

# РЕШЕНИЕ

№ 106

гр. София, 07.01.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 58 състав,**  
в публично заседание на 01.10.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Снежанка Кьосева**

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **4658** по описа за **2019** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на [фирма], със седалище и адрес на управление в [населено място] против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-2/28.03.2019г., издадено от зам. председателя на "Държавен резерв и военновременни запаси" / ДА"Д."/.

С жалбата се твърди, че дружеството не може да бъде адресат на разпореждането, тъй като през изтеклата 2018г. и понастоящем не е извършвало и не извършва вътрешнообщностни доставки /ВОД/, за да бъде задължено да поддържа нива на запасите за извънредни ситуации. Сочи се, че създаването на запаси е задължение само на вносителите и производителите на нефтопродукти. Твърди се също, че жалбоподателят не е уведомен за започване на административното производство и че е нарушено правото му да участва в него. Искане за разпореждането да бъде отменено като незаконосъобразно.

В съдебно заседание жалбата се поддържа от упълномощен представител. Претендира се присъждане на разноски. Представени са писмени бележки.

Ответникът - зам. председателят на "Държавен резерв и военновременни запаси" чрез процесуален представител оспорва жалбата. Представя писмено становище. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение и оспорва размера на възнаграждението на адвоката на жалбоподателя.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

Съдът, като взе предвид събраните по делото доказателства, прие за установено следното:

Със Заповед № РД-10-246 от 04.07.2018г. на Председателя на ДА"Д." на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3 във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т.8, чл. 14 от ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т.8 и т.10 от устройствения правилник на ДА"Д.", и ч.5, ал.1, чл.6, ал.3 и ал.4 от АПК и изменението на Регламент/ЕС/ №1099/2008 относно статистиката за енергийния сектор е утвърдена Методика за изчисляване на среднодневния нетен внос и вътреобщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт и определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН.

На 01.03.2019г. директорът на ТД "Държавен резерв" С. с писмо е изпратил в ДА"Д." Констативен протокол № 492/28.02.2019г. за извършена проверка по документи на [фирма] във връзка с констатирано несъответствие в информацията, получена по реда на чл.4, ал.2 и ал.3 от ЗЗНН. Проверката е осъществена въз основа на Заповед № РД-10-27/27.02.2019г. на директора на ТД "Държавен резерв" С..

В Констативен протокол № 492/28.02.2019г. за извършената проверка по документи на [фирма] е посочено, че няколко дружества фактически са осъществили В. на газ пропан-бутан през 2018г., включително [фирма] през данъчен склад с лиценз 414/15.09.2009г. - 36 180 т. и са вложени в складове на [фирма]. Към протокола е приложена справка - обобщена за вложените количества от дружествата, осъществили В. на газ пропан-бутан през 2018г., включваща и данните за дружеството жалбоподател.

Изготвено е писмо изх.№ 1339/05.03.2019г. от председателя на ДА"Д." до управителя на [фирма] относно предоставяне на документи за целите на ЗЗНН. В писмото е посочено, че в резултат на извършена проверка на [фирма] е установено, че в данъчен склад на дружеството през 2018г. са постъпили нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, собственост на [фирма] ,поради което е необходимо да бъде извършена проверка на място на [фирма] - дружество осъществило вътрешнообщностни пристигания на нефтопродукти през предходната 2018г.Указано е, че в срок от 7-ем дни от получаване на писмото дружеството следва да подготви и предостави допълнителна информация и доказателства за количествата и видовете нефтопродукти, собственост на [фирма], които през 2018г. са постъпили в резултат на В. в данъчни складове, регистрирани по ЗЗНН.

Със Заповед от 13.03.2019г. на директора на ТД "Държавен резерв" [населено място] е наредена проверка по документи на [фирма], която да се извърши на 15.03.2019г. Съставен е протокол №586/15.03.2019г. , в който членовете на определената със заповедта комисия са посочили, че при посещение на адреса, посочен в Търговския регистър като седалище и адрес на управление на дружеството - [населено място], р-н "О. купел", [улица] са установили, че на този адрес няма офис на дружеството и лицето Ю. Ю. К. не е открито. На посочения адрес са установени общежития на бежанци, дом за възрастни хора - Хоспис и общежития за военни.

Със справка от Търговския регистър се установява, че към 15.03.2019г. [фирма] е със седалище и адрес на управление [населено място], р-н "О. купел", [улица], а управител на дружеството е Ю. Ю. К..

В преписката е приложен Протокол №1770/27.03.2019г. , изготвен от работна група, която е обобщила резултатите от дейността си по разглеждане и анализиране на информацията за внос, вътрешнообщностни пристигания /В./, износ, бункерни доставки, вътрешнообщностни изпращания /В./ и продажби от производство, получена по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН, подадена от задължените лица; по чл.4, ал.3

от ЗЗНН, подадена от Агенция "Митници", с писмо вх.№ СП-5/04.02.2019г.; по чл.4, ал.4 от ЗЗНН, подадена от министерство на енергетиката, с писмо вх.№580/25.01.2019г.; по чл.4, ал.5 от ЗЗНН, подадена от Националния статистически институт /НСИ/, с писмо вх.№ 422/30.01.2019г.; по чл.4, ал.6 от ЗЗНН, подадена от министерство на отбраната, с писмо вх. №422-3/18.02.2019г.; по чл.4, ал.7 от ЗЗНН, подадена от министерство на вътрешните работи , с писмо от 05.02.2019г., констативни протоколи от извършени проверки в случаите на несъответствие и писма, с цел изчисляване на нетния внос и вътреобщностните пристигания на нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН в равностойност на нефт и равностойността в нефт на потреблението им в страната през 2018г. и определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации /ЗИС/, които задължените лица и ДА "Д.", следва да създадат и поддържат за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г., както и разпределението им по нефт и видове нефтопродукти за агенцията и задължените лица. В резултат на извършената дейност, комисията е формирала предложения относно статута "задължено лице" и количествата, с които всяко едно от посочените в протокола дружества е участвало в годишното потребление или в нетния внос и вътреобщностните пристигания по видове нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН през 2018г..

В пункт 3 от протокола е изложена информацията относно [фирма]. Посочено е, че дружеството не фигурира в годишната информация за 2018г., предоставена от Агенция "Митници" по реда на чл.4, ал.3 от ЗЗНН и не е представило справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН за осъществяваните от него дейности по ЗЗНН през 2018г.. Записано е, че поради несъответствие в годишната информация за 2018г., получена по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН и по чл.4, ал.3 от ЗЗНН на [фирма] е извършена проверка по документи, за която е изготвен КП №492/28.02.2019г. От КП е видно, че част от осъществените В. на газ пропан - бутан, подадени от Агенция "Митници" като дейност, осъществена от [фирма] фактически е извършена от [фирма] , в качеството му на вложител в данъчния склад на [фирма]. След анализ и съпоставяне на данните от КП и информацията от Агенция "Митници" работната група е счела, че [фирма] е участвало във формирането на нетния внос и В. на нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН - В. на газ пропан-бутан в размер на 36180 тона и в годишното потребление на нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН - В. на газ пропан-бутан в размер на 36180 т. Направено е предложение посочените количества да бъдат включени в данните по съответните Методики.

Със Заповед № РЗЛ-4/28.03.2019г. , председателят на ДА"Д." е наредил да бъдат вписани в Регистъра на задължените лица за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г. дружества, които през 2018г. са внасяли и осъществявали вътрешнообщностни пристигания на нефт, суровини за рафинериите, газов кондензат, тежки горива и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, в който под №2 като задължено лице е посочено дружеството жалбоподател.

Със заповед № РД-10-150/29.05.2017г. на председателя на ДА"Д." са делегирани на заместник - председателя на ДА"Д." правомощия по ЗЗНН да издава разпореждания за ползване и разпореждания за възстановяване до определените им нива на запасите за извънредни ситуации на задължените лица, както и други актове, предвидени в ЗЗНН /т.1.4./.

Представена е справка - извлечение от получената в ДА "Д." информация от Агенция "Митници" по чл.4, л.3 от ЗЗНН за 2018г.относно количествата осъществени внос,

износ, корабно и самолетно снабдяване, вътрешнообщностни пристигания и вътрешнообщностни изпращания на нефт, газов кондензат, суровини за рафинериите, тежки горива, нафта и нефтопродукти и за лицата, които са ги осъществили.

На 07.06.2018г. е сключен договор за складиране и производство на акцизни стоки между [фирма] - складодържател и [фирма] - вложител, според който вложителят възлага, а складодържателят приема да извършва в собствените си данъчни складове складиране и производство на акцизни стоки, собственост на възложителя срещу заплащане на възнаграждение. Договорът е сключен за срок от една година.

За изясняване на обстоятелствата по делото съдът допусна и прие съдебно-счетоводна експертиза /ССЧЕ/. В заключението експертът сочи: от предоставената от жалбоподателя оборотна ведомост става ясно, че сметка 401 „доставчици“ има начално салдо (задължения към доставчици) към 01.01.2018г. - 89 040.00 лв., кредитен оборот (увеличение на задълженията към доставчици във връзка с получени доставки) в размер на 482 997.30 лв., дебитен оборот (намаление на задълженията към доставчици във връзка с извършени плащания, прихващания или отписване на задължения) в размер на 151 582.09 лв. и крайно салдо към 31.12.2018г. в размер на 420 455.21 лв. Информацията от предходното изречение напълно съответства на началните салда, дебитните обороти, кредитните обороти и крайните салда в: Хронологична ведомост аналитична за периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. за счетоводна сметка 401 „доставчици“; Хронологична ведомост синтетична за периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. за счетоводна сметка 401 „доставчици“; и Аналитична оборотна ведомост за периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. за счетоводна сметка 401 „доставчици“. Видно от счетоводните справки, покупките на стоки и услуги са извършвани изцяло от български доставчици (български данъчно задължени лица), и своевременно са отразявани в дневник на покупките по ЗДДС. При анализа на сметка 304 „стоки“ в счетоводните справки, и след като разгледа приложените в кориците на делото копия на фактури, експертизата заключава, че покупките на стоки, в т.ч. и на газ пропан-бутан, са изцяло от български данъчно задължени лица, с мястото на изпълнение - територията на Р. България. В дневник на покупките и дневник на продажбите за периода януари - декември 2018 г. не са отразени вътреобщностни придобивания. От разгледаната счетоводна и друга документация експертизата стига до извода, че жалбоподателят не е извършвал вътреобщностни придобивания през 2018 г., в т.ч. и вътреобщностни придобивания на газ пропан-бутан. При тези данни е направено заключение, че [фирма] не е извършвало вътреобщностни придобивания на газ пропан-бутан през 2018г.

На 09.06.2018г. от [фирма] - вложител, е изготвена заявка за услуги в данъчен склад на [фирма] за гориво пропан бутан с количество 18,260т. и превозвач Бори смарт транс 2016 Е.. С Кантарна бележка се установява, че на 09.06.2018г. клиентът [фирма] е внесъл товар в склад на [фирма], с маса нето 18,260 т. Изготвено е съобщение за получаване. Представена е международна товарителница, в която са посочени: изпращач - Б. гас импекс, получател - [фирма] и превозвач Бори смарт транс 2016 Е. за товар с маса нето 18,260т.. Наличен е е-АД с № 18ROJ15VZ8TG0002PG6M2

На 13.06.2018г. от [фирма] - вложител, е изготвена заявка за услуги в данъчен склад на [фирма] за гориво пропан бутан с количество 17,920 т. и превозвач Бори смарт транс 2016 Е.. С Кантарна бележка се установява, че на 13.06.2018г. клиентът [фирма] е внесъл товар в склад на [фирма], с маса нето 17,920 т. Изготвено е

съобщение за получаване. Представена е международна товарителница от 13.06.2018г., в която са посочени: изпращач - К. газ, получател - [фирма] за товар с маса нето 17,920 т. Наличен е е-АД с № 18EL00300200000073714.

Представена е извадка от дневник на складова наличност по вложители за периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. за [фирма].

С оспореното разпореждане на Зам. Председателя на ДА"Д.", за [фирма]. са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г., както следва: "газ пропан-бутан" - 5,768 тона, като е разпоредено, дружеството да приведе нивото си на запаси за извънредни ситуации в съответствие с така определените количества, като създаде и вложи до 30 април 2019г. количествата нефт и/или нефтопродукти при спазване на условията по чл.30, ал.1 от ЗЗНН и да съхранява определените запаси за извънредни ситуации за срок до 30 април 2020г.

В обстоятелствената част на разпореждането е посочено, че въпросните количества газ пропан-бутан са конкретно определени, въз основа на представената информация по реда на чл.4, ал.3, обстоятелствата по чл.12, ал.5 и чл.14 от ЗЗНН, Протокол № 1779/27.03.2019г., изчисленията по Методика за изчисляване на средно дневния нетен внос и вътреобщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт и определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, изготвена и утвърдена със Заповед № РД-10-246/04.07.2018г. и Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА"Д." за периода от 30.04.2019г. до 30.04.2020г. определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти, съгласно чл.14 от ЗЗНН, утвърдено от председателя на ДА"Д."

Разпореждането е съобщено на жалбоподателя на 03.04.2019г. Жалбата е подадена на 17.04.2019г.

Заключението на ССЧЕ съдът кредитира изцяло като компетентно дадено и неоспорено от страните във фактическите си констатации и дадените експертни изводи. Съдът кредитира и останалите доказателства по делото.

## ПРАВНА СТРАНА

Жалбата е допустима. Подадена е в законоустановения срок и от адресат на акта.

Разгледана по същество жалбата е основателна.

Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган – зам. председателят на ДА „Д.“ въз основа на делегиране на правомощия по чл.8, ал.2, т.3 от ЗЗНН от страна на Председателя на ДА"Д." при законово предвидена възможност за това по чл.8, ал.5 от ЗЗНН.

Актът е издаден в писмена форма и е мотивиран. Посочени са точните правни норми. Изложени са и фактическите основания за неговото издаване.

Разпореждането не съдържа подробно описание на всички данни, които са съобразени; на всички формули които са използвани и на всички, конкретно направени изчисления. Но административният орган е описал в обстоятелствената част на разпореждането, съответните източници, от които са почерпени данните, както и всички нормативни актове, въз основа на които са направени изчисленията, за да се определи конкретно постановения резултат, вкл. е направено препращане и към фактическите констатации и сторените експертни изводи в Протокол №

1770/27.03.2019 г., който следва да се приеме в този смисъл, че е част от мотивите на оспореното Разпореждане.

Основателно е възражението на жалбоподателя, че не е уведомен за започване на административното производство и че е нарушено правото му да участва в него. Със събраните по делото доказателства не се доказва уведомяване на [фирма] за започване на административното производство, както и участие на дружеството в това производство. Доказателства, че писмо изх.№ 1339/05.03.2019г. от председателя на ДА"Д." до управителя на [фирма] е връчено на жалбоподателя не се представиха. Освен това от съдържанието на това писмо не се установява, че по отношение на [фирма] е започнато административно производство. Обстоятелството, че във връзка с наредена проверка по документи членовете на комисията са констатирани, че на посочения в Търговския регистър адрес не е намерено дружеството жалбоподател и управителят му, също не обосновава извод за уведомяване на дружеството за административното производство. В резултат на нарушаване на задължението за уведомяване на дружеството жалбоподателят е бил лишен от възможността да участва като страна в производството по издаване на административния акт. Налице е съществено нарушение на административнопроизводствените правила /чл.168, ал.4 от АПК/.

[фирма] не е представило справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН за осъществявани от него дейности по ЗЗНН през 2018г., предвид твърдението му, че през 2018г. не е осъществявало В.. В тази връзка неоснователно е твърдението на ответника, че административното производство е започнало по инициатива на задълженото лице - дружеството жалбоподател, предвид задължението му по чл.4, ал.2 от ЗЗНН да изготви и представи в ДА „Д.“ ежегодно до 15.02. справка декларация по образец и уведомяване от органа не е необходимо.

Всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.2 от ЗЗНН/. Съответно всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно

да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл.23, ал.3 от ЗЗНН/. Това са всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива /чл.4, ал.2 от ЗЗНН/. Съгласно §1, т.11 от ДР на ЗЗНН "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по:1. член 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл. 23, или 2. член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" – за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22 /чл.12, ал.1 от ЗЗНН/..

В конкретния случай, с доказателствата по делото се установи, че дружеството жалбоподател не фигурира в годишната информация за 2018г., предоставена от Агенция "Митници" по реда на чл.4, ал.3 от ЗЗНН и че не е представило справка-декларация по чл.4, ал.2 от ЗЗНН за осъществяваните от него дейности по ЗЗНН през 2018г..

Разпореждането е издадено след констатации за несъответствие в годишната информация за 2018г., получена по реда на чл.4, ал.2 от ЗЗНН и по чл.4, ал.3 от ЗЗНН на [фирма]. Извършена е проверка по документи. От представените документи - заявки от клиента [фирма] за услуги в данъчен склад на [фирма], с дати – 09.06.2018г. и 13.06.2018г.; съобщения за получаване; международни товарителници, е-АД с № 18ROJ15VZ8TG0002PG6M2 и е-АД с № 18EL00300200000073714 и

кантарни бележки от 09.06.2018г. и 13.06.2018г. се установява, единствено че на 09.06.2018г. клиентът [фирма] е внесъл товар в склад на [фирма], с маса нето 18,260 т. и на 13.06.2018г. клиентът [фирма] е внесъл товар в склад на [фирма], с маса нето 17,920 т.

Видно от счетоводните справки, покупките на стоки и услуги са извършвани изцяло от български доставчици - български данъчно задължени лица, и своевременно са отразявани в дневник на покупките по ЗДДС. От копията на фактури, се установява, че покупките на газ пропан-бутан. са изцяло от български данъчно задължени лица. с мястото на изпълнение - територията на Р. България. Съгласно заключението на ССЧЕ в дневник на покупките и дневник на продажбите за периода януари - декември 2018 г. не са отразени вътреобщностни придобивания. Доказателства, че жалбоподателят е извършвал вътреобщностни придобивания на газ пропан-бутан не са представени. При тези данни следва да се приеме, че [фирма] не е извършвало вътреобщностни придобивания на газ пропан-бутан през 2018г.

Предвид изложеното съдът намира, че [фирма] не е „задължено лице“ по смисъла на ЗЗНН и с оспореното Разпореждане, ответникът е определил на дружеството нива на запаси за извънредни ситуации за периода от 30.04.2019г. – 30.04.2020г. по вид – газ пропан – бутан, в противоречие с материалния закон. Жалбата е основателна.

При този изход на спора основателна е претенцията на жалбоподателя за присъждане на разноски. Представени са доказателства за внесен адвокатски хонорар в размер на 1000,00 лв., разноски за вещо лице в размер на 293,00 и за държавна такса в размер на 50,00 лв. Ответникът е оспорил размера на адвокатското възнаграждение. Предвид действителната правна и фактическа сложност на делото ответникът следва да заплати на жалбоподателя сумата 1143,00 лв., от който 800,00 лв. – адвокатски хонорар.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2 от АПК, СЪДЪТ

### РЕШИ:

ОТМЕНЯ Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-2/28.03.2019г., издадено от зам. председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси".

ОСЪЖДА Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" да заплати на [фирма] , ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление [населено място], сумата 1143,00 лв., разноски по делото.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред



Върховния административен съд на Р.България в 14-дневен срок от съобщаването на страните за неговото изготвяне.

**СЪДИЯ:**