

# РЕШЕНИЕ

№ 4281

гр. София, 30.07.2020 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 56 състав,**  
в публично заседание на 08.07.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Мария Ситнилска**

при участието на секретаря Клавдия Дали, като разгледа дело номер **2726** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 145 и сл. от Административно процесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл. 251 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България /ЗОВСРБ/.

Образувано по жалбата на Н. И. Г. против заповед № ЗНО-48/18.02.2020 на Началника на отбраната, с която на основание чл. 244, т. 4 във връзка с чл. 242, т. 1 от ЗОВСРБ и чл. 137, ал. 3 от ППЗОВСРБ му е наложено дисциплинарно наказание „предупреждение за понижаване на военното звание с една степен за срок от една година“. Наведени са доводи за незаконосъобразност на оспорената заповед поради нарушение на административно производствените правила и на материалния закон. Твърди се, че в хода на дисциплинарното производство са допуснати нарушения, изразяващи се в непредявяване на събраните доказателства, необсъждане на обясненията на военнослужещия. Излагат се доводи, че описаното в заповедта нарушение не е извършено, както и че извършеното деяние не съставлява дисциплинарно нарушение. Моли съда да постанови решение, с което да отмени оспорената заповед.

Ответникът-Началникът на отбраната чрез процесуалния си представител изразява становище за неоснователност на жалбата.

Настоящият съдебен състав, като взе предвид доводите на страните и извърши преценка на събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

По делото не е спорно, че към момента на издаване на оспорената заповед Н. И. Г.

заема длъжността: Началник на сектор „Информационна система „Логистика на БА“ в отдел „Логистика“ на военно формирование 46430 - С..

Със заповед № ЗНО-240/09.12.2019 г. Началникът на отбраната е разпоредил извършване на служебна проверка и провеждане на дисциплинарно производство спрямо длъжностни лица за извършени нарушения на военната дисциплина, описани в Разбор на резултатите от извършена проверка рег. № 30-10-137/29.11.2019 г. Резултатите от извършената проверка са обективирани в нарочен Протокол №30-10-137/02.01.2020 г. В хода на проверката е установено следното:

Със заповед на Началника на отбраната № ЗНО-134/30.07.2014 г. е въведена в експлоатация информационна система „Логистика на БА“ /ИСЛБА/. С Указания на Началника на отбраната №УНО-13/03.07.2015 г. са поставени конкретни задачи на структурите на БА за въвеждане в експлоатация на ИСЛБА и е обявен Алгоритъм за въвеждане на ИСЛБА. Със заповед на Началника на отбраната №ЗНО-125/11.08.2016 г. е създадена организация за въвеждане в експлоатация на счетоводен модул, който е съставна част от ИСЛБА. От Министъра на отбраната е издадена заповед № ОХ-328/16.04.2018 г., с която са определени отговорностите и задачите на отделните структурни звена, посочени и срокове за изпълнение и са създадени правила за взаимодействие и координация при изпълнение на дейностите, свързани с ИСЛБА. На проведеното на 12.02.2019 г. заседание на Съвета на въоръженията е взето решение за въвеждане в експлоатация на счетоводен модул на ИСЛБА. От Началника на отбраната и Постоянния секретар на отбраната е утвърден „График за въвеждане в експлоатация на счетоводен модул на ИСЛБА“.

В хода на проверката на сектор „ИСЛБА“ на военно формирование 46430-С., Комисията установила, че оспорващият, в качеството му на началник на сектора:

- не е изпълнил резолюция на Началника на отдел „Логистика“: „за информация и изпълнение на т. 2 от предложенията да се изготви документ до Бригада „Логистика“ с предложение да се изготви график за извършване на помощ, който да се утвърди от командващия на СКС“, поставена на контролен лист към докладна записка вх.рег. №120-6968/31.05.2019 г. с приложен към нея разбор на резултатите от извършена проверка на военни формирования за изпълнение на дейностите по въвеждане в експлоатация на ИСЛБА, като не е създад организация, съгласно т. 2 от предложенията за предприемане на срочни мерки за наваксване на изоставането в подчинените военни формирования и в срок до 31.08.2019 г. да се отстранят отклоненията в график с рег. № 30-10-71/10.07.2018 г. и не е изготвил график, който да бъде утвърден от командващия на СКС, включващ оказване на помощ на подчинените военни формирования.

- не е изпълнил резолюция на началника на отдел „Логистика“: „за сведение и организиране на изпълнението“, поставена на контролен лист към докладна записка с вх. № 120-13688/31.10.201 г. и с приложен към нея утвърден от Началника на отбраната „График за отстраняване на допуснатите отклонения в сроковете за въвеждане в експлоатация на ИСЛБА“, като не са командирани служители от сектор „ИСЛБА“ във военно формирование 24350-К. и военно формирование 24480-Л. в сроковете, установени в графика;

- не е изпълнил резолюции на Началника на щаба и на Началника на отдел „Логистика“ „за сведение, анализ и съвместно с Бригада Логистика за конкретни предложения за отстраняване на допуснатите пропуски и слабости в срок до 09.12.2019 г.“, поставени на контролен лист към докладна записка вх. №

120-15186/02.12.2019 г. и с приложен към нея утвърден от Началника на отбраната „Разбор за резултатите от извършена проверка на военни формирования за изпълнение на дейностите по ВЕ на ИСЛБА“, като не е изготвил анализ и съвместно с Бригада „Логистика“ не е направил конкретни предложения за отстраняване на допуснатите пропуски и слабости констатирани в цитирания Разбор в срок до 09.12.2019 .

- не и изпълнил резолюции на Началника на щаба и Началника на отдел „Логистика“ „за организиране на изпълнението на заповяданите мероприятия и изпълнение на резолюция на командира на СКС“, поставена на контролен лист към писмо на Началника на отбраната вх. № 120-2582/25.02.2019 г., като не е организирал изпълнението на мероприятията по т. 3.1 от писмото за започване на реалната експлоатация на ИСЛБА в подчинените военни формирования в определените срокове.

Констатираните от комисията нарушения са квалифицирани като нарушения а чл. 8, ал. 3 и ал. 5 на Устава на войсковата служба на Въоръжените сили на Република България (разпорежданията са задължителни за подчинените и се изпълняват безпрекословно, точно и в срок) и чл. 178, ал. 1 от ЗОВСРБ (военнослужещите са длъжни да изпълняват уставите).

На 07.01.2020 г. е проведена беседа с дисциплинарно отговорния служител, по време на която същият е запознат с протокола за извършена проверка и му е разяснено, че деянието представлява нарушение на военната дисциплина.

Въз основа на така проведеното дисциплинарно производство е издадена заповед № ЗНО-48/18.02.2020 на Началника на отбраната, с която на основание чл. 244, т. 4 във връзка с чл. 242, т. 1 от ЗОВСРБ и чл. 137, ал. 3 от ППЗОВСРБ на полковник Н. И. Г. е наложено дисциплинарно наказание „предупреждение за понижаване на военното звание с една степен за срок от една година“ за нарушение на военните задължения, а именно: неизпълнение на задължение по военната служба.

При така установеното от фактическа страна настоящият съдебен състав обосновава следните правни изводи:

Жалбата е ДОПУСТИМА като подадена от надлежна страна, разполагаща с правен интерес, в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 251 от ЗОВСРБ, срещу подлежащ на обжалване по съдебен ред административен акт.

Разгледана по същество жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган, при условията на заместване, в кръга на неговите правомощия, съгласно чл. 246, ал. 1 от ЗОВСРБ във връзка с чл. 137, ал. 3 във връзка с ал. 2 от ППЗОВСРБ.

Заповедта е издадена в предвидената от закона писмена форма, с което е спазено, както общото изискване на чл. 59, ал. 1 АПК, така и изискването на специалния закон. Издадената заповед съдържа всички реквизити, предвидени в чл. 148, ал. 1 ППЗОВСРБ. В административния акт ясно и недвусмислено е посочено, времето и мястото на извършване на нарушението и в какво се изразява то. В заповедта са изложени всички фактически установявания на дисциплинарно наказващия орган, които описват обстоятелствата, при които е извършено нарушението.

При издаване на оспорената заповед не са допуснати и съществени нарушения на процесуалните правила.

Дисциплинарната отговорност на оспорващия е реализирана в срока по чл. 249, ал. 1 от ЗОВСРБ предвиждащ, че дисциплинарното наказание се налага не по-късно от два

месеца от откриване на нарушението и не по-късно от една година от извършването му. Съгласно чл. 249, ал. 1 от ЗОВСРБ, дисциплинарните нарушения се установяват от преките командири или началници на нарушителите. Следователно, за начало на двумесечния срок следва да се приеме датата, на която разполагащият с дисциплинарна власт е установил конкретното нарушение. В случая, Началникът на отбраната е установил нарушението на 02.01.2020 г., когато му е докладван протокол към № 30-10-137, обективиращ резултатите от извършената проверка. Заповедта е издадена на 18.02.2020 г., поради което следва да се приеме за спазен двумесечния срок по чл. 249, ал.1 от ЗОВСРБ.

При издаване на заповедта е спазена процедурата по чл. 246 от ЗОВСРБ и чл. 141-148 от ППЗОВСРБ. Дисциплинарното производство е образувано при наличието на данни за извършено нарушение и за неговия извършител, обективирани в Разбор на резултатите от извършена проверка рег. № 30-10-137/29.11.2019 г. На основание чл. 142, ал. 1 от ППЗОВСРБ, Началникът на отбраната с нарочна заповед № ЗНО-240/09.12.2019 г. е назначил служебна проверка спрямо длъжностните лица за извършени нарушения на военната дисциплина, описани Разбор на резултатите от извършена проверка рег. № 30-10-137/29.11.2019 г. Работата на комисията е обективирана в нарочен протокол, който съдържа необходимите съгласно чл. 143, ал.1 от ППЗОВСРБ реквизити, а именно: данни конкретизиращи нарушителя, описание на деянието, вкл. по време, място и начин на извършване, вредни последици, данни за вината на нарушителя, причини и условия, довели до извършване, предложение за търсене на дисциплинарна отговорност и за вида на дисциплинарното наказание.

Спазена е и разпоредбата на чл. 246, ал.4 от ЗОВСРБ (чл. 144, ал. 1 от ППЗОВСРБ), гарантираща правото на защита на привлеченото към дисциплинарна отговорност лице. На 07.01.2020 г. длъжностното лице- назначило служебната проверка е провело беседа с Н. Г., на която го е запознал със събраните доказателства, изслушал го е и е приел писмените обяснения. В беседата, видно от протокол № 30-10-137/08.01.2020г. за проведена беседа участие са взели и председателя и двама от членовете на Комисията, сформирана за извършване на служебната проверка.

В обобщение на изложеното, настоящият съдебен състав намира, че в хода на дисциплинарното производство, приключило с издаване на оспорения административен акт не са допуснати нарушения на процесуалните правила, които да са ограничили правото на защита на дисциплинарно отговорното лице до степен позволяваща квалифицирането на тези нарушения като съществени и имащи за последица отмяна на заповедта за налагане на дисциплинарно наказание на основание чл. 146, ал. 3 от АПК.

Дисциплинарната отговорност на оспорващата е ангажирана за допуснато нарушение на чл. 244, т. 4 във връзка с чл. 242, т. 1 от ЗОВСРБ във връзка с чл. 137, ал. 3 от ППЗОВСРБ. Легална дефиниция на понятието нарушение на военната дисциплина се съдържа в чл. 241 от ЗОВСРБ – виновно неизпълнение на служебните задължения на военнослужещите. Сочената за нарушена разпоредба на чл. 242, т. 1 от ЗОВСРБ установява състав на дисциплинарно нарушение, осъществено чрез бездействие и изразяващо се в „неизпълнение на служебните задължения на военнослужещите. От фактическа страна наличието на визираната хипотеза е мотивирано с това, че полковник Н. Г. в качеството си на началник на сектор „ИСЛБА“ в отдел „Логистика“ на военно формиране 46430-С. не е изпълнил резолюции на Началника на отбраната и на Началника на отдел „Логистика“ свързани с въвеждане в

експлоатация на счетоводен модул – част от ИСЛБА. В чл. 110, т. 4 от Устава на войсковата служба на Въоръжените сили на Република България (УВСВС на РБ), изрично е посочено, че при изпълнение на военните си задължения военнослужещите следва да проявяват отговорност, самодисциплина, като се подчиняват на всички законно отдадени заповеди и разпореждания. Неизпълнение на изискването за подчиняване на всички законно отдадени заповеди и разпореждания би обективизирало неизпълнение задълженията на военнослужещ. За да е налице такова, следва заповедта или разпореждането да са отдадени, вкл. да са достигнали до военнослужещия и поведението на последния да е в противоречие със съдържанието им. Съгласно разпоредбата на чл. 7 от УВСВС на РБ, военната служба се основава на принципа на единоначалието. Този принцип се реализира чрез вземане на еднолично решение, носене на отговорност и извършване на контрол от командира. Това лично решение може да бъде обявено устно или писмено, чрез отдаване на директива, заповед или разпореждане. Според чл. 8, ал. 3 от УВСВС на РБ Разпореждане е всяко нареждане на командир (началник), отдадено към военнослужещи, които са му пряко подчинени, свързано с изпълнение на негови функционални задължения или заповед на старшия командир (началник). Писмени разпореждания има право да отдават заместниците на командира (началника). Директивите, заповедите или разпорежданията са задължителни за подчинените и се изпълняват безпрекословно, точно и в срок. /чл. 8, ал. 5 от УВСВС/. Разпоредбата на чл. 178, ал. 1 от ЗОВСРБ предвижда, че военнослужещите са длъжни да изпълняват уставите, нормативните и административните актове на органите за ръководство на отбраната, на длъжностните лица за управление на отбраната и на въоръжените сили, както и заповедите на командирите или началниците.

В хода на съдебното производство не са ангажирани доказателства от оспорващия, въпреки изричното разпореждане на съда за разпределението на доказателствената тежест, които да оборват фактическата констатация, че не е изпълнил няколкократно разпореждания на Началника на отбраната и на непосредствения началник .

При определяне на дисциплинарното наказание органът е съобразил тежестта на нарушението, обстоятелствата, при които е извършено, и поведението на военнослужещия до извършване на нарушението, каквото е изискването на закона и съобразно тази преценка е наложил най-ниското по степен дисциплинарно наказание. С оглед на изложеното, настоящият съдебен състав намира, че материалния закон е правилно приложен спрямо конкретните факти и обстоятелства, поради което и спрямо оспорената заповед не е налице отменителното основание на чл. 146, т. 4 от АПК.

Това налага решаващ извод за законосъобразност на оспорената заповед, респ. за неоснователност на жалбата.

С оглед на изложеното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София- град, Второ отделение, 56-ти състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Н. И. Г. против заповед № ЗНО-48/18.02.2020 на Началника на отбраната.

Решението е окончателно.

СЪДИЯ: