

# РЕШЕНИЕ

№ 4283

гр. София, 28.06.2023 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 2 състав, в публично заседание на 23.02.2023 г. в следния състав:**

**СЪДИЯ: Евгения Иванова**

при участието на секретаря Ива Лещарова, като разгледа дело номер **8242** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145-178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл.19 ал.2 от Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема "училищен плод" и схема "училищно мляко".

Образувано е по жалба, подадена от „НЮ ПРОДЖЕКТС КОНСУЛТ“ ЕООД ЕИК: 202 054 931, представлявано от М. Д. Р., срещу Уведомително писмо с изх.№01-2600/3562 /24.06.2021г за одобрение на заявка за плащане № 02/ 22/ 160518/ 89849/07.01.19г;03/ 22/ 160518/ 89849/ 08.01.19г ; 04/ 22/ 160518/ 89849/ 06.02.19г. ; 05/ 22/ 160518/ 89849/ 08.03.19г.; 06/22/160518/89849/03.04.19г.; 07/ 22/ 160518/89849/ 10.05.19г на зам.изпълнителния директор на ДФ Земеделие, с което по горепосочените заявки за плащане е редуцирана стойността на финансовата помощ по схема „Училищен плод“, за периода м.11.2018г. до м.04.2019г. включително.

В жалбата са изложени твърдения за нищожност и незаконосъобразност на оспорения административен акт, поради неправилност и необоснованост, поради несъответствие на правните и фактическите основания за издаването му и противоречие с материалния закон. Иска се от съда да обяви за нищожно обжалваното уведомително писмо и при условията на евентуалност – да го отмени като незаконосъобразно.

В съдебното заседание жалбоподателят се представлява от управителя на дружеството М. Р., която поддържа жалбата. Представени са писмени бележки от жалбоподателя ,с позиция идентична с изложената в съд.заседание. Счита,че не са налице нито едно от

основанията посочени чл.19 ал.3 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“, през учебна 2018/2019г. Претендира разноски по делото съобразно представен списък на разноските.

Ответникът – заместник - изпълнителният директор на ДФЗ, чрез процесуален представител –адв.Г. , оспорва жалбата. Представя писмени бележки /стр.1214 от делото/ в които излага доводи за неоснователност на жалбата и законосъобразност на оспореното УП. Претендира разноски .

Административен съд София-град,след като обсъди доводите на страните и събраните по делото доказателства,заключението по ССЧЕ , приема за установено от фактическа страна следното:

С Акт за одобрение изх. № 01-2600/5426/16.10.2018г. /стр.106 от делото / , ДФЗ одобрява „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД за изпълнител по схема „Училищен плод“ за доставяне на пресни плодове и зеленчуци по смисъла на чл. 9 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни произведения в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ на учениците в учебните заведения съгласно Приложение № 1,което е неразделна част от акта, за срок ) от 3 год. Със същия акт, ДФЗ одобрява „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД за изпълнител по схема „Училищно мляко“ за доставяне на мляко и млечни произведения по смисъла на чл. 10 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни произведения в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ на учениците в учебните заведения, съгласно Приложение № 2, което е неразделна част от акта, за срок от 3 год. (Т. 1/106-174).

В изпълнение на Акт за одобрение с изх. № 01-2600/5426 от 16.10. 2018г. на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“, през периода от м. 11.2018г. до м.04.2019г. включително, са отчетени доставки на плодове и зеленчуци,както и на мляко и млечни продукти, по схемите за които е одобрен жалбоподателя ,съгл. чл. 9 и чл. 10 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебни заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“, за учебни заведения посочени в Приложения № 1 към акта.

Жалбоподателя „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД е предявил пред ДФ „Земеделие“ по схема „Училищен плод“ Заявки за плащане № 02/22/160518/89849/07.01.19г., 03/22/160518/89849/08.01.19г.,04/22/160518/89849/06.02.19г.,05/22/160518/89849/08.03.19г., 06/22/160518/89849/03.04.19г., 07/22/160518/8984 9/10.05.19г..

Общо по 6-те Заявки за плащане по схема Училищен плод“, за периода 01.11.2018г.-30.04.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД кандидатства за сума (размер на финансова помощ - субсидия за доставка на плодове и зеленчуци) 1976580,36 лв., в т.ч. 184799,74 лв. за периода 01.11.2018г.- 30.11.2018г., 300299,56 лв. за периода 01.12.2018г.-31.12.2018г., 354945,86 лв. за периода 01.01.2019г.-31.01.2019г., 530252,24 лв. за периода 01.02.20 19г.-28.02.2019г., 468142,70 лв. за периода 01.03.2019г.-31.03.2019г., 138 140,26 лв. за периода 01.04.2019г.-30.04.2019г.

По заявките, „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД кандидатства за сума от общо 395316,07 лв.,представляваща ДДС върху тези доставки , в т.ч. 36959 ,95 лв. за

периода 01.11.2018г.-30.11.2018г., 60059,91 лв. за периода 01.12. 2018г.-31.12.2018г., 70989,17 лв. за периода 01.01.2019г.-31.01.2019г., 106 050,45 лв. за периода 01.02.2019г.-28.02.2019г., 93628,54 лв. за периода 01. 03.2019г.-31.03.2019г., 27628,05 лв. за периода 01.04.2019г.-30.04.2019г.

По заявките, „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД кандидатура за сума 121586,78лв (за възстановяване на разходи по чл. 17, ал. 8 от наредбата), в т.ч. 12142 ,34 лв. за периода 01.11.2018г.-30.11.2018г., 21674,66 лв. за периода 01.12. 2018г.-31.12.2018г., 20076,28 лв. за периода 01.01.2019г.-31.01.2019г., 31 477,25 лв. за периода 01.02.2019г.-28.02.2019г., 29051,61 лв. за периода 01. 03.2019г.-31.03.2019г., 7164,64 лв. за периода 01.04.2019г.-30.04.2019г.

Заявка за плащане № 02/22/160518/89849 от 07.01.2019г

Стойността, за която се кандидатура за отчетен период 01.11.18г.-30.11.18г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 184799,74 лв без ДДС , при максимално допустима 184799,74 лв. / стр.270 от делото/ , както и за възстановяване на разходите по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 12142,34лв ,при максимална стойност на разходите за възстановяване в размер на 14692,51лв. Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие“) в размер на 10117.87лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

С Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ ( ) 2741/09.05.2019г., във връзка с обработката на подадена Заявка за плащане № 02/22/160518/89849 за м.11.2018г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че за заявените учебни заведения (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото) е сключен договор с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД и „Дойчев - МТВ“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“ (ДФЗ) (Т. 1/211,212)

Заявка № 03/22/160518/89849/08.01.19г

Стойността, за която се кандидатура за отчетен период 01.12.18г.-31.12.18г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 300279.83лв без ДДС , при максимално допустима 300299,61лв ,както и за възстановяване на разходите по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 21674,66лв ,при максимална стойност на разходите за възстановяване в размер на 23845,78лв. С Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., във връзка с обработката на подадена Заявка за плащане № 03/22/160518/89849 за м.12.2018г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че за заявените учебни заведения (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ) е сключен договор с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев - МТВ“ ЕООД, „Шогун“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и

подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и & заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“ (ДФЗ) (Т. 1/212-214).Общата сума, за която се отказва плащане е 82994.67лв.

Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие“) в размер на 17196.62 лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявка 04/22/160518/89849/06.02.2019г.

Стойността, за която се кандидатства за отчетен период 01.01.19г.-31.01.19г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 354945,86лв при макс. стойност на субсидията за доставка на плодове и зеленчуци 354613,45

Кандидатства за възстановяване на разходи по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 20076,28лв при максимална стойност на разходите за възстановяване по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 30316,51лв.

С Писмо изх. № 01-2600/2741#3/23.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД във връзка с Уведомително писмо изх. № 01-2600/2741/09.05.2019г., уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения в Заявка за плащане № 04/22/ 160518/89849 за м.01.2019г. (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото). Това са същите учебните заведения, които се сочат в предходното Писмо изх. № 01-2600/2741# 1/10.05.2019г. до ДФЗ (Т. 1/228-232).

В Уведомително писмо изх. № 01-2600/3 562/24.06.21 издадено от Изпълнителния директор на ДФ Земеделие (ДФЗ) до „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, след извършена административна проверка по заявка за плащане № 04/22/160518/89849/06.02.19г. и взето под внимание писмо с вх. № 01-2600/2741/23.05.2019г., с което „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения по приложени списъци (таблицы) за всеки отчетен период, ДФ „Земеделие“ приема за недопустима/отказана сума за верифициране 88538,02 лв., в т.ч.

Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие“) в размер на 20081.95лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявление № 05/22/160518/89849/08.03.2019г.

Стойността, за която се кандидатства за отчетен период 01.02.19г.-28.02.19г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 530252.24лв при макс. стойност на субсидията за

доставка на плодове и зеленчуци 530720.31лв Кандидатства за възстановяване на разходи по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 31477,25лв при максимална стойност на разходите за възстановяване по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 47201,07лв.

С Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., във връзка с обработката на подадена Заявка за плащане № 05/22/160518/89849 за м.02.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че за заявените учебни заведения (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ) е сключен договор с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев - МТВ“ ЕООД, „Шогун“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“ .

С Писмо изх. № 01-2600/2741#3/23.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД във връзка с Уведомително писмо изх. № 01-2600/2741/09.05.2019г., уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения в Заявка за плащане № 05/22/ 160518/89849 за м.02.2019г. (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото). Това са същите учебните заведения, които се сочат в предходното Писмо изх. № 01 -2600/2741 # 1/10.05.2019г. до ДФЗ (Т. 1/232-236).

В оспореното Уведомително писмо , след извършена административна проверка по заявка за плащане № 05/22/160518/89849/08.03.19г. и взето под внимание писмо с вх. № 01-2600/2741/23.05.2019г., с което „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения по приложени списъци (таблицы) за всеки отчетен период, ДФ „Земеделие“ е отказана финансова помощ в размер на 151674.88лв .

Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие) в размер на 20081.95лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявление № 06/22/160518/89849/03.04.2019г.

Стойността, за която се кандидатства за отчетен период 01 03.19г.-31,03.19г по схема „Училищен плод“, е в размер на 468142,70 при макс. стойност на субсидията за доставка на плодове и зеленчуци 453937,06лв. Кандидатства за възстановяване на разходи по чл. 17. ал. 8 от наредбата в размер на 29051.61лв при максимална стойност на разходите за възстановяване по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 40006,33лв

С Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., във връзка с обработката на подадена Заявка за плащане № 06/22/160518/89849 за м.03.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че за заявените учебни заведения (посочени в

таблица с пор.№, име и код на УЗ) е сключен договор с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев - МТВ“ ЕООД, „Шогун“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“ (ДФЗ) (Т. 1/221-225)

С Писмо изх. № 01-2600/2741#3/23.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД във връзка с Уведомително писмо изх. № 01-2600/2741/09.05.2019г., уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения в Заявка за плащане № 06/22/ 160518/89849 за м.03.2019г. (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото). Това са същите учебните заведения, които се сочат в предходното Писмо изх. № 01-2600/2741# 1/10.05.2019г. до ДФЗ (Т. 1/236-239).

В Уведомително писмо за одобрение на заявки за плащане №№ 02/22/160518/89849/07.01.19г., 03/22/160518/89849/ 08.01.19г., 04/22/160518/89849/06.02.19г., 05/22/160518/89849/08.03.19г., 06/22/160518/89849/03.04.19 г., 07/22/160518/89849/10.05.19г., с изх. № 01-2600/3562/24.06.21г., издадено от Изпълнителния директор на ДФ Земеделие (ДФЗ) до „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, след извършена административна проверка по заявка за плащане № 06/22/160518/89849/03.04.19г. и взето под внимание писмо с вх. № 01-2600/2741/23.05.2019г., с което „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения по приложени списъци (таблици) за всеки отчетен период, ДФ „Земеделие“ приема за недопустима/отказана сума за верифициране 120242,17 лв.

Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие“) в размер на 29051.61лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявление № 07/22/160518/89849/10.05.2019г.

Стойността, за която се кандидатства за отчетен период 01.04.19г.-30.04.19г по схема „Училищен плод“, е в размер на 138140,26лв при макс. стойност на субсидията за доставка на плодове и зеленчуци 138131,86лв. Кандидатства за възстановяване на разходи по чл. 17. ал. 8 от наредбата в размер на 7164,64 лв при максимална стойност на разходите за възстановяване по чл. 17, ал. 8 от наредбата в размер на 10797,08лв

В Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., е посочено, че към него се прилагат заверени копия на сключени договори с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев-МТВ“ ЕООД и „Шогун“ ЕООД с предмет „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“), и заверени копия на удостоверения по чл.

12 ЗХ и удостоверения за регистрация на транспортните средства, ползващи фирмите, извършващи логистика и доставки по схема „Училищен плод“ По схема „Училищно мляко“ доставките се извършват от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД и приложено се представят удостоверения по чл. 12 от ЗХ и удостоверения за регистрация на транспортните средства (Т. 1/211-225) Предвид Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г. и Писмо изх. № 01-2600/2741#3/23.05.2019г. до ДФЗ, относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/2741/09.05. 2019г. на ДФЗ, с вх. № 02-2600/2595/28.05.2019г. в ДФ „Земеделие“ е представено Обяснение от Управителя на „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, спо ред което, на 17.10.2018г. е получен Акт за одобрение изх. № 01-2600/5426 /16.10.2018г., издаден от Изпълнителния директор на ДФЗ и на 26.10.2018 г. е получен достъп до Интегрираната Система за Администриране и Контрол“ (И.), за да се представят графичите по чл. 15, ал. 7 от Наредбата, в срок до 05.11.2018г. В Обяснението се сочи, че в същия този период са възникнали поредица от форсмажорни обстоятелства, като част от техническия персонал, определен за работа в посочените райони е напуснал, поради неяснота относно стартирането на схемите. Същевременно са възникнали непредвидени аварийни ремонти на част от транспортните средства, което допълнително е усложнило процеса по възможността за осигуряване на доставките в одобрените учебни заведения. „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД е било принудено да стартира незабавно доставките в част от одобрените учебни заведения на територията на [населено място], [населено място] и част от [населено място], което е наложило и сключване на посочените договори. Изискванията на учебните заведения за доставка до 10 часа в деня на раздаването е наложило сключване на договори с местни фирми за извършване на доставки в одобрени учебни заведения в посочените населени места, съгласно утвърдения график. Според Обяснението, съвкупността от посочените обстоятелства и факти и с цел да не се лишат децата от полагащи им се плодове и зеленчуци, е принудило „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД да сключи договори с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев-МТВ“ ЕООД и „Шогун“ ЕООД.

Отказаната сума поради неспазване на изискванията на чл.9 ал.1 от Наредбата е в размер на 1267.07лв.

Относно заявената сума за възстановяване на разходи по чл. 4, ал. 6 от наредбата (в актуалната редакция на наредбата към датите на заявяването им пред ДФ „Земеделие“) в размер на 7164.64лв е посочено, че разходите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид на което тези разходи са недопустими за финансиране.

С Писмо изх. № 01-2600/2741/09.05.2019г., ДФЗ уведомява „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, че според изискванията на Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни произведения в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“, одобрение на заявителите е допустимо, при условие, че представят договор за наем на помещения за съхранение, отговарящи на изискванията на чл. 12 от Закона за храните, както и за

наетите транспортни средства, с които се извършва извозването на продуктите по схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ от склад за съхранение до съответните учебни заведения, за които са получили одобрение.

С Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., във връзка с обработката на подадена Заявка за плащане № 02/22/160518/89849 за м.11.2018г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че за заявените учебни заведения (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото) е сключен договор с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД и „Дойчев - МТВ“ ЕООД с предмет: „Извършване на доставки по схема „Училищен плод“ (закупуване и подготовка на плодове и зеленчуци, организация на логистика, съхранение, транспорт, обработка на документи и заявки за плащане за отчитане пред ДФ „Земеделие“ (ДФЗ) (Т. 1/211,212). С Писмо изх. № 01-2600/2741#3/23.05.2019г., относно обработка на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и Уведомително писмо изх. № 01-2600/ 2741/09.05.2019г., „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД във връзка с Уведомително писмо изх. № 01-2600/2741/09.05.2019г., уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения в Заявка за плащане № 02/22/ 160518/89849 за м.11.2018г. (посочени в таблица с пор. №, име и код на УЗ в писмото). Това са същите учебните заведения, които се сочат в предходното Писмо изх. № 01-2600/2741#1/10.05.2019г. до ДФЗ (Т. 1/226,227).

В Уведомително писмо за одобрение на заявки за плащане №№ 02/22/160518/89849/07.01.19г., 03/22/160518/89849/08.01.19г., 04/22/160518/89849/06.02.19г., 05/22/160518/89849/08.03.19г., 06/22/160518/89849/03.04.19 г., 07/22/160518/89849/10.05.19г., с изх. № 01-2600/3562/24.06.21г., издадено от Изпълнителния директор на ДФ Земеделие (ДФЗ) до „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, след извършена административна проверка по заявка за плащане № 02/22/160518/89849/07.01.19г. и взето под внимание писмо с вх. № 01-2600/2741/23.05.2019г., с което „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД уведомява ДФЗ, че се отказва от плащане за заявените учебни заведения по приложени списъци (таблицы) за всеки отчетен период, ДФ „Земеделие“ приема за недопустима/отказана сума за верифициране 27770,19 лв.,

Гореизложените факти и обстоятелства са относими и досежно обработката на заявки за плащане по схема „Училищен плод“, подадени от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД с УРН 584978 и за останалите периоди ,поради което в Уведомително писмо за одобрение на заявки за плащане с изх. № 01-2600/3562/24.06.2021г издадено от Изпълнителния директор на ДФ Земеделие (ДФЗ) до „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД, след извършена административна проверка по посочените в същото заявки за плащане се отказва от плащане за заявените учебни заведения по приложени списъци (таблицы) за всеки отчетен период, ДФЗ приема за недопустима/отказана сума за верифициране /Т. 1/214 и следващи от делото /.

По делото е работила ССчЕ ,чието заключение съдът намира за компетентно и обосновано ,досежно констатациите за счетоводните аспекти на отказа за одобрение на заявки № 02/ 22/ 160518/ 89849/07.01.19г.;03/ 22/ 160518/ 89849/ 08.01.19г ; 04/ 22/ 160518/ 89849/ 06.02.19г. ; 05/ 22/ 160518/ 89849/ 08.03.19г.; 06/22/160518/89849/03.04.19г.; 07/ 22/ 160518/89849/ 10.05.19г . В този смисъл съдът намира ,че освен фактурите за доставки на плодове и зеленчуци, закупени от



жалбоподателя и предоставени на учебни заведения, са налице и съпътстващи счетоводни документи по ЗС. Съпътстващи документи са Информация за учебното заведение с данни за доставките в него по вид, брой деца, брой порции и други; Декларация от директора на учебното заведение за общия брой деца и ученици по чл. 18, ал. 3, т. 6 от наредбата и други документи. Всяка Заявка за плащане по схема „Училищен плод“, от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД пред ДФЗ, за периода 01.11.2018г.-30.04.2019г., се придружава от Контролен лист ОД 02 към Заявка за плащане за съответния месец, в който органът по нейното приемане е дал утвърдителен отговор с „Да“ по отношение на представянето ѝ в пакет с пълен набор от копия на първични счетоводни, разходооправдателни документи по закупуването на продуктите и тяхното реализиране (предоставяне) на учебните заведения, копия на справки (хронологични регистри) със счетоводни записвания и други. Таблица № 8 е извлечение от Контролен лист ОД 2 към Заявките за плащане по схема „Училищен плод“, в частта на първичните счетоводни и ) Други документи, хронологични регистри със счетоводни записи и други.

По отношение на първичните счетоводни документи (фактури), издадени от доставчици на „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД за доставки (покупки) на стоки (плодове и зеленчуци), по счетоводните регистри (с/ки) на „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД са взимани счетоводни записвания по дебита на с/ка 304 „Стоки“ (304/1 „Училищен плод“) срещу кредитиране на с/ка 401 „Доставчици“ (с фактурната стойност без ДДС). При данъчни фактури (с ДДС), се взимат и счетоводни записвания по дебита на с/ка 453 „Разчети за ДДС“ (453/1 „Начислен данък за покупките“) срещу кредитиране на с/ка 401 „Доставчици“ (с фактурирания данък). По отношение на плащанията по фактурите, счетоводните записвания са по дебита на с/ка 401 „Доставчици“ срещу кредитиране на с/ка 503 „Разплащателна сметка в лева“ или с/ка 501 „Каса в левове“, в зависимост от плащанията (по банков или по касов път). Сметните взаимоотношения по възникналите разчети се уреждат в зависимост от взаимоотношенията с ДФЗ, по разплащанията по схемата „Училищен плод“. Кореспондиращи счетоводни с/ки по разчети са с/ка 509 „Други парични средства“ и с/ка 503 „Разплащателна сметка в лева“.

Счетоводните записвания по фактури за покупко-продажби на стоки „Училищен плод“ и съпътстващи ги документи, са съобразени с методологията на счетоводната отчетност и с вътрешен (индивидуален) сметкоплан.

От изложеното съдът прави извод, че счетоводството на „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД е организирано и водено в съответствие с изискванията на ЗСч и приложимите СС. Такъв е извода и на вещото лице, но частичния отказ по заявките за плащане за процесния период не е извършен на основание липса на документална обосноваване, поради което експертизата не влияе на крайния извод на съда за незаконосъобразност на оспорения адм. акт .

При така установеното от фактическа страна съдът намира следното:

Жалбата е допустима - подадена е в срок, срещу подлежащ на оспорване по съдебен ред индивидуален административен акт, от лице, за което актът е неблагоприятен, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е основателна.

При извършване на проверката по чл. 168, ал. 1 от АПК съдът приема, че оспореният акт е издаден от компетентен орган – Б. М. , в качеството му на изпълнителен директор на ДФ "Земеделие", както и в предвидената писмена форма по чл. 19, ал. 2

от Наредбата – Уведомително писмо.

Съгласно чл. 20а, ал. 1 от Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/, изпълнителният директор на ДФ "Земеделие" е изпълнителен директор и на Разплащателната агенция. Съгласно чл. 10, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на ДФЗ, изпълнителният директор взема решения за одобряване или отхвърляне на проекти по схемите и мерките на Общата селскостопанска политика, прилагани от Разплащателната агенция, в т. ч. по отношение на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз. На изпълнителния директор на ДФЗ е възложено и изпълнението на Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения – Схема "Училищен плод" и Схема "Училищно мляко", Приета с ПМС № 251 от 27.09.2016 г. По арг. от цитираните разпоредби, както и на разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Наредбата, изпълнителният директор на ДФЗ е компетентен да издаде акт за одобрение или за отхвърляне – изцяло или частично, на заявка за плащане по чл. 18, ал. 1 от Наредбата.

Настоящият състав приема, че оспореният акт е издаден от компетентен административен орган, в кръга на предоставените му от закона правомощия съгласно чл. 20а от ЗПЗП, чл. 10, ал. 1, т. 7 от УП на ДФЗ, в писмената форма по чл. 19, ал. 2 от Наредбата, поради което не се констатира пороци, влечащи нищожност на оспореното уведомително писмо с оглед наведените доводи в жалбата.

Настоящият състав приема обаче, че Уведомително писмо/УП/ с изх. № 01-2600/3562/24.06.21г., издадено от Изпълнителния директор на ДФ Земеделие е издадено при допуснати процесуални нарушения и не отговаря на изискванията за форма по чл. 59, ал. 1 и ал. 2, т. 4 от АПК, обосноваващи постановения частичен отказ в заявките за плащане. Задължението за мотивиране, т. е. за посочване на фактическите и правните основания за издаване на акта по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, представлява съществено изискване за форма, което трябва да се различава от въпроса за обосноваването на мотивите, свързан със законността по същество на оспорения акт. В случая това изискване не е спазено и постановеният частичен отказ за заявки за плащане по № 02/ 22/ 160518/ 89849/07.01.19г.;03/ 22/ 160518/ 89849/ 08.01.19г ; 04/ 22/ 160518/ 89849/ 06.02.19г. ; 05/ 22/ 160518/ 89849/ 08.03.19г.; 06/22/160518/89849/03.04.19г.; 07/ 22/ 160518/89849/ 10.05.19г е незаконосъобразен. Чрез излагането на мотиви следва да може да бъде установено, от една страна, как, при какви фактически основания и въз основа на кои правни норми е формирана волята на административния орган, а от друга страна, да може да бъде извършена проверка относно съответствието на акта с материалния закон - дали сочените фактически основания действително са осъществени. Мотивите следва да са ясни и разбираеми така че адресата на акта да може да организира своята защита.

В настоящия казус са налице достатъчно фактически данни, но същите не могат да бъдат съотнесени към основанията за отказ посочени в чл.19 ал.3 от Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“. Основния мотив за постановения отказ, който може да се извлече, при внимателен прочит на оспореното УП е че с писмо № 01-2600/2741 /23.09.2019г заявителя уведомява органа, че се е отказал доброволно от плащане за заявените учебни заведения, за които доставките са извършени по сключени договори с „Ми-Ви фрукт“ ЕООД, „Дойчев-МТВ“ ЕООД и „Шогун“ ЕООД. След депозирания отказ,

ответника е приел, че няма правно основание за плащане за тези учебни заведения за които заявителя е заявил доброволен отказ, както и затова че независимо че доставките са осъществени, то те не са осъществени от одобрения заявител т.е от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД. Посочено е, че частно правните отношения между заявителя и трите дружества, които са извършили доставките не дава основание наДФЗ да заплати същите на последните. Съдът напълно споделя тезата на жалбоподателя, че от една страна в действащата към момента на издаване на акта за одобрение Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ не е изключена възможността доставките да се извършват от „подизпълнители“. Т. ограничаване е въведено в разпоредбата на чл.14 ал.3 от действащата наредба, но не касае процесния период за който са подадени заявките. От друга страна няма данни за извършено плащане към тези дружества предвид отказа, което означава че процесните доставки остават неразплатени нито към жалбоподателя, нито към реалните доставчици, което лишава от икономическа логика цялата схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“, финансирана от средства, предоставени от европейските фондове.

Целите на приложение на схемите "Училищен плод" и "Училищно мляко" са посочени в чл. 1, ал. 2 от Наредбата, като финансирането е осигурено със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и от държавния бюджет – чл. 2, ал. 1. Съгласно чл. 18, ал. 6 от Наредбата, когато административният орган установи нередовност на подадените документи или непълнота в заявените данни, е длъжен да уведоми заявителя с уведомителното писмо, който в срок до 10 работни дни от деня на получаване на уведомителното писмо може да отстрани констатираните нередовности и/или непълноти чрез предоставяне на обяснения, придружени при необходимост от допълнителни и/или нови документи. Едва когато заявителят не отстрани в срок констатирана нередовност на документи, непълнота и неяснота на заявените данни и посочените факти и/или не представи исканите обяснения и/или документи, необходими за удостоверяване верността на заявените данни, ДФЗ отказва изцяло или частично исканото плащане, като взема предвид естеството на неотстранените нередности – непълноти, неясноти и/или липси. Дружеството „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД е кандидатствало за възстановяване на разходи по чл.17, ал.8 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - Схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ (редакция от 05.03.2019 г.). Съгласно цитираната Наредба чл.17, ал.8 (Нова - ДВ, бр. 97 от 2018 г.) „Одобренията заявителя, които доставят продукти в училищата, могат да искат възстановяване на разходи за изпълнение на договорите по чл. 4, ал. 6 в размер до 0,07 лв. за индивидуална порция на всеки ученик“. Съгласно чл.4, ал.6 дейностите по организиране приемането, проверката и документирането на продуктите, които се предоставят то схемите, съставянето на приемателно- предавателни протоколи могат да се осъществяват от лице, с което одобреният заявител е сключил договор, съгласуван с директора на съответното училище. Видно от заключението на вещото лице общия размер на извършените от „Ню Проджектс Консулт“ ЕООД разходи за раздаване по схеми "Училищен плод" и "Училищно мляко", за периода от м. 11.2018 г. до м. 04.2019 г. вкл., които подлежат на възстановяване по Наредбата възлизат на стойност 589969.88лв без ДДС.

В обжалваното УП по всяко едно от заявленията ,административният орган е посочил, че сумите за възстановяване по чл.4 ал.6 от Наредбата не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г. и са недопустими,като не е изложил мотиви. Както беше посочено по-горе , неизлагането на мотиви в административния акт е винаги съществен порок и абсолютно основание за неговата отмяна, защото лишава страната от ефективна защита като пречатства съдебния контрол за законосъобразност върху акта.С оглед изложеното съдът намира, че е налице неспазване на разпоредбата на чл.59, ал.2, т.4 от АПК при издаване на процесното уведомително писмо ,което налага отмяната му.

Доколкото административното производство е започнало по искания подадени от жалбоподателя, административният орган дължи ново произнасяне по тези искания, поради което преписката следва да му бъде върната.При новото разглеждане на исканията за възстановяване на средства по Наредбата, органът следва да установи по надлежен начин всички относими факти и обстоятелства, свързани с предоставянето на исканото възстановяване на средства , респективно всички факти, които да са пряко относими и въз основа на тях да прецени – налице ли е фактическият състав на някое конкретно основание за отказ по Наредбата, а ако не - да постанови позитивен за жалбоподателят административен акт.

Предвид изхода на спора на основание чл.143, ал.1 от АПК на жалбоподателя следва да бъдат възстановени направените по делото разноски в размер на 3380лв от които 1700лв , представляващи внесена държавна такса и 1680лв възнаграждение за вещо лице .

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2, предл. трето и чл.173, ал.2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, втори състав,

#### РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на „НЮ ПРОДЖЕКТС КОНСУЛТ“ ЕООД ЕИК:[ЕИК], представлявано от М. Д. Р., Уведомително писмо с изх.№01-2600/3562 /24.06.2021г за одобрение на заявка за плащане № 02/ 22/ 160518/ 89849/07.01.19г;03/ 22/ 160518/ 89849/ 08.01.19г ; 04/ 22/ 160518/ 89849/ 06.02.19г. ; 05/ 22/ 160518/ 89849/ 08.03.19г.; 06/22/160518/89849/03.04.19г.; 07/ 22/ 160518/89849/ 10.05.19г на зам.изпълнителния директор на ДФ Земеделие, с което по горепосочените заявки за плащане е редуцирана стойността на финансовата помощ по схема „Училищен плод“, за периода м.11.2018г. до м.04.2019г. включително като незаконосъобразно.

ВРЪЩА преписката на административния орган за ново произнасяне съобразно дадените указания в мотивната част на решението.

ОСЪЖДА Държавен фонд "Земеделие" да заплати на "НЮ ПРОДЖЕКТС КОНСУЛТ" ЕООД,Е.,със седалище и адрес на управление [населено място], [улица],ет.1,представлявано от управителя М. Д. Р., разноски за производството общо в размер на 3380лв .

Решението подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд на РБ в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: