022 г. плащанията на изпълнителите на БМП се извършва чрез РЗОК до 25- то число на месеца, следващ отчетния, от страна на ищеца се претендира и лихва за забава в размер на 3 855,60 лева, считано от 26.12.2021 г. до датата на исковата молба -20.12.2022 г., както и законната лихва до окончателното изплащане на сумата.

По делото са назначени и изслушани съдебно-счетоводна и повторна съдебно-счетоводна експертиза, събрани са относимите писмени доказателства.

Според допълненото заключение на ССЧЕ, което съдът кредитира с доверие като обективно и компетентно изготвено, на лечебното заведение МБАЛ "Полимед" ООД за м.ноември 2021 г., съгласно Индивидуалния договор между страните, анексите към

него и Приложение № 2, част Б, е определен размер от 120 000 лева, като стойност за дейности по клинични пътеки, клинични процедури и амбулаторни процедури на лечебното заведение. От страна на ответника било потвърдено, че на лечебното заведение е заплатена сума 82 519 лева, като не са налични данни на коя конкретна дата е извършено плащането.

От заключението на повторната ССчЕ, неоспорено от страните и прието по делото се установява процентът използваемост на леглата за интензивно лечение на пациенти с КОВИД- 19 през м.ноември 2021 г. в „Полимед“ ООД, съгласно представените справки от НЗОК и достъпни за всички потребители в интернет, както следва:

-за периода от 31.10.2021 г. до 07.11.2021 г. за заетостта на болнични легла в МБАЛ „ Полимед“ ООД за лечение на пациенти с Ковид 19 - 50%.

-за периода от 07.11.2021 г. до 14.11.2021 г. за заетостта на болнични легла в МБАЛ „ Полимед“ ООД за лечение на пациенти с Ковид 19 - 100%.

- за периода от 14.11.2021 г. до 21.11.2021 г. за заетостта на болнични легла в МБАЛ „ Полимед“ ООД за лечение на пациенти с Ковид 19 - 50%.

- за периода от 21.11.2021 г. до 28.11.2021 г. за заетостта на болнични легла в МБАЛ „ Полимед“ ООД за лечение на пациенти с Ковид 19 - 100% .

-за периода от 28.11.2021 г. до 05.12.2021 г. за заетостта на болнични легла в МБАЛ „ Полимед“ ООД за лечение на пациенти с Ковид 19- 0%.

Съгласно чл. 128, ал. 1, т. 3 от АПК на административните съдилища са подведомствени всички дела по искания за изпълнение на административен договор, доколкото не е предвидено друго в специален закон. Съгласно чл. 19а, ал. 1 от АПК, в производство пред административните органи страните могат да сключат административен договор по въпроси от значим обществен интерес, когато това е предвидено в специален закон. Според разпоредбата на чл. 19ж, ал. 1 от АПК, споровете относно действителност, изпълнение, изменение или прекратяване на административните договори се решават от компетентния административен съд. Съгласно чл. 45а, ал. 4, изр. 1 от Закона за здравното осигуряване, договорите, сключени между НЗОК/РЗОК по чл. 45 с физически или юридически лица, са административни договори. За тях чл. 19б и чл. 19в от Административнопроцесуалния кодекс не се прилагат.

Не е спорно между страните, че между НЗОК и МБАЛ "Полимед" ООД е сключен ИД № 22-3161/25.02.2020 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури, който е изменян многократно с подписване на допълнителни споразумения към него, последно с Допълнително споразумение № 21/08.11.2021 г.

С Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. на Надзорния съвет на НЗОК са утвърдени, в приложения към решението по РЗОК и по изпълнители на болнична медицинска помощ (БМП), стойности за заплащане през месеците октомври, ноември и декември 2021 г. и е възложено на управителя на НЗОК да разпoredи на директорите на РЗОК, утвърдените по т. 1 от решението месечни стойности, да се отразят в Приложение № 2 към сключените индивидуални договори на изпълнителите на БМП. На 08.10.2021 г. в изпълнение на Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. към индивидуалния договор е сключено допълнително споразумение № 19/08.10.2021 г., което влиза в сила на 08.10.2021 г., в Приложение № 2 част Б от 08.10.2021 г. на договора се отразяват утвърдени коригирани месечни стойности за дейността за болнична медицинска помощ за дейностите извън Приложение № 1 от правилата за периода на заплащане м.

октомври 2021 г. – м. декември 2021 г.

През процесния период е действала Методика за определяне на размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностични дейности за работа при неблагоприятни условия по повод на обявена епидемична обстановка (Методиката), приета със съвместен протокол между представители на Надзорния съвет на НЗОК и Управителния съвет на БЛС № РД-НС-05-9/06.04.2020 г. (изм. и доп. № РД-НС-05-9-1/26.11.2020 г.; посл. доп. № РД-НС-05-9-17/28.10.2021 г.), отменена с Методика № РД-НС-01-1 от 17.02.2022 г. за определяне на размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностични дейности за работа при неблагоприятни условия по повод на обявена епидемична обстановка, приета от Надзорния съвет на НЗОК, Управителния съвет на БЛС и Управителния съвет на Българския зъболекарски съюз с Решение № РД-НС-04-8 от 03.02.2022 г. на Надзорния съвет на НЗОК, публикувана на 17.02.2022 г.

С Методика за допълнение на Методиката № РД-НС-05-9-17/28.10.2021 г. в частта "Болнична медицинска помощ" се прави допълнение, като се създава нова точка 7. 17. съгласно която лечебните заведения - изпълнители на болнична медицинска помощ, при които през отчетния месец са заети не по-малко от 10% от определените със заповед от РЗИ болнични легла за лечение на пациенти с COVID-19, получават съответно през м. октомври, ноември и декември 2021 г., заплащане 100% от определените с Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. на Надзорния съвет на НЗОК месечни стойности за тези месеци.

Цитираната т. 7. 17 от Методиката въвежда като условие за заплащането на 100% от определените с Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. на НС на НЗОК месечни стойности заемането на не по-малко от 10% от определените със заповед от РЗИ болнични легла за лечение на пациенти с COVID-19. Определянето на задължителния брой болнични легла за лечение на пациенти с COVID-19 в лечебните заведения за болнична помощ, което се извършва със заповед на директора на РЗИ, е задължителна предпоставка за заплащане на лечебното заведение на парична сума в размер на 100% от определените с Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. на НС на НЗОК месечни стойности. С посочените по –горе Заповед № РД-01-372/01.11.2021 г. на Директор СРЗИ, Заповед № РД-01-376 от 03.11.2021 г. на СРЗИ и Заповед № РД-01-378 от 05.11.2021г. на СРЗИ, и приложение № 3 към тях за болнични легла за лечение и наблюдение на пациенти с COVID-19, в МБАЛ „Полимед“ ООД са определени съответния брой легла, от които в неусложнено състояние седем броя легла и три броя легла за интензивно лечение /съгласно последната цитирана заповед/.

С оглед приетото заключение на изготвената по делото повторната ССчЕ, следва да се приеме, че е изпълнено задължителното условие на т. 7. 17 от Методиката за минимална заетост на определените със заповед на директора на СРЗИ легла, даващо право на лечебното заведение да претендира заплащане на 100% от определените с Решение № РД-НС-04-112/07.10.2021 г. на НС на НЗОК месечни стойности за месец ноември 2021 г.

Предвид фактът, че лечебното заведение своевременно е представило в НЗОК всички необходими документи, установяващи наличието на предпоставките на чл.7.17 от методиката, главният му иск се явява основателен по основание и размер. Основателността на главния иск обуславя основателността и на акцесорния иск за размера на законната лихва върху главницата за периода от 26.12. 2021 г. до

20.12.2022 г. /датата на подаване на исковата молба/, както и законната лихва върху главницата до окончателното изплащане на сумата.

При този изход на правния спор, основателно се явява искането на процесуалния представител на ищеца за присъждане на сторените по делото разноски, поради което и същото следва да бъде уважено. Ето защо и на основание чл. 19ж, ал. 2 вр. чл. 143, ал. 1 АПК в негова полза следва да се присъдят разноски в общ размер на сумата 2750 /две хиляди седемстотин и петдесет/ лв., от които 50 лева –държавна такса, 400 лева –депозит за вещо лице и 2300 лева –адвокатско възнаграждение.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 АПК вр. чл. 19ж, ал. 1 и ал. 2 АПК, Административен съд София-град, 29 състав

Р Е Ш И:

ОСЪЖДА Националната здравноосигурителна каса /НЗОК/, гр. С., [улица], БУЛСТАТ[ЕИК] ДА ЗАПЛАТИ на МБАЛ "Полимед" ООД, ЕИК[ЕИК] сумата от 38 556 /тридесет и осем хиляди петстотин петдесет и шест/ лева, представляваща неизплатена главница/ дължима за периода 01.11.2021 г. – 30.11.2021 г. по т. 7.17 от Методика за определяне размера на сумите, заплащани от НЗОК на изпълнители на медицинска помощ, на дентална помощ и на медико-диагностична дейност за работа при неблагоприятни условия по повод обявена епидемична обстановка, съгласно Приложение № 2 към Допълнително споразумение № Б 19 от 08.10.2021 г. към Договор № 22-3161/ 25. 02. 2020 г. за оказване на болнична помощ по клинични пътеки и извършване на амбулаторни процедури, ведно със законната лихва от датата на предявяване на исковата молба до окончателно изплащане на сумата.

ОСЪЖДА Националната здравноосигурителна каса /НЗОК/, [населено място], [улица], БУЛСТАТ[ЕИК] ДА ЗАПЛАТИ на МБАЛ "Полимед" ООД, ЕИК[ЕИК] сумата от 3 855, 60 лева /три хиляди осемстотин петдесет и пет лева и шестдесет стотинки/, представляваща размера на законната лихва върху главницата от 38 556 /тридесет и осем хиляди петстотин петдесет и шест/ лева за периода от 26.12.2021 г. до 20.12.2022 г.

ОСЪЖДА Националната здравноосигурителна каса /НЗОК/, [населено място], [улица], БУЛСТАТ[ЕИК] ДА ЗАПЛАТИ на МБАЛ "Полимед" ООД, ЕИК[ЕИК] сумата от 2750 /две хиляди седемстотин и петдесет/ лв., направени разноски в производството.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: