

# РЕШЕНИЕ

№ 6764

гр. София, 14.11.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 23 състав,**  
в публично заседание на 31.10.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Антоанета Аргирова**

при участието на секретаря Емилия Митова, като разгледа дело номер **5166** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

12

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс (АПК), във вр. чл. 8, ал. 3, вр. ал. 2, т. 3 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).

Образувано е по жалба на „Юнимастърс Лоджистикс Ес Си Ес“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление в [населено място], р-н Искър, [улица], представлявано от управителя Н. Ц. Б. против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-219/ 21.04.2021 г., издадено от заместник председателя на Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" /ДА „Д.“, с което на основание чл. 7, ал. 1, т. 8, чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5, чл. 12 и чл. 23 ЗЗНН на дружеството-жалбоподател са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 1.07.2021 г. – 30.06.2022 г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: котелни горива в размер на 11, 597 тона (единадесет тона петстотин деветдесет и седем килограма), които дружеството следва да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка.

В жалбата са изложени доводи за незаконосъобразност на издаденото разпореждане, като се твърди, че административният акт е издаден от некомпетентен орган, евентуално не е подписан от издателя му, липсват мотиви. Нивата на запасите, които е вменено дружественото да поддържа, не били определени пропорционално на осъществения от него нетен внос, общия нетен внос и В. на територията на страната

през предходната календарна година. Отделно от това необосновано на дружеството се вменявало задължение за поддържане на запаси от котелни горива, тъй като същото само търгувало с масла, съответно разполагало с условия за съхранение единствено по отношение на последните и би могло да блокира само такива наличности. Инкорпорирани са и съображения, че оспореното разпореждането е издадено във вреда на жалбоподателя, тъй като съобразно счетоводните записвания дружеството не е генерирало приход от продажбата на масла, респ. приходът е незначителен в сравнение със стойността на вменените задължения. В тази връзка жалбоподателят твърди, че следва да направи разходи в големи размери за закупуване и съхранение на нефтопродукти, с които фактически не разполага. Твърди се, че дружеството е прекратило договорите си за внос на масла и към настоящия момент изчиства наличните количества от внесеното масло, съответно същото не извършва дейност по внос на масла, за което административният орган бил осведомен. Заявено е и искане за присъждане на направените съдебно-деловодни разноски.

В съдебно заседание пред АССГ, процесуалният представител на жалбоподателя- адв. Й. поддържа жалбата, като развива наведените в нея съображения. Твърди, че са налице два съществени момента на нарушение на целта на закона, като административният орган определил резерв от нефтопродукти, с които дружеството не търгува; на второ място от заключението на вещото лице се установило, че нивата, които дружеството е задължено да поддържа, са неправилно определени.

Ответникът по жалбата-заместник председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" с писмения отговор на жалбата оспорва нейната основателност и моли за отхвърлянето ѝ. Твърди, че по отношение на дружеството е установено, че през предходната година (2020 г.) същото е осъществило вътрешнообщностни прихващания на смазочни масла, в т.ч. базови масла, поради което се явява задължено лице по смисъла на закона. Изложени са доводи по отношение на спазване установената методика за изчисляване на дължимото за създаване и съхранение количество. Инкорпорирано е твърдението за примат на обществения интерес пред частния с оглед характера на акта за защита на особено важни държавни интереси.

Процесуалният представител на ответника-юрисконсулт Х. поддържа становището за неоснователност и в съдебно заседание пред АССГ. Акцентираща, че продуктите от глава 34 от комбинираната номенклатура също включват смазочни материали.

Административен съд – София - град, след като обсъди и прецени наведените в жалбата доводи, становищата на страните, събраните по делото относими към спора доказателства и извърши на основание чл.168, ал.1 АПК изцяло проверка за законосъобразност на оспорения административен акт на основанията по чл.146 АПК, приема за установено от фактическа страна следното:

Със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. на председателя на ДА „Д.“ на основание чл. 8, ал. 5 от ЗЗНН са делегирани на заместник-председателя на ДА Д. правомощията по определяне индивидуалните нива на запасите на агенцията и на задължените лица на всеки период на съхраняване /раздел 1.т. I.1/.

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г. на председателя на ДА „Д.“, на основание чл. 8, ал. 2, т. 1-3 във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 7, 7а и 8, чл. 12-15 от ЗЗНН и § 34 от ПЗРЗЗНН и чл. 5, ал. 2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА „Д.“, са утвърдени Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от

нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт и Методика за определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и нивата на целевите запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН, въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт.

Методиките са публикувани на интернет страницата на ДА „Д.“.

С писмо с изх. № 07-04-187 от 01.03.2021 г. и приложения към него, Националният Статистически Институт /НСИ/ уведомява ДА „Д.“ относно статистическите данни за 2020 г. във връзка с прилагането на ЗЗНН и в изпълнение на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН.

Жалбоподателят не е представил в законоустановения срок справка-декларация по реда на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН. По отношение на същия обаче е установено, че през предходната година е осъществил В. на нефтопродукти на територията на страната чрез представена от Агенция „Митници“ информация по реда на чл. 4, ал. 3 ЗЗНН. В тази връзка с писмо с изх. № 1380/26.03.2021 г. дружеството е уведомено за извършване на извънпланова проверка по смисъла на чл. 24, ал. 3 от Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от ДА „Д.“ по ЗЗНН. От дружеството е поискано в седемдневен срок да представи извлечение от счетоводната система, съдържащо начално и крайно салдо, както и опис на документите, удостоверяващи осъществените от него В. през 2020 г., ведно със съпътстващите документи за доставка на вид продукт. Същото искане е отправено и с писмо с изх. № 1380/31.03.2021 г., като е посочено, че проверката ще бъде извършена от ТД „Държавен резерв“ [населено място].

Жалбоподателят е представил изисканата информация с писмо от 9.04.2021 година, изпратено до органа по електронен път.

Със Заповед № РД-10-82/9.04.2021 г. на директора на ТД „Държавен резерв“ [населено място] е разпоредено извършването на извънпланова проверка по документи на жалбоподателя за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН, в качеството му на дружество-вносител/ износител на нефтопродукти през 2020 г.

С Констативен протокол № 495/12.04.2021 г. е установено, че В. на смазочни масла, в т.ч. базови масла, реализирани от дружеството в периода 1.01.2020 – 31.12.2020 г., се равнява на 38, 745 (тридесет и осем това седемстотин четиридесет и пет килограма).

Изготвена е Докладна записка от главния директор на ГД Д. до председателя на ДА Д. – Рег. № 1755 от 27.04.2021 г. относно нива на запаси за извънредни ситуации /ЗИС/ по ЗЗНН, които задължените лица и ДА „Д.“ следва да поддържат за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. В докладната записка е отразено, че: ДА Д. е изпълнила разпоредбите на чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, като са изчислени и определени нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти, които страната трябва да поддържа за периода 01.07.2021 г. – 30.06.2022 г.; разгледана и анализирана е информацията по чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗНН, констативните протоколи, информацията от Националният статистически институт /НСИ/; изчисленият нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт е 4 271 355 тона, респ. среднодневен нетен внос и В. - 11 670 тона; изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт, като сума от агрегиращия показател "брутни вътрешни доставки", определен в глава 3.2.2. 11 от Приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008 - 2 805 454 тона - в

равностойност на нефт е 3 366 545 тона, респ. среднодневно потребление - 9 198 тона. Общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В. е 1 050 3. тона; общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление е 561 091 тона. В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН във връзка с § 19а от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, се предлага утвърждаване на общо разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и ДА Д. за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г.; съгласно т. 4 от Методиката за определяне на нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт, за изчисляване на количествата крайни нефтопродукти, които ще обезпечават определеното ниво на ЗИС, се използва процентното съотношение между представеното по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2, буква "в" от ЗЗНН годишно потребление по видове нефтопродукти спрямо общото годишно потребление на всички нефтопродукти; сумата от получените количества нефтопродукти трябва да е равна на съответното количество ЗИС, което те обезпечават. В табличен вид са посочени нивата на ЗИС за коментирания период, като е предложено издаването на общо разпореждане за създаване на нива на ЗИС за задължените лица и ДА Д. за периода според приложение, като е приложен и проект на заповед за вписване в Регистъра на задължените лица за този период на физически и юридически лица, които през 2020 година са внасяли и реализирани В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3. 4. от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 и на тежки горива.

С Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА „Д.“ за периода 01.07.2021 – 30.06.2022 г., утвърдено от председателя на ДА „Д.“, са определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН. На жалбоподателят, вписан под номер 219 /л.118 от делото/, са определени нива на запаси за извънредни ситуации във вид на котелни горива в размер на 11, 597 тона.

Със Заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. на председателя на ДА „Д.“ на основание чл. 7, ал. 2, т.4, б. „а“ и чл. 23 ЗЗНН е наредено вписването в Регистъра на задължените лица за периода 1.07.2021 г. - 30.06.2022 г. на 219 дружества, които през 2020 г. са внасяли и осъществявали В. на енергийни продукти по прил. А, глава 3.4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 г. и тежки горива. Под номер 219 е посочен жалбоподателят /л. 68/.

На 29.04.2021г. от заместник председателя на ДА „Д.“ е издадено оспореното в настоящото производство Разпореждане № Р-12-2019 за създаване на запаси за извънредни ситуации, с което на основание чл. 7, ал. 1, т. 8, чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5, чл. 12 и чл. 23 от ЗЗНН на дружеството са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 1.07.2021 г. – 30.06.2022 г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: котелни горива в размер на 11, 597 тона (единадесет тона петстотин деветдесет и седем килограма), които следва да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка. Нивото на ЗИС следва да бъде създадено и вложено от дружеството в срок до 1.07.2021 г. при спазване условията на чл. 30, ал. 1 ЗЗНН и да бъде съхранявано до 30.06.2022 г. В мотивите на разпореждането е посочено, че са взети предвид представената информация по реда на чл. 4, ал. 2 и ал. 3, ал. 5, т. 2, б. "а" - 4 271 355 тона, подбуква "бб" – 0, 07, б. "в" - 3 366 545 тона, обстоятелствата по чл. 12, ал. 4 и чл. 14 от ЗЗНН, Докладна записка № 1755 от 27.04.2021 г., изчисленията

по "Методика за определяне на нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийните продукти по Приложение А, глава 3. 4. от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт", утвърдена със „Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г.“ и „Общо разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и ДА „Д.“ за периода 01.07.2021 г. – 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и В. на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН“, утвърдено от председателя на ДА „Д.“.

Разпореждането е връчено на лицето на 7.05.2021 г. Жалбата против акта е подадена в Административен съд София – град на 19.05.2021 г. и заведена с вх. рег. № 17 337.

Съобразно дадените от съда указания в открито съдебно заседание от 27.10.2022 г., ДА „Д.“ е представил писмо вх. № СП-10/15.03.2021 г. от Агенция „Митници“ с приложен CD-R, на който се съдържа информацията по чл. 4, ал. 3 ЗЗНН.

Въз основа на протоколно определение от 27.10.2022 г. Агенция „Митници“ е представила заверени копия на 14 броя акцизни декларации, подадени от дружеството за 2020 г. /л. 144 – 159/.

По делото е допусната и извършена СТЕ. Приетото по нея заключение съдът кредитира, като компетентно, обективно, обосновано с приетите по делото писмени доказателства и неоспорено от страните. Въз основа на него приема за установено, че общото ниво на запаси за извънредни ситуации (ЗИС) от нефт и нефтопродукти за всички задължени лица, изчислено по формула (6) от Методиката, представлява произведение на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (В.)-11 670,369 тона, умножено по 60 дни, съгласно чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, и в случая възлиза на: 700 222,169 тона. Съгласно информацията предоставена с писмо изх. № 32-366614 от Агенция „Митници“ във връзка с протоколно определение на съда от 27.10.2021 г., дружеството е осъществило през 2020 година В. на следните продукти:

Търговско наименование:	Код по КН:	количество, кг:
-смазочни масла	27101981	21 090,000
-смазочни масла	27101983	5 804,000
- смазочни препарати		
и препарати за обезмасляване	34031980	9 680,320
- смазочни препарати		
и препарати за обезмасляване	34039900	96,000

Вещото лице констатира разлика в количествата продукти посочени в справката за количествата смазочни масла в т.ч. базови от В. за периода 01.01.2020 - 31.12.2020 г., посочени в писмото от дружеството в отговор на писмо от ДА Д. и предоставената информация от Агенция „Митници“. Съгласно справката на дружеството количествата смазочни масла в т.ч. базови от В. за периода 01.01.2020 - 31.12.2020 г. са в размер на 38,745 тона, а по информация от Агенция „Митници“ са в размер на 36,670 тона. За целите на експертизата ВЛ ползва количествата, отговарящи на информацията подадена от Агенция „Митници“. Класификацията на продуктите от осъществения от дружеството В. през 2020 г., съгласно писма с изх. № 32-366614 и № 32-366614 от Агенция „Митници“ и представените технически спецификации на продуктите (Продукти попадащи в Глава 27 „Минерални горива, минерални масла и продукти от тяхната дестилация; битуминозни материали; минерални восъци“ от Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа): неупоменати, нито включени другаде

препарати, съдържащи тегловно 70% или повече нефтени масла или масла от битуминозни минерали, които масла са основен компонент на тези препарати, различни от съдържащите биодизел и различни от отпадъчните масла". Осъществяват се от дружеството В. на продукти, попадащи в обхвата на посочените подпозиции са с код 27101981 „Моторни, компресорни и турбинни масла и код 27101983 „Хидравлични масла". Към тези подпозиции принадлежат тежките масла, това са маслата и препаратите, които при дестилация по метод ISO 3405 (еквивалентен на метод А. D 86), до 250°C дестилират по-малко от 65 обемни %, включително загубите, или за които процентът на дестилация при 250°C не може да бъде определен по този метод.

Продуктите, попадащи в Глава 34 „Сапуни, повърхностноактивни органични продукти, препарати за пране, смазочни препарати, изкуствени восъци, восъчни препарати, препарати за лъскане или почистване, свещи и подобни артикули, пасти за моделиране, „зъболекарски восъци" и състави за зъболекарството на базата на гипс" от Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това са смазочни препарати (включително маслата, употребявани при рязане, препаратите за намаляване триенето на гайките, препаратите против корозия и препаратите за откалпване на базата на смазочни материали) и препарати за омасляване на текстилни материали, намаляване на кожи или на други материали, с изключение на тези, съдържащи като основен компонент 70% или повече тегловно нефтени масла или масла от битуминозни минерали.

Осъществяват се от дружеството В. на продукти попадащи в обхвата на посочените подпозиции са: с код 3403 19 80 „Други". Към тази подпозиция принадлежат препарати за смазване на машини, апарати и превозни средства. Към тази подпозиция принадлежат препаратите, съдържащи по-малко от 70 % тегловно нефтени масла или масла от битуминозни минерали. *Към тази подпозиция не принадлежат препаратите от вида, съдържащи тегловно 70 % или повече нефтени масла или масла от битуминозни минерали.* Тази подпозиция включва и препарати на базата на синтетични смазочни материали. По-конкретно, това са препарати на базата на една или повече от следните съставки: — поли (алфаолефини) или поли (изобутилен), от които по-малко от 60 обемни процента дестилират при 300 °C, преизчислени към 1 013 mbar при прилагане на метод на дестилация при понижено налягане, дълговерижни алкилароматни съединения, естери, полигликоли и силикони. Продуктите с код 3403 19 99 „Други". Тези подпозиции включват препаратите, които не съдържат нефтени масла или масла от битуминозни минерали.

Въз основа на анализ на техническите спецификации, ВЛ сочи, че осъществяват се от дружеството В. на продуктите с код 3403 19 80 и 3403 19 99 са синтетични смазочни материали на базата на синтетични естери, смазочните материали базирани на естери не попадат в обхвата на определението по т. 3.4.20. от приложение А, глава 3.4 от Регламент/ЕО/ № 1099/2008 г. и съответно не попадат в групата на енергийните продукти. Вещото лице сочи, че не подкрепя на така направения от него извод е и представената на ДА Д. с писмо № 32-366614 от Агенция „Митници" справка за

количества енергийни продукти, въведени на територията на страната през 2020 г. от други държави членки по реда на чл. 7бв от Закона за акцизите и данъчните складове. Съгласно посочената справка през 2020 г. жалбоподателят е осъществил внос на енергийни продукти с кодове по КН 27101981 и 27101983 в размер на 26,894 тона. Продуктите с кодове по КН 3403 19 80 и 3403 19 99 не попадат в справката за количества енергийни продукти, въведени на територията на страната през 2020 г.

Съгласно чл. 12, ал. 4 от ЗЗНН нивата на запасите за извънредни ситуации на всяко задължено лице се определят пропорционално на участието му в общия нетен внос и В. или в общото вътрешно потребление през предходната календарна година спрямо общото участие на всички задължени лица.

Участието на всяко едно задължено лице се изчислява по формула по видове нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, т. 1-4 от ЗЗНН по формула (2) от Методиката.

На основание чл. 14, ал.6 ЗЗНН при изчисляване на участието на дружеството, количествата се умножават с коефициент 1,065, за да се приравнят на равностойност на нефт.

В случая участието на дружеството изчислено по формула (2) от Методиката е както следва:  $(70,914 + 38,745) * 1,065 - (42,250 * 1,065) = 71,792$  тона.

Изчисляването в процент на дела на участието на всяко едно задължено лице спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. в страната през предходната календарна година се извършва по формула (3) от Методиката:  $Ух\% = (У : 1Узл) * 100$ , където (3)У = 71,792 тона (участието на дружеството изчислено по формула (2) от Методиката), 1Узл = 4 334 882,808 тона (общото участие в равностойност на нефт на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и тежки горива за 2020 г. То представлява сума от индивидуалните им участие и е изчислено въз основа на информацията, подадена по реда на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН, информация от Агенция митници и констативни протоколи от проверките.)  $Ух\% = (71,729 : 4\ 334\ 882,808) * 100$ , или  $Ух\% = 0,00166\ \%$ .

На основание чл. 23, ал. 2 и 3 от ЗЗНН, нивото на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН за всяко едно задължено лице се определя пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и В. на територията на страната през предходната календарна година.

Изчисленията се извършват за всяко задължено лице, поотделно по формула (7) от Методиката, като произведение на изчисления по формула (3) процент на дела на участието на задълженото лице спрямо общото участие на всички задължени лица и общо ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, които всички задължени лица следва да поддържат за съответния период, а именно  $700\ 222,169\ \text{тона} * 0,00166\% = 11,597$  тона.

В случая обаче органът не е съобразил, че съгласно техническите спецификации, както и посочените кодове по КН, част от продуктите от осъществените от дружеството В. не попадат в обхвата на приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и съответно в чл. 2, ал. 4 от ЗЗНН.

*В тази връзка в изчисленията на нивото на ЗИС на дружеството следва да*

се направят следните корекции:

- От началното салдо към 01.01.2020 г. следва да се извадят количествата на неенергийните продукти в размер на 2,063 тона ( A. PD 100 D. 208 LTR C. - 1,498 тона; A. SN 100 P. 20 LTR C. - 0,072 тона; A. SR 46 P. 20 LTR C. - 0,072 тона; A. SR 68 P. 20 LTR C. - 0,072 тона; B. 100 D. LTR C. - 0,187 тона; A. SW 100 P. 4X5 LTR C. - 0,072 тона; A. SW 32 P. 4X5 LTR C. - 0,018 тона; A. SW 68 P. 4X5 LTR C. - 0,072 тона. A. SW 100 P. 4X5 LTR C. - 0,054 тона; A. SW 32 P. 4X5 LTR C. - 0,018 тона; A. SW 68 P. 4X5 LTR C. - 0,036 тона).

-От наличностите към 31.12.2020 г. следва да се извадят количествата на неенергийните продукти в размер на 0,868 тона (A. PD 100 P. 20 LTR C. - 0,144 тона; A. SR 68 P. 20 LTR C. - 0,054 тона; B. 100 D. 208 LTR C. - 0,562 тона).

- При изчисленията следва да бъдат взети предвид количествата от В. за 2020 г. съгласно справката от Агенция „Митници“ за количества енергийни продукти, въведени на територията на страната през 2020 г. от други държави членки по реда на чл. 76в от Закона за акцизите и данъчните складове и информацията посочена в Таблица 7, които са в размер на 26,894 тона.

*При извършване на изчисления с горепосочените корекции участието на дружеството изчислено по формула (2) от Методиката е както следва:  $(68,852 + 26,894) * 1,065 - (41,383 * 1,065) = 57,897$  тона. Изчисляването в процент на дела на участието на дружеството спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и В. в страната през предходната календарна година съгласно формула (3) от Методиката е 0,0013 %. Общото ниво на ЗИС изчислено съгласно формула (7) от Методиката и горепосочените корекции възлиза на 9,352 тона.*

Във връзка с изложеното вещото лице сочи, че нивата на ЗИС, които жалбоподателят е задължен да поддържа, в изпълнение на чл.23 от ЗЗНН не са определени пропорционално на осъществения от дружеството нетен внос на нефтопродукти, тъй като при определянето на изходната информация не е взето предвид, че част от продуктите от осъществения от дружеството В. не са енергийни продукти по смисъла на приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. Осъщественият от дружеството В. на продуктите с код 3403 19 80 и 3403 19 99 са синтетични смазочни материали на базата на синтетични естери, които не попадат в обхвата на определението по т. 3.4.20. от приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и съответно не попадат в групата на енергийните продукти. Административният орган не е взел предвид техническите спецификации на продуктите, като по този начин е включил в определянето на ЗИС на дружеството, продукти които не попадат в приложното поле на Приложение А, глава 3.4 от Регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и за търговията с тях за дружеството не възниква задължение да поддържа ЗИС.

Съгласно данните представени от НСИ и анализирани от ВЛ, нетният внос на суров нефт, втечен природен газ и суровини възлиза на 4 998 016 тона. В чл.4, ал. 5, т.2, б. „б“ от ЗЗНН са посочени възможности за намаляване на сумата от нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии. Вещото лице сочи още, че в Докладна записка вх. № 1755/27.04.2021 г. на гл. директор на ГД ДРВВЗЗ относно нивата на запасите за извънредни ситуации по ЗЗНН, които задължените лица и ДА Д. следва да

поддържат за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. е посочен, като най-благоприятен варианта за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии, съгласно подбуква "бб" с приспадане на средното производство на нефта, при която стойност се изчислява най-нисък нетен внос и В., съответно нива на запаси за извънредни ситуации.

Съгласно чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН е определено общото количество ЗИС от нефт и нефтопродукти, което съответства най-малко на по-голямата от двете величини: 90 дни среднодневен нетен внос и В. или 61 дни среднодневно потребление на територията на страната, а именно 1 050,333 хил. тона.

Въз основа на така определения за страната ЗИС в изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН и Методиката са определени нивата на ЗИС за Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ в размер на 350 111,085 тона и нивото на ЗИС за всички задължени лица в размер на 700 222,169 тона.

От представените данни от НСИ и Докладна записка вх. № 1755/27.04.2021 г. се налага извода, че при определяне нивата на ЗИС на дружеството административният орган е взел предвид нивата на ЗИС, които държавата следва да осигури, както и общото участие в равностойност на нефт на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент/ЕО/ № 1099/2008 г. и тежки горива за 2020 г. Следва обаче да се имат предвид констатациите и корекциите в заключението на ВЛ, изложени по-горе, които са направени въз основа на установеното, че административният орган не е взел предвид техническите спецификации на продуктите, като по този начин е включил в определянето на ЗИС на дружеството, продукти които не попадат в приложното поле на Приложение А, глава 3.4 от Регламент/ЕО/ № 1099/2008 г. В съответствие с тях установените количества са в размер на 26,894 т., а не посочените 38,745 т. в Констативен протокол № 495/12.04.2021 г. от извършена проверка. При установено количество от 26,894 т., общото ниво за дружеството на ЗИС изчислено съгласно формула (7) от Методиката и горепосочените корекции възлиза на 9,352 тона.

**При тези фактически установявания, съдът обуславя следните изводи от правна страна:**

**Жалбата е допустима.**

Налице са положителните условия, съотв. липсват пречките, свързани със съществуването и упражняването на субективното публично право на жалба по чл. 159 АПК. Жалбата е подадена срещу акт, който може да бъде съдебно оспорен, от лице с правен интерес от оспорването и при спазване на преклузивния 14-дневен срок за оспорване.

**Разгледана по същество, жалбата е частично основателна.**

Оспореното разпореждане за определяне на нивото на запаси за извънредни ситуации за жалбоподателя е издадено от компетентен орган - заместник председателя на ДА "Д.". Компетентността на органа-издател произтича от чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5 ЗЗНН и Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. /приложена в преписката и приета по делото като писмено доказателство/. Съгласно чл. 8, ал. 2, т. 3 ЗЗНН, председателят на агенцията определя индивидуалните нива

на запасите на Държавното предприятие "Държавна петролна компания" и на задължените лица за всеки период на съхраняване, като ал.5 на същата разпоредба установява възможността за делегация на правомощието от председателя на заместник председателя на агенцията. Законово предоставената възможност за делегация е упражнена от председателя на агенцията с посочената по-горе заповед. Актът е подписан от издателя-заместник председателя на ДА "Д.", съответно представлява валидно извършено волеизявление, поради което оплакванията в жалбата за обратното се явяват голословни и се отхвърлят.

Разпореждането е издадено в предписаната за това писмена форма, като съдържа съществените реквизити по чл.59, ал.2 АПК, вр.чл. 8, ал. 3 ЗЗНН. В обстоятелствената част на разпореждането е налице и препращане към фактите, установени в хода на извършената проверка, както и към Докладна записка рег. № 1755/27.04.2021 г. на главния директор на ГД Д. и общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица. Посочено е, че изчисленията за извършени на основание Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, утвърдена със Заповед № РД-10- 214/04.08.2020 г. Посочен е издателят на акта, адресатът, определеното ниво на запаси, периода, за който се касае, както и какви са указанията към задълженото лице, както и обстоятелствата, мотивирали органа да издаде разпореждането.

При издаването му са спазени специалните административно-производствени правила по ЗЗНН, но са допуснати нарушения на административнопроизводствените правила, като релевантните по случая факти не са установени изцяло правилно, което е довело и да частична материална незаконосъобразност на акта:

Съгласно чл.2, ал.1, т.1-т.4 ЗЗНН, по реда на този закон се създават, съхраняват, обновяват, ползват, възстановяват и контролират запаси за извънредни ситуации от нефт и следните категории нефтопродукти: автомобилни бензини; газьоли, реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели; котелни горива; газ пропан-бутан. Целевите запаси по ал. 2 представляват част от запасите за извънредни ситуации и се създават и поддържат от Държавно предприятие "Държавна петролна компания". Министерският съвет преценява необходимостта от създаването на целеви запаси. Този закон се прилага за енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно статистиката за енергийния сектор (ОВ, L 304/1 от 14 ноември 2008 г.), наричан по-нататък "Регламент (ЕО) № 1099/2008", и за тежките горива, освен ако са доставени на територията на страната в промишлени опаковки с нетно тегло до 1 кг. /чл.2, ал.3 и ал.4 ЗЗНН/. В съответствие с чл.7, чл.7а и чл.8 ЗЗНН, ДА "Д." установява и изчислява в равностойност на нефт участието на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по

приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, както и в среднодневното потребление на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 на територията на страната през предходната календарна година; изчислява в процент дела на участието на всяко едно задължено лице спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания или в среднодневното потребление за предходната календарна година; изчислява общото и индивидуалните нива на запасите по видове и количества, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания".

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г., председателят на ДА"Д." на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3, във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т. 7а т.8, чл. 12-15 и § 34 от ПЗР на ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА"Д.", е утвърдил Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт. При извършена служебно от съда справка в сайта на ДА "Д." се установи, че в раздел „Нефт и нефтопродукти“, подраздел „Информация и образци на документи по ЗЗНН“, са публикувани и двете Методики.

В съответствие с фактическите установявания по делото, жалбоподателят е задължено лице по смисъла на § 1 , т. 11 от ДР на ЗЗНН, тъй като през 2020 година е осъществил внос и В. на продукти, които попадат в обхвата на чл.12, ал.11 ЗЗНН, за което се определя запас от „котелни горива“. Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал.1 ЗЗНН за всички задължени лица е съгласно чл. 12, ал.2 ЗЗНН и по формула 5 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно 700 222,169 тона. Изчисляването на индивидуалното ниво на ЗИС на дружеството- жалбоподател обаче е било необосновано завишено, тъй като са отчетени и продукти, които не попадат в приложното поле на Приложение А, глава 3.4 от Регламент/ЕО/ № 1099/2008 г. Установените съответни количества, посредством заключението на ВЛ са в размер на 26,894 т., а не посочените 38,745 т. в Констативен протокол № 495/12.04.2021 г. от извършената проверка. Дължимо е било в тази връзка от органа да изискат спецификациите на продуктите, вкл и изисканите от съда от АМ доказателства, което ако беше направено в хода на административното производство, вероятно органът сам е щял да достигне до изводите на вещото лице. При установено количество от 26,894 т., общото ниво за дружеството на ЗИС изчислено съгласно формула (7) от Методиката и горепосочените корекции възлиза на 9,352 тона, а не определените в разпореждането 11.597 тона. С оглед на изложеното разпореждането за разликата над 9.352 тона следва да се отмени, като незаконосъобразно.

Следва да се посочи най-сетне, че оплакванията на жалбоподателя за

осъществяване на основанието по чл. 146, т.5 АПК, а именно несъответствие с целта на закона на оспореното разпореждане, са неоснователни. В съотв. с чл. 1, ал. 1 от ЗЗНН, целта на закона е уреждане на обществените отношения, свързани със създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целеви запаси от нефтопродукти, както и се въвеждат необходимите процедури за преодоляването на евентуален сериозен недостиг. Неоправдано е становището на жалбоподателя, че след като е осъществил В. на смазочни масла, в т.ч. базови масла, не следва да му бъде вменявано задължение за съхранение на котелни горива, тъй като това би довело до високи разходи за дружеството за ЗИС. Съгласно чл. 12, ал. 11 ЗЗНН, „на всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и неговите клонове, което през предходната календарна година е внасяло и/или доставяло от вътрешнообщностни пристигания на територията на страната смазочни масла (в т.ч. базови масла), битум, парафинови восъци, нефтен кокс, катран/гудрон и сяр, се определят нива на запаси за извънредни ситуации под формата на котелни горива.“ Следователно независимо, че обхватът на дейността на жалбоподателя е свързан с внос на смазочни масла, същият съобразно изричното установеното нормативно изискване, следва да поддържа и съхранява определено количество котелни горива. Доводите за необходимите разходи за поддържането и съхраняването им се явяват ирелевантни.

С оглед частичната основателност на жалбата, правото на разноски е възникнало и за двете страни-за жалбоподателя съответно на основателната част от жалбата, а за ответника-съответно на неоснователната част от жалбата. Правото да се поиска присъждането им /чл.81 ГПК, вр.чл.144 АПК/ е упражнено само от жалбоподателя. Направените от него доказани разноски възлизат общо на 1430 лева, от които 50 лева заплатена държавна такса, 600 лева заплатено възнаграждение за защита, осъществена от един адвокат /л.19 от делото/ и 780 лева заплатено възнаграждение за вещо лице /л.168 и л.194/. От тях, съответно на основателната част от жалбата /за разликата между 11.597 тона и 9.352 тона/, съдът присъжда сумата в размер на 276.83 лева.

**Воден от гореизложеното Административен съд София- град, Второ отделение, 23-ти състав,**

**РЕШИ:**

**ОТМЕНЯ Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-219 от 21.04.2021 г., издадено от заместник председателя на Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" , с което на основание чл. 7, ал. 1, т. 8, чл. 8, ал. 2, т. 3 и ал. 5, чл. 12 и чл. 23 от ЗЗНН на „Юнимастърс Лоджистикс Ес Си Ес“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], р-н Искър, [улица], представлявано от управителя Н. Ц. Б. са определени нива на запаси за извънредни ситуации**

за периода 1.07.2021 г. – 30.06.2022 г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН: котелни горива, **ЗА РАЗЛИКАТА НАД 9,352 тона** /до определените в разпореждането 11, 597 тона/, които дружеството следва да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка.

**ОСЪЖДА** Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" да заплати на „Юнимастърс Лоджистикс Ес Си Ес“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], р-н Искър, [улица], представлявано от управителя Н. Ц. Б., направените съдебно-деловодни разноси в размер на 276.83 лева.

**Решението подлежи на касационно обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му на страните, чрез Административен съд София – град, пред Върховния административен съд.**

**Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на преписи от него.**

**СЪДИЯ:**