

РЕШЕНИЕ

№ 11413

гр. София, 02.04.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 57 състав,
в публично заседание на 25.02.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Людмила Коева

при участието на секретаря Елена Георгиева, като разгледа дело номер **453** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба вх.№ Е-15-57-54/05.01.2021 г. по описа на КЕВР от „Овергаз Мрежи“ АД с ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място] [улица], ет.5, представлявано от изпълнителния директор С. И., чрез юрисконсулт В. В., срещу мълчалив отказ на Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР) за произнасяне по искане с вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г., за предоставяне свободния капацитет на газопроводи от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „3.“, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

В жалбата се посочва, че срокът за произнасяне от страна на КЕВР и издаване на административен акт, респ.постановяването на изричен отказ за това е изтекъл на 06.12.2020 г. Счита изричния отказ за незаконосъобразен и моли за неговата отмяна, а преписката да върната за изрично произнасяне от компетентния административен орган.

След подаване на жалбата срещу мълчаливия отказ, в съда от страна на КЕВР е депозирано Решение №ПП-2/27.01.2021 г., на КЕВР, с което е прекратено административното производство по преписка, образувана по искане с вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г., на основание чл.197, ал.9 изречение последно от Закона за енергетиката, КЕВР да разпорежи на „Топлофикация София“ ЕАД да предостави

свободния капацитет на газопроводи от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „З.“, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, като недопустимо, поради липса на правен интерес.

На 19.02.2021 г. „Овергаз Мрежи“ АД е депозирало до съда чрез КЕВР жалба срещу решението, като моли съда да го отмени като издадено в противоречие на материални закон, несъответствие с целта на закона и съществено нарушение на административнопроизводствените правила, нищожно поради липса на форма и мотиви.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от юрк. И. и юрк.В., които поддържат подадената жалба и молят оспореният акт да бъде отменен и преписката да бъде върната на КЕВР със задължителни указания да се произнесе по същество. Претендират разноси по представен списък.

Ответникът – Комисия за енергийно и водно регулиране – в съдебно заседание се представлява от юрк. Б., която оспорва подадената жалба и моли същата да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение и прави възражение за прекомерност на поисканите от жалбоподателя разноси. Развива допълнително становище в писмени бележки.

Заинтересованата страна – „Топлофикация София“ ЕАД в съдебно заседание се представлява от юрк. И., който излага становище за неоснователност на жалбата и моли същата да бъде отхвърлена.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

О. Мрежи“ АД притежава следните лицензи: № Л-184-08 от 17.12.2004 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-184-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за Столична община и [община]. Лицензните са със срок до 17.12.2039 г.

„Топлофикация София“ ЕАД е собственик на газопроводите, предмет на искането на „Овергаз Мрежи“ АД: от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 до Т. „З.“. които са присъединени към газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Максималните проектни капацитети на тези газопроводи са, както следва: газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“ - 175 000 $\text{nm}^3/\text{час}$; газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“ - 100 000 $\text{nm}^3/\text{час}$; газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „З.“ - 60 000 $\text{nm}^3/\text{час}$.

Цитираните газопроводи се ползват от „Топлофикация София“ ЕАД, от клиенти на природен газ, присъединени към тези газопроводи и от „Овергаз Мрежи“ АД.

Административното производство е образувано във връзка с постъпило искане от „Овергаз Мрежи“ АД на основание чл.197, ал. 9, изречение последно от ЗЕ, Комисията да разпорежи да му бъде предоставено ползването на целия свободен капацитет в газопроводите от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 до Т. „З.“. собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

В искането „Овергаз Мрежи“ АД е посочило, че не е постигнато съгласие между присъединения към газопреносната мрежа клиент - „Топлофикация София“ ЕАД и оператора на газоразпределителната мрежа (ГРМ) за територия „Север“ - „Овергаз Мрежи“ АД. В писмото до КЕВР се посочва, че „Топлофикация София“ ЕАД не е отговорила на изпратената покана, което мълчание дружеството счита за мълчалив отказ (срокът за отговор бил изтекъл на 07.10.2020 г.). „Овергаз Мрежи“ АД счита, че е налице свободен капацитет и техническа възможност за предоставянето му

на оператора на ГРМ по реда на чл. 197, ал. 9 от ЗЕ.

Във връзка с искането на „Овергаз Мрежи“ АД със заповед № 3-Е-211 от 13.11.2020 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши проучване на обстоятелствата, съдържащи се в писмо с вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г. на „Овергаз Мрежи“ АД и наличието на техническа възможност и свободен капацитет в горещитираните газопроводи, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, с оглед предоставянето на ползването им на „Овергаз Мрежи“ АД по чл. 197, ал. 9, изречение последно от ЗЕ.

С оглед изясняване на фактите и обстоятелствата по случая, с писмо с изх. № Е-15-57-54 от 27.11.2020 г. е изискано от „Топлофикация София“ ЕАД следното: информация дали към момента „Овергаз Мрежи“ АД ползва горещитираните газопроводи на „Топлофикация София“ ЕАД за целите на разпределението на природен газ до свои клиенти: копие на актуален сключен договор за ползване на газопроводите на „Топлофикация София“ ЕАД от „Овергаз Мрежи“ АД: максимален проектен капацитет на всеки един от газопроводите (м³/ч); максимално ползван капацитет във всеки един от цитираните газопроводи от „Топлофикация София“ ЕАД в м³/ч през съответния месец за последните 12 месеца: максимално ползван капацитет във всеки един от цитираните газопроводи от други дружества присъединени към газопроводите на „Топлофикация София“ ЕАД в м³/ч по месеци за последните 12 месеца, с изключение на капацитета за „Овергаз Мрежи“ АД: максимално ползван капацитет в газопроводите от „Овергаз Мрежи“ АД в м³/ч по месеци за последните 12 месеца; свободен капацитет на газопроводите в м³/ч по месеци за последните 12 месеца, спрямо сумата от горепосочените ползвани капацитети. Изискано е и становище на „Топлофикация София“ ЕАД във връзка с искането на „Овергаз Мрежи“ АД.

С писмо с вх. № Е-15-57-54 от 10.12.2020 г. „Топлофикация София“ ЕАД уведомява КЕВР, че „Овергаз Мрежи“ АД ползва горепосочените газопроводи, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, за целите на разпределението на природен газ до други клиенти. В писмото се посочва, че между „Топлофикация София“ ЕАД и „Овергаз Мрежи“ АД не съществуват актуални договори за ползване на газопроводите, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, „Топлофикация София“ ЕАД заявява, че към момента „Овергаз Мрежи“ АД ползва газопроводите по договори от 2005-2009 г. със „Софиягаз“ ЕАД, като на поканата за подновяване на договорите, отправена към „Овергаз Мрежи“ АД през 2017 г., същото не се е отзовало. В тази връзка към писмото на електронен носител са приложени 22 бр.договора между „Топлофикация София“ ЕАД и „Софиягаз“ ЕАД за предоставяне право на ползване на следните газопроводи, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД: от ГРС С. 1 до Т. „С. И.", от ГРС С. 2 до Т. „С. Запад" и от ГРС С. 4 до Т. „З." за целите на разпределението на природен газ до свои клиенти.

Клиентите на „Софиягаз“ ЕАД, за които газоразпределителното дружество има сключени договори за ползване на газопроводите на „Топлофикация София“ АД за хранване на техните обекти с природен газ, са:

- за газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.”: „Аустротерм България“ ЕООД с 200 хил. м³ природен газ годишно; „Термо петрол“ ЕООД с 600 хил. м³ природен газ годишно; Летище С. ЕАД с 782 хил. м³ природен газ годишно; „Книжна фабрика“ АД с 900 хил. м³ природен газ годишно; „Вектра“ АД с 100 хил. м³ природен газ годишно; „Тека“ ООД с 25 хил. м³ природен газ годишно; „Унипек“ ООД с 100 хил. м³ природен газ годишно; „Мис Каприз Комерс“ АД с 20 хил. м³ природен газ годишно; „СД Д.“ при

„Летище София” ЕАД с 8 хил. м³ природен газ годишно:

- за газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С. Запад”: „Ел Би Булгарикум” ЕАД с 315 хил. м³ природен газ годишно; „Арома” АД с 1905 хил. м³ природен газ годишно; „С.” с 15 хил. м³ природен газ годишно; „ЗММ” АД с 70 хил. м³ природен газ годишно; „Хлебни изделия-Подуяне” АД /Н./ с 1500 хил. м³ природен газ годишно; „Метан София” ООД с 500 хил. м³ природен газ годишно; „София мел” АД с 400 хил.м³ природен газ годишно; „Софарма” АД с 1110 хил. м³ природен газ годишно; „А.В.А.” ООД с 6 хил. м³ природен газ годишно; Метанстанция „Метамодул” ООД с 3000 хил. м³ природен газ годишно;

- за газопровод от ГРС С. 4 до Т. „З.”: строително училище „Л. К.” с 900 хил.м³ природен газ годишно; „Данон Сердика” АД с 500 хил. м³ природен газ годишно; ЕТ „Феникс - Вяра Генова” с 100 хил. м³ природен газ годишно; кооперация „Х. Н.” С. с 250 хил. м³ природен газ годишно; „Виготрейдинг” ЕООД с 1000 хил. м³ природен газ годишно;

В писмото „Топлофикация София” ЕАД е посочило максималните проектни капацитети на горещитираните газопроводи в нм³/ч, както следва: газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.” - 175 000 нм³/час; газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.” - 100 000 нм³/час; газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „З.” - 60 000 нм³/час. В тази връзка дружеството посочва, че отчитайки годините на производство на тези газопроводи и тяхната амортизация, е необходимо максималните проектни капацитети да бъдат занижени с до 30%.

По отношение на изисканата от КЕВР информация за максимално ползваните капацитети в м³/ч във всеки един от цитираните газопроводи от „Топлофикация София” ЕАД, от други дружества присъединени към тези газопроводи и от „Овергаз Мрежи” АД по месеци. „Топлофикация София” ЕАД заявява, че информация за достигнатият максимално ползван капацитет не може бъде представена, тъй като меренето не е почасово, а ежедневно. В тази връзка, дружеството е представило информация за средночасовия капацитет за деня, ползван от „Топлофикация София” ЕАД, както следва:

- За газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.”: декември 2019 г. - 78000.000, януари 2020 г. - 79873.550; февруари 2020 г. - 73506.830; март 2020 г. - 65387.430; април 2020 г. - 65194.470; май 2020 г. - 21839.281; юни 2020 г. - 17807.933; юли 2020 г. - 15745,776; август 2020 г. - 13600.309; септември 2020 г. - 25128.600; октомври 2020 г. - 44052.560; ноември 2020 г.- 70166.871;

- За газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.”: декември 2019 г. - 39044.542, януари 2020 г. - 40781.958; февруари 2020 г. - 38746.833; март 2020 г. - 37938.417; април 2020 г. - 36800.458; май 2020 г. - 11256.417; юни 2020 г. - 17579.250; юли 2020 г. - 16893.958; август 2020 г. - 15286.125; септември 2020 г. - 16944.292; октомври 2020 г. - 31041.583; ноември 2020 г.- 38719.958;

- За газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „З.”: декември 2019 г. - 28500.000. януари 2020 г. - 28833.333; февруари 2020 г. - 27291.667; март 2020 г. - 24708.333; април 2020 г. - 22125.000; май 2020 г. - 6458.333; юни 2020 г. - 4708.333; юли 2020 г. - 708.333; август 2020 г. - 666.667; септември 2020 г. - 5958.333; октомври 2020 г. - 10500.000; ноември 2020 г. - 26291.667.

Максималният капацитет, използван от други дружества, присъединени към съответния газопровод, собственост на „Топлофикация София” ЕАД в нм³/час през съответния месец за последните 12 месеца, с изключение на капацитета, ползван от „

Овергаз Мрежи" АД, също е представен като среднодневен, поради изложената по-горе причина - меренето не позволява извеждане на почасови стойности:

- За газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“: декември 2019 г. - 4539.875, януари 2020 г. - 3519.875; февруари 2020 г. - 3557.7083; март 2020 г. - 4382.4167; април 2020 г. - 4116.125; май 2020 г. - 2893.25; юни 2020 г. - 3823.5417; юли 2020 г. - 3523.9583; август 2020 г. - 2817.7083; септември 2020 г. - 3795,5417; октомври 2020 г. - 4275.9167; ноември 2020 г.,-4155.5417;

- За газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“: декември 2019 г. - 3999.1626, януари 2020 г. - 4068.4879; февруари 2020 г. - 4196.2336; март 2020 г. - 3565.7863; април 2020 г. - 3052.4014; май 2020 г. - 3116.8333; юни 2020 г. - 3395.7361; юли 2020 г. - 3499.3656; август 2020 г. - 3299.5981; септември 2020 г. - 3277.7458; октомври 2020 г. - 3490.7944; ноември 2020 г.- 3675.5486;

- За газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „3.“: декември 2019 г. - 1458.333. януари 2020 г. - 1458.333; февруари 2020 г. - 1333.333; март 2020 г. - 1291.667; април 2020 г. - 958.333; май 2020 г. - 953.333; юни 2020 г. - 1000.000; юли 2020 г. - 1375.000; август 2020 г. - 1000.000; септември 2020 г. - 1083.333; октомври 2020 г. - 1083.333; ноември 2020 г.- 1125.000.

Достигнатият максимален капацитет във всеки от газопроводите, ползван от „Овергаз Мрежи“ АД в $\text{нм}^3/\text{час}$ през съответния месец за последните 12 месеца, също е предоставен като средночасов за деня:

- За газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“: декември 2019 г. - 223.667. януари 2020 г. - 1040.625; февруари 2020 г. - 1145.333; март 2020 г. - 1030.042; април 2020 г. - 1020.333; май 2020 г. - 539.458; юни 2020 г. - 8.875; юли 2020 г. - 0.583; август 2020 г. - 122.042; септември 2020 г. - 5.042; октомври 2020 г. - 96.500; ноември 2020 г.- 1001.958;

- За газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“: декември 2019 г. - 5170.8992. януари 2020 г. - 5791.879; февруари 2020 г. - 4990.3854; март 2020 г. - 3913.9879; април 2020 г. - 2601.194; май 2020 г. - 433.24462; юни 2020 г. - 477.19861; юли 2020 г. - 448.07527; август 2020 г. - 371.32661; септември 2020 г. - 449.74583; октомври 2020 г. - 891,90726; ноември 2020 г.,-4058.7542;

- За газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „3.1“: декември 2019 г. - 708.333. януари 2020 г. - 750.000; февруари 2020 г. - 666.667; март 2020 г. - 583.333; април 2020 г. - 416.667; май 2020 г. - 250.000; юни 2020 г. - 291.667; юли 2020 г. - 250.000; август 2020 г. - 250.000; септември 2020 г. - 291.667; октомври 2020 г. - 375.000; ноември 2020 г.- 541.667

Свободният капацитет на всеки от газопроводите в $\text{нм}^3/\text{час}$ през съответния месец за последните 12 месеца, спрямо сумата от горепосочените ползвани капацитети е представен също като средночасов за деня, както следва:

- За газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“: декември 2019 г. - 92236.458, януари 2020 г. - 90565.950; февруари 2020 г. - 96790.128; март 2020 г. - 104200.11; април 2020 г. - 104669.07; май 2020 г. - 149728.01; юни 2020 г. - 153359.65; юли 2020 г. - 155729.68; август 2020 г. - 158459.94; септември 2020 г. - 146070.82; октомври 2020 г. - 126575.02; ноември 2020 г.- 99675.629;

- За газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“: декември 2019 г. - 27480.852. януари 2020 г. - 23815.89; февруари 2020 г. - 28165.76; март 2020 г. - 31278.784; април 2020 г. - 44637.754; май 2020 г. - 59087.136; юни 2020 г. - 51531.176; юли 2020 г. - 50777.265; август 2020 г. - 51871.78; септември 2020 г. - 52384.065; октомври 2020 г. - 41277.181;

ноември 2020 г., - 31835.99;

- За газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „3.“: декември 2019 г. - 29333.333; януари 2020 г. - 28958.333; февруари 2020 г. - 30708.333; март 2020 г. - 33416.667; април 2020 г. - 36500.000; май 2020 г. - 52333.333; юни 2020 г. - 54000.000; юли 2020 г. - 57666.667; август 2020 г. - 58083.333; септември 2020 г. - 52666.667; октомври 2020 г. - 48041.667; ноември 2020 г. - 32083.333.

Във връзка с предоставените данни по отношение на свободен капацитет на газопроводите, „Топлофикация София“ ЕАД е направило следните уточнения: Отоплителен сезон 2019/2020 г. се характеризира със значително мека зима, поради което консумацията на природен газ от „Топлофикация София“ ЕАД е занижена. През месеците май и юни 2020 г. „Топлофикация София“ ЕАД е изчерпало квотите, определени със сертификати за производство на електрическа енергия по ВЕКП технология и производството на електрическа енергия за съответните месеци е сведено до минимум, поради което консумацията на природен газ е занижена. Консумацията на природен газ от другите дружества, присъединени към газопроводите на „Топлофикация София“ ЕАД, е занижена заради вируса COVID-19. „Топлофикация София“ ЕАД счита, че искането на „Овергаз Мрежи“ АД за предоставяне ползването на целия свободен капацитет в газопроводите на „Топлофикация София“ ЕАД е нецелесъобразно, като в тази връзка посочва следните мотиви:

1. Газопроводите, обект на искането на „Овергаз Мрежи“ АД, имат изключително стратегическо значение за отоплението на [населено място] и снабдяването на жителите на града с битово горещо водоснабдяване (БГВ). При авария на газопровод, довеждащ до спиране работата на някой от топлоизточниците на „Топлофикация София“ ЕАД медиите и обществеността ще се интересуват единствено от липсата на отопление и БГВ на абонатите на дружеството и никъде няма да бъде разглеждан случая, че повредата е настъпила поради експлоатацията на газопровод на ръба на неговия ресурс;

2. В момента в Т. „С. И.“ се извършват дейности по изграждане на нова енергийна мощност (парна турбина), която се очаква да бъде въведена в експлоатация през декември 2021 г. Това ще доведе до повишаване на консумацията на природен газ за централата.

3. По време на разглеждания период в Т. „С.“ се работи с най-много два броя парогенератори и недопроизводство на електрическа енергия, поради липсата на котелна мощност. Нормалната му технологична схема в комбинираната част е с три броя парогенератора;

4. В близко бъдеще „Топлофикация София“ ЕАД възнамерява да извърши модернизация на отоплителните централи, състояща се в инсталирането на нови енергийни мощности и внедряването на парогазови инсталации;

5. С отказа си да подпише актуален договор през 2017 г., „Овергаз Мрежи“ АД не участва солидарно с другите консуматори в дяловото разпределение, което е недопустимо, тъй като ощетява другите консуматори и основно „Топлофикация София“ ЕАД;

6. Имайки предвид годината на въвеждане в експлоатация на газопроводите, то съгласно чл. 55. ал. 2 от Закона за корпоративното подоходно облагане по линеен метод на амортизация на базата на амортизационния срок на активите за регулаторни цели. остатъчната стойност на тези съоръжения би следвало

да е нулева, което приложено в Методиката за определяне на цени за предоставен достъп от пряко присъединени към газопреносната мрежа потребители на газоразпределително предприятие, получило лицензия. води до изключително ниски стойности на цените за ползване на свободния капацитет в газопроводите. Тези цени не биха дали възможност на „Топлофикация София“ ЕАД да реновира или поднови газопроводите си, но наличието на искания от „Овергаз Мрежи“ АД договор би дало основание на същите за предявяването на непрекъснати претенции относно параметрите, определени съгласно максималния проектен капацитет:

7. „Топлофикация София“ ЕАД следи с интерес внесения на 13.08.2020 г. за разглеждания в Народното събрание законопроект за индустриалните паркове и проучва възможността при силно развиващи се индустриални зони на територии, близки до газопроводите на дружеството, да кандидатства за доставчик на природен газ на големи потребители на териториите на индустриалните паркове.

Въз основа на гореизложеното КЕВР е приела за установено, че „Топлофикация София“ ЕАД е предоставило ползването на собствените си съоръжения на оператора на газоразпределителна мрежа за целите на разпределението на природен газ до други клиенти на територията, определена в лицензията, с което е изпълнило изискването на чл. 197, ал. 9 от ЗЕ. От своя страна „Софиягаз“ ЕАД (с ново наименование „Овергаз Мрежи“ АД), като е получило достъп до газопроводите на „Топлофикация София“ ЕАД срещу цена, определена по Методика за определяне на цените за предоставен достъп на преносно или разпределително предприятие от потребители през собствените им уредби и/или съоръжения до други потребители за целите на преобразуването и преноса на електрическа енергия, на преноса на топлинна енергия и на преноса на природен газ (Методиката), вече е реализирало правото си по чл. 197, ал. 9 от ЗЕ. С подписването на договора, двете страни са постигнали съгласие по условията на ползването на газопровода, в т.ч. предоставен максимален капацитет и цена. Съгласно на чл. 197, ал. 9, изречение последно от ЗЕ само при непостигане на съгласие Комисията разпорежда предоставянето на ползването и заплащането на цена, определена от нея по Методиката. Към датата на подаването на искането на „Овергаз Мрежи“ АД договорите са в сила, тъй като никоя от страните не е отправила писмено предизвестие до другата за прекратяването им (чл. 2, ал. 2 от договорите) и не е налице основание КЕВР да упражни правомощието си по чл. 197, ал. 9, изречение последно от ЗЕ. Предвид изложеното, искането на „Овергаз Мрежи“ АД, обективизирано в писмо с вх. № Е-15- 57-54 от 06.11.2020 г., с което е поискано КЕВР да разпорежи предоставяне в полза на „Овергаз Мрежи“ АД ползването на целия свободен капацитет на газопроводите от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „З.“, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, е отхвърлено като недопустимо, поради липса на правен интерес.

По искане на жалбоподателя съдът допусна съдебно – техническа експертиза, допълнителна съдебно – техническа експертиза и тройна съдебно-техническа експертиза. Съдът кредитира приетите по делото експертизи като обосновани

и задълбочено изготвени, въз основа на представените писмени доказателства и допълнително представена информация от заинтересованата страна и трети неучастващи страни в процеса.

При така установената фактическа обстановка съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149 от АПК, от лице имащо правен интерес от оспорване, и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество жалбата е основателна.

Оспореното решение е издадено от компетентен орган – КЕВР, в съответствие с предоставените му правомощия по ЗЕ и във връзка с направено искане от жалбоподателя по реда на чл.197, ал.9 от ЗЕ.

Решението отговаря на изискванията на чл. 59, ал. 2 от АПК, съдържа всички задължителни реквизити, включително и фактически и правни основания, послужили за издаването му.

При провеждане на административното производство, образувано по искане на основание чл.197 ал.9 от ЗЕ, административният орган не е допуснал съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е колегиален орган, който се състои от 9 членове. Според чл. 13, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е постоянно действащ орган, който заседава, като са присъствали повече от половината от членовете.

Видно от приложения по делото Протокол № 17/27.01.2021 г., от проведеното закрито заседание на КЕВР, на него са присъствали 8 от членовете на КЕВР, като решението е взето с 8 гласа „за“, три от които на членовете на КЕВР със стаж в енергетиката.

Съгласно чл. 197, ал. 9 от ЗЕ, присъединените към газопреносната мрежа клиенти при техническа възможност и свободен капацитет предоставят ползването на собствените си съоръжения на съответния оператор на газоразпределителна мрежа, получил лицензия, за целите на разпределението на природен газ до други клиенти на територията, определена в лицензията. Ползването се предоставя след сключване на договор по цена, определена по методика, одобрена от комисията, като в договора с лицензианта се договарят: условията на ползването, включително условията за оперативно управление и измерване на газа, доставян до всеки от клиентите, включително до лицето, предоставящо ползването, за гарантиране на единно оперативно управление и измерване на доставяните до клиентите количества природен газ. В случай, че не бъде постигнато съгласие, КЕВР разпорежда предоставянето на ползването и заплащането на цена, определена от комисията по методика. Методиката за определяне на цените за предоставен достъп на преносно или разпределително предприятие от потребители през собствените им уредби и/или съоръжения до други потребители за целите на преобразуването и преноса на електрическа енергия, на преноса на топлинна енергия и на преноса на природен газ е одобрена от КЕВР с решение по Протокол № 27 от 04.02.2008 г., т. 12 (Методика).

Видно от горното, за да може да бъде предоставен достъп на „Овергаз Мрежи“ АД до описаните газопроводи, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД,

следва да бъде установено, че по отношение на газопроводите е налице техническа възможност и свободен капацитет да бъде предоставено ползването им на жалбоподателя по цена, определена по реда на Методиката.

Жалбоподателят „Овергаз Мрежи“ АД притежава следните лицензи: № Л-184-08 от 17.12.2004 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и № Л-184-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за Столична община и [община]. Лицензните са със срок до 17.12.2039 г.

„Топлофикация София“ ЕАД е собственик на газопроводите, предмет на искането на „Овергаз Мрежи“ АД: от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 до Т. „З.“, които са присъединени към газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Цитираните газопроводи се ползват от „Топлофикация София“ ЕАД, от клиенти на природен газ, присъединени към тези газопроводи и от „Овергаз Мрежи“ АД.

Според данните, предоставени от „Топлофикация София“ ЕАД, максималните проектни капацитети на тези газопроводи са както следва: газопровод от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“ - 175 000 нм³/час; газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“ - 100 000 нм³/час; газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „З.“ - 60 000 нм³/час. Между страните не се спори, че между „Топлофикация София“ ЕАД и „Софиягаз“ ЕАД са сключени 22 бр. договора, както следва:

- договор № С-1 от 03.12.2004 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „Ел Би Булгарикум“ ЕАД с годишна консумация 315 х. н.м³ природен газ;

- договор С-2 от 09.12.2004 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „Арома“ АД с годишна консумация 1905 х. н.м³ природен газ;

- договор № С-18 от 31.05.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „София Мел“ АД с годишна консумация 400 х. н.м³ природен газ и максимален часов разход 390 х. н.м³;

- договор № С-19 от 31.05.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „Мис Каприз Комерс“ АД с годишна консумация 20 х. н.м³ природен газ и максимален часов разход 25 н.м³;

- договор № С-22 от 17.12.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „А.В.А“ ООД с годишна консумация 6 х. н.м³ природен газ и максимален часов разход 16 н.м³;

- договор № С-3 от 18.01.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 4 „И.“ до ГРГ1 на ОЦ „З.“ за захранване на строително училище „Л. К.“ с годишна консумация 900 х. н.м³ природен газ годишно;

- договор № С-4 от 18.01.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „С.“ с годишна консумация 15 х. н.м³ природен газ годишно;

- договор № С-5 от 08.03.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „ЗММ“ АД с годишна консумация 70 х. н.м³ природен газ;

- договор № С-6 от 05.07.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 4 „И.“ до

ГРГ1 на ОЦ „3.“ за захранване на строително училище „Данон Сердика“ АД с годишна консумация 500 х. н.м³ природен газ годишно при максимален часов разход 850 н.м³;

- договор № С-7 от 05.07.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 4 „И.“ до ГРП на ОЦ „3.“ за захранване на ЕТ „Феникс -Вяра Генова“ с годишна консумация 100 х. н.м³ природен газ годишно при максимален часов разход 70 н.м³;

- договор № С-8 от 06.10.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „Аустротерм България“ ЕООД с годишна консумация 200 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 220 н.м³;

- договор № С-9 от 24.11.2005 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „Термо петрол“ ЕООД с годишна консумация 600 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 500 н.м³;

- договор № С-10 от 08.02.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 4 „И.“ до ГРП на ОЦ „3.“ за захранване на „Х. Н.“, С. с годишна консумация 250 х.н.м³ природен газ годишно при максимален часов разход 280 н.м³;

- договор № С-11 от 23.03.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „Хлебни изделия-П.“ („Н.“) с годишна консумация 1500 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 600 н.м³. чрез газопровод от Т. „С.“ до „А.-М.“, собственост на „Столичен автотранспорт“ АД;

- договор № С-12 от 23.03.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „S. airport“ („Летище София“ ЕАД) с годишна консумация 782 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 600 н.м.3, чрез газопровод от Т. „С.“ до Р.;

- договор № С-14 от 13.11.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „Меган - София“ ООД с годишна консумация 500 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 250 н.м³. чрез газопровод от Т. „С.“ до „А.-М.“. собственост на „Столичен автотранспорт“ АД;

- договор № СМ5 от 13.11.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „Книжна борса“ АД с годишна консумация 900 х. н.м³ природен газ и максимален часов разход 320 н.м³;

- договор № С-16 от 13.11.2006 г. за ползването на газопровод от ГРС 4 „И.“ до ВОЦ „О. купел 1“ за захранване на „Виготрейдинг“ ЕООД с годишна консумация 1000 х. н.м³ природен газ годишно при максимален часов разход 1100 н.м³;

- договор № С-17 от 22.03.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС 1 „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „Вектра“ АД с годишна консумация 100 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 100 н.м³. „Тека“ ООД с годишна консумация 25 х. н.м³ природен газ и максимален часов разход 25 н.м3 и „Унипек“ ООД с годишна консумация 100 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 100 н.м³;

- договор № С-20 от 31.05.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС „К.“ до ГРП на Т. „С. И.“ за захранване на „СД Д.“ при „Летище С.“ с годишна консумация 8 х.нм3 природен газ и максимален часов разход 9 н.м3;

- договор № С-21 от 17.12.2007 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за захранване на „Софарма“ АД с годишна

консумация 1110 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 800 н.м³;
- договор № С-23 от 23.10.2009 г. за ползването на газопровод от ГРС 2 „Нови Искър“ до ГРП на Т. „С.“ за хранване на метанстанция „Метамодул“ ООД с годишна консумация 3000 х.н.м³ природен газ и максимален часов разход 1000 н.м³.

С посочените договори е определена цена срещу заплащането на която „Топлофикация София“ ЕАД предоставя достъп на газоразпределителното дружество до собствените си съоръжения за целите на преноса и разпределението на природен газ до негови клиенти, като цената за ползване на съоръженията може да се променя. Същите са сключени за срок от една година, като в случай че никой от страните не отправи писмено предизвестие до другата, че желае прекратяването им, договорите се считат за автоматично продължени за нов едногодишен срок с възможност за последващо удължаване при същите условия.

На 23.04.2015 г. в Търговския регистър по партидата на „Софиягаз“ ЕАД е отразено вливането на „Овергаз запад“ АД, „Овергаз изток“ АД, „Овергаз юг“ АД и „Овергаз север“ АД. На същата дата 23.04.2015 г. името на „Софиягаз“ ЕАД е променено на „Овергаз Мрежи“ АД. С оглед на горното, страна по договорите с „Топлофикация София“ ЕАД за ползване на собствените му газопроводи е „Овергаз Мрежи“ АД.

Не е спорно и обстоятелството, че към датата на подаване на искането по чл. 197, ал. 9 от ЗЕ, „Овергаз Мрежи“ АД фактически ползва газопроводите, за които иска предоставяне на ползването на целия свободен капацитет, а именно: от ГРС С. 1 до Т. „С. И.“, газопровод от ГРС С. 2 до Т. „С.“, газопровод от ГРС С. 4 до ОЦ „3.“ (Газопроводите), собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

Безспорни са и обстоятелствата, свързани с кореспонденцията между жалбоподателя и заинтересованата страна по делото, осъществена с писмо от 28.09.2020 г., с което жалбоподателят, в качеството си на оператор на ГРМ, притежаващ лицензия за разпределяне на природен газ за лицензионна територия "Столична община и [община]", е поискал предоставянето на целия свободен капацитет на разпределителен газопровод, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, както следва: от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „3.“.

Предвид липсата на отговор (възприет от жалбоподателя като несъгласие с отправеното предложение), жалбоподателят, на основание чл.197, ал.9 от ЗЕ сезирал КЕВР да упражни правомощията си, произтичащи от законовата разпоредба. Жалбоподателят твърди, че сключените договори с „Топлофикация София“ ЕАД са за ползване на част от свободния капацитет на Газопроводите, като всеки един от договорите е сключван с оглед потребностите от конкретно количество капацитет за целите на разпределението на природен газ до конкретен клиент на Дружеството, т.е. то не ползва и „Топлофикация София“ ЕАД не е предоставила целия свободен капацитет на Газопроводите на разпределителното предприятие за целите на разпределението на природен газ.

Спорни по делото са въпросите има ли основание жалбоподателя да поиска предоставянето за ползване на целия свободен капацитет на газопровода,

следва ли да обосновава искането си, налице ли е свободен капацитет, който да му бъде предоставен за ползване и следвало ли е КЕВР да разпорежи предоставянето на ползването на свободния капацитет и заплащането за това, на цена, определена от комисията по Методиката, в изпълнение на правомощията си по чл.197, ал.9, изр.последно от ЗЕ.

За да може да бъде предоставен достъп на „Овергаз Мрежи“ АД до описаните газопроводи, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД, следва да бъде установено, че по отношение на гореописаните газопроводи е налице техническа възможност и свободен капацитет, да бъде предоставено ползването му на жалбоподателя по цена, определена по реда на Методиката.

За определяне на свободния капацитет на газопровода от значение са следните технически параметри: начално и крайно налягане, диаметър на газопровода, дължина на газопровода, материал и грапавост на тръбата, температура на газа и състав на газа.

В изготвените експертни заключения по допуснатите и приети съдебно-технически експертизи по делото безспорно се установи, че са налице техническа възможност и свободен капацитет на Газопроводите, който може да се предостави на жалбоподателя-оператор на газоразпределителната мрежа. Видно от изготвената тройна съдебно-техническа експертиза, максималния проектен капацитет на Газопроводите е както следва:

- газопровод от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“ - 175 000 $\text{nm}^3/\text{час}$, а с отчитане на амортизацията от използването му през годините и намаляване с 30%, максималният капацитет става 122 500 $\text{nm}^3/\text{час}$;

- газопровод от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ – 100 000 $\text{nm}^3/\text{час}$, а с отчитане на амортизацията от използването му през годините и намаляване с 30%, максималният капацитет става 70 000 $\text{nm}^3/\text{час}$;

- газопровод от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „З.“ – 60 000 $\text{nm}^3/\text{час}$, а с отчитане на амортизацията от използването му през годините и намаляване с 30%, максималният капацитет става 42 000 $\text{nm}^3/\text{час}$;

След направени анализи и разчети по предоставените по делото технически и геодезически параметри, както като е взето предвид предоставената от Ц. „Агенция митници“ справка, вещите лица са установили, че по отношение на процесните газопроводи е налице техническа възможност и свободен капацитет, който може да бъде предоставен на оператора на газоразпределителната мрежа.

В експертизата е посочен максималния часови капацитет, използван от „Топлофикация София“ ЕАД в процесните газопроводи в периода от м.12.2019 г., до м.11 2020 г., както и от м.12.2020 г. до м.05.2021 г.

1. за газопровод от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“

- Първи времеви диапазон - от м.12.2019 г. до м.11 2020 г. – максималния капацитет, използван от „Топлофикация София“ ЕАД е през м.01.2020 г. и е 79 873,55 $\text{nm}^3/\text{час}$. Общо използвания капацитет от „Топлофикация София“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и други присъединени към газопровода дружества е също през м.01.2020 г – 84 434,05 $\text{nm}^3/\text{час}$. Минималния свободен капацитет спрямо максималния проектен капацитет на газопровода е 90 565,950 $\text{nm}^3/\text{час}$, а

спрямо намаления с 30 % максимален капацитет – 38 066 $\text{nm}^3/\text{час}$.

- Втори времеви диапазон - от м.12.2020 г. до м.05.2021 г. – вещото лице не е посочило конкретни стойности, предвид непредоставяне от страна на „Топлофикация София“ ЕАД на исканата информация, но предвид изчисленията за първия времеви диапазон счита, че и за втория е наличен свободен капацитет.

2. за газопровод от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад” :

- Първи времеви диапазон - от м.12.2019 г. до м.11 2020 г. – максималния капацитет, използван от „Топлофикация София“ ЕАД е през м.01.2020 г. и е 40 781,958 $\text{nm}^3/\text{час}$. Общо използвания капацитет от „Топлофикация София“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и други присъединени към газопровода дружества е също през м.01.2020 г – 50 642,3249 $\text{nm}^3/\text{час}$. Минималния свободен капацитет спрямо максималния проектен капацитет на газопровода е 49 358 $\text{nm}^3/\text{час}$, а спрямо намаления с 30 % максимален капацитет – 19 358 $\text{nm}^3/\text{час}$.

- Втори времеви диапазон - от м.12.2020 г. до м.05.2021 г. – вещото лице не е посочило конкретни стойности, предвид непредоставяне от страна на „Топлофикация София“ ЕАД на исканата информация, но предвид изчисленията за първия времеви диапазон счита, че и за втория е наличен свободен капацитет.

3. за газопровод от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „3.“:

- Първи времеви диапазон - от м.12.2019 г. до м.11 2020 г. – максималния капацитет, използван от „Топлофикация София“ ЕАД е през м.01.2020 г. и е 28 833,333 $\text{nm}^3/\text{час}$. Общо използвания капацитет от „Топлофикация София“ ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и други присъединени към газопровода дружества е също през м.01.2020 г – 31 041,666 $\text{nm}^3/\text{час}$. Минималния свободен капацитет спрямо максималния проектен капацитет на газопровода е 28 958 $\text{nm}^3/\text{час}$, а спрямо намаления с 30 % максимален капацитет – 10 958 $\text{nm}^3/\text{час}$.

- Втори времеви диапазон - от м.12.2020 г. до м.05.2021 г. – вещото лице не е посочило конкретни стойности, предвид непредоставяне от страна на „Топлофикация София“ ЕАД на исканата информация, но предвид изчисленията за първия времеви диапазон счита, че и за втория е наличен свободен капацитет.

По отношение на цената, която „Овергаз Мрежи“ АД заплаща за ползването на газопроводите, вещото лице посочва, че от приложените по делото 22 бр. сключени договори между „Овергаз Мрежи“ АД и „Топлофикация София“ ЕАД, 21 бр. са били сключени в периода 2004-2007 г., т.е за тях е приложима Методика, приета от КЕВР с решение по т.2 на протокол №49/15.07.2004 г., и 1 бр. – сключен на 23.10.2009 г., за който е била приложима следваща Методика, приета от КЕВР с решение по т.12 на протокол №27/04.02.2008 г. В отговор на поставена задача, вещото лице е изчислило каква следва да е цената за ползване капацитета на Газопроводите по всеки от приложените по делото договори, сключени между „Овергаз Мрежи“ АД и „Топлофикация София“ ЕАД, имайки предвид балансовата стойност на всеки един от газопроводите(както и други параметри, относими за определяне на цената на ползването, съгласно Методиката по чл.197, ал.9 ЗЕ). На база предоставената по делото информация, експертът е стигнал до следните цени за достъп на газопровод, както следва:

- газопровод от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“ – 123 932,23 лв/месец без ДДС ;

- газопровод от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ – 199 767,55 лв/месец без ДДС;

- газопровод от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „З.“ – 41 128,59 лв/месец без ДДС ;

В проведено с.з. от 28.05.2024 г. експертът е посочил, че цените за достъп на газопровод от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“ за пренос на 1 м^2 е 1,01лв/ м^2 . Стойността за 1 м^2 за газопровод от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ е 2,85 лв/ м^2 . За газопровода от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „З.“ стойността за пренос на 1 м^2 е 0,98 лв/ м^2 .

С оглед заключението на приетите експертизи по делото съдът намира за безспорно установено наличието на свободен капацитет на газопровода, който извод не се променя от доводите за бъдещи инвестиционни намерения на заинтересованата страна. Във възможностите на регулатора е да осъществи контрол по отношение на заложените срокове за реализиране на тези инвестиционни намерения (краткосрочни и дългосрочни), като разпорежи, с оглед на тези си констатации, предоставянето на ползването на свободния към момента капацитет на оператора на газоразпределителната мрежа. Реализиране на бъдещи инвестиционни намерения от заинтересованата страна не може да бъде пречка към определен момент да се предостави ползването на свободен капацитет, предвид и възможността договора за ползване да бъде изменян , вкл. и по отношение на капацитета, по взаимно съгласие на страните по него, а при непостигане на съгласие – с разпореждане на КЕВР, каквото в конкретния случай е поискал жалбоподателя. Без значение за правомощието на КЕВР да разпорежи предоставянето на ползването на газопровода и заплащането на същото на цена, определена от комисията по Методиката, е вида на газопровода (газопровод, свързващ небитов клиент към съответната мрежа, директен газопровод, пряко присъединен или разпределителен газопровод), доколкото разпоредбата на чл.197, ал.9 от ЗЕ не въвежда ограничение от вида на газопровода за намесата на регулатора.

Тези съображения на съда определят и извода за наличието на правен интерес на жалбоподателя да сезира КЕВР с искането си, на основание чл.197, ал.9, изр.последно от ЗЕ, във вр. с чл.142, ал.1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката. При тази законова регламентация КЕВР е и задължена да се намеси при липса на съгласие и да упражни законите си правомощия като разпорежи „предоставянето на ползването и заплащането на цена, определена от комисията по методиката.“ За да обоснове извод за липсата на свободен капацитет Комисията е съобщила единствено позицията на заинтересованата страна – „Топлофикация София“ ЕАД, несъгласието на която за предоставянето му и довело до сезирането на КЕВР, без реално да извърши проверка на достоверността ѝ, с каквато възможност е разполагала. Обективното изясняване на обстоятелствата по жалбата, би следвало да се осъществи чрез установяването самостоятелно на фактите, относно наличието на свободен капацитет, което КЕВР не е извършила.

В допълнение, КЕВР би констатирила и достоверността на твърдението на

жалбоподателя, че цената, която едната страна по договорите – „Овергаз Мрежи“ АД заплаща за ползването на свободния капацитет на газопровода, не е цената, определена по Методика, одобрена от КЕВР, както установява заключението на съдебно-техническата експертиза по делото (отговор на въпрос 2), което е нарушение на разпоредбата на чл.197, ал.9 от ЗЕ. Разпоредбите на чл.197, ал.9 от ЗЕ не са създадени самоцелно, а за да дадат възможност за „гарантиране на единно оперативно управление и измерване на доставяните до клиентите количества природен газ.“, за което е и предвидена намесата на регулатора при непостигане на съгласие.

В изпълнение на задълженията си по чл.144, ал.1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г., по искането на жалбоподателя, КЕВР е следвало да събере всички необходими доказателства за изясняване на обстоятелствата по жалбата (искането). Обективното изясняване на обстоятелствата по жалбата, би следвало да се осъществи чрез установяването самостоятелно и на фактите, относно наличието на свободен капацитет, което КЕВР не е извършила. За да обоснове извод за липсата на свободен капацитет Комисията е съобщила единствено позицията на заинтересованата страна – „Топлофикация София“ ЕАД, несъгласието на която за предоставянето му и довело до сезирането на КЕВР, без реално да извърши проверка на достоверността ѝ, с каквато възможност е разполагала. При предприемането на тези действия, КЕВР би достигнала да други изводи относно наличието на свободен капацитет на газопровода, видно от заключението на допуснатите от съда експертизи по делото.

Предвид изложеното, съдът стига до заключение, че в нарушение на задълженията си, произтичащи от разпоредбите на ЗЕ – чл.197, ал.9 и на чл.142 ал.1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, КЕВР е приела искането в писмо вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за недопустимо, поради липса на правен интерес, не е извършила обективна проверка по същото за изясняване на необходимите обстоятелства, действайки в нарушение на принципа по чл.9 от АПК, не е извършила проверка на въпросните газопроводи, за да установи фактическото положение към датата на проверката, за да констатира наличието на свободен капацитет на същите за предоставяне на достъп до газопровода на клиентите на природен газ и на „Овергаз Мрежи“ АД за целите на разпределението на природен газ до негови клиенти, както и не е установила, че в нарушение на разпоредбите на ЗЕ, цената, която жалбоподателят заплаща за ползването на капацитета на газопровода, не е определена по Методиката, одобрена от регулатора, като при безспорната липса на съгласие между заинтересованата страна и жалбоподателя, не е издала разпореждане, на основание чл.197, ал.9 изр.последно от ЗЕ, за предоставянето на ползването и заплащането на цена, определена от комисията по Методиката.

Оспореното решение на КЕВР като незаконосъобразно, постановено при съществено нарушение на административнопроизводствените правила и в противоречие с материалния закон, следва да бъде отменено, а преписката върната на КЕВР за ново произнасяне, при извършване на действията и спазване на указанията по приложението на закона, дадени в настоящето

решение.

С оглед изхода на делото и на основание чл.143, ал.1 от АПК, претенцията за разноси на жалбоподателя е основателна. КЕВР следва да бъде осъдена да заплати на „Овергаз Мрежи“ АД разноси по представен списък по реда на чл.80 от ГПК в размер общо на 5081,20 лева, от които 50 лева заплатена държавна такса, 4726,20 лева за внесени депозити за изготвените по делото експертизи, 5,00 лева такса за издаване на съдебно удостоверение и 300,00 лева юрисконсултско възнаграждение.

Така мотивиран, Административен съд –София град, Трето отделение, 57-ми състав, на основание чл. 172, ал.2 и чл.173, ал.2, чл.174 от АПК и чл. 197, ал. 9 от ЗЕ

РЕШИ :

ОТМЕНЯ по жалбата на „Овергаз Мрежи“ АД, ЕИК[ЕИК], Решение №ПП-2/27.01.2021 г. на Комисия по енергийно и водно регулиране, с което е прекратено административното производство по преписка, образувана по искане с вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г., на основание чл.197, ал.9, изречение последно от Закона за енергетиката, КЕВР да разпорежи на „Топлофикация София“ ЕАД да предостави свободния капацитет на газопроводи от ГРС С. 1 (C050P01) до Т. „С. И.“, от ГРС С. 2 (C053P01) до Т. „С. Запад“ и от ГРС С. 4 (C056P01) до Т. „3.“, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

ВРЪЩА преписката за Комисия по енергийно и водно регулиране за ново произнасяне по искането в писмо вх. № Е-15-57-54 от 06.11.2020 г. на „Овергаз Мрежи“ АД, на основание чл. 197, ал. 9, изречение последно от Закона за енергетиката, в 30-дневен срок, при спазване на указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени в настоящето решение.

ОСЪЖДА Комисия по енергийно и водно регулиране да заплати на „Овергаз Мрежи“ АД, ЕИК[ЕИК], сторените по делото разноси в размер на 5081,20 (пет хиляди и осемдесет и един лева и 0,20 ст.) лева.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва с касационна жалба, чрез Административен съд София-град, пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.