

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 33695

гр. София, 15.10.2025 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 25 състав, в
закрито заседание на 15.10.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Боряна Петкова

като разгледа дело номер **10369** по описа за **2025** година докладвано от съдията,
и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.126 – чл.178 от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба с вх. №23782/30.09.2025г., подадена от СДРУЖЕНИЕ „АМНЕСТИ ИНТЕРНЕТЪНЪЛ БЪЛГАРИЯ“, ЕИК[ЕИК] (Сдружението или Амнести Интернешънъл) срещу ЗАПОВЕД №СОА25-РД09-3988/30.09.2025г. на кмета на Столична община (СО).

С Разпореждане №32597/06.10.2025г. съдът е дал на Сдружението указания да отстрани нередовностите на жалбата като: а) заяви дали я поддържа и при положителен отговор да обоснове правния си интерес от водене на делото, както и да укаже какво е искането отправено до съда; б) посочи дали заявеното мероприятие – митинг за солидарност с П., е било проведено на мястото, определено с оспорваната Заповед и в) жалбата да бъде подписана от лице, което има право по закон да представлява Сдружението или от пълномощник по чл.32 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК).

В молба от 13.10.2025г. жалбоподателят е изложил доводи относно правния си интерес от водене на делото и е поискал съдът да отмени като незаконосъобразна Заповед №СОА25-РД09-3988/30.09.2025г. Изрично е указано, че мероприятието е било отменено и не е било проведено на мястото определено от кмета на общината.

Съдът приема, че жалбата е ПРОЦЕСУАЛНО НЕДОПУСТИМА за разглеждане в настоящото производство, поради липса на предмет и липса на правен интерес за жалбоподателя Амнести Интернешънъл.

На 26.09.2025г. Сдружението е подало до кмета на СО Уведомление по чл.8 и чл.11 от Закона за събранията митингите и манифестациите (ЗСММ, вх. №СОА25-КЦ01-86873) за това, че на 30.09.2025г. в [населено място], пред сградата на Арена 8888 откъм паркинга на [улица]ще се проведе митинг по смисъла на ЗСММ, във времето от 17⁰⁰ до 19³⁰ ч. Посочено е в Уведомлението, че използваните средства при осъществяване на мероприятието ще бъдат: слово, лозунги, плакати и озвучаване. С писмо рег. №СОА25-ДИ01-6966/29.09.2025г. кметът на СО е поискал от председателя на Държавната агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и от директора на

Столичната дирекция на вътрешните работи (СДВР) становища относно това съществуват ли данни, че провеждането на заявеното мероприятие представлява риск за сигурността и застрашава обществения ред в столицата. В Становище с рег. №513000-68375/29.09.2025г. заместник директорът на СДВР е уведомил кмета на СО, че на 30.09.2025г. от 19⁰⁰ ч. в зала „Арена 8888“ ще се проведе спортно мероприятие – баскетболна среща от турнира „Евролига“ между отборите на баскетболен клуб „Апоел Тел Авив“, И. и баскетболен клуб „Барселона“, Испания, на която се очаква да присъстват около 7000 (седем хиляди) зрители от двете държави, както и български граждани. Посочено е, че се очаква зрителите да пристигат с леки автомобили, които ще паркират на паркинга пред спортната зала и по [улица]в участъка от [улица]до площада на Авиацията. Изразено е становище, че провеждането на митинг в близост до сградата на зала „Арена 8888“ в периода 17⁰⁰ - 19³⁰ ч. по времето на провеждане на спортното мероприятие от турнира „Евролига“, предполага събиране на едно място на множество хора с противоречащи възгледи, религии, традиции, обичаи и убеждения, което създава предпоставки за възникване на групови нарушения на обществения ред и масови безредици.

С оспорваната Заповед №СОА25-РД09-3988/30.09.2025г., на основание чл.12, ал.1 ЗСММ е РАЗРЕШЕНО провеждането на заявеният от организатора Амнести Интернешънъл митинг за солидарност с П., на 30.09.2025г. от 17⁰⁰ часа до 19³⁰ часа и е ПРОМЕНЕНО мястото на провеждане – на пл. „В.“.

Редът и условията за организиране и провеждане на събрания, митинги и манифестации са регламентирани в Закона за събранията, митингите и манифестациите. С нормата на чл.3 ЗСММ е установено, че на събранията, митингите и манифестациите гражданите изразяват мнения, възгледи и становища по въпроси от политически, икономически, социален, културен или друг характер чрез слово, плакати, макети и по друг подходящ начин. Според регламента на чл.8, ал.1 ЗСММ за свикване на събрание или на митинг на открито организаторите най-малко 48 часа преди началото му писмено уведомяват кмета на общината, на чиято територия ще се проведе, като посочват организатора, целта, мястото и времето на събранието или митинга. Когато времето и мястото на събранието, на митинга или пътят на движението на манифестацията създават условия за нарушаване на обществения ред или безопасността на движението, кметът на общината, предлага промяната им. Кметът на общината може да забрани провеждането на събранието, митинга или манифестацията, когато има несъмнени данни, че: са насочени към насилствено изменение на конституционно установения ред или срещу териториалната цялост на страната; застрашават обществения ред в съответното населено място; застрашават народното здраве при предварително обявена епидемична обстановка; нарушават правата и свободите на другите граждани (чл.12, ал.1 и ал.2 ЗСММ). Според регламента на чл.12, ал.3 и ал.4 ЗСММ забраната се налага с мотивиран писмен акт в срок от 24 часа от уведомяването и може да бъде оспорена от организатора на мероприятияето пред съответния административен съд в 3-дневен срок от получаването ѝ.

От анализа на цитираните норми следва извод, че по принцип провеждането на събрания, митинги и манифестации е свободно, но в условията на уведомителен режим и на оспорване подлежи само изричната забрана на съответното събитие.

В случая процесната Заповед не съдържа забрана, а напротив разрешава да се проведе събитието, описано в Уведомлението по чл.8, ал.1 ЗСММ от 26.09.2025г., макар и на друго, определено от кмета на СО място. При това и по аргумент от приложимата норма на чл.12, ал.4 ЗСММ, актът не подлежи на оспорване и на съдебен контрол за законосъобразност.

Този извод следва и от нормата на чл.147 АПК, съгласно която право да оспорват административния акт имат гражданите и организациите, чиито права, свободи или законни

интереси са нарушени или застрашени от него или за които той поражда задължения. Процесната Заповед №СОА25-РД09-3988/30.09.2025г. на кмета на СО е благоприятен за жалбоподателя административен акт и следователно за него липсва правен интерес от оспорването ѝ. Съгласно приложимата норма на чл.44, ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация именно кметът на общината отговаря за опазването на обществения ред (т.4) и за това на него е дадено правомощие да предложи промяна на времето и мястото на събранието, на митинга или пътя на движение на манифестацията, когато създават условия за нарушаване на обществения ред или безопасността на движението. Дали ще се възползва или не от това предложение, решава сам организаторът на мероприятияето, но този въпрос не подлежи на съдебен контрол за законосъобразност.

Извън горното и за пълнота на мотивите съдът отбелязва, че жалбата е без предмет и поради факта, че към 06.10.2025г. – датата на образуване на настоящото производство, времето на събитието за което е било подадено Уведомлението по чл.8, ал.1 ЗСММ, е отминало.

Така мотивиран и на основание чл.159, т.1 и т.4 АПК, АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С. - град, Второ отделение, 25^{-ти} състав

ОПРЕДЕЛИ

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на Сдружение „Амнести Интернешънъл България“, ЕИК[ЕИК] срещу ЗАПОВЕД №СОА25-РД09-3988/30.09.2025г. на кмета на Столична община.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. дело №10369/2025г.

Определението може да се обжалва с частна жалба пред Върховния административен съд на РБългария, в 7-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ

Боряна Петкова