

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№

гр. София, 22.03.2022 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 59 състав,
в закрито заседание на 22.03.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Зорница Дойчинова

като разгледа дело номер **9616** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е образувано по подадена от С. М. Г. от [населено място] и Г. И. А. и двамата представлявани от адв. К. жалба срещу акт на министъра на здравеопазването на 06.07.2021 г., с който е утвърден протокол от 06.07.2021 г., с който е избран контролър на ППЗПП в Б.-БИО-НЦЗПБ“ Е. по проведен конкурс за избор на контролър по реда на чл. 144, ал.3 ТЗ, вр. чр. 21, ал.1 ЗПП и чл. 37, ал.1 и ал.2 от ППЗПП в Б.-БИО-НЦЗПБ“ Е., открит с акт на министъра на здравеопазването на 16.06.2021 г., с който е утвърден доклад изх. № МЗ-02-201/16.06.2021 г. на зам. министъра на здравеопазването.

В двете жалби и уточненията към тях са изложени съображения за незаконосъобразност на проведения конкурс. Изложените са съображения за незаконосъобразност на конкурса още от самото му обявяване, като считат, че неправилно това е направено директно с покана за участие в процедурата, а не със заповед на министъра. Считат, че съдържанието на поканата не съответства на изискванията на ЗПП и Правилника за прилагане на ЗПП, въз основа на които е издадена. посочват, че даденият срок за подаване на документите за участие в конкурса не може да е по-кратък от 15 дни, считано от датата на оповестяване на конкурса. В случая това е сторено на 17.06.2021 г., а срокът за подаване е до 28.06.2021 г. Липсват критерии и правила за провеждането на самия конкурс, а са заложили единствено условия за допустимост до конкурсната процедура. С обявата не е представена информация за срока за договора и начина на определяне на месечното възнаграждение, нито темите, предмет на събеседване. Всичко изложеното представлява нарушение на материалния закон, кандидатите са лишени от възможността да подготвят документите си за участие, нарушение са и изискванията за равнопоставеност, състезателност и прозрачност, поради липса на правила и критерии за избор. Допълнително се посочва, че са нарушени и вътрешните правила, утвърдени със заповед на министъра за провеждане на конкурси за членове на органи

на органи за управление на публични предприятия. Молят да бъде обявена нищожността на акта на министъра на здравеопазването, с който открит конкурса, както и този, с който той е приключил. Претендират разноски.

Към жалбите са приложени писмени доказателства, които молят да бъдат приети.

С жалбите не са направени доказателствени искания.

Ответният орган - министърът на здравеопазването, е представил административната преписката, както и допълнително изискани от съда документи.

Взел е становище по жалбата, с което я счита за недопустима. Посочва, че дружеството, за което е проведен конкурс е публично предприятия по смисъла на чл. 2, ал.1, т.1 ЗПП и правата на едноличния собственик на капитала се упражняват от министъра на здравеопазването. Счита, че актовете, които се издават в това правоотношение не са административни, а граждански. Поради това не подлежат на обжалване. Моли за оставяне на жалбата без разглеждане и прекратяване на делото.

След преценка на доказателствата по делото от фактическа страна, съдът намира следното:

Съдът намира, че е сезиран с жалби срещу годин за оспорване административен акт. По отношение допустимостта на жалбата се е произнесъл ВАС с определение № 1030/03.02.2022 г., постановено по адм.д. № 12250/2021 г. по описа на ВАС, VI отд., с което е отменено определение № 7747/15.10.2021 г., постановено по адм.д. № 9616/2021 г. по описа на АССГ и делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия, съобразно дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, изразяващи се в установяване и съобразяване действителната воля на жалбоподателя досежно акта /актовете, които обжалва. Към настоящето дело е присъединено и адм.д. № 9668/2021 г. По това дело също е постановено прекратително определение, което е отменено с определение № 1003/03.02.2022 г., постановено по адм.д. № 11702/2021 г. по описа на ВАС и делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия съобразно указанията по тълкуване и прилагане на закона. Предметът на делото е изяснен, макар и не изрично от жалбоподателите, а същия се извежда от съдържанието на уточнителните молби. Настоящият съдебен състав е обвързан с дадените от ВАС указания относно предмета на делото и допустимостта на жалбите, поради което следва да приеме, че подадените жалби са допустими и следва да се разгледат по същество.

Компетентен да се произнесе по подадената жалба срещу акт на министъра на здравеопазването, с който е утвърден протокол от 06.07.2021 г., с който е избран контролор на ППЗПП в Б.-БИО-НЦЗПБ“ Е. по проведен конкурс за избор на контролор по реда на чл. 144, ал.3 ТЗ, вр. чр. 21, ал.1 ЗПП и чл. 37, ал.1 и ал.2 от ППЗПП в Б.-БИО-НЦЗПБ“ Е. е АССГ, поради което с жалбата е сезиран надлежния орган. Жалбите са подадени от лица, имащи правен интерес от оспорване, тъй като с акта се засягат техни права и законни интереси, тъй като и двамата жалбоподатели са подали заявления за участие в конкурса. Жалбите са подадени в срока за оспорване на административните актове, за което са представени доказателства.

Приложените към жалбата, както и приложените от ответника писмени документи следва да бъдат приети по делото.

Като заинтересована страна в процеса следва да бъде конституиран участникът в конкурса, избран за контролор.

Воден от горното и на основание чл.154 ал.1 и чл. 157, ал. 1 от АПК, съдът

О П Р Е Д Е Л И:

КОНСТИТУИРА като страни в производството:

1. Жалбоподатели: С. М. Г., с ЕГН [ЕГН] и Г. И. А., с ЕГН [ЕГН], които да се призоват на адреса на адв. К., посочен в жалбата;
2. Ответник: Министър на здравеопазването;
3. Заинтересована страна: П. Л. П., с ЕГН [ЕГН], който да се призове на адреса, посочен в административната преписка.

УКАЗВА на жалбоподателите, че е в тяхна тежест да докажат обстоятелствата, от които черпят благоприятни правни последици като посочат и представят конкретни доказателства във връзка с твърденията си и по-конкретно, че при обявяване на конкурса са допуснати твърдяните в жалбата нарушения.

УКАЗВА на жалбоподателите, че следва да ангажират доказателства относно изложените в жалбата им твърдения, от които черпят благоприятни правни последици.

УКАЗВА на ответника, че в доказателствена тежест на административния орган е да установи, че са били налице фактическите основания за издаването на обжалвания акт и изпълнението на законовите изисквания за това, в това число, че същия е издаден от компетентен орган, при спазване на процедурата и установената форма, както и че участниците в конкурса са оценени и класирани съобразно изискванията на закона.

УКАЗВА на ответника по жалбата, че следва да ангажира доказателства относно изложените в оспорвания акт фактически и правни основания.

ПРИЕМА И ПРИЛАГА представените към жалбата писмени документи.

ПРИЕМА И ПРИЛАГА представената от ответника административна преписка.

НА ЗАИНТЕРЕСОВАНАТА страна да се изпрати препис от двете жалби, както и уточненията от 01.03.2022 г. /17 стр. от адм.д. № 9668/2021 г. и 21 стр. от адм.д. № 9616/2021 г./.

ДАВА ВЪЗМОЖНОСТ на заинтересованата страна в 14-дневен срок от получаване на съобщението да вземе становище по подадената жалба.

УКАЗВА на страните, че съгласно чл. 41 от Гражданския процесуален кодекс, страната, която отсъства повече от един месец от адреса, който е съобщила по делото или на който веднъж ѝ е връчено съобщение, е длъжна да уведоми съда за новия си адрес. При неизпълнение на това задължение, всички съобщения се прилагат към делото и се смятат за връчени.

НАСРОЧВА делото в открито съдебно заседание, което ще се проведе на 28.04.2022 г. от 10.10 часа, за която дата и час да се призоват страните на посочените по делото адреси.

Преписи от ОПРЕДЕЛЕНИЕТО, на основание чл. 138 от АПК да се изпратят на жалбоподателя и ответника, ведно със съобщението.

ОПРЕДЕЛЕНИЕТО не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: