

РЕШЕНИЕ

№ 3232

гр. София, 16.05.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 57 състав,
в публично заседание на 28.02.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Людмила Коева

при участието на секретаря Елена Георгиева, като разгледа дело номер **3264** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от АПК, във вр. с чл.73 ал.4 и чл.27 от Закона за управление на средствата от европейските структурни фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ).

Образувано е по жалба на Столична община – район К. село, представляван от кмета на района, чрез адв.И. М., срещу т.2 от Решение № РД04-0034 от 17.03.2021 г. на директор Дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ при Агенция за социално подпомагане към МТСП и Ръководител на Управляващия орган (УО) на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане (ФЕНЛП) на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020 г., с която е отказано предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на Столична Община – Район К. село по заявление за финансиране №BG05FMOP001-5.001-0221 по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Компонент 3“.

Жалбоподателят излага подробни доводи за незаконосъобразност на обжалваното решение, като постановено при съществени нарушения на административнопроизводствените правила, неспазване на установената форма, противоречие с материалноправните разпоредби и несъответствие с целта на закона. Моли за отмяна на обжалваното решение.

В съдебно заседание жалбоподателят, редовно призован, представлява се от адв.М.. Моли съда да отмени решението по изложените в жалбата и писмени бележки доводи.

Претендира направените по делото разноски.

Отвeтникът Ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., чрез процесуален представител оспорва жалбата като неоснователна и моли съда да я отхвърли. Претендира разноски. Съдът, като прецени събраните по делото доказателства, доводите и възраженията на страните, намира за установено от фактическа страна следното:

С Решение № 850 от 23.11.2020 г. на Министерски съвет, УО на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от ФЕНЛП, е оправомощен да сключва договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) в размер на 5 на сто над определения бюджет по оперативната програма, които да бъдат компенсирани от инициативата на ЕК за преодоляване на последствията от COVID-19 - механизма REACT-EU. Функциите на УО се изпълняват от Агенция за социално подпомагане към МТСП, чрез дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“. Със Заповед №РД01-2200/26.11.2020 г. на Ръководителя на УО е определен екип за изработване на проект на документация за провеждане на процедурата по предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Операция BG05FMOP001-5.001 „3.1 Топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19“, а със Заповед №РД01-2211/30.11.2020 г. на Ръководителя на УО е одобрен комплектът от документи за кандидатстване по процедурата.

С оглед гореизложеното, Агенция за социално подпомагане чрез дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“, в качеството си на УО на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от ФЕНЛП, отправя покана до общини и райони на общини на територията на Република България, да предоставят заявления за финансиране, съгласно приложен пакет документи за кандидатстване, по процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „3.1 Топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19“.

Поканата за предоставяне на заявления за финансиране, както и целия пакет документи са публикувани на интернет страницата на Агенция за социално подпомагане, както и в информационната система ИСУН 2020. Обявени са два срока за кандидатстване – до 31.12.2020 г. и до 31.01.2021 г.

Със Заповед №РД01-0318/02.02.2021 г. е въведен извънреден срок за кандидатстване до 05.02.2021 г., срокът на реализиране на дейностите е удължен до 30.09.2021 г., като е увеличен и бюджета по процедурата.

С решение №700 от 18.12.2020 г., Столичния общински съвет дава съгласие на СО-Район К. село да кандидатства по процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „3.1 Топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19“, като възлага изпълнение на решението на кмета на района.

За да кандидатства, СО-Район К. село, чрез кмета на района, е подало чрез ИСУН 2020 проектно предложение (заявление) №BG05FMOP001-5.001-0221.

При първоначалната проверка на заявлението оценителите са установили, че кандидатът предвижда в менюто за потребителите да не присъстват месо и месни продукти, риба и яйца. Според посоченото в оценителните листа, не е изпълнено изискването на процедурата за осигуряване на здравословна и разнообразна храна, а този подход за предлагане на меню без посочените по-горе продукти е в противоречие с принципите на процедурата, обосновани в Изискванията за кандидатстване. В тази

връзка са дадени насоки за корекция на предлаганото меню, като бъде изготвено ново такова, съдържащо подробно описаните основни групи храни по смисъла на Образец №84 от БАБХ /приложен към оценителния лист/.

Жалбоподателят е бил уведомен своевременно за необходимостта от корекция на проектното предложение чрез системата ИСУН 2020, видно от приложената по делото кореспонденция между него и УО.

При втората оценителна сесия оценителната комисия е установила, че предложеният вариант на проектното предложение не съдържа необходимите корекции, водещи към включване на храни като месо и месни продукти, яйца и риба. Забележките на адм.орган препращат и към Заповед №РД-25-1/09.11.2020 г. на Министъра на труда и социалната политика, като се посочва, че невключването на определени групи храни би компрометирало стойността на топлия обяд. Подходът на кандидата компрометирал определената ставка за единица продукт – топъл обяд в размер на 2,70 лв. на лице на ден, тъй като в неговото определяне в изчисленията са включени и ястия с месо, риба и яйца. Достигнат е извод, че вложените средства надвишават по стойност вложените продукти, както и че предлаганата готова храна не задоволява мнозинството от потребителите.

Предвид горното, оценителната комисия е приключила процеса по оценка, като е предложила на Ръководителя на Управляващия орган да отхвърли проектното предложение.

С Решение № РД04-0034 от 17.03.2021 г. на Управляващия орган е отказано предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на СО – Район К. село по заявление за финансиране №BG05FMOP001-5.001-0221 по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Компонент 3”, във връзка с процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по операция BG05FMOP001-5.001- „3.1 - Топъл обяд в условията на пандемия от COVID-19“ по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, финансирана от Фонд за Европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена от надлежна страна, за която е налице пряк и непосредствен интерес от обжалването, в предвидения от закона срок. Същата е срещу индивидуален административен акт, подлежащ на съдебен контрол за законосъобразност, поради което е допустима. Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Оспореното решение е издадено в рамките на производство, образувано по подадено от жалбоподателя заявление за финансиране №BG05FMOP001-5.001-0221 по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Компонент 3”.

Издадено е от административен орган, в рамките на неговата компетентност – директор на Д “Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“, съгласно приложените Заповед №РД-01-63/19.01.2016 г. на изп.директор на АСП(л.10 от делото), Заповед №РД 01-1038/18.08.2017 г. на изп.директор на АСП (л.12 по делото).

В хода на съдебното производство е разпитан кмета на район „К. село“ и един свидетел в режим на довеждане от жалбоподателя. Съдът кредитира техните показания като относими към предмета на спора .

Фондът за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014-2020 г /Фонда/ е част от Европейския социален фонд, видно от т.60 от Преамбюла на Регламент №223/2014г , който попада в приложното поле на ЗУСЕФСУ, съгл. чл.1 ал.1 т.1, във вр. с ал.2 от ЗУСЕФСУ и определя задължение на държавите – членки да приемат адекватни мерки за да гарантират правилната структура и правилното функциониране на своите системи за управление и контрол, за да дават гаранции за законосъобразното и редовно използване на Фонда. Поради това следва да се определят задълженията на държавите членки по отношение на системите за управление и контрол на техните оперативни програми, както и по отношение на превенцията, разкриването и отстраняването на нередности и нарушения на законодателството на Съюза. В съответствие с това, българското правителство е приело Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и /или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020г / обн. в ДВ бр.16/27.02.2015 г. в сила от 31.05.2016 г. /. С Решение №902/16.11.2015 г. за определяне на управляващ и сертифициращ орган по ОП”Храни и /или основно материално подпомагане“ от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020 г /достъпно на <http://pris.government.bg/> е определена Агенция за социално подпомагане чрез дирекция(АСП) “Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция” за УО по горепосочената оперативна програма.

Операция BG05FMOP001-5.001- „3.1 - Топъл обяд в условията на пандемия от COVID-19“ се реализира от общини и райони на общини на територията на РБ, които в съответствие разпоредбите на Регламент(ЕС) №223/2014 на Европейския парламент и на Съвета се определят като партньорски организации. Операцията е планирана в отговор на пандемията от COVID-19 в страната и осигурява подкрепа за задоволяване на базовата нужда от храна на хората, които се нуждаят от социална закрила в най-висока степен. Чрез нея се допълват комплексните национални мерки, предприети в отговор на кризата, като се фокусира върху лицата, за които осигуряването на храна е затруднено или невъзможно в безпрецедентната ситуация. Операцията е продължение на целева програма „Топъл обяд в условията на извънредна ситуация 2020“, финансирана от националния бюджет за справяне с последиците от възникналата епидемична обстановка от COVID-19, като се дава възможност за разширяване на обхвата, включително и по отношение на най-нуждаещите се лица.

Съгласно поканата от УО за представяне на заявления за финансиране, операцията се провежда по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП). При процедура за директно предоставяне на БФП, заявление за финансиране се подава единствено от кандидати, които са определени в оперативната програма (ОП) и са изрично посочени в съответната операция, утвърдена от ръководителя на УО като бенефициент, който може да получи БФП за изпълнение на тази дейност.

Основните изисквания за провеждане на процедурата чрез директно предоставяне безвъзмездната финансова помощ законодателят е регламентирал в чл.43 - 48 от ЗУСЕФСУ. При процедура чрез директно предоставяне, безвъзмездната финансова помощ се предоставя само на кандидат, посочен в съответната програма по чл. 3, ал. 2, в документ, одобрен от комитета за наблюдение на програмата, или в концепция за И., одобрена по съответния ред, а като конкретен бенефициент за съответната дейност. Безвъзмездна финансова помощ по ал. 1 се предоставя въз основа на: 1.

проектно предложение, включително интегрирано проектно предложение; 2. проектно предложение за системен проект; или 3. финансов план за бюджетна линия.

Проектно предложение, проектно предложение за системен проект и финансов план за бюджетна линия се подават от конкретния бенефициент по съответния образец за оценяване в управляващите органи. При установяване на нередовности, непълноти и/или несъответствия на документите, съответният управляващ орган изпраща на конкретния бенефициент уведомление за установените нередовности, непълноти и/или несъответствия и определя разумен срок за тяхното отстраняване, който не може да бъде по-кратък от една седмица.

Съгласно Изискванията за кандидатстване по процедурата за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по операция BG05FMOP001-5.001- „3.1 - Топъл обяд в условията на пандемия от COVID-19“, партньорската организация определя видовете ястия, които ще предоставя на най-нуждаещите се лица. Тя е отговорна за осигуряване на здравословна, качествена и разнообразна храна, спазването на хигиена на храненето и всички разпоредби на Закона за здравето, Закона за храните, както и законодателството на ЕС в областта на храненето. Следва да гарантира предоставянето на разнообразно, здравословно и качествено седмично меню, при спазването на всички санитарно-хигиенни изисквания, както и да спазва и прилага Регламент(ЕС) №223/2014 на Европейския парламент и на Съвета.

С оспореното решение №РД04-0034 от 17.03.2021 г., УО е отказал да предостави безвъзмездна финансова помощ на Столична Община – Район К. село по подаденото от него заявление и проектно предложение.

Мотивите на административния орган са изложени в придружителното писмо от 18.03.2021 г. към решението, като в тях се посочва, че заявлението за финансиране не отговаря на едно от специфичните изисквания за допустимост по процедурата, посочени в т.3.1.1. - „да гарантира предоставянето на разнообразно, здравословно и качествено седмично меню, при спазване на всички санитарно-хигиенни изисквания“. УО е посочил, че в процеса на оценка е установено, че предложението за гарантиране представянето на разнообразно, здравословно и качествено седмично меню на потребителите не отговаря на изискването. Въпреки предоставяне на възможност за отстраняване на неточностите в това отношение, включително и чрез предложение за прилагане на гъвкав подход при определяне на хранителните продукти, които да бъдат включени в менюто, жалбоподателят, чрез кмета на Район „К. село“, е изразил категоричната си позиция на отказ.

Съдът не е съгласен с изводите на административния орган, че заявлението, подадено от СО-Район „К. село не отговаря на изисквания за допустимост по процедурата. Както е посочено по-горе, кандидатите по операция BG05FMOP001-5.001- „3.1 - Топъл обяд в условията на пандемия от COVID-19“, следва да изготвят своите заявления, съгласно правилата на публикуваните и общодостъпни Изисквания за кандидатстване по процедурата. Общините и/или райони на общините на територията на Р България (партньорските организации по операцията), са отговорни за осигуряване на здравословна, качествена и разнообразна храна, спазването на хигиена на храненето и всички разпоредби на Закона за здравето, Закона за храните, както и законодателството на ЕС в областта на храненето. Партньорските организации следва да гарантира предоставянето на разнообразно, здравословно и качествено седмично меню, при спазването на всички санитарно-хигиенни изисквания, както и да спазва и прилага Регламент(ЕС)

№223/2014 на Европейския парламент и на Съвета. Посочено е също, че те определят видовете ястия, които ще се предоставят на най-нуждаещите се.

В Изискванията за кандидатстване, УО не е посочил, или изброил видовете храни, или хранителни групи, които следва да са включени задължително в менюто, представено от партньорските организации. Нито е посочено, че невключването на някои от основните групи храни, ще води до отхвърляне на заявлението. Въведено е единствено изискване предложеното меню да бъде разнообразно, здравословно и качествено.

В методиката също не се съдържа изискването, предлаганото меню да съдържа всички групи храни, а само е посочено, че същото следва да включва разнообразни видове ястия, осигуряващи балансирано хранене. В Критериите за оценка на заявленията е посочено единствено, че кандидатът следва да има ясна визия и въведени процеси за осигуряване на храна на нуждаещите се лица в условията на пандемия и да е описал как ще бъде осигурена здравословна, качествена и разнообразна храна.

Съгласно Вътрешните правила за оценка на заявления за финансиране по процедура на директно предоставяне на БФП по ОП за храни и/или материално подпомагане, всяко заявление се разглежда от двама членове на комисията с право на глас, независимо един от друг. Оценката на заявленията се извършва електронно чрез системата ИСУН 2020 и протича в оценителни сесии. Извършва съгласно разпоредбите на ПМС 37/23.02.2015 г. и неговите последващи изменения и при спазване критериите, определени в Изискванията за кандидатстване и критериите за оценка на заявлението за финансиране по операция BG05FMOP001-5.001- „3.1 - Топъл обяд в условията на пандемия от COVID-19“, одобрени от ръководителя на УО заедно с пакета документи за кандидатстване. Заявлението се оценява с оценителен лист, който включва комплексна оценка на административното съответствие и допустимостта и техническата и финансова оценка/оценка на качеството/. Както е посочено в самите вътрешни правила за оценка, критериите не могат да бъдат променяни по време на оценителния процес.

В бележките към оценителните листа, екипът извършващ оценката по подаденото от жалбоподателя заявление е дал указания на заявителя да коригира предлаганото меню, като бъде изготвено ново такова, съдържащо подробно описаните основни групи храни по смисъла на Образец №84 от БАБХ /приложен към оценителните листа /. Забележките и препоръките на адм.орган препращат и към Заповед №РД-25-1/09.11.2020 г. на Министъра на труда и социалната политика, като се посочва, че невключването на определени групи храни „компрометираща стойността на топлия обяд“ с аргумент, че цената на топлия обяд е остойностена с въпросната заповед чрез формула, или алгоритъм, отчитащи всички групи хранителни продукти, вкл месо, риба и яйца. Посочената заповед обаче не съдържа подобен алгоритъм и не възлага изрично задължение за включване на посочените групи храни, в следствие на което оценката на органа за съответствие на предложението със зададения критерий е субективна и произволна, като не почива на въведените от самата програма или адм.орган изисквания за съответствие.

Съдът счита, че предвид всичко изложено по-горе и с оглед обстоятелството, че в Изискванията за кандидатстване, съставени от УО не са посочени

видовете храни/хранителни групи, които следва да се съдържат в предлаганото от партньорските организации меню, то УО не може да изисква допълнително включването на такива, тъй като това представлява изменение на вече въведените критерии. Това би означавало разширяване на неговите правомощия извън законоустановените такива.

Преписката следва да се върне на административния орган за ново произнасяне по направеното заявление, при спазване на административнопроизводствените правила и чл.59 от АПК.

Изложеното обуславя незаконосъобразност на оспорения пред настоящата инстанция акт в обжалваната му част, поради което същият следва да се отмени в тази му част.

Предвид изхода от процеса, ответника ще следва да заплати на жалбоподателя направените по делото разноски в размер на 2909,08 лв. представляващи заплатените държавна такса и адвокатско възнаграждение.

Водим от горното съдът

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ по жалба на Столична община – район К. село, представляван от кмета на района, чрез адв.И. М., т.2 от Решение № РД04-0034 от 17.03.2021 г. на директор Дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ при Агенция за социално подпомагане към МТСП и Ръководител на УО на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане (ФЕНЛП) на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020 г., с която е отказано предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на Столична Община – Район К. село по заявление за финансиране №BG05FMOP001-5.001-0221 по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Компонент 3“, като незаконосъобразно.

ВРЪЩА преписката на ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане (ФЕНЛП) на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020 г., за ново произнасяне по заявление за финансиране №BG05FMOP001-5.001-0221 по процедура „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Компонент 3“ с кандидат Столична община – район К. село, съгласно тълкуването на закона, дадени в настоящето решение.

ОСЪЖДА Ръководителя на УО на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г., съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014-2020 г., да заплати Столична община – район К. село, чрез кмета на района, сумата 2909,08 лв.(две хиляди деветстотин и девет лева и 0,8ст.) –представляващи направените разноски по делото.

Решението подлежи на обжалване пред ВАС в 14-дневен срок от съобщението на страните.

СЪДИЯ: