

РЕШЕНИЕ

№ 5707

гр. София, 20.05.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 16 състав,
в публично заседание на 27.03.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Ралица Романова

при участието на секретаря Елица Делчева, като разгледа дело номер **6135** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от Административно процесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 2, ал. 2 от Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз (ЗПООПЗПЕС).

Образувано е по жалба на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“, вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], п.к. 1407, район Т., [улица], вх. В, ап. 17, представлявано от С. Д. Д., срещу Заповед № 03-РД/1138 от 20.03.2023 г. на заместник изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“, с която, на основание чл. 20, т. 2 и т. 3 и чл. 20а, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) и чл. 46, ал. 8, предложение второ, т. 1 и т. 3, във връзка с изискването на чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро – винарския сектор за периода 2019 – 2023 г. и Заповед № 03-РД/3090 от 22.08.2022 г. на изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ е отказано изплащане на финансово подпомагане по заявление за окончателно плащане ИН: 231032000004, заявление № 302001081122, УРН 659083, договор № 001/30.10.2020 г., заглавие на инвестиционния проект: „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Trace! This is my wine!“.

С жалбата се релевират доводи за нищожност на Заповед № 03-РД/1138 от 20.03.2023 г. поради липса на материална компетентност на издателя. На следващо място се сочи,

че заповедта е издадена при допуснато съществено нарушение на административнопроизводствените правила, при липса на изяснена фактичката обстановка, което е довело и до неправилно приложение на материалния закон. Оспорват се констатациите, че нередовностите и непълнотите на документите във връзка с публичните задължения на сдружението не са отстранени в срок. Позовава се на чл. 136, § 1, б. Б и § 3, б. Д от Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/ 1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за правилата, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012. Според жалбоподателя е налице явна непропорционалност между размера на публичните задължения и заявените за възстановяване разходи по втория етап на промоционалния проект, а липсата на възражения по изпълнението на проекта предопределя постановяването на заповедта в противоречие с целта на материалния закон.

В открито съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адвокат Д., който поддържа жалбата. Претендира разноски съгласно списък.

Ответникът – заместник-изпълнителен директор на Държавен фонд „Земеделие“, не се явява и не изпраща представител в съдебно заседание. Оспорва жалбата чрез писмени становища от 28.11.2023 г. и 05.01.2024 г.

Административен съд София - град, Трето отделение, 16-ти състав, като обсъди доводите на страните и приетите по делото писмени доказателства, намира за установено от фактическа страна следното:

От приобщените с административната преписка писмени доказателства се установява, че с Договор № 001 от 30.10.2020 г. за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро – винарския сектор за периода 2019 – 2023 г. за мярка „Популяризиране в трети държави“, Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) предоставя на ползвателя Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ финансова помощ за извършването на дейностите, предвидени в одобрения промоционален проект и посочени от ползвателя в Таблица на допустимите дейности, неразделна част от заявлението за предоставяне на финансова помощ с УИН 29/310320/55768.

На 08.11.2022 г. в ДФЗ е подадено заявление за окончателно плащане с № 302001081122 за отчитане на втори период от изпълнение на проект „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Trace! This is my wine!“ с ИН № 231032000004, одобрен с Договор № 001/ 30.10.2020 г.

За установяване на обстоятелството дали дружеството има просрочени публични задължения във връзка с чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро – винарския сектор за периода 2019 – 2023 г. и в съответствие с чл. 47, ал. 1 от Наредбата е отправено запитване до НАП.

От получената информация от ТД на НАП С. с изх. № 225532300368320 от 27.01.2023 г. е установено, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ има задължения.

Установени са и други нередовности и непълноти на посочените в заявлението в заявлението данни, във връзка с което е изпратено уведомително писмо № 027 от 31.01.2023 г. с изх. № 01-9100/1 от 01.02.2023 г. с искане за допълнителна

информация, като в т. 1 е посочено установеното наличие на задължения по чл. 87, ал.11 ДОПК. Писмото е връчено на 06.02.2023 г.

В ДФЗ е постъпил отговор вх. № 01-9100/1#1 от 14.02.2023 г., в който законният представител на сдружението декларира, че задълженията ще бъдат „срочно погасени“.

На 21.02.2023 г. е изпратено повторно служебно запитване към НАП с изх. № 2225ИО200789 от 21.02.2023 г. Съгласно получения отговор от ТД на НАП С. Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ има задължения.

В тази връзка на 24.02.2023 г. с изх. № 01-9100/1#2 до сдружението е изпратено второ уведомително писмо с искане за допълнителна информация с № 028/ 24.02.2023 г., в което отново е посочено наличието на публични задължения (т. 17) и необходимостта същите да бъдат погасени, като изрично е отбелязано, че в противен случай заявлението за плащане ще бъде отхвърлено. Писмото е получено от представляващия сдружението на 01.03.2023 г.

В ДФЗ е постъпил отговор вх. № 01-9100/1#3 от 14.03.2023 г., в който е декларирано, че задълженията са платени, но не са представени доказателства в тази посока.

За потвърждаване на декларираното е изпратено служебно запитване към НАП с изх. № 2225ИО201888 от 14.03.2023 г. с искане за предоставяне на информация за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 11 от ДОПК. Съгласно получения отговор от ТД на НАП С. Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ има задължения.

При така установеното, с оспорената Заповед № 03-РД/ 1138 от 20.03.2023 г. на заместник изпълнителния директор на ДФЗ, на основание чл. 20, т. 2 и т. 3 и чл. 20а, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 от ЗЗП и чл. 46, ал. 8, пр. второ, т. 1 и т. 3, във връзка с изискването на чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. и Заповед № 03-РД/3090 от 22.08.2022 г. на изпълнителния директор на ДФЗ е отказано изплащане на финансово подпомагане по заявление за окончателно плащане ИН: 231032000004, заявление № 302001081122, УРН 659083, договор № 001/ 30.10.2020 г., заглавие на инвестиционния проект: „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Thrace! This is my wine!“.

Заповед № 03-РД/1138 от 20.03.2023 г. е оспорена по административен ред пред министъра на земеделието, по която не е налице произнасяне.

Заповед № 03-РД/ 1138 от 20.03.2023 г. е оспорена по съдебен ред с жалба вх. № 21641 от 08.06.2023 г.

В настоящото производство са приети писмените доказателства, представени с административната преписка и тези в хода на съдебното производство.

На основание чл. 192 от ГПК във вр. с чл. 144 от АПК е изискувано от ТД на НАП – С. да представи информация относно това дали са били налице непогасени, ликвидни и изискуеми публични задължения на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ за периода от 14.03.2023 г. до 20.03.2023 г.

Постъпило е писмо изх. № С240022-178-0004647/ 20.02.2024 г. (л. 792) от ТД на НАП – С., в което се посочва, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ няма непогасени, ликвидни и изискуеми публични задължения за периода от 13.03.2023 г. до 20.03.2023 г.

При така установеното от фактическа страна съдът намира от правна страна следното: Жалбата е процесуално допустима като подадена в срока по чл. 149, ал.3, вр.ал. 1 от АПК, от лице с правен интерес от оспорване и срещу индивидуален административен

акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 от АПК, който подлежи на съдебен контрол съгласно общата клауза за обжалваемост на административните актове (чл. 120, ал. 2 от КРБ и чл. 145, ал. 1 от АПК).

Разгледана по същество е основателна.

Съгласно чл. 168 от АПК при разглеждане на жалби срещу административни актове съдът не се ограничава само с обсъждане на основанията, посочени от оспорващия, а е длъжен въз основа на представените от страните доказателства да провери законосъобразността на оспорения административен акт на всички основания по чл. 146 – дали актът е издаден от компетентен орган, в предвидената от закона форма, при спазване на материалния и процесуалния закон и в съответствие с целта на закона.

Съгласно разпоредбата на § 1, т. 13 от ДР на ЗПЗП Разплащателната агенция е специализирана акредитирана структура за приемане на заявления, проверка на условията и извършване на плащания от Европейските земеделски фондове и за прилагане на пазарни мерки, включително интервенция на пазарите на земеделски продукти, по правилата на законодателството на Европейския съюз. По силата на чл. 11а, т. 1 от ЗПЗП приема, проверява и взема решение по заявления за подпомагане, формуляри за кандидатстване, искания и заявки за плащане по схеми, мерки и интервенции за подпомагане на Общата селскостопанска политика и приема, проверява и взема решение по заявки за плащане по схеми, мерки и интервенции на Общата политика по рибарство. Съгласно чл. 20а, ал. 1 от ЗПЗП изпълнителният директор на ДФЗ е изпълнителен директор на Разплащателната агенция, като на основание чл. 20а, ал. 4 от ЗПЗП (ред. ДВ, бр. 102 от 2022 г.) изпълнителният директор може да делегира със заповед правомощията си, произтичащи от правото на Европейския съюз или от националното законодателство, както и такива, делегирани на основание чл. 2д, ал. 2, включително за вземане на решения, произнасяне по подадени заявления за подпомагане и формуляри за кандидатстване и/или сключване на договори за финансово подпомагане, административни договори по Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление и по този закон и по подадени заявки и искания за плащане на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда.

Процесната Заповед № 03-РД/1138 от 20.03.2023 г. е издадена от заместник изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Д. Г., на когото са делегирани по реда на чл. 20а, ал. 4 от ЗПЗП, въз основа на нарочно издадена заповед с № 03-РД/3090/ 22.08.2022 г. на изпълнителния директор на ДФЗ, правомощия да съставя и подписва заповеди за отказ от изплащане на финансова помощ (т. 2.8). Следователно оспорената заповед е издадена от компетентен орган, в кръга на предоставените му правомощия.

Актът е издаден в писмена форма, като съдържа мотиви, от които се установяват фактическите и правни основания и отговаря на изискването за реквизити на чл. 59, ал. 2 от АПК.

Не е спорно, че между Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ и ДФ „Земеделие“ е сключен Договор № 001 от 30.10.2020 г. за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро – винрския сектор за периода 2019 – 2023 г. за мярка „Популяризиране в трети държави“.

С оспорената заповед на основание чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. и във връзка с неизпълнение на разпоредбите на чл. 46, ал. 8, предложение второ, т. 1 и т. 3 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. е отхвърлено заявление за окончателно плащане с

№ 302001081122, подадено на 08.11.2022 г. от Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ за отчитане на втори период от изпълнение на проект „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Trace! This is my wine!“ с ИН № 231032000004, одобрен с Договор № 001/ 30.10.2020 г.

Условията и редът за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019 - 2023 г. (Националната програма) за мерки „Преструктуриране и конверсия на лозя“; „Популяризиране в трети държави“; „Инвестиции в предприятия“; „Застраховане на реколтата“; „Събиране на реколтата на зелено“; „Информирание в държавите членки“ са уредени с Наредба № 6 от 26.10.2018 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по национална програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2019 – 2023 г.

Условие за получаване на финансова помощ по мярка „Популяризиране в трети държави“ съгласно чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. е кандидатите да нямат просрочени публични задължения. Разпоредбата на чл. 46, ал. 8, т. 1 и т. 3 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. предвижда, че Държавен фонд „Земеделие“ отказва част или цялото плащане по подадени заявления за окончателно плащане и/или отчет за авансово плащане след приключване на съответен период на изпълнение на промоционалния проект, когато установи нередовност и/или непълнота на документите, които ползвателят на финансовата помощ не отстрани в срок.

Съгласно чл. 47, ал. 1 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. Държавен фонд „Земеделие“ контролира изпълнението на одобрените промоционални проекти чрез извършване на административни проверки и/или проверки на място.

В случая, за да установи дали Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ има просрочени публични задължения, съответно дали е изпълнено изискването по чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г. от страна на ДФ „Земеделие“ са изпратени служебни запитвания до НАП. В постъпилите отговори от ТД на НАП С. е посочено, че сдружението „Има задължения“.

Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ е уведомено за констатираното наличие на задължения и необходимостта същите да бъдат погасени. С отговор вх. № 01-9100/1#3 от 14.03.2023 г. сдружението декларира, че наличните задължения са платени.

За потвърждаване на декларираното в отговор вх. № 01-9100/1#3 от 14.03.2023 г. от страна на ДФЗ е изпратено искане за предоставяне на информация за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 11 от ДОПК до НАП с вх. № 2225И0201888 от 14.03.2023 г.

В постъпилите отговор изх. № 225532301346560/ 15.03.2023 г. от ТД на НАП С. е посочено, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ „Има задължения“, като информацията се предоставя по данни на ТД С., офис С., актуални към 15.03.2023 г.

За да отхвърли заявление за окончателно плащане № 302001081122 административният орган е приел, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ има просрочени публични задължения единствено на база горепосочения отговор изх. № 225532301346560/ 15.03.2023 г. от ТД на НАП С.

В хода на настоящото производство от страна на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ е представен Акт за прихващане и възстановяване № П-22221023035667-004-001 от 06.03.2023 г., с който на Сдружение „Б. маркетинг

организация за световни вина“ се възстановяват недължимо платени и събрани суми общо в размер на 16 685,43 лв. На основание чл. 92, ал. 1, т. 4 от ЗДДС, резултатът по СД за период 01.11.2022 г. – 31.01.2023 г. – ДДС за възстановяване в размер на 23 403,98 лв. е прихванат с изискуемите публични задължения в размер на 6 718,55 лв., като остатъкът в размер на 16 685,43 лв. е възстановен на сдружението.

Представено е и удостоверение изх. № 220202300061947/ 22.03.2023 г., издадено от ТД на НАП С., офис С. на основание чл. 87, ал. 6 от ДОПК, в уверение на това, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ няма задължения. Последното е издадено по данни, актуални към 22.03.2023 г.

На основание чл. 192 от ГПК във вр. чл. 144 от АПК трето неучастващо лице в производството – ТД на НАП – С., е задължено да представи информация относно това дали са били налице непогасени, ликвидни и изискуеми публични задължения на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ за периода от 14.03.2023 г. до 20.03.2023 г.

В постъпилния отговор от ТД на НАП – С. с изх. № С240022-178-0004647/ 20.02.2024 г. е посочено, че Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“ няма непогасени, ликвидни и изискуеми публични задължения за периода от 13.03.2023 г. до 20.03.2023 г.

Съдът намира, че с оглед така събраните доказателства не е доказано наличието на непогасени публични задължения, поради което незаконосъобразно е отказано изплащане на финансово подпомагане по заявление за окончателно плащане ИН: 231032000004, заявление № 302001081122, УРН 659083, договор № 001/ 30.10.2020 г., заглавие на инвестиционния проект: „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Trace! This is my wine!“, на основание чл. 46, ал. 8, предложение второ, т. 1 и т. 3, във връзка с чл. 34, ал. 4, т. 4 от Наредба № 6 от 26.10.2018 г.

Поради изложените съображения, обжалваният административен акт следва да се отмени. На основание чл. 173, ал. 2 от АПК, доколкото естеството на акта не позволява решаването на въпроса по същество, съдът следва да изпрати преписката на административния орган със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона.

При този изход на делото и своевременно заявената претенция на жалбоподателя за присъждане на направените по делото разноски на същия на основание чл. 143, ал. 1 от АПК следва да бъдат присъдени такива, за адвокатско възнаграждение и държавна такса. Представен е договор за правна защита и съдействие от 25.09.2023 г. (л.751), видно от който в брой е платено адвокатско възнаграждение в размер на 4000,00 лв. От страна на ответника е направено възражение за прекомерност на претендираното адвокатско възнаграждение с молба от 05.01.2024 г. Съдът намира същото за неоснователно, предвид обстоятелството, че делото е с материален интерес, тъй като се иска финансово подпомагане, а претендираното възнаграждение, съобразно правилата на чл. 8, ал.1, вр. чл. 7, ал.2, т. 5 от Наредба № 1/09.07.2004 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения се явява под регламентирувания минимум. Следва да присъди и заплатената държавна такса от 50,00 лв.

Така мотивиран и на основание чл. 173, ал. 2 от АПК и чл. 143, ал. 1 от АПК, Административен съд София-град

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“, ЕИК[ЕИК], Заповед № 03-РД/1138 от 20.03.2023 г. на заместник изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“, с която е отказано изплащане на финансово подпомагане по заявление за окончателно плащане ИН: 231032000004, заявление № 302001081122, УРН 659083, договор № 001/30.10.2020 г., заглавие на инвестиционния проект: „О. Древна Т.! Това е моето вино! Discover an ancient Trace! This is my wine!“.

ИЗПРАЩА преписката на заместник-изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ за ново произнасяне по заявлението на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“, ЕИК[ЕИК] за окончателно плащане ИН: 231032000004, заявление № 302001081122, УРН 659083, договор № 001/30.10.2020 г., при съобразяване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона.

ОСЪЖДА Държавен фонд „Земеделие“ да заплати на Сдружение „Б. маркетинг организация за световни вина“, ЕИК[ЕИК], сумата в размер на 4050 лева (четири хиляди и петдесет лева), представляваща направени по делото разноски.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба чрез Административен съд София-град пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

Съдия: