

# РЕШЕНИЕ

№ 5643

гр. София, 07.10.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 51 състав,**  
в публично заседание на 13.09.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Анета Юргакиева**

при участието на секретаря Светла Гечева, като разгледа дело номер **3598** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).  
Образувано е по жалба на [фирма] с ЕИК[ЕИК], представлявано от управителя Г. Д., действаща чрез адв. Й. Ч., срещу Заповед № Т-РД-27-659/28.03.2022г., издадена от министъра на туризма, с която се отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на дружеството по подадено от него заявление № ВГ -[ЕИК]-2021-06-0931. Жалбоподателят оспорва заповедта на министъра на туризма като незаконосъобразна и постановена в противоречие с материалния закон. Твърди, че има пълно съответствие между декларираните от дружеството данни и обявените в НСИ, както и че жалбоподателят отговаря на Условието за кандидатстване. Поддържа, че административният орган е стигнал до извода за несъответствие между декларираните и обявените в НСИ данни въз основа на данни, които не са били актуални. В подкрепа на твърденията си представя писмени доказателства и моли за отмяна на оспорената заповед и за присъждане на разноските по делото. В проведеното по делото съдебно заседание жалбоподателят не се представлява.  
Ответникът – министърът на туризма, чрез процесуален представител изразява писмено становище за неоснователност на жалбата. В съдебното заседание не се представлява. Претендира юрисконсултско възнаграждение.  
Съдът, като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, установи следното:  
С формуляр за кандидатстване вх. № ВГ -[ЕИК]-2021-06-0931 [фирма] е заявило

искане за получаване на финансова подкрепа в размер на 817 430 лв. по схема за предоставяне на държавна помощ схема BG -176789478-2021-06 „Предоставяне на безвъзмездни средства за подпомагане на туристическия сектор за компенсиране на загуби, възникнали пряко и/или косвено от ограниченията в дейността на предприятията поради въведените противоепидемични мерки“.

В заявлението дружеството е декларирало, че е със статут на микро/малко предприятие и данни за реализирания оборот без ДДС от дейност по допустимите кодове по схемата, както следва: за 2018г. – 571 000 лв.; за 2019г. – 4 087 150 лв.; за 2020г. – 813 794 лв. Декларирало е също получени държавни помощи за 2019г., 2020г. и 2021г. общо в размер на 359 259.62 лв. Със заявлението дружеството е дало съгласие НСИ да предостави следните данни от годишния отчет за дейността за 2018г., 2019г., 2020г. и 2021г.: К. на икономическата дейност; Счетоводен баланс; Отчет за приходите и разходите, съдържащ и справка за приходите и разходите по видове икономически дейности; Отчет за заетите лица, средствата за работна заплата и други разходи за труд.

Видно от приложения оценителен лист, на проектното предложение е била извършена оценка от оценител Т. Г. Н., според която кандидатът не отговаря на изискването по критериите за допустимост.

Председателят на оценителната комисия е депозирал доклад с изх. № Т-93-00-623 от 21.03.2022г., с приложен към него списък на предложените за отхвърляне заявления, сред които и това на жалбоподателя. Въз основа на него министърът на туризма издал оспорената Заповед № Т-РД-27-659/29.03.2022г., с която е отхвърлено подаденото от [фирма] заявление вх. № BG –[ЕИК]-2021-06-0931.

Мотивите, с които на дружеството е отказана помощта, са следните: посочено е, че кандидатът не отговаря на критериите за допустимост по т.6, подт.6.3 от Указанията за кандидатстване и правилата за предоставяне на безвъзмездни средства по схема BG-176789478-2021-06 и на Критерий V.3, група V, V-ти етап от Критериите за оценка на административното съответствие – „Електронно заявление“ от Оценителен лист (Приложение1 към Указанията за кандидатстване), а именно: да е предприятие, на което разликата на стойността на реализирания оборот през 2019г. без ДДС минус сумарната стойност на реализирания оборот през 2020г. без ДДС и всички получени държавни помощи през 2020 и 2021г. да е равна или по-голяма от 500 лв.

За да направи такъв извод, административният орган е посочил, че във формуляра за кандидатстване кандидатът е декларирал реализиран оборот за 2019г. в размер на 4 087 150 лв. и за 2020г. – 813 794 лв., но след извършена служебна проверка в НСИ е установено, че кандидатът има реализиран оборот за 2019г. – 768 000 лв. и за 2020г. – 814 000 лв. При декларирани от кандидата получени помощи в общ размер на 359 259.62лв., след извършеното изчисление съгласно чл.6, ал.1,т.3 от ПМС № 405/2021г. се получава отрицателна стойност ( -405 259,62 лв.), която е по-малка от посочения минимален праг от 500 лв. В тази връзка е обосновано, че кандидатът попада сред недопустимите кандидати по процедурата поради несъответствие с изискванията на т.2.7(18) от Н. на ЕК на Държавна помощ S.A. 100885 – България, чл.6,ал.1,т.3 от ПМС № 405/2021г. и т.6, подт.6.3 от Указанията и Критерий V.3, група V, V-ти етап от Критериите за оценка на административното съответствие – „Електронно заявление“ от Оценителен лист (Приложение1 към Указанията за кандидатстване).

При така установеното от фактическа страна съдът формира следните изводи:

Жалбата е подадена в срок от лице с правен интерес от оспорването, срещу подлежащ

на съдебен контрол индивидуален административен акт. По същество тя е основателна.

Съгласно чл.1 от ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 405 на МС от 25.11.2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на средствата по схема за предоставяне на безвъзмездни средства за подпомагане на туристическия сектор за компенсиране на загуби, възникнали пряко и/или косвено от ограниченията в дейността на предприятията поради въведените противоепидемични мерки /ПМС № 405/2021г./, на предприятията от туристическия сектор, упражняващи дейност в един от следните кодове на ниво детайлност клас по Класификацията на икономическите дейности (К.-2008) на Националния статистически институт: за "Хотелиерство": 55.10, 55.20, 55.30, 55.90; за "Ресторантьорство": 56.10, 56.21, 56.29, 56.30; за "Туристическа агентска и операторска дейност; други дейности, свързани с пътувания и резервации": 79.11, 79.12, 79.90; за "Организиране на конгреси и търговски изложения": 82.30; за "Други дейности по хуманно здравеопазване": 86.90; за "Спортни и други дейности, свързани с развлечения и отдих": 93.19, 93.21, 93.29; за "Поддържане на добро физическо състояние": 96.04, се предоставят безвъзмездни средства в общ размер до 30 000 000 лв. за компенсиране на загуби, възникнали пряко и/или косвено от ограниченията в дейността на предприятията поради въведените противоепидемични мерки. В чл.2 е посочено, че мярката представлява схема за държавна помощ под формата на преки безвъзмездни средства съгласно т. 3.1 от Временната рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на епидемичен взрив от COVID-19 С (2020) и е със срок на действие до 30 юни 2022 г. Съгласно чл.4 от Постановлението, министърът на туризма е администратор на държавната помощ.

С оглед разпоредбата на чл.8, ал.3 от ПМС № 405/2021г., според която министърът на туризма се произнася със заповед за одобряване или отказ от предоставяне на безвъзмездните средства, процесната заповед се явява издадена от компетентен орган.

Спазени са административнопроизводствените правила, съдържащи се в чл.7 и чл.8 от Постановлението, както и изискванията за форма на акта.

Спорът основно е относно материалната законосъобразност на акта и се свежда до това дали жалбоподателят отговаря на критерия за допустимост по т. 6, ал.1, т.3 от ПМС № 405/2021г.

Съгласно чл.6, ал.1 от ПМС № 405/2021г. допустими кандидати от туристическия сектор по мярката са: 1. предприятия от туристическия сектор, които осъществяват дейност (основна и/или допълнителна) в един от допустимите кодове по чл. 1; 2. предприятие, което има регистрация за осъществяване на съответната дейност (основна и/или допълнителна), когато за същата се изисква такава с нормативен акт, и попада в един от кодовете по чл. 1; 3. предприятия, на които разликата на стойността на реализирания оборот през 2019 г. без ДДС минус сумарната стойност на реализирания оборот през 2020 г. без ДДС и всички получени държавни помощи през 2020 и 2021 г. е равна или по-голяма от 500 лв.; 4. предприятия, които към 31 декември 2019 г. са средни или големи предприятия и към 31 декември 2019 г. не са в затруднено положение (по смисъла на Общия регламент за групово освобождаване - чл. 2, т. 18 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията); 5. предприятия, които към 31 декември 2019 г. са микро- или малки предприятия и към 31 декември 2019 г. са били в затруднено положение, но не са обект на процедура по колективна несъстоятелност съгласно националното право и не са получили помощ за оздравяване или помощ за реструктуриране; 6. предприятия, които са регистрирани

преди 1 януари 2019 г.; 7. предприятия, реализирали оборот над 500 лв. за 2018 г. без ДДС и над 500 лв. за 2019 г. без ДДС.

В §1, т.1 от ДР на ПМС № 405/2021г. се съдържа дефиниция на понятието реализиран оборот за целите на прилагане на схемата – сумарният оборот по съответния допустим по схемата КОД по К.-2008, участващ във формирането на оборота (нетни приходи от продажби), отразен в КОД 15100 от приходната част на отчета за приходите и разходите на предприятието (ОПР).

Разпоредбите от Постановлението, в това число относно изискванията за допустимост, са възпроизведени в издадените на основание §3 от Заключителните разпоредби на ПМС № 405/2021г. Указания за кандидатстване и правила за предоставяне на безвъзмездни средства по схемата, утвърдени със Заповед № Т-РД-16-29/28.01.2022г. на министъра на туризма.

Съгласно чл.11 от Постановлението, респективно т.12.3 от Указанията, предварителният контрол по схемата за държавна помощ се извършва от министъра на туризма, а източници на информацията за извършване на предварителния контрол са Националният туристически регистър, Националният статистически институт, Националната агенция за приходите, Столичната община и общината по регистрация на предприятието. При несъответствие между декларираните от кандидата данни и източниците на информация, изброени по-горе, вторите се приемат за достоверни.

В случая административният орган е приел за установено, че има несъответствие между декларираните от кандидата данни за размера на реализирания оборот с резултатите от извършената служебна проверка в НСИ.

Във формуляра за кандидатстване жалбоподателят е декларирал, че има реализирани обороти от дейност по допустимите кодове по схемата за 2019г. в размер на 4 087 150 лв. и за 2020г. – 813 794 лв., а административният орган е установил други стойности, съответно за 2019г. – 768 000 лв. и за 2020г. – 814 000 лв. Твърдението на административния орган обаче, че в НСИ се съдържат други данни относно реализираните обороти не е подкрепено с доказателства. Административният орган е приел, че посочените от оценителя данни за нетните приходи от продажби за двете години са верни, т.е. че наличните данни в НСИ са именно такива, но няма никакви обективни следи, че към датата на проверката това действително е било така. Нито в хода на административното производство, нито по настоящото дело са представени справки от НСИ, от които да е видно какви са стойностите, отразени в КОД 15100 от приходната част на Отчета за приходите и разходите на предприятието за 2019г. По същество е налице едно декларативно изявление на оценителя, че е извършена справка в НСИ, при която са установени вписаните в оценителния лист данни за стойностите на реализираните обороти. Доколкото обаче не са налице доказателства какви са данните в НСИ, съдът приема, че фактическите констатации, въз основа на които административният орган е формирал изводите си, не са доказани, а по същество те се и опровергават от представените от жалбоподателя доказателства. Според приложеното към жалбата писмо от НОИ с изх. № УП-1311/07.04.2022г., на база покана от НАП по чл.103 от ДОПК от 14.01.2022г. [фирма] е подало по електронен път молба до НСИ с искане за корекции в ОПР за 2019г. В резултат корекциите са отразени, в това число относно приходите от услуги, които са коригирани от 768 на 4087 хил. лв. Съгласно цитираното писмо от НОИ, с друго писмо от НОИ от 19.01.2022г., изпратено на електронната поща на дружеството, последното е уведомено, че корекциите да отразени в ИСБС. Жалбоподателят е

представил също молбата за корекциите, подадена по електронен път на 18.01.2022г., коригирания Отчет за приходите и разходите, както и поканата от ТД на НАП от 14.01.2022г. с указания за подаване на коригираща декларация, видно от която вместо общи приходи в размер на 768 184.72 лв. следва да се посочи 4 087 15.27лв. От съвкупния анализ на горепосочените доказателства се установява, първо, че съгласно данните в КОД 15100 на коригираният Отчет за приходите и разходите реализираният оборот на дружеството за 2019г. е 4 087 150 лв.; второ, корекцията, извършена по указания на НАП, е била отразена в системата на НСИ още към 19.01.2022г., т.е. още преди откриването на процедурата за кандидатстване, а следователно и към датата на проверката от оценителя; трето, че декларираните от дружеството във формуляра за кандидатстване данни за реализираните обороти за 2019г. съответстват на данните в НОИ. При липсата на ангажирани от страна на ответника доказателства за верността на посочените в заповедта фактически констатации, и при наличието на достатъчно представени от жалбоподателя доказателства, че данните за реализираните обороти за 2019г. са именно такива, каквито са посочени в заявлението за кандидатстване, не може да се приеме, че дружеството е недопустим кандидат по критерия на чл.б, ал.1, т.3 от ПМС № 405/2021г., т.е. че разликата на стойността на реализирания оборот през 2019 г. без ДДС, който е 4 087 150лв. минус сумарната стойност на реализирания оборот през 2020 г. без ДДС /813 794/ и всички получени държавни помощи през 2020г. и 2021г. / 359 259,62 лв./ е по-малко от 500 лв., а именно - 405 259,62, както е приел административният орган.

Предвид изложеното, оспорената Заповед № Т-РД-27-659/28.03.2022г. се явява незаконосъобразна и следва да бъде отменена, а преписката да се върне за ново произнасяне по подаденото заявление за безвъзмездна финансова помощ по правилата на ПМС № 405/2021г.

При този изход на спора следва да се уважи искането на жалбоподателя да му бъдат присъдени сторените по делото разноски /за държавна такса и за адвокатско възнаграждение/, общо в размер на 530 лв.

Така мотивиран, Административен съд София - град, III отделение, 51-ви състав, на основание чл. 172, ал. 2, предл. второ от АПК

### РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалбата на [фирма] Заповед № Т-РД-27-659/28.03.2022г., издадена от министъра на туризма, с която се отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по подадено от дружеството предложение заявление за БФП № ВГ-[ЕИК]-2021-06-0931.

ИЗПРАЩА преписката на административния орган за ново произнасяне съобразно дадените в мотивната част указания.

ОСЪЖДА Министерството на туризма да заплати на [фирма] разноски по делото в размер на 530 (петстотин трийсет) лева.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 – дневен срок от получаването му .

СЪДИЯ: