

РЕШЕНИЕ

№ 38484

гр. София, 06.10.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XXI КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в
публично заседание на 06.10.2026 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Силвия Димитрова

ЧЛЕНОВЕ: Евгения Баева
Адриан Янев

при участието на секретаря Албена Илиева, като разглежда дело номер **12039**
по описа за **2026** година докладвано от съдия Силвия Димитрова, и за да се
произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.58, ал.4 от Изборния кодекс.

Производството по делото е образувано на основание протоколно определение на ВАС,
постановено в открито съдебно заседание на 30.09.2026 г. по адм д. №9910/2026 г., с което
производството по делото е прекратено и е изпратено по подсъдност на Административен съд -
София-град.

Предмет на оспорване е Решение №262-ПВР от 22.09.2026 г. на Централната изборителна
комисия, в частта, с която е утвърден образец по Приложение № 76-ПВР „Образец на изборителна
бюлетина за гласуване в страната“, оспорено от Е. Б. К. от [населено място].

В жалбата се съдържат доводи за незаконосъобразност на Решението в атакуваната му част, като
постановено в нарушение на материалния закон, при допуснати съществени нарушения на
административнопроизводствените правила и в несъответствие с целта на закона. Сочи се, че е
налице нарушение на чл. 325, ал. 1, т. 5 и ал. 3 ИК, тъй като в утвърдения образец надписът „Не
подкрепям никого“ е изнесен извън квадратчето за гласуване, което е оставено празно, докато
законът императивно изисква текстът да бъде изписан вътре в самото квадратче, а реквизитите –
последователно от ляво на дясно на отделен хоризонтален ред. Поддържа се, че с подзаконов акт
ЦИК недопустимо е подменила установените от законодателя реквизити и е излязла извън
делегацията си. Твърди се още, че така създаденото графично и пространствено разделяне

поставя опцията за протестен вот в неравностойна визуална позиция спрямо останалите субекти, което може да обърка волята на избирателя и нарушава принципа на равното избирателно право по чл.10 от Конституцията, както и чл. 6, ал. 2 и чл. 11 от нея. На това основание се иска спиране на производството по чл. 150, ал. 2 от Конституцията и сезиране на Конституционния съд с искане за установяване на противоконституционност на чл. 325 ИК в частта му, допускаща такова тълкуване, а при условията на евентуалност – отмяна на решението в оспорената част като незаконосъобразно и връщане на преписката на ЦИК със задължителни указания за привеждане на образца в съответствие с чл. 325, ал. 1, т. 5 и ал. 3 ИК.

Ответникът Централната избирателна комисия, чрез процесуалния си представител гл. юрисконсулт Е. Х. в съдебно заседание оспорва жалбата с доводи за нейната неоснователност. По подробни съображения, развити в представени писмени бележки, се иска жалбата да бъде отхвърлена, като се присъди юрисконсултско възнаграждение. По делото са събрани писмени доказателства. Приложена е и административната преписка по издаване на оспорения акт.

Съдът, след преценка на представените по делото доказателства, доводите и възраженията на страните в производството, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

С Решение № 262-ПВР от 22.09.2026 г. Централната избирателна комисия е утвърдила образци на изборни книжа за произвеждане на изборите за президент и вицепрезидент на републиката на 25 октомври 2026 г. с номера от 63-ПВР до 86-ПВР, вкл. Приложение № 76-ПВР „Образец на избирателна бюлетина за гласуване в страната“, приложение към процесното решение.

Приложение № 76-ПВР е утвърдена Бюлетина за гласуване за президент и вицепрезидент, чийто образец съдържа следните реквизити:

- В горна дясна част „Изборен район №-...“.
- В средата „Бюлетина за президент и вицепрезидент“.

В лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред, е оставено място за изписване на наименованието на съответната партия/коалиция, след това в квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“, е поставен номера на партията/коалицията, след което, на два реда /един под друг/ собствено, бащино и фамилно име на кандидата за президент и под него съответно - собствено, бащино и фамилно име на кандидата за вицепрезидент.

На последният ред е поставено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано „Не подкрепям никого“.

Редовете на отделните партии, коалиции са отделени един от друг с празен ред и с плътна черна хоризонтална линия.

Решението е взето на заседание на ЦИК, т.8 от дневния ред, проведено на 22.09.2026 г., обективизирано в протокол № 44. На заседанието са присъствали Председателя, и всички членовете на ЦИК, с изключение на Зам.-председателя и двама от членовете, което е отразено в протокола. Решението е взето с 9 гласа „за“ и 5 гласа „против“ от общо 14 гласували членове на ЦИК.

Решението е обявено на сайта на ЦИК на 23.09.2026 г. и е изпратено за обнародване в ДВ.

На проведено заседание на ЦИК на 25.09.2026 г., обективизирано в протокол № 47, на което са присъствали Председателя, Зам.-председателя и всички членове на ЦИК, с изключение на един член, което е отразено в протокола, е разгледан Проект на решение относно изменение на Решение № 262-ПВР. С 8 гласа „за“ и 4 гласа „против“ от общо 12 гласували членове на ЦИК е взето Решение № 288-ПВР от 25.09.2026 г., с което е прието изменение и допълнение на образци на изборни книги за произвеждане на изборите за президент и вицепрезидент на 25.10.2026 г., утвърдени с Решение № 262-ПВР от 22.08.2026 г. Видно от същото, изменение е налице и по отношение на Приложение № 76-ПВР „Образец на избирателна бюлетина за гласуване в страната“, но същото не касае оспорените в настоящото производство реквизити на бюлетината, които са останали непроменени.

Жалбата срещу Решение № 262-ПВР от 22.09.2026 г. е подадена на 24.09.2026 г.

При така установените факти, настоящия XXI тричленен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл.146 от АПК, по реда на чл.168, ал.1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Предмет на оспорване е Решение № 262-ПВР от 22.09.2026 г. на ЦИК, в частта, с която е утвърден образец на бюлетина за гласуване за президент и вицепрезидент, представляваща приложение № 76-ПВР.

Жалбата е подадена срещу подлежащ на оспорване административен акт, съгласно разпоредбата на чл. 58, ал.4, вр. чл. 57, ал.1, т. 19 ИК, пред компетентния съд, съгласно чл. 58, ал.4, вр. ал.1 ИК и в срока за обжалване по чл.58, ал.4 от ИК, от легитимирано лице, тъй като жалбоподателят в качеството му на гражданин и избирател, е изложил твърдения за несъответствие на утвърдения образец с предписаното в чл. 325, ал.1, т.5 и ал.3 ИК съдържание на бюлетината за гласуване, поради което жалбата като допустима следва да се разгледа по същество.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

По съответствие с процесуалните правила.

При проверка на всяко от посочените в чл.146 от АПК основания, съдът приема, че оспореното решение е валидно и допустимо. Същото е прието от компетентен орган - Централната избирателна комисия. ЦИК е постановила решението си, с което е утвърдила образца на бюлетината за гласуване за президент и вицепрезидент на основание чл. 6, ал.1, вр. 325, ал.1, т.5 ИК, съгласно която разпоредба Централната избирателна комисия утвърждава образците на изборните книжа за всеки вид избор и при необходимост ги изменя. Съгласно чл. 57, ал.1, т.19 ИК в правомощията на ЦИК е да утвърди техническия образец и защитата на бюлетината, не по-късно от 30 дни преди изборния ден, както и да утвърди образец на кочан с хартиените бюлетини. В този смисъл и предвид изричната разпоредба на закона, решението е прието от компетентен орган.

Решението е изготвено в предписаната от закона писмена форма, в изпълнение на разпоредбите и съответствие с целта на ИК, а именно да бъде утвърден образец на бюлетина, с която да се извърши гласуването на избор на президент и вицепрезидент. Решението съдържа и мотиви за

издаването си, като в него е посочено, че се издава на основание чл. 6, ал.1 ИК, която разпоредба задължава ЦИК да утвърди образец на бюлетината за произвеждане на съответния избор. Доколкото в Изборния кодекс са предвидени конкретните реквизити на бюлетината и начина на тяхното разполагане, не се налага излагането на конкретни мотиви относно оформлението на бюлетината.

При постановяване на решението са спазени процесуалните правила, регламентирани в ИК. Решението е взето на заседание на ЦИК, на което са присъствали председателя, секретаря и всички членове на комисията, с изключение на трима, което е отразено в протокола, с което е спазено изискването на чл. 53, ал.3 ИК. Решението е взето с 9 гласа „за“ и 5 гласа „против“. За проведеното заседание е съставен Протокол №44 от 22.09.2026 г., съгласно чл.53, ал.6 от ИК. Решението е взето в предвидения 30 дневен срок, преди датата на избора, който е 25.10.2026 г., съгласно чл. 57, ал.1, т.19 от ИК. След приемане на решението, същото е обявено на интернет страницата на ЦИК, както и е изпратено за обнародване в ДВ.

По съответствие с материалния закон.

Жалбоподателят възразява, че утвърдената бюлетина, представляваща приложение № 76-ПВР, за гласуване за президент и вицепрезидент, не отговаря на изискванията на чл.325, ал.1, т.5 и ал. 3 ИК, тъй като в утвърдения образец надписът „Не подкрепям никого“ е изнесен извън квадратчето за гласуване, което е оставено празно, докато законът императивно изисква текстът да бъде изписан вътре в самото квадратче, а реквизитите – последователно от ляво на дясно на отделен хоризонтален ред.

Съдът намира оспорването за неоснователно. Съгласно разпоредбата на чл. 325 ИК, регламентираща съдържанието на бюлетината, бюлетината за гласуване е обща и на лицевата страна съдържа:

1. наименованието и номера на района по чл. 313, ал. 2;
2. пълното и/или съкратеното наименование на партията или коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, или наименованието на инициативния комитет, като абревиатурата за партия се изписва с "ПП", а за коалиция - с "КП", а за инициативен комитет – с „ИК“;
3. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет;
4. имената на кандидата за президент и имената на кандидата за вицепрезидент, изписани на отделни редове в съответната кандидатска листа;
5. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписано "Не подкрепям никого".

Според разпоредбата на чл. 325, ал. 2 от ИК, редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети се отделят един от друг с празен ред и плътна черна хоризонтална линия. С разпоредбата на ал. 3 от същия член са поставени и конкретни изисквания към мястото, на което следва да бъдат поставени съответните реквизити, като наименованието и номерът на

изборния район се изписват на най-горния ред в бюлетината. Реквизитите по ал. 1, т. 2, 3, 4 и 5 се изписват последователно отляво надясно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет. След имената на независимите кандидати се изписва означението "независим". Според разпоредбата на ал.4, на гърба на бюлетината се отбелязват две места за поставяне на печата на съответната секционна изборителна комисия.

Утвърдената с процесното решение бюлетина на лицевата страна съдържа място за изписване на изборния район и номера му, в горна дясна част на бюлетината. В средата на бюлетината е изписано наименованието на документа „Бюлетина за президент и вицепрезидент“. В лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред е оставено място за изписване на наименованието на съответната партия/коалиция – чл. 325, ал. 1, т. 2 от ИК, след това е поставено квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет, който да съответства на номера на партията/коалицията коалиция или инициативен комитет – чл. 325, ал. 1, т. 3 от ИК, като след това е оставено място за изписване на имената на кандидата за президент и кандидата за вицепрезидент – чл. 325, ал. 1, т. 4 от ИК. На последният ред е поставено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано „Не подкрепям никого“ – чл. 325, ал.1, т. 5 от ИК.

Действително, както жалбоподателят е посочил, в закона е предвидено, че в бюлетината следва да се съдържа квадратче за поставяне на знак "X" или "V", който да отразява волята на избирателя, в което квадратче да е изписано "Не подкрепям никого", а в случая квадратчето е празно, за да може да се постави знак "X" или "V", а волята на избирателя „Не подкрепям никого" е поставено след квадратчето. Това обаче съдът не може да приеме като съществено отклонение от изискванията на ИК относно съдържанието на бюлетината, което да доведе до отмяна на решението на ЦИК. Това е така, тъй като е налице достатъчно ясно обозначена възможност за отразяване волята на избирател, който не подкрепя никого от изброените по-горе. Целта на образеца на бюлетината е избирателите да могат без затруднения да изразят своята свободна воля, като посочат, че не подкрепят никого от кандидатите. Тази цел е изпълнена с одобрения образец, като е дадена такава възможност и е поставено квадратче, в което избирателя да отрази волята си когато не подкрепя нито един от кандидатите. Такава е и цялата логика на одобрения образец на бюлетината. В съответствие с чл. 325, ал. 1, т. 5 и ал. 3 от ИК в лявата част на бюлетината последователно е предвидено изписване на отделен ред - "наименование на партията/коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, предвидено е "квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет", след това е предвидено изписване на имената на кандидатите за президент и вицепрезидент, както и е предвидено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано "Не подкрепям никого". Със законовата разпоредба "квадратчето" е предвидено за отразяване волята на избирателя със знак "X" или "V", поради и което в него не би могло да се изпише израза - "Не подкрепям никого". В този смисъл Решение № 2578 от 01.03.2017 г. по адм. д. № 2448/2017 г., IV отд. на ВАС и Решение № 7775 от 25.08.2022 г. по адм. д. № 7480/2022 г., IV отд. на ВАС.

Следва да се посочи, че по утвърдения образец е спазена предвидената с чл. 325, ал. 3 от ИК последователност на реквизитите, като изрично е указано, че се изписват отляво надясно на отделен хоризонтален ред за всяка партия, коалиция или инициативен комитет, включително и по

отношение на изрази "Не подкрепям никого".

Предвид горното, настоящият съдебен състав приема, че утвърдения образец на бюлетините за произвеждане на изборите за президент и вицепрезидент на 25.10.2026 г., са в съответствие с чл. 325, ал. 1, т. 5 и ал. 3 от ИК, поради което решението на ЦИК, с което е утвърден образец, приложение № 76-ПВР, е законосъобразно и не са налице отменителни основания по чл. 146 от АПК. С оглед на това жалбата срещу решението като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

При този изход на делото и предвид разпоредбата на чл.143, ал.3 АПК основателна се явява претенцията на процесуалния представител на ответника за присъждане на разноси за юрисконсултско възнаграждение. Съгласно тази разпоредба когато съдът отхвърли оспорването или прекрати производството, ответникът има право на разноси, освен ако с поведението си е дал повод за завеждане на делото, включително юрисконсултско възнаграждение, определено съгласно чл.37 от Закона за правната помощ. Съгласно чл.37, ал.1 от Закона за правната помощ, вр. чл.24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, за производството по настоящото дело, разноските за юрисконсултско възнаграждение на ответника следва да бъдат определени в размер на 200 лв., с оглед естеството на производство и реализираните процесуални действия по представителство на ответника по делото, равностойни на 102,26 евро. Тази сума оспорващата следва да бъде осъдена да заплати на Столична община.

Водим от гореизложеното и на основание чл.58, ал.4 ИК, ХХІ тричленен състав

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата от Е. Б. К. от [населено място] срещу Решение № 262-ПВР от 22.09.2026 г. на ЦИК, в частта, с която е утвърден образец по Приложение № 76-ПВР „Образец на избирателна бюлетина за гласуване в страната“.

ОСЪЖДА Е. Б. К. от [населено място] да заплати на Централна избирателна комисия деловодни разноси за юрисконсултско възнаграждение в размер на 102,26 евро /сто и две евро и 26 евроцента/.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 3-дневен срок от датата на обявяването му – 06.10.2026 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: