

РЕШЕНИЕ

№ 460

гр. София, 23.01.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 16 състав,
в публично заседание на 27.11.2019 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Ралица Романова

при участието на секретаря Гергана Мартинова , като разгледа дело номер **1425** по описа за **2019** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 27, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) вр. с чл. 145 – 178 от Административно процесуалния кодекс (АПК).

Образувано по жалба на К.-ИТА О., ЕИК[ЕИК], с адрес: [населено място], ул. 20-ти април № 13, представлявано от Б. П., управител, срещу писмо изх. № 26-К-41/15.01.2019 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. за одобрение на финален отчет по договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-2.002-0441-C0001 по Процедура за подбор на проекти № BG16RFOP002-2.002 „Развитие на управленския капацитет и растеж МСП“.

В жалбата се изразява искане за отмяна на оспореното писмо, с което след приспадане на одобрената безвъзмездна финансова помощ в размер на 23 100,00 лева е определена дължимата сума за възстановяване (главница) в размер на 11 900,00 лева. Изложени са аргументи изцяло срещу законосъобразността на Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. при Министерство на икономиката, с което е определена финансова корекция по договор за безвъзмездна финансова помощ № BG16RFP0002-2.002-0441-C01 в размер на 70 000,00 лв., представляващи 100% от предоставена финансова подкрепа по сключения

от бенефициента договор № 1710/BG16RFP0002-2.002-0441-C01 от 11.10.2017 г. с Е. К. Г. О.. Не са изложени конкретни възражения срещу определената дължима сума за възстановяване, както и срещу размера на останалите посочени в писмото суми на верифицирани разходи и суми за възстановяване. Претендира се отмяна на писмо изх. № 26-К- 41/15.01.2019 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., както и да се присъдят направените в производството разноски.

В съдебно заседание, жалбоподателят, редовно уведомен, не се представлява. Представена е писмена молба, с която се поддържа жалбата и направените с нея искания.

Ответникът - главен директор на Главна Дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014-2020“, чрез процесуалния си представител оспорва допустимостта и основателността на жалбата и изразява искане същата да бъде отхвърлена. Ответникът счита, че писмо изх.№26-К-41/15.01.2019 г. няма характера на административен акт, защото по никакъв начин не променя обстоятелствата произтичащи от административния акт - решение за финансова корекция, а само посочва, че се прихващат суми от одобрени разходи до размера на наложената корекция. Изразява искане жалбата да бъде оставена без разглеждане, алтернативно да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендират се направените разноски за юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд София-град, като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, намира за установено от фактическа страна следното:

Между Министерство на икономиката, в чиято структура е Главна Дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“, която е Управляващ орган (УО) по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020" и К.-ИТА О. (бенефициент) е сключен договор за безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) № BG16RFOP002-2.002-0441-C0001 по процедура BG16RFOP002-2.002 „Развитие на управленския капацитет и растеж на МСП“.

С Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. при Министерство на икономиката е определена финансова корекция по договор за безвъзмездна финансова помощ № BG16RFP0002-2.002-0441-C01 в размер на 70 000,00 лв., представляващи 100% от предоставена финансова подкрепа по сключения от бенефициента договор № 1710/BG16RFP0002-2.002-0441-C01 от 11.10.2017 г. с Е. К. Г. О.. Административният акт е оспорен по съдебен ред и е образувано адм. дело № 11763/2018 г. по описа на Административен съд София-град.

След извършена проверка на представения финален отчет по административен договор №BG16RFOP002-2.002-0441-C01/07.03.2017 г. УО е установил, че предвидените дейности са частично извършени и заложените цели са постигнати. В изпълнение на административния договор отчетените с финалния отчет разходи възлизат на 83 000,00 лева (осемдесет и три хиляди лева). Въз основа на Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г. на ръководителя на Управляващия орган, с което е определена финансова корекция, в размер на 70 000,00 лева, представляваща 100% от

предоставената финансова подкрепа със средства от ЕСИФ по сключения между бенефициента и изпълнителя - Е. К. Г. О., договор №1710/BG16RFOP002-2.002-0441-C01 от 11.10.2017 г., не се верифицират разходи в размер на 50 000,00 лева. Управляващият орган верифицира обща сума на допустимите разходи по финалния отчет в размер на 33 000,00 лева (тридесет и три хиляди лева), от които 23 100,00 лева (двадесет и три хиляди и сто лева) безвъзмездна финансова помощ под режим „de minimis“ и 9 900,00 лева собствено финансиране. Съгласно Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г. на ръководителя на УО е следвало да бъдат възстановени неправомерно платените по първи междинен отчет разходи в размер на 35 000,00 лева, като към датата на верификация на финалния отчет - 10.01.2019 г., дължимата сума не е възстановена.

Във връзка с гореизложеното с писмо изх. № 26-К- 41/15.01.2019 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., след приспадане на одобрената с посочения отчет безвъзмездна финансова помощ в размер на 23 100,00 лева, дължимата сума за възстановяване (главница) е определена в размер на 11 900,00 лева (единадесет хиляди и деветстотин лева).

По делото не са представени доказателства, установяващи дата на връчване на писмо изх. № 26-К- 41/15.01.2019 г. на К.-ИТА О., поради което съдът приема, че жалбата е подадена в рамките на срока за оспорване по чл. 149, ал.1 от АПК. Съдът намира, че за жалбоподателя съществува правен интерес за оспорване, тъй като се засяга негов имуществен интерес. С оспореното писмо УО по същество разпорежда дължимост на плащане на определената сума от 11 900,00 лв., както и пояснява начина, по който същата е формирана и за извършеното приспадане на разходи за възстановяване от определени допустими и верифициран разходи. Съдът приема, че процесното писмо представлява акт по смисъла на чл.27, ал.1 от ЗУСЕСИФ, за който изрично е предвидено, че подлежи на обжалване пред съд, поради което жалбата е допустима.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна:

Съгласно чл.9, ал.1 от ЗУСЕСИФ органи за управление и контрол на средствата от ЕСИФ са управляващите органи, сертифициращите органи и одитните органи. Съгласно ал. 5 управляващите органи отговарят за цялостното програмиране, управление и изпълнение на програмата, както и за предотвратяването, откриването и коригирането на нередности, включително за извършването на финансови корекции. Ръководител на управляващия орган е ръководителят на администрацията или организацията, в чиято структура се намира управляващият орган, или определено от него лице. Правомощия на ръководител на управляващия орган по този закон може да се упражняват и от овластено от него лице. С Решение на Министерски съвет № 574/13.07.2016 г. за определяне на управляващ и сертифициращ орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 за Управляващ орган по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 е определена главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ на Министерството на икономиката. Представена е заповед № РД-16-1002/29.08.2018 г. на министъра на икономиката и Управляващ орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, с която на Х. С., в качеството му на главен директор на главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ е наредено да изпълнява функциите на ръководител на Управляващия орган на

Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 по приоритетни оси 1,2,3,4, на оперативната програма.

Оспореното писмо изх. № 26-К- 41/15.01.2019 г. е издадено от Х. С. - главен директор на главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, в качеството му на Ръководител на Управляващия орган на ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, поради което и на основание цитираните по-горе разпоредби, съдът приема, че е издадено от компетентен орган. Същото е в установената писмена форма и са изложени основанията, в резултат от които е определена като дължима сумата от 11 900,00 лв.

Безспорно е установено по делото, че между страните е сключен административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ АДФП BG16RFOP002-2.002-0441-C0001 по процедура BG16RFOP002-2.002 „Развитие на управленския капацитет и растеж на МСП“. Безспорно е установено също, че с Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г. УО е наложил 100 % финансова корекция, във връзка със сключен договор № 1710/ BG16RFOP002- 2.002-0441-C0001 от 11.10.2017 г. с изпълнител Е. К. Г. О., на стойност 70 000,00 лева. Решението за определяне на финансова корекция е оспорено по съдебен ред и не е влязло в сила.

Предвид определената финансова корекция бенефициентът следва да възстанови сума в размер на 35 000 лева. С писмо изх.№26-К-41/15.01.2019 г. за одобрение на финален отчет е изложено, че тази сума се прихваща от други верифицирани разходи и бенефициентът дължи 11 900 лева главница и лихва до 10.01.2019 г. 680.57 лева.

Нормата на чл. 73, ал. 4 от ЗУСЕСИФ препраща към чл. 27, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, съгласно която оспорването на административните актове не спира тяхното изпълнение. В тази връзка, на основание чл. 75 от ЗУСЕСИФ финансовите корекции се извършват от плащания по проекта в които са включени засегнатите разходи.

Не се спори между страните, че от К.-ИТА О. е бил подаден финален отчет по договора за безвъзмездна финансова помощ, като отчетените разходи възлизат на 83 000 лева. Предвид финансова корекция, определена с Решение № РД-16-1221/11.10.2018 г., УО с писмото за одобрение на финалния отчет е извършил приспадане на сумата обхваната от наложената финансова корекция.

Отказът от верификация е уреден в чл. 64 от ЗУСЕСИФ. Посочената разпоредба предвижда в случай, че е започнала процедура за администриране на нередност въпросният разход не се верифицира. В изпълнение на това законово задължение, УО е отказал да верифицира сумата по определената с Решение № РД-16- 1221/11.10.2018 г. финансова корекция. Актовете по чл. 73 от ЗУСЕСИФ имат изпълнително действие независимо, че са обжалвани. При това законово положение сумата в размер от 35 000 лева е дължима, докато административният акт, с който е определена на финансова корекция не бъде отменен.

Предвид изложеното настоящата инстанция намира, че оспореният акт - писмо изх. № 26-К- 41/15.01.2019 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. за одобрение на финален отчет по договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-2.002-0441-C0001 по Процедура за подбор на проекти № BG16RFOP002-2.002 „Развитие на управленския капацитет и растеж МСП“ е законосъобразно, с оглед на което жалбата се явява неоснователна.

С оглед изхода на делото на ответника следва да се присъдят разноски за

юрисконсултско възнаграждение. При прилагането на чл. 78, ал.8 от ГПК във вр. с чл. 144 от АПК, във връзка с чл. 37 от Закона за правната помощ във вр. с чл. 25 от Наредбата за заплащането на правната помощ, съдът определя като съответстващо на фактическата и правната сложност на делото възнаграждение за юрисконсулт в размер на 100 лв.

Водим от горното и на основание чл.172 ал.2 предложение последно от АПК, Административен съд София град, III-то отделение - 16 състав,

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на К.-ИТА О., ЕИК[ЕИК], срещу писмо изх. № 26-К-41/15.01.2019 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. за одобрение на финален отчет по договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-2.002-0441-C0001 по Процедура за подбор на проекти № BG16RFOP002-2.002 „Развитие на управленския капацитет и растеж МСП“.

ОСЪЖДА К.-ИТА О., ЕИК[ЕИК], с адрес: [населено място], ул. 20-ти април № 13, представлявано от Б. П., управител да заплати на Министерство на икономиката сумата от 100 лева /сто лева/ разноси по делото.

Решението може да се обжалва с касационна жалба пред Върховен административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

Съдия: