

РЕШЕНИЕ

№ 4013

гр. София, 18.06.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 71 състав,
в публично заседание на 25.05.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Георги Бозуков

при участието на секретаря Десислава В Симеонова, като разгледа дело номер **2923** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във вр. с чл. 25, ал. 5 от Закона за хората с увреждания /ЗХУ/.

Образувано е по жалба на Б. П. Н. с постоянен адрес: [населено място],[жк],[жилищен адрес]0, против Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП от 15.01.21 г. на упълномощено от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“-Л. длъжностно лице, с която по реда на чл. 70, т. 2 от Закона за хората с увреждания е отпусната месечна финансова подкрепа в размер на 15 на сто от линията на бедност в размер на 55,35 лева, считано от 01.01.21 г. до 31.01.26 г., потвърдена с Решение № 22-РД06-0174/24.02.21 г. на Регионалния директор на Регионална дирекция „Социално подпомагане“-С.-град.

С жалбата се иска съдът да постанови бързо решението си, за да бъде обжалвано пред ВАС, ако жалбоподателят не е доволен от резултата.

Жалбоподателят Б. П. Н., редовно призован, явява се лично, поддържа изложеното в жалбата и счита, че Директорът на дирекция „Социално подпомагане“ - Л. не е изпълнил задълженията си като директор.

Ответникът ДИРЕКТОРА НА ДИРЕКЦИЯ „СОЦИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ“ Л., редовно призован, се представява от юрк. П., която моли жалбата да бъде отхвърлена като неоснователна, защото на жалбоподателя е дадена финансова подкрепа, която закона допуска. Поддържа становището си към жалбата. Счита, че същата е просрочена и моли да бъде прекратено производството.

СГП – редовно уведомена, не изпраща представител.

Административен съд София-град, след съвкупна преценка на събраните по делото доказателства, намира за установено следното от фактическа страна:

От събраните по делото доказателства се установява, че със Заявление-декларация, вх. № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/11.12.20 г., жалбоподателят Н. е заявил желание за изготвяне на индивидуална оценка на потребностите, по реда на Глава Трета от Закона за хора с увреждания, на основание ЕР на ТЕЛК № 0167/16.01.2003 г. Попълнил е формуляр за самооценка на лице с увреждане.

Съгласно изискванията на чл. 22, ал. 4 от ЗХУ и чл. 14 от ППЗХУ, на 14.01.2021 г. е изготвена индивидуална оценка на потребностите, със срок на валидност до 14.01.2026 г., съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от ЗХУ /Срокът на действие на индивидуалната оценка на потребностите, издадена въз основа на пожизнено експертно решение, както и в случаите по ал. 3, е 5 години от датата на издаването ѝ/. Жалбоподателят Н. е на 78 г., пенсионер, с ЕР на ТЕЛК № 0167/16.01.2003 г., със срок пожизнен и определени 90 % трайно намалена работоспособност, диагноза „Дисплазична коксартроза, двустранна“, с пожизнено право на ползване на правата по ЗХУ по ЕР на ТЕЛК.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗХУ лицата с намалена работоспособност, навършили възраст за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст по чл. 68 от Кодекса за социално осигуряване в срока на решението на ТЕЛК (НЕЛК), какъвто е случая на жалбоподателя, ползват правата по закона пожизнено независимо от определения в експертното решение срок.

Предложено е на основание чл. 70, ал. 1, т. 2 от ЗХУ да бъде предоставена месечна финансова подкрепа в размер на 15 на сто от линията на бедността, за срока на индивидуалната оценка и права на един ремонт на комбиниран стол за баня и тоалет в рамките на експлоатационния срок.

Въз основа на това е издадена обжалваната Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП/15.01.21 г., с която на жалбоподателя е отпусната месечна финансова подкрепа по чл. 70, т. 2 от ЗХУ в размер на 55,35 лв., считано от 01.01.2021 г. до 31.01.2026 г. /Месечната финансова подкрепа се отпуска от 1-во число на месеца, в който е изготвена индивидуалната оценка на потребностите, /чл. 66, ал. 3 от ППЗХУ/. Съгласно чл. 70, т. 2 от ЗХУ, хората с трайни увреждания над 18-годишна възраст, от 71 до 90 на сто степен на увреждане, имат право на месечна финансова подкрепа по чл. 69, т. 1 в размер 15 на сто от линията на бедност.

Определение за "Линия на бедност" е дадено в § 1, ал. 17 от ДР на ЗХУ, според което е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото, определен с постановление на Министерския съвет. За 2021 г. определения с Постановление № 265/ 24.09.2020 г. размер на линията на бедност за страната е 369 лв.

Заповедта е подписана от оправомощено по чл. 25, ал. 1 от ЗХУ и чл. 65, ал. 1 от ППЗХУ лице - М. П. П., началник на отдел ИОХУСУ в ДСП-Л., упълномощена със Заповед № 2209-РД01-0082/19.10.20 г. на директора на ДСП-Л..

Несъгласен с размера на финансовата подкрепа, както и с направения, според жалбоподателя, пропуск в индивидуалната оценка, относно определената степен на трайно намалена работоспособност, записана 89.99 %, а не 90%, както е в притежаваното ЕР на ТЕЛК, жалбоподателят обжалва административния акт пред директора на РДСП-С.-град. С Решение №22- РД06-0174/24.02.21 на Регионалния

директор на регионална дирекция „Социално подпомагане“-С.-град г., жалбата е отхвърлена като неоснователна, а оспорената заповед е потвърдена със следните мотиви:

Жалбоподателят Н. поискал РО да преразгледа заповедта на упълномощено от директора на дирекция „Социално подпомагане" - Л. длъжностно лице относно размера на отпуснатата по реда на ЗХУ месечна финансова подкрепа, като претендира месечна финансова подкрепа в размер на 64,83 лева, какъвто е бил размерът, изплащан до 31.12.2020 г. Претендира, че в индивидуалната оценка на потребностите е допусната грешка, относно степента на намалена работоспособност - посочено е 89,99%, а не както е в ЕР на ТЕЛК № 0167 от 16.01.03 г.

Решаващият орган приел, че съгласно разпоредбата на чл. 70, т. 2 от ЗХУ, за лицата със степен на увреждане от 71 на сто до 90 на сто, месечната финансова подкрепа е в размер на 15 на сто от линията на бедност или 55,35 лева. До 31.12.20 г. жалбоподателя Н. е получавал месечна финансова подкрепа по чл. 70, т. 2 от ЗХУ в размер на 64,83 лева, отпусната от 01.01.2019 г. Размерът на получаваната до 31.12.2020 г. месечна финансова подкрепа е получен при преобразуване на получаваните до 31.12.2018 г. от Н. месечни добавки за социална интеграция по реда на отменения от 01.01.2019 г. ЗИХУ (в размер на 33,75 лева) и получаваната социална пенсия за инвалидност 25 на сто, изплащана като втора пенсия (в размер на 31,08 лева), като при спазване на разпоредбата на §7, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗХУ от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г. е отпуснат по-благоприятния размер. По-благоприятният размер на месечна финансова подкрепа е възможен само при преобразуване на получаваните месечни добавки за социална интеграция и социална пенсия за инвалидност 25 на сто, изплащана като втора пенсия до 31.12.2018 г.

Предвид гореизложеното, Заповед №ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП от 15.01.2021 г., с която на Б. П. Н. е отпусната месечна финансова подкрепа по чл. 70, т. 2 от ЗХУ в размер на 55,35 лева, считано от 01.01.2021 г. до 31.01.2026 г., РО намерил за правилна и законосъобразна, защото правата на Б. Н. по реда на ЗХУ, съобразно определената му степен намалена работоспособност, били осигурени в рамките на нормативната уредба - месечната финансова подкрепа, отпусната от 01.01.2021 г., съгласно регламента на чл. 70, т. 2 от ЗХУ.

При извършената проверка от Регионална дирекция за социално подпомагане - С.-град на предоставените от дирекция „Социално подпомагане" - Л. документи на жалбоподателя Б. П. Н., се установило, че в заявлението-декларация и във формуляра за самооценка Н. е декларирал, че притежава ЕР на ТЕЛК № 0167 от 16.01.2003 г. с пожизнен срок, съгласно което органът на медицинската експертиза му е определил 90% трайно намалена работоспособност. В индивидуалната оценка на потребностите било посочено, че Б. Н. притежава ЕР на ТЕЛК № 0167 от 16.01.2003 г. с пожизнен срок, съгласно което органът на медицинската експертиза му определил 89,99% трайно намалена работоспособност. Съгласно ЕР на ТЕЛК № 0167 от 16.01.2003 г., с пожизнен срок, на Б. Н. е определена оценка на работоспособността - 90% загубена работоспособност. В изготвената от специализирания отдел на 14.01.2021 г.

индивидуална оценка на потребностите, бил направен пропуск относно определената на Н. степен на трайно намалена работоспособност. Предвид гореизложеното било необходимо специализираният отдел на дирекция „Социално подпомагане“ - Л. да изготви нова индивидуална оценка на потребностите, в която да бъде посочена точната степен намалена работоспособност, съгласно притежаваното от Н. ЕР на ТЕЛК №0167 от 16.01.2003 г. Становището на Регионална дирекция за социално подпомагане - С.-град е, че правата на Б. Н. по чл. 70, т. 2 от ЗХУ са осигурени в рамките на нормативната уредба и отпуснатият размер на месечна финансова подкрепа, съответства на степента на намалена работоспособност, съгласно притежаваното от Н. ЕР на ТЕЛК.

Решението получено от неговия адресат на 02.03.2021 г., видно от известието за доставка на л. 16 от делото, а жалбата е входирана на 15.03.21 г.

При така установената фактическа обстановка, съдът приема от правна страна следното:

Предмет на оспорване е индивидуален административен акт – Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП от 15.01.21 г. на упълномощено от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“-Л. длъжностно лице, от неговия адресат - надлежна страна с право и интерес от обжалване. Решение № 22-РД06-0174/24.02.21 г. на Регионалния директор на Регионална дирекция „Социално подпомагане“-С.-град е съобщено на оспорващия на 02.03.2021г., поради което жалбата, подадена на 15.03.2021 г., се явява депозирана в срок и е процесуално допустима. Разгледана по същество, след проверка на административния акт, съгласно чл.168, ал.1 от АПК, във връзка с чл. 146 от АПК, съдът намира, че същата е неоснователна, по следните съображения:

В изпълнение на задължението си по чл. 168 АПК съдът провери законосъобразността на оспорения административен акт на всички основания по чл. 146 АПК.

Съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗХУ, заповедите за отпускане на месечна финансова подкрепа се издават от директора на дирекция "Социално подпомагане". Оспорената заповед е издадена от упълномощено от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“- Л., т. е. налице е компетентност на издателя.

Заповедта е в предписаната от закона писмена форма, с необходимите реквизити по чл. 59, ал. 2 от АПК, като при постановяването ѝ не са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

Оспорената заповед съответства на материалния закон. По силата на § 7, ал. 1 от ПЗР на ЗХУ, от 1 януари 2019 г. социалните пенсии за инвалидност, изплащани съгласно § 22т от ПЗР на Кодекса за социално осигуряване, се прекратяват служебно от Националния осигурителен институт на основание чл. 96, ал. 1, т. 4 от Кодекса за социално осигуряване и на лицата, които са получавали тези пенсии, от 1 януари 2019 г. Агенцията за социално подпомагане изплаща сума в размера на месечната финансова подкрепа по чл. 70, като индивидуална оценка на потребностите по чл. 20 не се изготвя. Съгласно ал. 2 влезлите в сила до 31 декември 2018 г. включително индивидуални административни актове за отпускане на месечни добавки за социална интеграция за транспортни услуги, за информационни и телекомуникационни услуги, за обучение, за диетично хранене и лекарствени продукти и за достъпна информация

се преобразуват служебно от Агенцията за социално подпомагане в месечна финансова подкрепа и на лицата от 1 януари 2019 г. агенцията изплаща сума в размера на месечната финансова подкрепа по чл. 70, като индивидуална оценка на потребностите по чл. 20 не се изготвя. А съгласно ал. 3 в случай, че определената месечна финансова подкрепа по ал. 1 и 2 е в по-малък размер от изплащаната до влизането в сила на закона, се отпуска по-благоприятната за лицето.

Разпоредбата на чл. 69 от ЗХУ постановява, че финансовата подкрепа за хората с увреждания се състои от два компонента: 1. месечна финансова подкрепа съобразно степента на увреждането; 2. целеви помощи съобразно вида на увреждането.

В чл. 70 от ЗХУ е определен кръгът на лицата с трайни увреждания над 18-годишна възраст, които имат право на месечна финансова подкрепа по чл. 69, т. 1, както следва:

- Т. 1. От 50 до 70,99 на сто степен на увреждане - в размер 7 на сто от линията на бедност;
 - т. 2. От 71 до 90 на сто степен на увреждане - в размер 15 на сто от линията на бедност;
 - т. 3. Над 90 на сто степен на увреждане - в размер 25 на сто от линията на бедност;
 - т. 4. Над 90 на сто степен на увреждане с определена чужда помощ, които получават пенсия за инвалидност поради общо заболяване или поради трудова злополука или професионална болест - в размер 30 на сто от линията на бедност;
 - т. 5. Над 90 на сто степен на увреждане с определена чужда помощ, които получават социална пенсия за инвалидност - в размер 57 на сто от линията на бедност.
- Размерът на финансовата подкрепа зависи от степента на увреждане и се определя и актуализира спрямо линията на бедност. Според §1, т. 17 от Допълнителните разпоредби на ЗХУ, „Линия на бедност“ е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото, определен с постановление на Министерския съвет. За 2021 г. линията на бедност е в размер на 369,00 лева.

С Правилника за прилагане на Закона за хората с увреждания (ППЗХУ) се уреждат редът и начинът за прилагане на Закона за хората с увреждания.

На основание чл. 65, ал. 1 от ППЗХУ, в 10-дневен срок от изготвяне на индивидуалната оценка на потребностите директорът на дирекция „Социално подпомагане“ или оправомощено от него длъжностно лице издава заповед за отпускане на финансовата подкрепа по чл. 69, т. 1 или по чл. 72, т. 5 от ЗХУ съгласно заключенията в оценката.

Съгласно чл. 65, ал. 4 от ППЗХУ, заповедите по ал. 1 и 2 и направленията по ал. 3 се съобщават писмено на лицето, подало заявлението декларация, в 7-дневен срок от издаването им заедно с индивидуалната оценка на потребностите.

Заповедите по ал. 1 и 2 и направленията по ал. 3 подлежат на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването им по реда на Административнопроцесуалния кодекс - чл. 65, ал. 5 от ППЗХУ.

Според чл. 66, ал. 3 от ППЗХУ, месечната финансова подкрепа се отпуска от 1-во число на месеца, в който е изготвена индивидуалната оценка на потребностите, и се изплаща най-късно до края на месеца, следващ месеца, за който се отпуска, в рамките на бюджетната година с изключение на месечната финансова подкрепа, отпусната през месец декември, която се изплаща най-късно до 31 януари на следващата година.

Спорът по делото се свежда до размера на отпуснатата финансова подкрепа, доколкото с оспорената заповед на жалбоподателя е отпусната такава по реда на чл. 70, т. 2 от ЗХУ, месечна финансова подкрепа в размер на 15 на сто от линията на бедност - 55,35 лева, считано от 01.01.2021 г. до 31.01.2026 г. Б. П. Н. оспорва размера на отпуснатата месечна финансова подкрепа, като претендира че в индивидуалната оценка на потребностите е допусната грешка, относно степента на намалена работоспособност - посочено е 89,99%, а не както е в ЕР на ТЕЛК №0167 от 16.01.2003 г.

Съдът споделя мотивите на РО, че въпреки, че не са засегнати интересите на лицето специализираният отдел на ДСП-Л. следва да изготви нова индивидуална оценка, в която да бъде посочена точната степен намалена работоспособност, съгласно притежаваното от жалбоподателя Б. П. Н. ЕР на ТЕЛК № 0167/16.01.2003 г.

Видно от събраните по делото доказателства на 04.03.21 г. е изготвена нова индивидуална оценка със срок на действие до 04.03.2026 г., с която лицето е запознато и получило на 09.03.21 г., което е връчено по надлежния ред. Издадени са Заповед № ЗХУ-ИО/Д- С-ЛЮ/4697/ФП/12.03.21г., с която се прекратява получаваната по процесната заповед финансова подкрепа и Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С- ЛЮ/4697/О/ФП/12.03.21 г., с която отново се опуска, за срок от 01.03.21 г. до 31.03.2026 г., за същата сума от 55.35 лв. месечно. За тези обстоятелства жалбоподателят е информиран по телефон на 15.03.21 г., като е поканен в 7- дневен срок да се яви в ДСП-Л., за да получи новата заповед, издадена въз основа на нова индивидуална оценка.

От 01.01.2016 г. до 01.01.2019 г., Н. е получавал месечна добавка за социална интеграция (транспортни услуги, диетично хранене и лекарствени продукти, достъпна информация) по реда на чл. 42 от отменения от 01.01.2019 г. с § 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗХУ - ДВ, бр. 105 от 18 декември 2018 г., Закон за интеграция на хората с увреждания, което е видно от представените заповеди от 15.01.2016 г. и 26.01.2018 г. Месечната добавка за социална интеграция е била отпусната със срок до 31.12.20 г. След приемане на ЗХУ и отмяната на ЗИХУ месечната добавка е преобразувана в месечна финансова подкрепа.

Съгласно § 7, ал. 1-3 от ЗХУ, от 01.01.19 г. социалните пенсии за инвалидност, изплащани съгласно § 22т от предходните и заключителните разпоредби на КСО, се прекратяват служебно от Националния осигурителен институт на основание чл. 96, ал. 1, т. 4 от КСО и на лицата, които са получавали тези пенсии, от 1 януари 2019 г. Агенцията за социално подпомагане изплаща сума в размера на месечната финансова подкрепа по чл. 70, като индивидуална оценка на потребностите по чл. 20 не се изготвя. Влезлите в сила до 31 декември 2018 г. включително индивидуални административни актове за отпускане на месечни добавки за социална интеграция за транспортни услуги, за информационни и телекомуникационни услуги, за обучение, за диетично хранене и лекарствени продукти и за достъпна информация се преобразуват служебно от Агенцията за социално подпомагане в месечна финансова подкрепа и на лицата от 1 януари 2019 г. агенцията изплаща сума в размера на месечната финансова подкрепа по чл. 70, като индивидуална оценка на потребностите по чл. 20 не се изготвя. В случай че определената месечна

финансова подкрепа по ал.1 и 2 е в по-малък размер от изплащаната до влизането в сила на закона, се отпуска по-благоприятната за нуждаещото се лице. При спазване разпоредбите на §7, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗХУ, във връзка с чл. 70, т. 2 от ЗХУ, със заповед от 30.01.2019 г. на упълномощено от директора на дирекция „Социално подпомагане“ - Л. длъжностно лице отпуснатите месечни интеграционни добавки на жалбоподателя Н. са преобразувани в месечна финансова подкрепа по чл. 70, т. 2 от ЗХУ в размер на 64,83 лева, считано от 01.01.2019 г. със срок до 31.12.20 г. (до срока на социалната оценка, изготвена по отменения ЗИХУ). При отпускане на месечната финансова подкрепа на Б. Н., считано от 01.01.2019 г. със срок до 31.12.2020 г., от дирекция „Социално подпомагане“ - Л. е спазена разпоредбата на §7, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗХУ, като е отпусната по-благоприятната сума 64,83 лева. Размерът на получаваната месечна финансова подкрепа е получен при преобразуване на получаваните до 31.12.2018 г. от Б. П. Н. месечни добавки за социална интеграция по реда на отменения от 01.01.2019 г. ЗИХУ (в размер на 33,75 лева) и получаваната социална пенсия за инвалидност от 25 на сто, изплащана като втора пенсия (в размер на 31,08 лева), като при спазване на разпоредбата на §7, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗХУ, от 01.01.2019 г. е отпуснат по-благоприятния размер.

С оглед на горното правилно ответникът е определил месечната финансова подкрепа при условията на чл. 70, т. 2 от ЗХУ в размер 15 на сто от линията на бедност, респективно отпуснатата на жалбоподателя такава в размер на 55,35 лева е определена при правилно приложение на материалния закон.

Заповедта е съобразена и с целта на закона. Отпуснатата на жалбоподателя месечна финансова подкрепа е в размер на 55,35 лева, който е по-голям от изплащаната до влизането в сила на закона част от социалната му пенсия за инвалидност от 31,08 лева и месечните добавки за социална интеграция от 33,75 лв. С оглед на това е удовлетворено изискването по § 7, ал. 3 от ПЗР на ЗХУ за отпускане на подкрепа в по-благоприятния размер.

С оглед всички изложени съображения съдът счита, че Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП от 15.01.21 г. на упълномощено от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“-Л. длъжностно лице, е издадена от компетентен орган съобразно неговите правомощия, в установената от закона форма и без да са допуснати съществени нарушения на административно производствените правила. Оспорваният административен акт е издаден при наличие на материалноправните предпоставки за това и е съобразен с целта на закона. По изложените съображения съдът намира, че издадената заповед е законосъобразна, а жалбата като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

Водим от горното, Административен съд София-град, Трето отделение, 71 състав

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ оспорването по жалба на Б. П. Н. с постоянен адрес: С.,[жк], [жилищен адрес]0, против Заповед № ЗХУ-ИО/Д-С-ЛЮ/4697/ФП от 15.01.21 г. на упълномощено от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“-Л. длъжностно лице, с която по реда на чл. 70, т. 2 от Закона за хората с увреждания е отпусната месечна финансова подкрепа в размер на 15 на сто от линията на бедност в размер на 55,35 лева, считано от 01.01.21 г. до 31.01.26 г., потвърдена с Решение № 22-РД06-0174/24.02.21 г. на Регионалния директор на Регионална дирекция „Социално подпомагане“-С.-град. Решението е окончателно и не подлежи на обжалване на основание чл. 13, ал. 6 от Закона за социалното подпомагане.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: