

РЕШЕНИЕ

№ 5883

гр. София, 09.10.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XIX КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 09.10.2023 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Катя Аспарухова

ЧЛЕНОВЕ: Мария Ситнилска

Евгени Стоянов

при участието на секретаря Макрина Христова, като разгледа дело номер **9480** по описа за **2023** година докладвано от съдия Мария Ситнилска, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е чл. 88 във връзка с чл. 58 от Изборния кодекс във връзка с чл. 145 и сл. от Административно процесуалния кодекс.

Образувано е по жалбата на Инициативен комитет за издигане на кандидатурата на Н. Д. Д. за кмет на район „И.“, Столична община, представляван от председателя М. Г. Т. и Н. Д. Д., и двамата чрез пълномощник адв. А. Ч. против решение №636-МИ/29.09.2023 г. на Общинската изборителна комисия Столична, преминало административен контрол за законосъобразност пред Централната изборителна комисия, произнесла се с решение № 2533-МИ от 28.09.2023 г., с което е отхвърлена жалбата срещу индивидуалния административен акт. Излагат се доводи за незаконсъобразност, поради съществени нарушения на административно производствените правила и противоречие с материално правни разпоредби - отменителни основания по чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК. Обосновават се съображения за нарушаване на изискването на чл. 417, ал. 2 от ИК. Административният орган не е уведомил Инициативния комитет за недостиг на изискуемия брой подписи. Изтъква се наличието на противоречие в мотивите на постановените от ОИК Столична решения, а именно: решение №436-МИ/26.09.2023 г., в което е посочено, че „са установени 498 коректни записа“ и решение № 636/29.09.2023 г., в което е посочено, че от 727 лица некоректните записи са 498“. Оспорва се истинността на мотивната част на оспореното решение, в която е посочено, че резултатите от извършената от ТЗ „ГРАО“ С.- град проверка са получени от ОИК Столична в 17.20 ч., като

неотговаряща на обективната действителност.

Ответникът Общинска избирателна комисия Столична чрез процесуалния си представител адв. А., определена с решение № 7-МИ/09.09.2023 г. на ОИК Столична за процесуален представител, изразява становище за неоснователност на жалбата. Пзовава се на константна практика на Върховния административен съд от приемане на ИК през 2014 г. до сега, че указания до политическите субекти за непредставяне на определени документи или непълноти в същите следва да се предоставят до изтичане на часа определен за краен такъв за регистрация. ОИК със свое решение №29МИ/12.09.2023 г., взета съгласно т. 20 от решение №2122-МИ/29.08.2023 г. на ЦИК е определила краен срок за регистрация на кандидатите - 26.09.2023 г. - 17.00 ч. Цитираните решения не са обжалвани и са влезли в законна сила. Моли жалбата да бъде отхвърлена като неоснователна.

Административен съд София град, XIX-ти троен състав, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК във връзка с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, намира за установено от фактическа страна следното:

По делото не е спорно, че в ОИК Столична е постъпило предложение, заведено с вх. № 425/26.09.2023 г. в 12.10 ч. от М. Г. Т. в качеството му на председател и и представляващ Инициативен комитет за издигане на кандидатурата на Н. Д. Д. за кмет на район „И.“, Столична община. Предложението е заведено под № 44/26.09.2023 г. в 12.10 ч. в Регистъра на кандидатите за кмет на район. Към предложението е приложен Списък на избиратели, подкрепящи регистрацията на независимия кандидат, съгласно чл. 416, ал. 2 ИК на хартия и в структуриран вид на технически носител. В списъка се съдържат подписите на 727 лица (162 бр. страници).

С решение №436-МИ/26.09.2023 г. на Общинската избирателна комисия Столична, на основание чл. 87, ал. 1, т. 1 и т.14 във връзка с чл. 416, ал. 1, т. 4 от ИК и т. 20 от решение №2122МИ от 29.08.2023 г. на ЦИК е отказана регистрация на Н. Д. Д., независим кандидат кмет на район „И.“, Столична община, предложен от Инициативен комитет, представляван от председателя М. Г. Т. за участие в изборите за общински съветници и кметове, насрочени за 29.10.2023 г. От фактическа страна отказът е мотивиран с установени при проверката на ТЗ „ГРАО“ – С. – град 498 „коректни записи“.

С решение №2533-МИ/28.09.2023 г. на Централната избирателна комисия решение № 436-МИ/26.09.2023 г. на ОИК-Столична е отменено. Отмяната е мотивирана с липсата на вх.№ на ОИК, както и на час на постъпване на протокол № 17/26.09.2023 г. на ТЗ „ГРАО“- С.- град. Липсва и отбелязване във входящия регистър на ОИК на кандидата за кмет на район срещу вх. № 425/26.09.2023 г. за уведомяване за недостиг на изискуемия брой подписи.

С Решение № 636-МИ/29.09.2023 г., предмет на настоящото съдебно производство, на основание чл. 87, ал. 1, т. 1 и т. 14 във връзка т. 20 от решение №2122МИ от 29.08.2023 г. на ЦИК е отказана регистрация на Н. Д. Д., независим кандидат кмет на район „И.“, Столична община, предложен от Инициативен комитет, представляван от председателя М. Г. Т. за участие в изборите за общински съветници и кметове, насрочени за 29.10.2023 г., заличена е регистрацията на Инициативен комитет за издигане на независим кандидат Н. Д. Д. за кмет на район „И.“, Столична община и е анулирано издаденото удостоверение на Инициативния комитет за издигане на независим кандидат Н. Д. Д. за кмет на район „И.“, Столична община.

По делото е приложена приемо-предавателна разписка от 26.09.2023 г., 17.20 ч., обективираща предаването на протокол № 17/26.09.2023 г. за извършена проверка на данните от списък с избиратели, подкрепящи регистрацията на независимия кандидат за кмет на район „И.“ - Н. Д. Д., издигнат за инициативен комитет за изборите за общински съветници и кметове, насрочени за 29.10.2023 г. Същият е подписан от представител на ТЗ „ГРАО“ С.- град и от представител на ОИК.

В протокол № 17 от 26.09.2023 г. е отразено, че от общия брой 727 избиратели по представения списък подкрепящи кандидата, са установени коректни записи 229бр. Броят на некоректните записи са 498, от които: некоректни или липсващи ЕГН - 107; повторени записи в списъка - 2 бр.; непълни и неверни имена - 8 бр. и лица без избирателни права – 381 бр., в т.ч. лица ненавършили 18 г. - 1 бр. и лица без постоянен или настоящ адрес на територията към 28.04.2023 г - 379 бр.

С оглед наведените в жалбата доводи за незаконосъобразност на оспореното решение с определение от 05.10.2023 г. е изискано от ТЗ „ГРАО“ С.- град да приложи по делото заверено копие от протокол № 17/26.09.2023 г., екземпляр от който по силата на т. 5.2 от решение № 1995-МИ824.08.2023 г. на ЦИК се съхранява в ОИК и от приемо - предавателната разписка, както и информацията отразена в протокол № 17826.09.2023 г., посредством поименно посочване на лицата спрямо които е установено некоректно записване на данните, съобразно критериите по т. 4.1, т. 4.3, 4.5 и 4.6 от протокола.

С писмо №11-00-385/06.10.2023 г. на главния директор на ГД „Гражданска регистрация и административно обслужване“ - МРРБ по делото са депозираны заверени копия от протокол № 17/26.09.2023 г. за извършена проверка на данните от списък с избиратели, подкрепящи регистрацията на независимия кандидат за кмет на район „И.“ - Н. Д. Д., приемо-предавателна разписка по т. 5.3 от решение №1993-МИ824.08.2023 г. на ЦИК и електронен носител съдържащ информацията, отразена в протокол № 17826.09.2023 г., посредством поименно посочване на лицата спрямо които е установено некоректно записване на данните, съобразно критериите по т. 4.1, т. 4.3, 4.5 и 4.6 от протокола.

Копие от електронния носител, приложен към писмото на главния директор на ГД „ГРАО“-МРРБ е изпратено на пълномощника на оспорващите преди съдебното заседание.

Въз основа на така установеното от фактическа страна, настоящият съдебен състав обосновава следните правни изводи:

Жалбата е ПРОЦЕСУАЛНО ДОПУСТИМА, подадена при надлежно упражнено право на оспорване, от активно легитимирано лице, имащо правен интерес от оспорването.

Разгледана по същество жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА.

Оспореното решение е издадено от компетентен орган при наличие на изискуемия съгласно чл. 85, ал. 3 и ал. 4 от ИК кворум и мнозинство и в рамките на правомощията му (чл. 87, ал. 1 т. 16 и т. 17 от ИК). Спазена процедурата по чл.418 от Изборния кодекс. Не са допуснати съществени процесуални нарушения, които да са самостоятелно основание за отмяна на оспорения акт.

Неоснователно е възражението на пълномощника на оспорващите за нарушаване на изискването на чл. 417, ал. 2 от ИК. Не се доказва истинността на твърдението в жалбата за липса на обективност при отразяването в оспореното решение на часа на получаване на резултатите от извършената от ТЗ „ГРАО“ С.- град проверка са

получени от ОИК Столична.

По делото са налице две копия от съставената на основание т. 5.3 от решение №1993-МИ824.08.2023 г. на ЦИК приемо-предавателна разписка. Едното копие е приложено от ответника, а другото от главния директор на ГД „ГРАО“-МРРБ. Така представени копия са напълно идентични по съдържание и в тях липсва заличаване, зачеркване и изтриване. Това дава основание на настоящият съдебен състав да приеме за безспорно, че отразеното в него предаване на резултатите от извършена проверка на данните от списък с избиратели, подкрепящи регистрацията на независимия кандидат за кмет на район „И.“ - Н. Д. Д., издигнат за инициативен комитет за изборите за общински съветници и кметове, насрочени за 29.10.2023 г. се е осъществило именно на 26.09.2023 г. – 17.20 ч., така както е посочено в оспореното решение.

С решение № 29-МИ/12.09.2023 г., взето на основание чл. 87, ал. 1, т. 14 във връзка с чл. 412 и сл. от ИК и т. 20 от решение № 2122-МИ/29.08.2023г. на ЦИК, ОИК Столична е определила краен срок за приемане на документи за регистрация на кандидатски листи - 26.09.2023 г. до 17.00 ч. С оглед на това и неприложимо в случая е правилото на чл. 417, ал. 2 от ИК, поради изтичане на определения срок за регистрация преди получаване на резултатите от извършената проверка по чл. 418 от ИК от ТЗ „ГРАО“ С. - град.

По делото не са налице данни приемащият документите за регистрация в ОИК Столична, респ. представителя на оспорващите да са констатирани или да са направили възражение или забележка за наличие на различие между хартиения носител на списъка и електронния му вид, с оглед прилагане на правилото на чл. 417, ал. 2 от ИК за отстраняване на непълноти и несъответствия в представения списък по чл. 416, ал. 2 от ИК към момента на депозиране на предложението вх. № 425/26.09.2023 г. в 12.10 ч. .

По отношение правилното прилагане на материално правните разпоредби:

В съответствие с чл. 416, ал. 1, т. 4 от ИК право да посочват и регистрират независим кандидат за кмет на район една пета от избирателите на района, но не повече от 500. В чл. 416, ал. 2 от ИК е указан редът и начина на удостоверяване на подкрепата за участието в изборите на независим кандидат за кмет. Това става с подпис на избирателя пред член на инициативния комитет, с посочване на имената, постоянния адрес в общината, съответно в кметството или район, единния си граждански номер/ или личен номер/. Всеки избирател може да участва само в един списък, удостоверявайки с подписа си своята самоличност.

Съгласно чл. 418, ал. 1 от ИК списъците по чл. 416, ал. 2 в структуриран електронен вид и на хартиен носител се предават незабавно от общинската избирателна комисия на съответното териториално звено на Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" в Министерството на регионалното развитие и благоустройството за проверка. За резултата от проверката съответното териториално звено на Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" в Министерството на регионалното развитие и благоустройството съставя протокол в два екземпляра, единия от които предоставя на общинската избирателна комисия (чл. 418, ал. 3 от ИК).

В случая резултатите от извършената проверка по чл. 418 от ИК са обективирани в протокол № 17 от 26.09.2023 г. Отражено е, че от общия брой 727 избиратели по представения списък подкрепящи кандидата, са установени коректни записи 229бр.

Броят на некоректните записи са 498, от които: некоректни или липсващи ЕГН - 107; повторени записи в списъка - 2 бр.; непълни и неверни имена - 8 бр. и лица без избирателни права – 381 бр., в т.ч. лица ненавършили 18 г. - 1 бр. и лица без постоянен или настоящ адрес на територията към 28.04.2023 г - 379 бр.

Съгласно чл. 418, ал. 5 от ИК, когато общинската избирателна комисия установи, че независим кандидат не е подкрепен от необходимия брой избиратели, регистрацията му се заличава с решение, което незабавно се изпраща на инициативния комитет.

В конкретният случай оспореното решение за заличаване на регистрацията е постановено на основание протокол № 17/26.09.2023 г. на ТЗ „ГРАО“ С.- град, като изложените в него съображения са такива и за издаването на самия акт / в този смисъл ТР № 16/1975 г. на ОСГК на ВС/. Протоколът е официален удостоверителен документ с материална доказателствена сила (чл. 178, ал. 1 и чл. 179, ал. 1 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК) за установените с него обстоятелства. Официалният свидетелстващ документ доказва с обвързваща съда доказателствена сила, че фактите предмет на удостоверителното изявление на органа, издал документа са се осъществили, както е посочено в документа. В хода на съдебното производство от пълномощникът на оспорващите не бе оспорена изрично и недвусмислено по реда на чл.193 ГПК във връзка с чл. 144 от АПК истинността на протокол № 17/26.09.2023 г. Въз основа на изисканата и приложена по делото от главния директор на ГД „ГРАО“-МРРБ информация, на електронен носител, не се установи противоречие между отразеното в протокол № 17/26.09.2023 г. като общ брой некоректни записи и поименно посочените лица, спрямо които е установено некоректно записване на данните. Действителният брой на некоректните записи в конкретния случай е 498, което съобразно общият брой вписани избиратели - 727 в списъка на избирателите, подкрепящи регистрацията на независимия кандидат Н. Д. Д. е основание да се приеме, че е налице хипотезата на отказ за регистрация на независим кандидат за кмет на район, поради неизпълнение на условията по чл. 416, ал. 1, т. 4 от ИК.

Изтъкнатото от пълномощника на оспорващите наличие на противоречие в мотивите на постановените от ОИК Столична решения, а именно: решение №436-МИ/26.09.2023 г., в което е посочено, че „са установени 498 коректни записа“ и решение № 636/29.09.2023 г., в което е посочено, че от 727 лица некоректните записи са 498“ не е самостоятелно основание за отмяна на оспореното решение. Посоченото в първото решение №436-МИ/26.09.2023 г., че „са установени 498 коректни записа“ следва да се приеме за техническа грешка, доколкото същото е в противоречие с отразеното в протокол № 17826.09.2023 г. на ТЗ „ГРАО“ С.-град, въз основа на който това решение е постановено, поради което и част от мотивите му са обективирани именно в този протокол.

С оглед на изложеното и на основание чл. 58, ал. 3 във връзка с чл. 88, ал. 1 от Изборния кодекс, Административен съд София- град, XIX-ти троен състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Инициативен комитет за издигане на кандидатурата на Н. Д. Д. за кмет на район „И.“, Столична община, представяван от председателя М. Г. Т. и на Н. Д. Д., и двамата чрез пълномощник адв. А. Ч. против решение №636-МИ/29.09.2023 г. на Общинската избирателна комисия Столична.

РЕШЕНИЕТО не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.