

РЕШЕНИЕ

№ 5572

гр. София, 03.10.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 34 състав,
в публично заседание на 13.09.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Георги Тафров

при участието на секретаря Мая Миланова, като разгледа дело номер **10221** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, вр. 19, ал. 2 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - Схема "Училищен плод" и Схема "Училищно мляко" /Наредбата/.

Образувано е по жалба от [фирма] - [населено място], представлявано от управителя М. Д. Р., срещу Уведомително писмо изх. № 01-2600/4688 от 17.08.2021г. на зам.- изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) за одобрение на заявки за плащане № 01/22/081119/97583 от 02.01.2020 г.; № 02/22/081119/97583 от 02.01.2020 г.; № 03/22/081119/97583 от 10.02.2020 г.; № 04/22/081119/97583 от 02.03.2020 г.; № 05/22/081119/97583 от 10.04.2020 г.; № 06/22/081119/97583 от 26.05.2020 г.; № 01/22/181019/97518 от 02.01.2020 г.; № 02/22/181019/97518 от 02.01.2020г.; №03/22/181019/97518 от 10.02.2020г.; № 04/22/181019/97518 от 02.03.2020г.; №05/22/181019/97518 от 10.04.2020г.; № 06/22/181019/97518 от 26.05.2020г.

В жалбата се твърди ,че обжалваното уведомително писмо е нищожно и не мотивирано издадено на основание чл.19, ал.1, ал.2, ал.3, т.1, т.2, т.3, вр с чл.18, ал.б от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - Схема "Училищен плод" и Схема "Училищно мляко" /актуалната редакция към момента на подаване на

описаните заявки за плащане за извършени доставки през учебната година 2019/2020. бр. 19 от 5.03.2019 г., в сила от 5.03.2019г./Моли се уведомителното писмо да бъде обявено за нищожно, евентуално да бъде отменено,като незаконосъобразно в частта, с която е отказано възстановяване на разходи по чл.4 ал.6 от Наредбата.Твърди се ,че не може да бъде проследена аргументацията на ДФ „Земеделие“ за издаването му, нито има данни за необходимост на съществуването му в правния мир.В съдебното заседание жалбоподателят се представлява от управителят М.Р..Депозира писмени бележки в указаният от съдът срок.

Ответникът – заместник-изпълнителният директор на ДФЗ изразява писмено становище за неоснователност на жалбата и моли тя да бъде отхвърлена. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

С актове за одобрения изх. 01-2600/7130 от 25.11.2019г./л.49/ и 01-2600/7132 от 25.11.2019г./л.59/ [фирма] е одобрено за изпълнител по схема „Училищен плод“ и по схема „Училищно мляко“ в учебни заведения, съгласно Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения-Схема "Училищен плод" и Схема "Училищно мляко" /Наредбата/ от изпълнителният директор на ДФЗ .

Дружеството е подало заявки за плащане по схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“.С процесното уведомително писмо заместник-изпълнителният директор на ДФЗ е одобрил частично заявките, както следва:

Заявка за плащане с № 01/22/081119/97583 от 02.01.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.11.2019 —30.11.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 98.27 лв., при максимално допустима 98.27 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 98.26 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 19.65 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.11.2019 - 30.11.2019 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.01 лв.Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.11.2019 —30.11.2019г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 618.43 лв., при максимално допустима 618.43 лв. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.01 лв.

Заявка за плащане с № 02/22/081119/97583 от 02.01.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.12.2019 -31.12.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 2 869.43 лв., при максимално допустима 2 869.43 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 2 869.37 лева, изплатена на

06.08.2021 г. и ДДС в размер на 573.87 лева, изплатена на 06.08.2021г. за отчетен период от 01.12.2019 - 31.12.2019г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.06 лв. Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.12.2019 —31.12.2019 г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 2020.38 лв., при максимално допустима 2020.38 лв. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.02 лв.

Заявка за плащане с № 03/22/081119/97583 от 10.02.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.01.2020 -31.01.2020г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 3 091.68лв., при максимално допустима 3 091.68 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 3 091.62 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 618.32 лева, изплатена на 06.08.2021г., за отчетен период от 01.01.2020 - 31.01.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.06 лв. Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.01.2020 -31.01.2020г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 1 983.41 лв., при максимално допустима 1 983.41 лв.

Заявка за плащане с № 04/22/081119/97583 от 02.03.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.02.2019 -29.02.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 2 879.32 лв., при максимално допустима 2 879.32 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 2 879.26 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 575.85 лева, изплатено на 06.08.2021г., за отчетен период от 01.02.2020 - 29.02.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.06 лв. Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.02.2019 -29.02.2019г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 2 020.09 лв., при максимално допустима 2 020.09 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена по схема „Училищно мляко“, е в размер на 2 020.06 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 396.68 лева, изплатено на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.02.2020 - 29.02.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.03 лв.

Заявка за плащане с № 05/22/081119/97583 от 10.04.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.03.2020 -31.03.2020г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 775.90 лв., при максимално допустима 775.90 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 775.88 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 155.18 лева, изплатено на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.03.2020 - 31.03.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.02 лв. Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.03.2020 -31.03.2020г. по схема

„Училищно мляко“, е в размер на 590.18 лв., при максимално допустима 590.18 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена по схема „Училищно мляко“, е в размер на 590.17 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 118.03 лева, изплатено на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.03.2020 - 31.03.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръглени в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.01 лв.

Заявка за плащане с № 06/22/081119/97583 от 26.05.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 13.03.2020 -13.05.2020г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 4 033.75 лв., при максимално допустима 4033.75 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 4 033.73 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 806.75 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 13.03.2020 -13.05.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръглени в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.02 лв. Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 13.03.2020 -13.05.2020г. по схема „Училищно мляко в размер на 2 813.56 лв., при максимално допустима 2 813.56 лв.

Заявка за плащане с № 01/22/181019/97518 от 02.01.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.11.2019 -30.11.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 9 819.81 лв., при максимално допустима 9 819.81 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 9 819.56 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 1 963.91 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.11.2019-30.11.2019 г. Сумата от 0.25 лв. е отказана в резултат на закръглени в И. при изчислението на финансовата помощ.

Заявената от жалбоподателят сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищен плод“ в размер на 811.30 лв. е отказана като е посочено, че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., поради което тези разходи са недопустими за финансиране.

-Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.11.2019 -30.11.2019г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 9410.72 лв., при максимално допустима 9410.72 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищно мляко“, е в размер на 9 410.45 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 1 882.09 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.11.2019 - 30.11.2019г. Отказана е сума в резултат на закръглени в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.27 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема

„Училищно мляко“ е в размер на 748.3 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 г., предвид което разходите са недопустими за финансиране.

Заявка за плащане с 02/22/181019/97518 от 02.01.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.12.2019 -31.12.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 029.15 лв., при максимално допустима 21 029.15 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 028.59 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 4 205.72 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.12.2019 -31.12.2019г.Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.56 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищно плод“ е в размер на 1 536.71 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което тези разходи са недопустими за финансиране.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.12.2019 -31.12.2019г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 18 905.27 лв., при максимално допустима 18 905.27лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена по схема „Училищно мляко“, е в размер на 18 904.73 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 3 780.95 лева, изплатено на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.12.2019—31.12.201 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.54 лв. е отказана в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от Наредбата по схема „Училищно мляко“ е в размер на 1 496.6 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което разходите са недопустими за финансиране.

Заявка за плащане с № 03/22/181019/97518 от 10.02.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.01.2020

-31.01.2020г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 330.55 лв., при максимално допустима 21 330.55 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 330.01 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 4 266.00 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.01.2020 - 31.01.2020г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.54 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от Наредбата по схема „Училищен плод“ е в размер на 1 378.09 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което разходите са недопустими за финансиране.

Стойността за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.01.2020-31.01.2020г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 17 433.11 лв., при максимално допустима 17 433.11 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищно мляко“, е в размер на 17 432.57 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 3 486.51 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.01.2020 - 31.01.2020г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.54 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищно мляко“ е в размер на 1 340.92 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23 параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявка за плащане с № 04/22/181019/97518 от 02.03.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.02.2020 -29.02.2019г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 202.71 лв., при максимално допустима 21 202.71 лв. Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 21 202.12 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 4 240.42 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.02.2020 - 29.02.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.59 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищен плод“ е в размер на 1 533.21 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент

(ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което тези разходи са недопустими за финансиране.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.02.2020 -29.02.2020г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 18 894.78 лв., при максимално допустима 18 894.78 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищно мляко“, е в размер на 18 894.21 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 3 778.84 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.02.2020 - 29.02.2020г.Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.57 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищно мляко“ е в размер на 1 493.10 лв. В УП е посочено, че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което тези разходи са недопустими за финансиране.

Заявка за плащане с № 05/22/181019/97518 от 10.04.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.03.2020 -31.03.2020г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 4 295.64 лв., при максимално допустима 4 295.64 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 4 295.48 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 859.10 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.03.2020 - 31.03.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.16 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищен плод“ е в размер на 311.08 лв.В УП е посочено, че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г., предвид което тези разходи са недопустими за финансиране.

Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 01.03.2020 -31.03.2020г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 4

061.75лв., при максимално допустима 4 061.75 лв.Стойността на финансовата помощ, която е изплатена по схема „Училищно мляко“, е в размер на 4 061.59 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 812.32 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 01.03.2020 - 31.03.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.16 лв.

Заявената сума за възстановяване на разходи по чл.4, ал.6 от наредбата по схема „Училищно мляко“ е в размер на 282.73 лв. В УП е посочено ,че същите не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г., съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 г., предвид което разходите са недопустими за финансиране.

Заявка за плащане с № 06/22/181019/97518 от 26.05.2020 г.

Стойността, за която е кандидатствано за подпомагане за отчетен период 13.03.2020 -13.05.2020г.г. по схема „Училищен плод“, е в размер на 18 646.02 лв., при максимално допустима 18 646.02 лв. стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищен плод“, е в размер на 18 645.58 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 3729.12 лева, изплатена на 06.08.2021 г., за отчетен период от 13.03.2020 -13.05.2020г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.44 лв.Стойността, за която кандидатствано за подпомагане за отчетен период 13.03.2020 -13.05.2020г. по схема „Училищно мляко“, е в размер на 22 421.79 лв., при максимално допустима 22421.79 лв.

Стойността на финансовата помощ, която е изплатена на жалбоподателят по схема „Училищно мляко“, е в размер на 22 420.86 лева, изплатена на 06.08.2021 г. и ДДС в размер на 812.32 лева, изплатено на 06.08.2021 г., за отчетен период от 13.03.2020 - 13.05.2020 г. Отказана е сума в резултат на закръгления в И. при изчислението на финансовата помощ в размер на 0.93 лв.

По искане на жалбоподателят е допусната СЧЕ.В съдебно заседание от 13.09.2022г. е прието заключение на вещото лице Св.К. по допуснатата съдебно-счетоводна експертиза /СЧЕ/.Въз основа на събраните по делото доказателства вещото лице е достигнало до следните експертни изводи:Всички издадени фактури през периодите от 01.11.2019 до 31.05.2020г. за доставените от [фирма] плодове, мляко и млечни продукти към учебните заведения са осчетоводени в хронологичните регистри на синтетичните и аналитични счетоводни сметки, и са регистрирани в дневниците за продажби, респ. в подадените Справки-декларации за ДДС съответните данъчни

периоди. За периодите от м.11.2019 г. до м.03.2020 г. вкл. от [фирма] са извършени разходи, свързани с раздаване на плодове и зеленчуци на учениците от целевата група по схема „Училищен плод“ и раздаване на мляко и млечни продукти за учениците от целевата група“ по схема „Училищно мляко“. Разходите са извършени въз основа на сключени Договори за услуги, представени Отчети за извършената дейност по договорите съгласно чл.4, ал. 6 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - Схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ (редакция от 05.03.2019 г.).Общия размер на извършените от [фирма] разходи за раздаване по схеми "Училищен плод" и "Училищно мляко"/ Наредбата/, за периода от м. 11.2019 г. до м. 03.2020 г. вкл., които подлежат на възстановяване по Наредбата възлизат на стойност 10932,04 лв. /Десет хиляди деветстотин тридесет и два лв. 04 ст./, в т.ч. по схема „Училищен плод“ - 5570,39 лв. /Пет хиляди петстотин и седемдесет лв. 39 ст./ и по схема „Училищно мляко“ - 5361,65 лв. /Пет хиляди триста шестдесет и един лв. 65 ст./.Съдът кредитира заключението на вещото лице.Същото не е оспорено от страните.

При така установеното от фактическа страна съдът намира следното:

Жалбата е допустима - подадена е в срок, срещу подлежащ на оспорване по съдебен ред индивидуален административен акт, от лице, за което актът е неблагоприятен, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е частично основателна.

При извършване на проверката по чл. 168, ал. 1 от АПК съдът приема, че оспореният акт е издаден от компетентен орган – В. А. , в качеството му на зам. изпълнителен директор на ДФ "Земеделие", както и в предвидената писмена форма по чл. 19, ал. 2 от Наредбата – Уведомително писмо.

Съгласно чл. 20а, ал. 1 от Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/, изпълнителният директор на ДФ "Земеделие" е изпълнителен директор и на Разплащателната агенция. Съгласно чл. 10, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на ДФЗ, изпълнителният директор взема решения за одобряване или отхвърляне на проекти по схемите и мерките на Общата селскостопанска политика, прилагани от Разплащателната агенция, в т. ч. по отношение на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз. На изпълнителния директор на ДФЗ е възложено и изпълнението на Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения – Схема "Училищен плод" и Схема "Училищно мляко", Приета с ПМС № 251 от 27.09.2016 г. По арг. от цитираните разпоредби, както и на разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Наредбата, изпълнителният директор на ДФЗ е компетентен да издаде акт за одобрение или за отхвърляне – изцяло или частично, на заявка за плащане по чл. 18, ал. 1 от Наредбата. Съгласно чл. 20а, ал. 4 от ЗПЗП, изпълнителният директор може да делегира със

заповед правомощията си, произтичащи от правото на Европейския съюз или от националното законодателство, както и такива делегирани на основание чл. 2д, ал. 2, вкл. за вземане на решения, произнасяне по подадени заявления за подпомагане и формуляри за кандидатстване и/или сключване на договори за финансово подпомагане, административни договори по ЗУСЕСЕФ и по подадени заявки и искания за плащане, на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда. По делото е приложена Заповед №03-РД/2033#5/24.06.2021г./л.196 -197/, с т. II. 2, т. 2. 30 и т. 2. 31, изпълнителният директор на ДФЗ на основание чл. 20а, ал. 4 от ЗПЗП и чл. 10, т. 7 от Устройствения правилник, е оправомощил В. А. , в качеството му на заместник изпълнителният директор на ДФЗ, да взема решения и подписва: уведомителни писма до одобрени заявители по схема "Училищен плод" и "Училищно мляко" за отстраняване на нередовности, непълноти и неясноти във връзка с подадени от тях заявки за плащане; всички уведомителни писма, актове, удостоверения и документи, които следва да се подписват от изпълнителният директор на ДФЗ по схемата "Училищно мляко" и схемата "Училищен плод".

Настоящият състав приема, че оспореният акт е издаден от компетентен административен орган, в кръга на предоставените му от закона правомощия съгласно чл. 20а от ЗПЗП, чл. 10, ал. 1, т. 7 от УП на ДФЗ и § 5 от ПЗР на Наредбата, в писмената форма по чл. 19, ал. 2 от Наредбата, поради което не се констатира пороци, влечащи нищожност на оспореното уведомително писмо с оглед наведените доводи в жалбата. Съдът приема, че са изпълнени изискванията за мотивиране на обжалваното УП, що се касае до редуциите на сумите по доставени количества продукти по схема „Училищно мляко“, и „Училищен плод“. Отказаните суми са в следствие на закръгляния при изчисление на финансовата помощ. В тази част съдът приема обжалваният административен акт за мотивиран и предвид липсата на изложени конкретни доводи за незаконосъобразност на акта.

Настоящият състав приема обаче, че Уведомително писмо/УП/ с изх. №01-2600/4688 от 17.08.2021г. е издадено при допуснати процесуални нарушения и не отговаря на изискванията за форма по чл. 59, ал. 1 и ал. 2, т. 4 от АПК, обосноваващи постановения частичен отказ в заявките за плащане на основание чл.4 ал.6 от НАРЕДБАТА. В заявките за плащане от жалбоподателят е посочено, че същият кандидатства за възстановяване на разходи по чл.18.ал.7 от НАРЕДБАТА. Следва да се има предвид, че задължението за мотивиране, т. е. за посочване на фактическите и правните основания за издаване на акта по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, представлява съществено изискване за форма, което трябва да се различава от въпроса за обосноваването на мотивите, свързан със законността по същество на оспорения акт. В случая това изискване не е спазено и постановеният частичен отказ за заявки плащане по № 01/22/181019/97518 от 02.01.2020 г., № 02/22/181019/97518 от 02.01.2020г.; №03/22/181019/97518 от 10.02.2020г.; № 04/22/181019/97518 от 02.03.2020г.; №05/22/181019/97518 от 10.04.2020г. е незаконосъобразен, като съображенията на съда са следните: Целите на

приложение на схемите "Училищен плод" и "Училищно мляко" са посочени в чл. 1, ал. 2 от Наредбата, като финансирането е осигурено със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и от държавния бюджет – чл. 2, ал. 1. Съгласно чл. 18, ал. 6 от Наредбата, когато административният орган установи нередовност на подадените документи или непълнота в заявените данни, е длъжен да уведоми заявителя с уведомителното писмо, който в срок до 10 работни дни от деня на получаване на уведомителното писмо може да отстрани констатираните нередовности и/или непълноти чрез предоставяне на обяснения, придружени при необходимост от допълнителни и/или нови документи. Едва когато заявителят не отстрани в срок констатирана нередовност на документи, непълнота и неяснота на заявените данни и посочените факти и/или не представи исканите обяснения и/или документи, необходими за удостоверяване верността на заявените данни, ДФЗ отказва изцяло или частично исканото плащане, като взема предвид естеството на неотстранените нередности – непълноти, неясноти и/или липси. Дружеството [фирма] е кандидатствало за възстановяване на разходи по чл.17, ал.8 от Наредба за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения - Схема „Училищен плод“ и схема „Училищно мляко“ (редакция от 05.03.2019 г.). Съгласно цитираната Наредба чл.17, ал.8 (Нова - ДВ, бр. 97 от 2018 г.) „Одобрените заявители, които доставят продукти в училищата, могат да искат възстановяване на разходи за изпълнение на договорите по чл. 4, ал. 6 в размер до 0,07 лв. за индивидуална порция на всеки ученик“. Съгласно чл.4, ал.6 дейностите по организиране приемането, проверката и документирането на продуктите, които се предоставят по схемите, съставянето на приемателно-предавателни протоколи могат да се осъществяват от лице, с което одобреният заявител е сключил договор, съгласуван с директора на съответното училище. Видно от заключението на вещното лице общия размер на извършените от [фирма] разходи за раздаване по схеми "Училищен плод" и "Училищно мляко", за периода от м. 11.2019 г. до м. 03.2020 г. вкл., които подлежат на възстановяване по Наредбата възлизат на стойност 10932,04 лв. /Десет хиляди деветстотин тридесет и два лв. 04 ст./, в т.ч. по схема „Училищен плод“ - 5570,39 лв. /Пет хиляди петстотин и седемдесет лв. 39 ст./ и по схема „Училищно мляко“ - 5361,65 лв. /Пет хиляди триста шестдесет и един лв. 65 ст./. В обжалваното УП по всяко едно от заявленията ,административният орган е посочил, че сумите за възстановяване по чл.4 ал.6 от Наредбата не отговарят на правилата за финансирането в приложимите Регламент (ЕС) 1308/2013 и Регламент (ЕС) 40/2017 и за тях не е предвидено възстановяване в Националната стратегия за прилагането на схема за предлагане на плодове, зеленчуци, мляко и млечни продукти в детските градини и училищата в РБ от учебната година 2017/2018 до учебната 2022/2023 г. съгласно чл. 23, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1308/2013г. и са недопустими, като не е изложил мотиви. Съдебната теория и практика приема константно, че неизлагането на мотиви в административния акт е винаги съществен порок и абсолютно основание за неговата отмяна, защото лишава страната от ефективна защита като препятства съдебния контрол за законосъобразност върху акта. С оглед изложеното съдът намира, че е налице

неспазване на разпоредбата на чл.59, ал.2, т.4 от АПК при издаване на процесното писмо в частта си, касаеща отказа за одобрение на сумите, посочени в като такива по чл. 4, ал. 6 от наредбата.Доколкото административното производство е започнало по искания подадени от жалбоподателя, административният орган дължи ново произнасяне по тези искания, поради което преписката следва да му бъде върната.При новото разглеждане на исканията за възстановяване на средства по Наредбата, органът следва да установи по надлежен начин всички относими факти и обстоятелства, свързани с предоставянето на исканото възстановяване на средства , респективно всички факти, които да са пряко относими и въз основа на тях да прецени – налице ли е фактическият състав на някое конкретно основание за отказ по Наредбата, а ако не - да постанови позитивен за жалбоподателят административен акт.

Водим от горното в тази част уведомителното писмо следва да бъде отменено, а преписката да се върне на административния орган за издаване на нов акт по подадените заявки посочени по горе в мотивите на решението.

Предвид изхода на спора на основание чл.143, ал.1 от АПК на жалбоподателя следва да бъдат възстановени направените по делото разноски в размер на 50 лева, представляващи внесена държавна такса и 400 лв. за възнаграждение на вещо лице .

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2, предл. трето и чл.173, ал.2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 34 състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на [фирма] - [населено място], представлявано от управителя М. Д. Р. , Уведомително писмо изх. №01-2600/4688 от 17.08.2021г. на зам.изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) за одобрение на заявки за плащане №01/22/181019/97518 от 02.01.2020г.,№02/22/181019/97518 от 02.01.2020г.;№03/22/181019/97518 от 10.02.2020г.;№ 04/22/181019/97518 от 02.03.2020г.;№05/22/181019/97518 от 10.04.2020г. в частта, по които е отказано одобрение на заявени за възстановяване суми по подадени заявки за плащане по схема „Училищно мляко“ и „Училищен плод“ общо в размер на 10932,04 лв. съгласно чл.4, ал. 6 от Наредбата.

ВРЪЩА преписката на зам. изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие" за ново разглеждане и произнасяне по заявки за плащане на [фирма] - в обжалваната част, при спазване на указанията по тълкуване и прилагане на закона в мотивите на настоящото решение.

ОТХВЪРЛЯ жалбата в останалата ѝ част.

ОСЪЖДА Държавен фонд "Земеделие" да заплати на [фирма],Е.,със седалище и адрес на управление [населено място],

[улица],ет.1,представявано от управителя М. Д. Р., разноси за производството общо в размер на 450 (четири стотин и петдесет) лева.

Решението подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд на РБ в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

съдия: